



**ČESKÉ VYSOKÉ UČENÍ TECHNICKÉ V PRAZE**  
**FAKULTA BIOMEDICÍNSKÉHO INŽENÝRSTVÍ**  
**Katedra zdravotnických oborů a ochrany obyvatelstva**

---

**Koordinace složek IZS a dalších subjektů  
k zajištění bezpečnosti při společenských,  
kulturních a sportovních akcích velkého rozsahu**

**Coordination of IRS and Other Subjects to Ensure  
Safety at Large Social, Cultural and Sports Events**

Diplomová práce

Studijní program: Ochrana obyvatelstva  
Studijní obor: Civilní nouzové plánování

Autor diplomové práce: Bc. Jana Klimakovská  
Vedoucí diplomové práce: PhDr. Barbora Vegrichtová, Ph.D., MBA

---

**Kladno 2020**



# ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

## I. OSOBNÍ A STUDIJNÍ ÚDAJE

Příjmení: **Klimakovská** Jméno: **Jana** Osobní číslo: **484175**  
Fakulta: **Fakulta biomedicínského inženýrství**  
Garantující katedra: **Katedra zdravotnických oborů a ochrany obyvatelstva**  
Studijní program: **Ochrana obyvatelstva**  
Studijní obor: **Civilní nouzové plánování**

## II. ÚDAJE K DIPLOMOVÉ PRÁCI

Název diplomové práce:

**Koordinace složek IZS a dalších subjektů k zajištění bezpečnosti při společenských, kulturních a sportovních akcích velkého rozsahu**

Název diplomové práce anglicky:

**Coordination of IRS and Other Subjects to Ensure Safety at Large Social, Cultural and Sports Events**

Pokyny pro vypracování:

Předmětem diplomové práce bude zhodnocení bezpečnostních opatření při různých typech akcí s velkým počtem účastníků, s ohledem na problematiku měkkých cílů a možných teroristických a násilných útoků. V teoretické části bude pomocí rešerše platné legislativy a dalších dokumentů blíže objasněna problematika měkkých cílů. Následně budou nastíněna bezpečnostní opatření v gesci jednotlivých složek IZS a dalších zainteresovaných subjektů a případné úkoly ochrany obyvatelstva v objektech a prostorech, ve kterých se shromažďuje větší počet osob. V praktické části budou zhodnocena bezpečnostní opatření a koordinace dotčených složek při konkrétní události. Z hlediska umístění této události, mezinárodního přesahu, rizikové skupiny účastníků i jejich velkého počtu, budou popsána bezpečnostní opatření při oslavách 115. výročí motocyklové značky Harley Davidson v Praze. Pomocí komparační metody budou porovnány obdobné události na území České republiky i v zahraničí. V závěru budou s pomocí metod indukce a dedukce navržena obecná doporučení pro zajištění bezpečnosti významných akcí na území České republiky.

Seznam doporučené literatury:

- [1] KARLOS, Vasilis, LARCHER, Martin, SOLOMOS, George. Review on soft target/public space protection guidance, ed. 2., Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2018, 24 s., ISBN 978-92-79-79907-5
- [2] MIKA, Otakar, JIŘÍ, ZAHRADNÍČEK, Pavel, ZEMAN, Miloš. Ochrana obyvatelstva. Malé kompendium ochrany obyvatelstva. Díl I., Jihlava: Vysoká škola polytechnická Jihlava, 2012, 102 s., ISBN 978-80-87035-67-2
- [3] ŘEHÁK, David, MARTINEK, Bohumír, RŮŽIČKOVÁ, Petra. Ochrana obyvatelstva v kontextu aktuálních bezpečnostních hrozeb, Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2015, 131 s., ISBN 978-80-7385-169-9
- [4] ŠÍN, Robin et al., Medicína katastrof, Praha: Galén, 2017, 352 s., ISBN 978-80-7492-295-4

Jméno a příjmení vedoucí(ho) diplomové práce:


**PhDr. Barbora Vegrachtová, Ph.D., MBA**

Jméno a příjmení konzultanta(ky) diplomové práce:

Datum zadání diplomové práce: **23.09.2019**

Platnost zadání diplomové práce: **18.09.2021**

  
prof. MUDr. Leoš Navrátil, CSc., MBA, dr.h.c.  
podpis vedoucí(ho) katedry

  
prof. MUDr. Ivan Dylevský, DrSc.  
podpis děkana(ky)

## **PROHLÁŠENÍ**

Prohlašuji, že jsem diplomovou práci s názvem Koordinace složek IZS a dalších subjektů k zajištění bezpečnosti při společenských, kulturních a sportovních akcích velkého rozsahu vypracovala samostatně pouze s použitím pramenů, které uvádím v seznamu bibliografických odkazů.

Nemám závažný důvod proti užití tohoto školního díla ve smyslu § 60 zákona č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění pozdějších předpisů.

V Praze dne 21.05.2020

.....  
Bc. Jana Klimakovská

## **PODĚKOVÁNÍ**

Ráda bych poděkovala paní PhDr. Barboře Vegrachtové, Ph.D.,MBA, vedoucí mé práce, za její podporu a trpělivost při spolupráci. Poděkování patří i složkám integrovaného záchranného systému hl. m. Prahy a pořadatelům oslav 115. výročí Harley-Davidson, za poskytnuté podklady a konzultace. Za pomoc s odbornou stránkou problematiky bezpečnosti eventů upřímně děkuji panu Mgr. Zdenkovi Rakovi.

## **ABSTRAKT**

Tématem diplomové práce jsou bezpečnostní opatření při událostech, při kterých se shromažďuje velké množství osob, a to v souvislosti s problematikou měkkých cílů.

V teoretické části bude nastíněna oblast bezpečnosti, optikou České republiky i Evropské unie, za využití odborné literatury a platné legislativy, a následně bude uvedeno, jak a čím může být bezpečnost ohrožena a kdo má schopnost zajistit její ochranu. Samostatná kapitola bude věnována problematice měkkých cílů. Dále bude nastíněn postup a řešení opatření při přípravě eventu.

V praktické části budou uvedena bezpečnostní opatření u konkrétního eventu s významnou mezinárodní účastí.

V závěru práce budou identifikována slabá místa v systému současných bezpečnostních opatření a navržena obecná doporučení pro efektivnější systém při přípravách eventů.

## **Klíčová slova**

Bezpečnost; event; IZS; měkké cíle; mimořádná událost; opatření

## **ABSTRACT**

The thesis theme is the safety and security measures for the events. The work focuses on the events with large number of gathering people, in connection with the issue of soft targets.

The theoretical part will outline the area of safety and security, through the optics of the Czech Republic and the European Union, using professional literature and applicable legislation. Definition of the basic concepts related to safety and security will be identified. How and by what means the safety and security may be compromised will be addressed together with defining who could ensure it. A separate chapter will focus on the soft targets. Furthermore, the work will outline the procedure and the measures in the preparation of the event.

The practical part will list the security measures for a specific event with significant international participation.

At the end of the work, weaknesses in the system of current security measures will be identified and general recommendations for a more effective system in the preparation of events will be proposed.

## **Keywords**

Safety; event; IRS; soft targets; emergency situation; precaution

## Obsah

1	Úvod.....	10
2	Cíle práce a hypotézy .....	11
3	Přehled současného stavu.....	12
3.1	Úvod do problematiky .....	12
3.1.1	Bezpečnost .....	12
3.1.2	Bezpečnost v ČR .....	12
3.1.3	Bezpečnost v Evropě.....	13
3.2	Právní předpisy, normy a metodika v oblasti bezpečnosti .....	14
3.2.1	Právní předpisy.....	14
3.2.2	Prováděcí právní předpisy.....	15
3.2.3	Dokumenty nelegislativního charakteru .....	16
3.3	Pojmy.....	16
3.4	Případné hrozby a bezpečnostní rizika .....	17
3.5	Ochrana obyvatelstva .....	20
3.6	Integrovaný záchranný systém .....	21
3.6.1	Definice IZS .....	21
3.6.2	Vznik IZS .....	21
3.6.3	Složky IZS.....	22
3.6.4	Operační a informační střediska IZS.....	23
3.6.5	Zásah složek IZS při mimořádné události.....	23
3.6.6	Koordinace složek IZS při zásahu.....	25
3.6.7	Typové činnosti složek IZS při společném zásahu .....	25
3.7	Problematika měkkých cílů .....	26

3.7.1	Definice měkkých cílů .....	26
3.7.2	Typy měkkých cílů .....	27
3.7.3	Terorismus .....	28
3.7.4	Prevence jako nejlepší ochrana .....	29
3.7.5	Nastavení funkčního systému měkkých cílů .....	31
3.7.6	Základní principy v boji proti terorismu v ČR .....	32
3.8	Eventy .....	33
3.8.1	Vymezení pojmu event .....	33
3.8.2	Eventy a bezpečnost .....	33
3.8.3	Dělení eventů .....	34
3.8.4	Event management .....	38
3.8.5	Komunikace .....	42
3.8.6	Úloha IZS při zajištění bezpečnosti eventu .....	43
3.8.7	Bezpečnostní opatření eventů v gesci jednotlivých složek IZS .....	44
4	Metodika .....	49
5	Výsledky .....	50
5.1	Praktická část .....	50
5.2	115. výročí Harley-Davidson .....	50
5.3	Popis objektu .....	51
5.4	Bezpečnostní aspekty eventu .....	51
5.5	Zahájení příprav .....	52
5.6	Průběh příprav .....	52
5.6.1	Bezpečnostní opatření v gesci Policie ČR .....	55
5.6.2	Bezpečnostní opatření v gesci HZS HMP .....	56



5.6.3	Bezpečnostní opatření v gesci ZZS HMP .....	56
5.6.4	Orgány územních samosprávných celků.....	56
5.6.5	Dopravní podnik.....	57
5.7	Shrnutí .....	57
5.8	Výsledky.....	59
6	Diskuze .....	61
7	Závěr .....	67
8	Seznam použitých zkratk.....	68
9	Seznam použité literatury .....	70
10	Seznam použitých obrázků .....	76
11	Seznam použitých tabulek.....	77
12	Seznam Příloh.....	78

# 1 ÚVOD

Oblast bezpečnosti se v současné době potýká s otázkou zajištění bezpečnosti jednotlivých fyzických osob. Při řešení konfliktů využívají světové státy, různá společenství, a především jedinci, stále méně mírové cesty a uchylují se k násilí a k použití prostředků, využívaných při válečných konfliktech. Násilné události, cílené na civilní obyvatelstvo, ke kterým došlo v uplynulých letech, zařadily problematiku bezpečnosti do popředí diskutovaných otázek všech světových zemí. Motivy násilných útoků mohou být různé, optimálním řešením je proaktivní přístup, pokusit se dané hrozbě předejít, případně zmírnit její následky. Český národ má rád tradice a kulturní vyžití, stále se na našem území něco děje. Koná se množství koncertů, zahraničních i tuzemských interpretů, veletrhů, sportovních utkání a dalších společenských akcí, které se mohou stát potenciálním bezpečnostním rizikem.

V teoretické části práce bude postupně probrána problematika bezpečnosti, včetně přehledu právních předpisů a souvisejících metodických materiálů. Vysvětleny budou pojmy, které se k bezpečnosti přímo váží a uvedena nebezpečí, které ji mohou ohrozit. Stručně bude popsán integrovaný záchranný systém, který plní úkoly ochrany obyvatelstva a je součinným při řešení otázky měkkých cílů, která bude s ohledem na téma práce také zmíněna.

V praktické části bude z hlediska bezpečnostních opatření popsána konkrétní společenská akce, která se konala na území hlavního města Prahy v roce 2018. Jednalo se o unikátní událost se specifickým zaměřením a rozsáhlým mezinárodním zájmem. S účastí přesahující 100 tisíc lidí, 60 tisíc motocyklů, a především přítomností členů různých motocyklových klubů napříč světovou motocyklovou scénou, se oslavy 115. výročí motocyklové značky Harley-Davidson, staly pro všechny zainteresované subjekty, které se podílely na přípravě, bezpečnostní výzvou.

## 2 CÍLE PRÁCE A HYPOTÉZY

Cílem diplomové práce je zhodnocení bezpečnostních opatření, která jsou obecně užívána pro akce, při kterých dochází ke shromáždění většího počtu osob. Pokusím se nastínit, jak funguje koordinace všech subjektů, které se na přípravách podílejí, kdo tuto koordinaci vede a jaká jsou její úskalí a slabá místa, a zjistit, zda je možné vytvořit univerzální postup při přípravách jakéhokoliv eventů.

Záměrem práce není odhalit postupy agentur, které se přípravami eventů zabývají, a připravit je o jejich „know how“, ale spíše upozornit na nedostatky nebo nejasnosti, které by do budoucna mohly být lépe řešeny, a tím tedy zefektivnit celý systém příprav eventů, i s ohledem na současnou diskutovanou problematiku měkkých cílů.

Hypotézy:

1. Bezpečnostní systém se všemi svými složkami je schopen reagovat na hrozby, které se mohou objevit během konání události s velkým počtem návštěvníků.
2. Existují spolehlivé nebo lépe funkční postupy pro zajištění bezpečnostních opatření eventů.

## 3 PŘEHLED SOUČASNÉHO STAVU

### 3.1 Úvod do problematiky

Předkládaná práce se zabývá otázkou bezpečnosti a bezpečnostních opatření při akcích shromažďovacího charakteru. V prvních kapitolách bude obecně nastíněna problematika bezpečnosti, bude poukázáno na to, jak je bezpečnost chápána všeobecně v České republice, a jak je řešena v rámci Evropské unie (EU). K obecným informacím náleží přehled platných právních předpisů a metodických materiálů, ze kterých vychází bezpečnostní management při vytváření postupů a preventivních opatření pro zajištění událostí s velkým počtem účastníků, a především běžných mimořádných událostí (MU).

#### 3.1.1 Bezpečnost

Každý si pod tímto pojmem představí jinou oblast zájmů – ekonomickou bezpečnost, kybernetickou bezpečnost, bezpečnost v dopravě, bezpečnost státu atd. Obecně je bezpečnost „stav, kdy je systém schopen odolávat známým a předvídatelným (i nenadálým) vnějším a vnitřním hrozbám, které mohou negativně působit proti jednotlivým prvkům (případně celému systému) tak, aby byla zachována struktura systému, jeho stabilita, spolehlivost a chování v souladu s cílovostí“. [1]

Cílem bezpečnosti je v maximální možné míře eliminovat rizika pro daný systém, případně na ně optimálně reagovat a adaptovat se. Tímto systémem může být jednotlivec, skupina nebo celý stát. Bezpečnostní systém je uspořádání, které slučuje všechny subjekty, od orgánů státní správy až po samotné obyvatele, kteří se vzájemně podílejí na zajištění komplexní bezpečnosti vůči všem případným hrozbám. [2]

#### 3.1.2 Bezpečnost v ČR

Ústavní zákon o bezpečnosti uvádí, že „bezpečnost České republiky zajišťují ozbrojené síly, ozbrojené bezpečnostní sbory, záchranné sbory a havarijní služby. Státní orgány, orgány územních samosprávných celků a právnické a fyzické osoby jsou povinny se podílet na zajišťování bezpečnosti České republiky. Rozsah povinností a další podrobnosti stanoví zákon“. [3]

Všechny výše uvedené subjekty plní úkoly při zajišťování bezpečnosti v rozsahu stanoveném příslušným zákonem, kterému každý subjekt podléhá. Jak je uvedeno v Bezpečnostní strategii České republiky, která slouží jako základní dokument pro naplnění výše uvedených cílů na území ČR, se zajištěním bezpečnosti celého státu souvisí právě bezpečnost jednotlivých obyvatel. V podmínkách České republiky je obecně za bezpečnost zodpovědná vláda a orgány územních samosprávných celků. Pro splnění celkového účelu je nutné, aby se na zajišťování bezpečnosti podílelo i samo obyvatelstvo, spolu s dalšími právníckými a fyzickými osobami. [4]

### **3.1.3 Bezpečnost v Evropě**

Celá Evropa je v 21. století terčem novodobých hrozeb, jako je terorismus, kybernetické útoky a migrace, a je nutné se společně podílet na jejich zvládnutí a eliminaci. Evropská unie se rozhodla reagovat na možné hrozby a být na ně připravena. Již v roce 1993 konstitovala Společnou zahraniční a bezpečnostní politiku (SZBP) a následně v roce 2003 přijala Evropskou bezpečnostní strategii (ESS), která se stala zásadní v dalším postupu EU v rámci SZBP. [5]

Po pěti letech od vydání ESS měly být na základě rozhodnutí představitelů EU ke zhodnocení výsledků. Ve zprávě z roku 2008 jsou uvedeny nejvýznamnější bezpečnostní hrozby, kterými jsou obyvatelé Evropské unie, ale nejen oni, ohroženi. Hrozba šíření zbraní hromadného ničení, terorismus a organizovaný zločin, energetická bezpečnost a ohrožení v důsledku změny klimatu – všechny tyto hrozby v průběhu uplynulých let obecně nabývají na intenzitě, stávají se komplexnějšími a těžko predikovatelnými. [6]

Na základě neustávajícího vývoje bezpečnostních hrozeb v celosvětovém měřítku byla v roce 2016 představena Globální strategie zahraniční a bezpečnostní politiky Evropské unie. Evropská unie si velmi dobře uvědomuje, čemu čelí. Proti významným hrozbám je nutné použít veškeré dostupné prostředky. Ve zmíněném dokumentu se EU opírá o společné zájmy a hodnoty postavené na všeobecně uznávaných pravidlech a smlouvách. Bezpečnost musí být řešena jak uvnitř společenství, ve všech jednotlivých státech, tak s ohledem na státy sousedící. Cílem Evropské unie je takovou bezpečnost zajistit. Tohoto záměru lze dosáhnout především vytvořením preventivních opatření, zaměřených na vznik hrozeb a jejich předcházení, a důsledným dodržováním těchto opatření. [7]

## 3.2 Právní předpisy, normy a metodika v oblasti bezpečnosti

Celý bezpečnostní systém je komplexně podpořen a ukotven pomocí právních předpisů a dalších materiálů, které pevně stanovují práva a povinnosti všech subjektů, podílejících se na zajištění bezpečnosti. [2]

### 3.2.1 Právní předpisy

- Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů;
- ústavní zákon č. 2/1993 Sb., Listina základních práv a svobod;
- ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění pozdějších předpisů;
- zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

Výše uvedené právní předpisy jsou legislativním pilířem bezpečnostní problematiky v České republice, spolu s tzv. „krizovými zákony“.

- Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů;
- zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon);
- zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů.

Vydáním krizových zákonů byla v roce 2000 provedena zásadní restrukturalizace dosavadního bezpečnostního a krizového managementu.

Následující vybrané právní předpisy zastupují jednotlivé oblasti krizového řízení.

- Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů;
- zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru);
- zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů;
- zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů;
- zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě, ve znění pozdějších předpisů;

- zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů;
- zákon č. 350/2011 Sb., o chemických látkách a chemických směsích a o změně některých zákonů (chemický zákon);
- zákon č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsmi a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (zákon o prevenci závažných havárií);
- zákon č. 263/2016 Sb., atomový zákon, ve znění pozdějších předpisů;
- zákon č. 181/2014 Sb., o kybernetické bezpečnosti, ve znění pozdějších předpisů.

Je třeba zmínit právní předpisy z oblasti veřejné správy, kde hraje významnou roli především zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky (kompetenční zákon). Podle tohoto zákona je Ministerstvo vnitra „ústředním orgánem státní správy pro vnitřní věci, zejména pro krizové řízení, civilní nouzové plánování, ochranu obyvatelstva a integrovaný záchranný systém“. [8]

- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů (obecní zřízení);
- zákon č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů (krajské zřízení);
- zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.

### **3.2.2 Prováděcí právní předpisy**

Níže jsou uvedeny vyhlášky ministerstev, které adekvátně doplňují výše zmíněné zákony.

- Vyhláška č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, ve znění vyhlášky č. 429/2003 Sb.;
- vyhláška č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva;
- vyhláška č. 274/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany, ve znění pozdějších předpisů;
- vyhláška č. 240/2012 Sb., kterou se provádí zákon o zdravotnické záchranné službě;

- vyhláška č. 226/2015 Sb., o zásadách pro vymezení zóny havarijního plánování a postupu při jejím vymezení a o náležitostech obsahu vnějšího havarijního plánu a jeho struktuře;
- vyhláška č. 447/2001 Sb., Českého báňského úřadu o báňské záchranné službě.

### 3.2.3 Dokumenty nelegislativního charakteru

Tyto metodické dokumenty jsou většinou zpracovávány věcně příslušnými ministerstvy.

- Bezpečnostní strategie České republiky 2015;
- Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030;
- Zpráva o stavu ochrany obyvatelstva v České republice 2018;
- Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020;
- Základy ochrany měkkých cílů – metodika;
- Strategie České republiky pro boj proti terorismu.

## 3.3 Pojmy

V této kapitole je uvedena část pojmů, které dle mého názoru úzce souvisí s řešenou problematikou. Zbylé pojmy jsou vysvětleny v jednotlivých kapitolách, se kterými přímo souvisí.

Chráněný zájem – také označován jako aktivum, „představuje vše, co má pro společnost nějakou hodnotu, která může být snížena vlivem působení hrozby, tj. život, zdraví, majetek a životní prostředí“. [9]

Hrozba – jakékoliv záměrné nebo náhodné působení přírody nebo člověka, jehož následkem je atak mířený na chráněný zájem s cílem způsobit škodu. [1]

Riziko – je vždy následkem konkrétní hrozby. Udává míru pravděpodobnosti vzniku události s nežádoucím dopadem na chráněný zájem. [9], [1]





Obrázek 1 Grafické znázornění rozdílu mezi hrozbou a rizikem [9]

Bezpečnostní opatření – proces nebo prostředek, který má chránit aktiva, navržen tak, aby bylo možné odhalit případné hrozby a minimalizovat působení rizika. [9]

### 3.4 Případné hrozby a bezpečnostní rizika

Jedním ze strategických cílů definovaných v koncepci ochrany obyvatelstva bylo „vytvořit analýzu hrozeb pro území ČR využitelnou pro zpracování bezpečnostní dokumentace“, a to s ohledem na klíčový význam prevence mimořádných událostí a krizových situací. [10]

Zpracováním analýzy hrozeb pro Českou republiku byla pověřena pracovní skupina Hasičského záchranného sboru České republiky (HZS ČR), která ve spolupráci se zástupci dotčených ministerstev a dalšími subjekty, identifikovala celkem 72 typů nebezpečí. Dalším krokem bylo určit míru rizika pro každý identifikovaný typ nebezpečí, a to prostřednictvím analýzy rizik. Pro vyjádření této veličiny byly zásadní hodnoty pravděpodobnosti, s jakou daný typ nebezpečí nastane a jeho následků. Byly vytvořeny tři kategorie, které rozdělují nebezpečí podle přijatelnosti daného rizika na rizika přijatelná, podmíněčně přijatelná a rizika nepřijatelná. Významné jsou druhé dvě z uvedených kategorií, u kterých je pravděpodobné, že nebude možné zvládnout je

běžnou činností složek Integrovaného záchranného systému (IZS), ale bude třeba přijmout významná opatření, která budou mít nejvyšší prioritu. Výsledkem všech analytických procesů bylo nakonec stanovení 22 typů nebezpečí, u nichž byla míra rizika nepřijatelná a u nichž je pravděpodobné, že by takové nebezpečí mohlo eskalovat až ke vzniku krizové situace. [11]

Zmíněné hrozby, které je třeba vzít v úvahu při řešení bezpečnostních opatření lze obecně rozdělit podle jejich charakteru na naturogenní a antropogenní. [9]

- Naturogenní (přírodní) jsou hrozby, které lze v minimální míře předpokládat, ale v podstatě je není možné ovlivnit, neboť jsou závislé na vůli (chování) přírody. [9]
- Antropogenní hrozby jsou oproti těm naturogenním způsobené pouze lidskou činností. [9]

Výše uvedené rozdělení nevylučuje vzájemnou působnost mezi jednotlivými typy hrozeb.

Tabulka 1 Typy nebezpečí s nepřijatelným rizikem [11]

KATEGORIE NEBEZPEČÍ		TYPY NEBEZPEČÍ S NEPŘIJATELNÝM RIZIKEM	GESCE*
naturegní	abiotické	Dlouhodobé sucho	MŽP, MZe, MV
		Extremně vysoké teploty	MŽP
		Přívalová povodeň	MŽP, MV, MZe
		Vydatné srážky	MŽP, MV
		Extremní vítr	MŽP, MV
		Povodeň	MŽP, MV, MZe
	biotické	Epidemie - hromadné nákazy osob	MZd
		Epifytie - hromadné nákazy polních kultur	MZe
		Epizootie – hromadné nákazy zvířat	MZe
antropogenní	technogenní	Narušení dodávek potravin velkého rozsahu	MZe, MPO
		Narušení funkčnosti významných systémů elektronických komunikací	ČTÚ, MPO
		Narušení bezpečnosti informací kritické informační infrastruktury**	NBÚ, MV
		Zvláštní povodeň	MZe, MV, MŽP
		Únik nebezpečné chemické látky ze stacionárního zařízení	MŽP, MV, SÚJB
		Narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu	MZe
		Narušení dodávek plynu velkého rozsahu	MPO, MV
		Narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu	SSHR, MPO
		Radiační havárie	SÚJB, MV
		Narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu	MPO, MV
	sociogenní	Migrační vlny velkého rozsahu	MV, MZV
		Narušování zákonnosti velkého rozsahu (včetně terorismu)	MV
	ekonomické	Narušení finančního a devizového hospodářství státu velkého rozsahu**	MF, ČNB

\* Tučně jsou uvedena gesční ministerstva a jiné ústřední správní úřady a ČNB.

\*\* Zařazení typu nebezpečí do kategorie nebezpečí s nepřijatelným rizikem vychází ze skutečnosti, že zákonné podmínky předpokládají pro tyto situace vyhlášení krizového stavu

Pokud budeme připravovat opatření ke zvládnutí výše definovaných hrozeb, pokládáme tím současně základy ochrany celé společnosti. Dostáváme se k otázce ochrany obyvatelstva. [9]

### 3.5 Ochrana obyvatelstva

Pojem ochrana obyvatelstva byl v České republice oficiálně definován až v zákoně o IZS. Podle tohoto zákona se ochranou obyvatelstva rozumí „plnění úkolů civilní ochrany, zejména varování, evakuace, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva a další opatření k zabezpečení ochrany života, zdraví a majetku“. [12]

Otázka ochrany obyvatelstva vychází ze Ženevských úmluv z roku 1949 o ochraně obětí mezinárodních ozbrojených konfliktů. Během let se usilovně pracovalo na vytvoření komplexně přijímaných opatření, která by byla adekvátně právně ukotvena. Výsledkem byla v roce 2002 konstituována první koncepce ochrany obyvatelstva. V současné době existuje již třetí dokument tohoto charakteru. Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030 (Koncepce), zpracovaná MV-GŘ HZS ČR ve spolupráci s Ministerstvem vnitra (MV), popisuje systém ochrany obyvatelstva jako fungující celek, a uvádí užívaná opatření k ochraně obyvatelstva a jejich principy. Současně dokument obsahuje provedené analýzy k identifikaci slabých míst systému a harmonogram pro provedení patřičných opatření. [13, 14]

Jedním ze strategických cílů, které jsou v Koncepci definovány za účelem zajištění bezpečnosti obyvatel, je snaha více zapojit právnické a podnikající fyzické osoby, jako provozovatele objektů, a nastavit úzkou spolupráci mezi nimi a orgány veřejné správy. Podaří-li se navýšit odpovědnost provozovatelů s ohledem na zajištění ochrany obyvatelstva, sami by měli participovat na tom, aby u objektů minimalizovali působení rizik. Taková myšlenka je ideálním přístupem i v otázce řešení bezpečnosti měkkých cílů. Vzájemná spolupráce mezi měkkými cíli, v rámci jedné lokality, a nastavení spolupráce se složkami IZS, jsou základní principy pro zajištění výkonného bezpečnostního systému. [10, 15]

Plně funkční systém na ochranu zdraví, života a majetku, je jednou z klíčových odpovědností, kterou Česká republika, jako stát, má. Plněním úkolů, které z této odpovědnosti vyplývají, jsou primárně pověřeny složky IZS, společně s dalšími subjekty, především orgány územní samosprávy, právnickými osobami, podnikajícími fyzickými osobami a samotnými fyzickými osobami. [12]

## **3.6 Integrovaný záchranný systém**

### **3.6.1 Definice IZS**

Integrovaným záchranným systémem se podle zákona o IZS rozumí „koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací“. [12]

IZS není subjektem ani institucí, ale systémem, který je postaven na právně zakotvených vazbách mezi jednotlivými složkami, pevně stanovených pravidlech spolupráce a koordinace při řešení mimořádných událostí nebo krizových situací, na kterých se kromě záchranných a bezpečnostních složek podílejí i orgány státní správy a samosprávy, právnické a fyzické osoby. [16]

O zásahu IZS hovoříme v případě, kdy při mimořádné události zasahují dvě a více složek. Při běžné dopravní nehodě, u které zasahují pouze příslušníci Policie ČR, se nejedná o zásah IZS.

### **3.6.2 Vznik IZS**

Spolupráce mezi zasahujícími složkami je klíčová a v určité podobě fungovala vždy. Bylo třeba dát této spolupráci řád. Především šlo o komunikaci a potřebu organizace během zásahu u větších mimořádných událostí. Dalším faktorem, který měl vliv na vznik IZS, byla restrukturalizace Hasičského záchranného sboru, která zjednodušila do té doby fungující složitou strukturu, a současně přidala HZS ČR další povinnosti a kompetence, zejména úkoly civilní ochrany. Původně v roce 1997 ukázaly, že jednotlivé složky potřebují vzájemnou součinnost zefektivnit. Bylo třeba nastavit novou podobu spolupráce a koordinace a zohlednit postupy a pravomoci jednotlivých složek. [16]

### 3.6.3 Složky IZS

Základními složkami IZS jsou:

- Hasičský záchranný sbor České republiky;
- jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany;
- poskytovatelé zdravotnické záchranné služby;
- Policie České republiky. [12]

Základní složky IZS „zajišťují nepřetržitou pohotovost pro příjem ohlášení vzniku mimořádné události, její vyhodnocení a neodkladný zásah v místě mimořádné události. Za tímto účelem rozmisťují své síly a prostředky po celém území ČR“. [12]

Současně provozují linky tísňového volání 150 (HZS), 155 (ZZS), 158 (PČR) a 112 (jednotné evropské číslo tísňového volání).

Ostatními složkami IZS jsou:

- vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil;
- ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory;
- ostatní záchranné sbory;
- orgány ochrany veřejného zdraví;
- havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby;
- zařízení civilní ochrany;
- neziskové organizace a sdružení občanů, která lze využít k záchranným a likvidačním pracím. [12]

Ostatní složky IZS „poskytují při záchranných a likvidačních pracích plánovanou pomoc na vyžádání“, a to na základě písemných dohod s jednotlivými základními složkami IZS, obecními úřady obcí s rozšířenou působností, krajskými úřady nebo Ministerstvem vnitra“. [12, 17]

### **3.6.4 Operační a informační střediska IZS**

Stálé orgány pro koordinaci složek integrovaného záchranného systému jsou „operační a informační střediska integrovaného záchranného systému, kterými jsou operační střediska hasičského záchranného sboru kraje a operační a informační středisko generálního ředitelství hasičského záchranného sboru“. [12]

Operační a informační střediska integrovaného záchranného systému (OPIS IZS) jsou dalším klíčovým článkem celého IZS. OPIS IZS přijímají a vyhodnocují informace o vzniku mimořádných událostí, zajišťují v případě potřeby komunikaci s dalšími potřebnými subjekty, podle vážnosti vzniklé události povolávají další síly a prostředky a v případě nutnosti, pokud by hrozilo nebezpečí z prodlení, mohou zajistit i varování ohroženého obyvatelstva. [12]

### **3.6.5 Zásah složek IZS při mimořádné události**

Vymezení pojmu „mimořádná událost“ je uvedeno v zákoně o IZS. Zákon definuje mimořádnou událost jako „škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací“. [12]

Podle počtu složek, zasahujících u mimořádné události, se jedná o:

- běžnou událost, při které samostatně zasahuje jedna složka IZS, vše je řízeno právním předpisem příslušné složky;
- mimořádnou událost - při které zasahují dvě a více složek IZS, zásah podléhá zákonu o IZS;
- krizovou situaci – ta nastane v případě, že mimořádná událost již není zvládnutelná běžnými silami a prostředky IZS. [2]

Krizová situace je „mimořádná událost podle zákona o integrovaném záchranném systému, narušení kritické infrastruktury nebo jiné nebezpečí, při nichž je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu (dále jen krizový stav)“. [18]

Kritickou infrastrukturou rozumíme „prvek kritické infrastruktury nebo systém prvků kritické infrastruktury, narušení jehož funkce by mělo závažný dopad na bezpečnost státu, zabezpečení základních životních potřeb obyvatelstva, zdraví osob nebo ekonomiku státu“. [18]

Mimořádné události nás mohou zaskočit téměř na každém kroku a každý se s nimi během života potká. Vědět, jak reagovat, případně jak zmírnit jejich působení, není jen úkolem záchranných a bezpečnostních složek. Odpovědný by měl být každý jednotlivý občan, a proto je tato problematika zařazena do vzdělávacích osnov žáků základních škol, prostřednictvím různých programů, jejichž gestorem je zejména HZS ČR. Prevence v rámci otázky bezpečnosti je vhodným nástrojem pro úspěšné zvládnutí případné mimořádné události.

Při vzniku mimořádné události je důležitým faktorem její rozsah a typ. Na základě počtu ohrožených osob, objektů a dalších okolností, je velitelem zásahu, případně OPIS IZS, vyhlášen příslušný stupeň poplachu, který je vyhlášován s ohledem na potřebu daných sil a prostředků pro provedení záchranných a likvidačních prací (ZaLP). Každému ze čtyř stupňů poplachu, které jsou přesně vymezeny vyhláškou č. 328/2001 Sb., je přiřazeno odpovídající množství sil a prostředků, které jsou potřebné ke zvládnutí dané situace. Dalším aspektem vyhlášení určitého stupně poplachu je koordinace zásahu. Při vyhlášení prvního stupně poplachu, což bývají např. menší dopravní nehody nebo situace, kdy jsou v ohrožení jedinci nebo jednotlivý objekt, a kde je místo zásahu dobře dostupné, není nutné takový zásah nijak specificky koordinovat. Pokud je vyhlášen druhý stupeň poplachu, zasahující složky IZS jsou koordinovány velitelem zásahu. Tím se většinou stává velitel směny HZS ČR, pokud nejde o zásah při události, která se týká veřejného pořádku. Při vyhlášení třetího a čtvrtého, tzv. zvláštního stupně poplachu je zásah koordinován velitelem zásahu, který si s ohledem na velký rozsah události zřizuje štáb velitele zásahu a údaje o probíhající události jsou oznamovány prostřednictvím OPIS IZS příslušným představitelům krajské a obecní správy. Při vyhlášení třetího nebo zvláštního stupně poplachu může být zásah koordinován i starostou dotčené obce, hejtmánem kraje, primátorem hlavního města Prahy nebo ministrem vnitra. [2]



### 3.6.6 Koordinace složek IZS při zásahu

Samotná koordinace zásahu je tříděna podle toho, na jaké úrovni je řízena, na:

- taktickou;
- operační;
- strategickou.

Při taktické úrovni řízení je zásah v gesci velitele zásahu, při operační úrovni řízení jej vede OPIS IZS a během strategické úrovně řízení provádí koordinaci starosta, hejtman, primátor hl. m. Prahy nebo Ministerstvo vnitra – generální ředitelství HZS ČR (MV-GŘ HZS ČR). [19]

### 3.6.7 Typové činnosti složek IZS při společném zásahu

Typové činnosti popisují postup jednotlivých složek IZS při záchranných a likvidačních pracích, v rámci společném zásahu, při určitém charakteru mimořádné události. Jsou vydávány v Katalogu typových činností integrovaného záchranného systému, na jejich zpracování se podílí jednotlivé složky. Gestorem typových činností je MV-GŘ HZS ČR. Typové činnosti obsahují jednotlivé listy. Na úvodních listech je popsán charakter konkrétní mimořádné události, včetně srozumitelně definovaných pojmů, které se k dané události vztahují. Důležitými listy jsou především společný list složek IZS, list velitele zásahu a následně listy jednotlivých složek. Takto připravená dokumentace sjednocuje a usměrňuje postup složek při zásahu. [19]

K tématu této diplomové práce se svým zaměřením vztahují tyto typové činnosti:

- STČ 06/IZS – Zásah složek IZS v podmínkách rozsáhlých policejních opatření pro udržení veřejného pořádku při technoparty;
- STČ – 09/IZS – Zásah složek IZS u mimořádné události s velkým počtem raněných a obětí;
- STČ 14/IZS – Amok – útok aktivního střelce.

Všechny bezpečnostní a záchranné složky budou spolupracovat při řešení mimořádné události a odstranění jejích následků, spolu s dalšími subjekty. Obecné nastínění

koordinace postupu jednotlivých složek IZS a dalších subjektů je záměrem této práce, neboť právě vzájemná komunikace a znalost sil a prostředků ostatních složek, je klíčovým faktorem pro zvládnutí mimořádných událostí a krizových situací souvisejících s problematikou měkkých cílů.

## 3.7 Problematika měkkých cílů

### 3.7.1 Definice měkkých cílů

Terminologický slovník Ministerstva vnitra definuje měkké cíle jako „veřejně frekventovaná místa, snadno napadnutelné objekty nebo místa nevojenského charakteru, která nejsou permanentně střežena ozbrojenými složkami nebo jiným způsobem, případně nejsou střežena vůbec. Takováto místa a objekty se vyznačují zejména stálou nebo dočasně vysokou koncentrací osob, symbolickým, kulturním či náboženským významem nebo tvoří významnou část infrastruktury státu, jejíž narušení má mělo negativní dopad na fungování systému a tím i na společnost“. [1]

Jako měkké cíle (soft targets) jsou obecně označována „místa s vysokou koncentrací osob a nízkou úrovní zabezpečení proti násilným útokům“. [15]

Současně se kromě měkkých cílů užívá i termín tvrdé cíle (hard targets), které oproti měkkým cílům představují „dobře chráněné a střežené objekty útoků (např. některé státní objekty, vojenské objekty, objekty dalších bezpečnostních složek, ale i některé dobře chráněné či střežené nestátní či komerční objekty)“. [15]

Historicky byla problematika měkkých cílů nebo bezpečnost soft targets označována ještě jedním termínem, a tím bylo „crowded places“. Toto označení bylo využíváno v České republice v letech 2012 až 2016. [20]

Crowded places jsou v doslovném překladu přeplněná místa. V britské publikaci, která popisuje mezinárodní hrozbu terorismu, je tento pojem vysvětlen jako místo nebo prostředí, kam má veřejnost volný přístup, a které může být považováno, vzhledem k velké hustotě lidí v davu, za potenciální místo útoku teroristů. [21]

Zásadní aspekt ohroženosti měkkých cílů spočívá v míře ochrany proti násilným útokům. Jak vyplývá z definice MV, měkké cíle nejsou dostatečně chráněny. Tvrdé cíle jsou zabezpečeny na základě své působnosti. Nemocnice, školská zařízení nebo obchodní centra nebyly historicky potenciálním cílem násilných útoků, a proto nebylo jejich zabezpečení dosud adekvátně řešeno. Z pohledu HZS ČR se nejedná o měkké cíle, ale o „společensky významné objekty“. Přístup HZS ČR souvisí s oblastí ochrany obyvatelstva, jejíž úkoly, jako jedna ze složek IZS, plní. Podle MV-GŘ HZS ČR se společensky významným objektem rozumí „místa (stavby, prostory nebo plochy) s vysokou koncentrací osob a nízkou úrovní zabezpečení ochrany života a zdraví obyvatelstva, kde je vazba na zajištění plnění opatření ochrany obyvatelstva v těchto objektech“. [22]

### 3.7.2 Typy měkkých cílů

V metodice Ministerstva vnitra k základům ochrany měkkých cílů jsou jako měkké cíle zařazeny následující subjekty:

- školská zařízení, koleje, menzy, knihovny;
- církevní památky a místa určená k uctívání;
- nákupní centra, tržiště a obchodní komplexy;
- kina, divadla, koncertní sály, zábavní centra;
- shromáždění, průvody, demonstrace;
- bary, kluby, diskotéky, restaurace a hotely;
- parky a náměstí, turistické památky a zajímavosti, muzea, galerie;
- sportovní haly a stadióny;
- významné dopravní uzly, vlaková a autobusová nádraží, letištní terminály;
- nemocnice, polikliniky a další zdravotnická zařízení;
- veřejná shromáždění, průvody, poutě;
- kulturní, sportovní, náboženské a další akce;
- komunitní centra. [15]

Některé z vybraných typů měkkých cílů jsou v metodice MV dále podrobněji popsány, neboť je v jejich případě třeba aplikovat specifické bezpečnostní přístupy. Jedná se o školská zařízení, nemocnice, obchodní centra, hotely, sportovní a kulturní akce, náboženské objekty a dopravní prostředky.

### 3.7.3 Terorismus

Terorismus je „organizované použití násilí nebo hrozby násilím, obvykle zaměřené proti nezúčastněným osobám, s cílem vyvolat strach, jehož prostřednictvím mají být splněny politické, náboženské nebo ideologické požadavky jak ve vnitrostátním, tak v mezinárodním měřítku“. [1]

Při vzniku běžné mimořádné události jako je požár, drobná kriminální činnost nebo výtržnosti v souvislosti s konzumací alkoholu nebo jiných návykových látek, realizují složky IZS záchranné práce dle standardních postupů. Na základě dlouholetých zkušeností jsou při zásahu využívány předem připravené postupy a metodiky. V případě terorismu se o běžnou situaci nejedná, je nutné této problematice věnovat zvláštní pozornost. V současné době se bezpečnostní situace ve světě neustále zhoršuje. Evropská unie ve svém dokumentu ESS z roku 2003 upozornila na hrozby, které se rozšiřují, adaptují a musí být proti nim připravena adekvátní opatření. Jednou z takových hrozeb je právě terorismus. Na rozdíl od jiných typů násilných konfliktů je teroristický útok realizován jednotlivci případně skupinou útočníků, která nepřesahuje 10 osob. [23]

Události 11. září 2001 ukázaly zásadní význam otázky terorismu v celosvětovém měřítku, neboť od té doby dochází k takto závažným násilným útokům stále častěji. Pachatelé teroristických činů si vybírají místa, kde jejich útok zasáhne co nejvíce přítomných osob. Jejich záměrem je způsobit co největší škodu, nejlépe na veřejném prostranství, neboť chtějí, aby byl jejich čin viděn a ideálně medializován. Nejčastější způsoby provedení útoku jsou:

1. útok výbušninou (vyjma za použití vozidla);
2. sebevražedný útok výbušninou;
3. výbušnina v poštovní zásilce;
4. výbušnina v zaparkovaném vozidle;
5. nájezd vozidla s výbušninou se sebevražedným útočníkem;
6. žhářský útok;
7. útok střelnou zbraní (pistole, samopal apod. – aktivní střelec);
8. braní rukojmí a barikádová situace;
9. napadení chladnou zbraní (nůž);
10. napadení měkkého cíle davem;
11. útok nájezdem vozidla. [15]

Zbraň lze v dnešní době vyrobit z běžně dostupných komerčních výrobků, užívaných v každodenním životě. Tento fakt je třeba akceptovat a dynamicky s ním pracovat, například v souvislosti s pravidelným informačním školením personálu a odpovědných osob v rámci měkkých cílů. [24]

Problematika terorismu úzce souvisí s problematikou radikalizace a extremismu, což je téma natolik obsáhlé, že by muselo být předmětem samostatné práce. Proto bude terorismus zmíněn okrajově, především pro zdůraznění samotné ochrany měkkých cílů.

Podle charakteristiky měkkých cílů, která byla uvedena výše v textu, je zcela evidentní, proč se právě tato místa stávají terčem teroristických útoků. Zásadním krokem v boji proti terorismu a hrozbám obecně, je prevence. Je třeba mít nastavenou spolupráci mezi samotnými měkkými cíli a bezpečnostními složkami. [25]

#### **3.7.4 Prevence jako nejlepší ochrana**

Měkkých cílů je v České republice poměrně velké množství, není tedy reálné, aby bezpečnostní složky zajistily ochranu všem. I z tohoto důvodu je preventivní příprava samotného subjektu vhodným řešením. Případně poučený personál, případně předem určená osoba, která bude zodpovídat za bezpečnost v objektu, může výrazně přispět při zajištění nebezpečné situace a eliminace dopadů ohrožení, do té doby, než se na místo dostaví bezpečnostní a záchranné složky. Vyhodnocení násilných útoků ukazuje na skutečnost, že učinění náležitých kroků ihned po vzniku ohrožení může být zcela zásadní. [15]

Přestože se Česká republika zatím nestala cílem teroristického útoku nebo oficiálního pokusu o něj, neznamená to, že zde žádné nebezpečí nehrozí. Mezi bezpečnostními experty se objevují názory, že toto může být jen otázka času. Česká republika je tranzitní zemí, s početnými národnostně a kulturně odlišnými komunitami, které mohou případně poskytnout zázemí pro osamocené útočníky, nebo se z jejich řad přímo radikalizovat. Jako člen Evropské unie a dalších světových organizací má Česká republika povinnost začlenit se a respektovat mezinárodní závazky vycházející z tohoto členství, což aktivně činí. Především v otázce terorismu je Česká republika zapojena do celosvětového úsilí v boji proti této extrémní násilné hrozbě. Vzhledem ke své aktivní účasti na přípravě a provádění protiteroristických opatření na mezinárodní úrovni se může stát možným cílem útoku. [25]

Připravenost České republiky jako státního celku, jednotlivých subjektů, a v neposlední řadě i jednotlivců, je právě z tohoto důvodu tak významná. Česká republika čerpá informace a inspiraci pro vytváření vlastních bezpečnostních nástrojů ze zkušeností zemí, které jsou v boji proti terorismu úspěšné. [25]

Strategie České republiky pro boj proti terorismu od r. 2013 (Strategie) je dokument, který vznikl pod záštitou Ministerstva vnitra a dalších subjektů a poukazuje na skutečnost, že správný přístup v boji proti terorismu musí být směřován komplexně vůči všem souvisejícím bezpečnostním hrozbám. Bezpečnostní aparát musí mít přehled o extremistických organizacích, obchodu s drogami a obchodu s lidmi, korupčních aférách a dalších skutečnostech, aby mohl vyhodnocovat a případně informace poskytovat dalším subjektům, ať už v rámci státu nebo mimo něj. [25]

Na problematiku měkkých cílů se poslední dobou zaměřuje poměrně dost pozornosti i z hlediska cvičení složek IZS. Každý rok jsou ve všech krajích plánována cvičení zaměřená na jednotlivé oblasti krizového řízení. Realizují se cvičení zaměřená na stavby protipovodňových zábran, evakuace z různých vnitřních prostor, zásahy při úniku nebezpečných látek a stále častěji i zásahy související s násilnými útoky a terorismem. Tématem rozsáhlého taktického cvičení, které proběhlo v červnu 2019 v Praze, byl „teroristický útok v obchodním centru“. Kromě základních složek IZS a složek Policejního prezidia ČR, se cvičení zúčastnili zástupci Magistrátu hl. m. Prahy (MHMP), Městské části Praha 5, Dopravního podniku a Armády ČR. Zástupci zúčastněných složek a subjektů potvrdili zásadní úlohu taktických cvičení a klíčovou roli koordinace zasahujících složek v systému krizové připravenosti. Pravidelné prověřování postupů jednotlivých složek, jejich spolupráce a součinnosti při zásahu u mimořádné události, je zásadním aspektem pro zajištění bezpečnosti v České republice. [26]

I před samotnými oslavami 115. výročí H-D bylo provedeno taktické cvičení v prostorech holešovického výstaviště, tedy přímo v místě konání akce. Rozhodně se v rámci řešené problematiky jedná o vhodné doporučení do budoucna.

### 3.7.5 Nastavení funkčního systému měkkých cílů

Pokud budeme znát slabá místa měkkých cílů a nejčastěji používané metody útočníků, můžeme se pokusit nastavit bezpečnostní opatření na míru každému subjektu. Při posuzování konkrétního zabezpečení je třeba postupovat systematicky, po jednotlivých krocích, aby výsledný systém pracoval komplexně. V první řadě je nutné určit, co je naším aktivem, jaká nebezpečí mohou aktiva ohrozit a jakým způsobem. Ze stanovených hrozeb budou vyselektovány hrozby s největší mírou rizika, pro které musí být nastavena adekvátní opatření. [15]

V rámci ochrany měkkých cílů je dobré zohlednit dobu, kdy je v daném místě a čase nejvyšší možná koncentrace osob, tzv. „peak time“, neboť koncentrace osob v různých objektech a prostorech se neustále mění, převážně s ohledem na danou denní dobu. [27]

Dalším krokem je zajistit informovanost personálu v oblasti bezpečnosti. Kromě pracovníků bezpečnostních agentur mohou určité úkony, které souvisí se zajištěním bezpečnosti, vykonávat i samotní zaměstnanci. Na základě znalosti místního prostředí mohou, jako první, zaznamenat nebezpečí v podobě podezřelé osoby nebo předmětu a informovat odpovědnou osobu. Pokud vzniklá situace vyžaduje přítomnost složek IZS, mohou zaměstnanci do doby jejich příjezdu, pod vedením oprávněné osoby (majitel, správce objektu apod.), zajistit pomoc. Především je třeba upozornit osoby v objektu na případné nebezpečí, pokusit se izolovat místo vzniku mimořádné události a usměrňovat pohyb osob, pokud bude třeba provést evakuaci či invakuaci. Pro uvedená opatření je nezbytné mít nastaven systém koordinace, který zajistí jejich bezchybné provedení. Systém koordinace může být specifikován pomocí koordinačního plánu, který obsahuje postup managementu pro zajištění bezpečnosti při vzniku MU, ale především se jedná primárně o odpovědnost managementu, zajistit snížení potenciální zranitelnosti měkkého cíle. [15, 28]

Na státní úrovni je nutné pracovat se všemi dostupnými informacemi a využívat mezinárodní spolupráci. Právě informovanost je strategickým bodem celého systému na ochranu měkkých cílů. V dokumentu Review on Soft target/Public space protection guidance, vydaném Evropskou komisí v roce 2018, je uveden seznam dostupných informačních zdrojů, zaměřených na ochranu měkkých cílů. Dokumenty v tomto seznamu mají sloužit jako nástroj pro definici měkkých cílů, a k zavedení postupů

a opatření, které by mohly být všeobecně přijaty k zabránění potenciálním útokům, případně jejich zmírnění, pokud k nim dojde. Tento dokument má sloužit jako vědecká podpora pro evropské státy, a nejen pro ně, v boji proti terorismu. [29]

### **3.7.6 Základní principy v boji proti terorismu v ČR**

Problematika měkkých cílů byla v České republice ošetřena především dokumentem vydaným Ministerstvem vnitra, odborem bezpečnostní politiky v roce 2013. Jedná se o Strategii České republiky pro boj proti terorismu (Strategie). Tento dokument přesně definuje, jak by měla Česká republika postupovat v boji proti terorismu. Jedním z mnoha zásadních opatření, která již byla provedena, bylo zřízení Národního kontaktního bodu pro terorismus (NKBT), který působí v gesci PČR, pod Útvarem pro odhalování organizovaného zločinu. Primární funkcí NKBT je spolupráce PČR a zpravodajských služeb ČR a vzájemná výměna a získávání informací, což je jednou ze zásadních priorit oblasti boje proti terorismu. S ohledem na světovou bezpečnostní situaci, a na její nepříliš příznivý vývoj, se začala otázka měkkých cílů řešit ještě účelněji. Z důvodu potřeby informací bylo podepsáno Memorandum o spolupráci v rámci sdílení informací bezpečnostních složek o určitých typech útoků, a to se zástupci územních samosprávných celků. Vláda dále schválila protiteroristický balíček, který obsahuje kroky ke snížení rizika teroristického útoku. Ochrana měkkých cílů se stala velmi významným projektem. [30, 25]

Česká republika přistoupila k dalším krokům a zavedla systém stupňů ohrožení terorismem. Čtyři stupně ohrožení charakterizují vyhodnocení teroristické hrozby pro ČR. V roce 2016, krátce po vytvoření tohoto systému, byl vyhlášen první stupeň ohrožení, který nabádá ke zvýšené bdělosti. Kromě nultého stupně se u ostatních tří používá grafické znázornění v podobě trojúhelníků s černým lemováním. První stupeň je označen žlutým trojúhelníkem, druhý stupeň oranžovým, a třetí červeným. První stupeň ohrožení v České republice stále platí. [31, 32]



## 3.8 Eventy

### 3.8.1 Vymezení pojmu event

David C. Watt ve své knize *Sports Management and Administration* uvádí, že jedna z definic eventu, uvedená v *Shorter Oxford English Dictionary*, je „něco, co se stane“. [33]

V České republice se výraz event používá pro označení události, akce, organizované akce, shromažďovací akce, kulturní produkce nebo zážitku, který má určitý konkrétní cíl, obsah a koná se v daném čase a na daném prostoru. [34]

Pojem se zdá být poměrně obecný, avšak musí zahrnovat široké spektrum událostí, od menší společenské události s několika návštěvníky až po rozsáhlou několikadenní akci, které se účastní tisíce lidí, a to bez ohledu na její zaměření. Obecně je třeba zmínit, že se pojem event, především v odborné literatuře a mezi lidmi, kteří se eventy zabývají, nepřekládá a používá se v anglické podobě. [35]

Event je označován jako organizovaná událost, kdy je jednoznačně určena pozice pořadatele, který organizuje za nějakým účelem událost pro návštěvníka. Z takové pozice pak vyplývá odpovědnost pořadatele za průběh celé události, a to včetně zajištění bezpečnosti. [34]

### 3.8.2 Eventy a bezpečnost

Při shromáždění osob není podstatné, zda je počet účastníků v řádu deseti nebo deseti tisíc, vždy může nastat nenadálá situace, a může dojít k ohrožení zdraví, života nebo majetku. Jedním z možných typů rizika, které musí být při přípravách události, kde se shromažďují lidé, bráno ve zřetel, je panické chování. Francouzský sociolog Gustav Le Bon, ve své knize uvedl, že nelze každé shromáždění lidí považovat za dav, neboť zde hraje významnou roli psychologické hledisko. Vlivem určitých podnětů, které působí na osoby během shromáždění, jsou následně vytvářeny nové vlastnosti davu jako celku. Individualita jednotlivce je téměř potlačena a dav získává „kolektivní duši“. Tento kolektiv je z rozumového hlediska pod úrovní běžného jedince. Je často řízen převážně pocity a činy. Takové vlastnosti, jakých dav nabývá, jako například impulzivní chování, podráždění, neschopnost rozumně uvažovat apod., mohou při vzniku mimořádných

událostí vést až do podoby panického chování. Pocit strachu může silně ovlivnit celé shromáždění, pro které bude v danou chvíli jediným cílem uniknout a dostat se do bezpečí. Taková situace se může stát mnohem větší hrozbou, než je samotná mimořádná událost. [36]

Například při fotbalovém utkání v Ghaně v roce 2001, kde po zásahu policie na stadionu nastala panika, a kde zahynulo kvůli omezenému množství únikových východů přes 100 lidí, převážně na následky ušlapání. [37]

Při festivalu Love Parade v Německu v roce 2010, následkem tlačence v jednom ze vstupních míst zemřelo 21 lidí a přes 500 jich bylo zraněno. [38]

Obecně bývá bezpečnost na eventech řešena prostřednictvím najatých bezpečnostních agentur. Komplexní zajištění bezpečnosti prostor, kde se vyskytuje větší počet lidí, a je ponecháno pouze v gesci „security“, může být poněkud nezodpovědným přístupem. S ohledem na možné hrozby, které mohou na takových místech působit, je třeba minimálně konzultovat přípravy opatření před eventem s odborníky, a mít nastaven systém spolupráce se složkami IZS a dalšími subjekty. Pro nasazení adekvátního množství sil a prostředků jednotlivých složek IZS, musí tyto být informovány o všech aspektech probíhajícího eventu, které mohou mít vliv na provedení záchranných prací. Podstatnou informací pro případná bezpečnostní opatření je typ eventu a s tím související cílová skupina. Dále je důležitá znalost velikosti eventu a jeho umístění (zástavba, průmyslová lokalita atd.), je třeba mít zmapovány příjezdové trasy a vstupy do prostoru či areálu konané akce, aby mohla být nasazena příslušná technika. Z tohoto důvodu je vhodné využít členění eventů z různých pohledů, které poskytne údaje pro prvotní vyhodnocení mimořádné události a případného zásahu.

### **3.8.3 Dělení eventů**

Eventy lze dělit podle mnoha hledisek. Nejčastěji používaná členění jsou uvedena níže v této kapitole.

Členění podle zaměření:

- kulturní;
- sportovní;
- společenské;

- náboženské;
- vzdělávací a jiné. [35]

Unikátnost každého eventu spočívá především v jeho obsahu, který souvisí s konkrétním typem účastníka a následně utváří celý event. Z bezpečnostního hlediska bude jinak posouzena například bohoslužba nebo představení Apassionata (show s koňmi), a oproti tomu rockový koncert nebo event pro motocyklové příznivce s účastí členů světových motocyklových klubů (MC).

Členění podle cílových skupin:

- uzavřené;
- otevřené.

Z tohoto hlediska definujeme cílovou skupinu účastníků, zda jde o událost pouze pro zvané návštěvníky (uzavřený event) nebo pro širokou veřejnost (otevřený event). [35]

Pro zajištění bezpečnosti je důležitým faktorem kontrolovaný vstup na event. Pokud se jedná o uzavřený nebo otevřený event, na který se prodávají vstupenky, případně je třeba se jinak registrovat, existuje oficiální údaj o počtu účastníků. Tento může výrazně přispět k nastavení adekvátních bezpečnostních opatření. Bezpečnostní a záchranné složky v takovém případě vědí, kolik je na akci lidí a kolik by tedy mohlo být poškozených. Oproti tomu event bez kontrolního místa a bez registrace, jako například sledování ohňostroje na Nový rok nebo trhy, které se konají na náměstích po celé České republice, mají zcela zásadní bezpečnostní nedostatek, neboť nelze odhadnout počet lidí v daném prostoru a nelze tedy predikovat počet možných zasažených při vzniku MU. Nejhorší možnou kombinací výše uvedených faktorů je například oslava Silvestra, sledování ohňostroje nebo demonstrace. Nelze přesně odhadnout, kolik se zde může v danou chvíli nacházet osob. V případě zásahu bezpečnostních a záchranných složek, by tyto potřebovaly na takovém typu události bližší údaj o počtu osob na daném prostoru. Řešením by mohlo být například využití anonymizovaných lokalizačních dat od mobilních operátorů. Tento projekt je v České republice zatím pouze „v plenkách“, s ohledem na současnou legislativu, GDPR a další okolnosti, které by takový typ spolupráce provázely. Dalšími možnostmi pro určení počtu účastníků akce může být určení polohy účastníka pomocí využití wi-fi spojení a úhlové triangulace, případně údaje

související s odhadovanou kapacitou jednotlivých prostor nebo lokalit, která je využívána Policií ČR. Expert na pohyb v davu zvládne odhadnout počet návštěvníků na základě svých zkušeností z fotografie nebo záběru z videa. Sofistikovaná metoda určení počtu osob na konkrétní události dosud neexistuje. [39, 34]

Členění podle místa konání:

- v objektu (indoor);
- ve venkovním prostředí, mimo objekt (outdoor). [35]

Členění na *vnitřní* a *vnější* akci je také definováno jako: „prostor (místnost), vymezený po obvodě a shora stavebními konstrukcemi“ nebo „neuzavřený po obvodě nebo shora, avšak vytvořený nebo vymezený stavebními konstrukcemi (tribunou, pódiem, kontejnery, ohradní stěnou, oplocením, přenosnými zábranami apod.), popř. okolním terénem, nebo přírodním prostředím (např. svah, skála, vodní plocha)“. Během velkých eventů se často využívají již stávající objekty, ke kterým by měla existovat příslušná dokumentace, zda je daný objekt vhodný ke shromažďování většího počtu osob a splňuje příslušné technické normy nebo jiné technické dokumenty, které upravují podmínky požární ochrany staveb. V jedné z platných technických norem je k takovému prostoru uvedeno, že „všeobecně musí shromažďovací prostory svým provedením (včetně aktivních požárně bezpečnostních zařízení) vytvářet příznivé podmínky k zajištění bezpečné evakuace osob“. [40]

Citovaná technická norma, která upravuje otázku shromažďovacích prostor, definuje, co je shromažďovací prostor, jaký je rozdíl mezi vnitřním a vnějším shromažďovacím prostorem, a především stanovuje podmínky při projektování nových nebo úpravu již stávajících shromažďovacích prostor z hlediska požární ochrany. V případě využití venkovních prostor, kde se počítá s tím, že pro účely eventů budou postaveny další konstrukce, jako jsou pódia, tribuny apod., by měly být splněny podmínky stavební nebo projektové dokumentace. Zásadní je, aby veškeré prostory a konstrukce, využitě během eventů, splňovaly požadavky požární ochrany. [34]

S ohledem na množství osob během konání eventu je třeba vzít v úvahu, zda se objekt nebo prostor, kde se běžně vyskytuje určitý počet lidí, v případě náporu mnohem většího množství návštěvníků, nestane místem se složitými podmínkami pro zásah, jak je uvedeno ve vyhlášce o požární prevenci. [41]

Stavby pro shromažďování osob jsou dle zákona o požární ochraně, spolu s činnostmi, u kterých nejsou běžné podmínky pro zásah, zařazeny podle míry požárního nebezpečí do kategorie se zvýšeným požárním nebezpečím. Za takových okolností musí orgán státního požárního dozoru schválit dokumentaci zdolávání požárů. [42]

Z pohledu požární ochrany je event pořádaný ve venkovních prostorech méně rizikový, zejména s ohledem na lepší zajištění a provedení evakuace a případných záchranných prací. Současně je v takovém případě významně sníženo riziko nedostatku kyslíku v prostoru, neboť se dým z případného požáru rozptýlí. [43]

V případě konání venkovního eventu je naprosto neovlivitelným faktorem počasí. Organizátor by měl přizpůsobit aktivity v rámci eventu, a zejména elektrická zařízení, situaci, kdy by zasáhly nepříznivé povětrnostní podmínky. [35]

Členění podle velikosti:

- mega eventy – nad 500 000 účastníků;
- velké eventy – 100 000-500 000 účastníků;
- střední eventy – 10 000-100 000 účastníků;
- malé eventy – méně než 10 000 účastníků.

Toto členění nelze brát jako zcela objektivní. Záleží, na jakém území, vztaženo k počtu místních obyvatel, se event koná. Jinak bude hodnocen velký event v milionové Praze a jinak v Mutěnicích na Moravě, kde žije okolo 3500 lidí. [35]

Členění podle doby trvání:

- krátkodobé eventy (1 den);
- střednědobé eventy (několik dní);
- dlouhodobé eventy (delší než týden). [35]

Podle plánované doby trvání eventu nelze stanovit dobu potřebnou na jeho přípravu. Pro názornost lze porovnat přípravy koncertu zpěvačky Madonny v Praze v roce 2009, a přípravy oslav 115. výročí motocyklové značky Harley-Davidson, které se v Praze konaly v roce 2018, a jsou tématem praktické části této práce. V případě koncertu se jednalo o jednorázovou akci, trvající několik hodin, oproti tomu oslavy výročí H-D byly naplánovány na čtyři dny. Přípravy obou eventů trvaly déle než jeden rok.

#### **3.8.4 Event management**

Společenské, kulturní, sportovní a další akce jsou důležitou součástí způsobu lidského života. Současně mají pořádané eventy svůj význam i pro oblast cestovního ruchu a místní ekonomiku. Event management jako jedna z oblastí managementu, která metodicky prochází všemi fázemi procesu příprav eventů, je klíčová pro každého pořadatele, neboť identifikuje zásadní otázky, které souvisí s organizací jakékoliv pořádané akce a zároveň na ně pomáhá nacházet odpovědi. [33]

Úspěch události je měřen návštěvností a zpětnou vazbou účastníků. Z pohledu bezpečnosti je úspěchem absence vážnějších situací a mimořádných událostí, které by vyžadovaly razantní zásah bezpečnostních a záchranných složek. Bezpečná událost je dobře naplánovaná událost! Pro zajištění bezpečnosti pořadatelů, všech subjektů, které se na přípravě eventů podílejí, a především návštěvníků, je klíčové plánování a organizace. Úroveň plánování bezpečnostních opatření závisí na typu a velikosti akce, ale i na cílové skupině a několika dalších faktorech. Jakmile je definován záměr a velikost akce, může být zahájeno plánování dalších kroků, které povedou k její úspěšné organizaci. [39]

Pro začátek je důležité identifikovat potenciální rizika a připravit postupy, jak konkrétní riziko eliminovat nebo minimalizovat jeho dopad. S analýzou možných rizik může pořadatelům pomoci více subjektů. Jsou to členové bezpečnostních agentur, zástupci jednotlivých složek IZS, případně činitelé samosprávy, v jejímž správním obvodu se akce koná. [44]

Správným krokem na cestě k bezproblémovému a bezpečnému eventu je vytvoření tzv. „Event Safety Checklist“. Jedná se o kontrolní seznam, kde jsou uvedeny jednotlivé

oblasti příprav, na které je třeba se zaměřit a přijmout adekvátní opatření, neboť s ohledem na charakter organizované akce mohou vyžadovat větší pozornost a stát se rizikovými. [44]

Existuje názor, že někteří „odborníci“ během eventu, a jeho příprav, improvizují. Pokud v takovém případě dojde k mimořádné události, vzniklé nebezpečné situace jsou řešeny většinou, až když je pozdě. Míra improvizace zde hraje významnou roli, neboť na ní závisí skutečnost, zda jde o nutný ústupek ze strany pořadatele nebo lehkomyšlný přístup, který může ohrozit zdraví a životy návštěvníků a celého personálu. Většina lidí, kteří mají s eventy své zkušenosti, se shodnou na názoru, že se má nepříznivým událostem předcházet a být na ně připraven. [34]

Při přípravách lze postupovat podle následujícího obecného kontrolního seznamu:

a) Vstupní, výstupní místa a doprava

Vstupní a výstupní prostory musí být snadno přístupné pro pořadatele i pro návštěvníky, řádně označené a vhodné pro průjezd záchranné techniky v případě mimořádné události. Musí být jasně definované oblasti provozu, oddělené od pěších zón. Pokud se v prostorách akce pohybují vozidla, musí být zajištěn bezpečný průjezd přes pěší zóny, a taková dopravní situace musí být řízena a řádně značena. [44]

b) Základní vybavení a catering

Pořadatel musí zajistit přiměřené množství toalet a zařízení na mytí rukou a dostatek pitné vody. Současně by měl být k dispozici dostatek stravovacích zařízení a přípravy potravin pro návštěvníky. [44]

c) Značení

Značení by mělo být samostatně kontrolovanou oblastí, neboť pokrývá široké spektrum opatření. Řádně a dostatečně musí být primárně značeny vstupy, východy, i s ohledem na případnou evakuaci, toalety, nebezpečné látky a prostory, kde jsou takové látky uskladněny. Výrazně je nutné označit místa, kde najdeme první pomoc a umístění hasicích přístrojů. Ideální je použití piktogramů, které nepotřebují bližší vysvětlení, protože mnohé z nich jsou mezinárodně uznávané. [44]

d) Stavba, instalace, údržba

Pokud budou prováděny stavební práce, montáže a demontáže, musí být všechny v souladu s právními předpisy a příslušnými technickými normami. K dispozici by měl být především kvalifikovaný personál pro údržbu a k provedení jakýchkoli požadovaných oprav. O všech provedených opravách musí být vedeny záznamy. [44]

e) Protipožární prevence

V prostorech akce musí být umístěny vhodné hasicí přístroje, se zohledněním používaných nebezpečných látek, elektroinstalace a možných zdrojů nebezpečí. [44]

f) Elektrorozvody

Všechna přenosná elektrická zařízení musí být testována a řádně označena. Kabele a elektrické zástrčky je třeba ochránit před povětrnostními vlivy a dalšími podmínkami prostředí (např. tekoucí voda ve stáncích s občerstvením, pochozí kabele apod.). Pořadatelem určená oprávněná osoba by měla mít k dispozici veškerou dokumentaci, kterou lze prokázat bezpečnost veškeré elektroinstalace. [44]

g) Povolení, licence, registrace

Pokud jsou během akce odpalovány ohňostroje a používána pyrotechnika, měly by být tyto činnosti zajištěny pouze osobami nebo společnostmi s příslušnou licenci. Speciální povolení by mělo být na skladování LPG nebo jiných nebezpečných látek. [44]

Další body v kontrolním seznamu se týkají osvětlení, bezpečnosti všech využívaných platforem, kotevních mechanismů atd. [44]

Pořadatel nesmí zapomenout na obyvatele, kteří bydlí v blízkém okolí areálu nebo objektu, kde bude event probíhat. Odpovědností pořadatele je v takovém případě, ideálně ve spolupráci s místní samosprávou, informovat místní obyvatele o připravované akci, kterou mohou doprovázet dopravní omezení, nadměrný hluk, a především vyšší koncentrace osob v dané lokalitě.

Další zásadní oblastí správné organizace je podkladová dokumentace. Typy dokumentů, které by měly být v souvislosti s eventem vedeny, zahrnují:



- dokumenty pro plánování události;
- analýzu rizik, jejich seznam a plán kontrol;
- mapy prostoru konání akce a přilehlého okolí;
- postupy v případě mimořádné události;
- záznamy ze školení zaměstnanců;
- kopie povolení, licencí a různých osvědčení;
- smlouvy a formuláře týkající se bezpečných pracovních postupů;
- záznamy o údržbách a opravách v prostoru konané akce. [44]

Pro potřeby bezpečnostních opatření se konkrétně jedná o následující dokumenty:

- bezpečnostní projekt;
- návštěvní řád;
- provozní řád;
- požární poplachový plán, požární poplachová směrnice;
- evakuační plán;
- DIO.

Bezpečnostní projekt obsahuje informace k provedení opatření, která mají zabezpečit daný objekt proti možným hrozbám.

S návštěvním a provozním řádem se člověk běžně setkává, například v muzeích a galeriích, v zoologických zahradách nebo na hradech a zámcích. V těchto dokumentech jsou uvedeny především povinnosti návštěvníků, jak se mají chovat, aby mohla být zajištěna jejich bezpečnost a ochrana.

Požárně poplachový plán a požárně poplachová směrnice se vztahují k činnostem osob při vzniku požáru. Požárně poplachový plán obsahuje organizaci postupu jednotek požární ochrany (PO) a požárně poplachová směrnice určuje činnosti zaměstnanců, případně dalších osob, které požár zpozorují.

Evakuační plán je dokument, který uvádí, jak bude při vzniku mimořádné události probíhat evakuace osob, zvířat a majetku. Zajištění evakuace je jednou ze základních povinností organizátora eventů. Mít připraven evakuační plán je naprostá nezbytnost

každé akce. Pokud dojde k mimořádné události, a bude nutné návštěvníky evakuovat, musí být tento proces organizován. Jakmile by začali lidé nekontrolovaně opouštět prostor eventu, může vzniknout panika, a v pohybujícím se davu může dojít k neštěstí. Organizace přípravy evakuace zahrnuje stanovení trasy, kudy a kam bude evakuace směřována, odpovědné osoby, která ji bude řídit, a způsobu vyzkoušení osob a jejich varování. Místo shromáždění pro evakuované osoby musí být řádně označeno. [45, 46]

DIO je obecně užívaná zkratka pro dopravně-inženýrské opatření. Tento termín souvisí s přípravou dopravního omezení na pozemní komunikaci. V případě eventu, který bude určitým způsobem zasahovat do dopravy, je nutné v daném místě dopravu omezit nebo upravit. Zajištění tohoto opatření je složitá záležitost. Je nutné zpracovat projekt, ve kterém budou ošetřeny všechny aspekty takového omezení provozu. Projekt musí obsahovat přesně určené místo, čas a dobu trvání, účel plánovaného omezení, vyjádření dotčených subjektů, jako je PČR, odbor dopravy dotčené obce (městské části), dopravní podnik, případně i orgány státní správy. Pokud bude projekt schválen, a bude vydáno dopravně-inženýrské rozhodnutí, je třeba následně zajistit v místě omezení dočasné dopravní značení a dozor v rámci místa omezení, nejlépe po celou dobu trvání. [47]

### **3.8.5 Komunikace**

Tak jako v běžném životě, komunikace mezi všemi jednotlivými subjekty je při eventu jedním z klíčových faktorů. [39]

Je třeba členit komunikaci při přípravách eventu a komunikaci během samotného průběhu. Komunikace v rámci příprav zahrnuje rozdělení kompetencí „kdo s kým bude jakou situaci řešit“. Musí být stanovena osoba, která bude jednat se zástupci obce, se zástupci médií, se složkami IZS atd. Komunikací během eventu obecně se rozumí předávání informací mezi jednotlivými subjekty. Musí být stanovena forma komunikace (mobilní telefony, radiové spojení apod.), její četnost, a především obdobně jako během příprav, kdo s kým, bude v rámci radiové sítě primárně spojen. V případě selhání radiové sítě, je třeba mít připravené náhradní řešení. Použít se dají mobilní telefony, proto je na místě mít připraveny telefonické kontakty na veškerý personál a zástupce ostatních subjektů. Pokud by došlo k výpadku v mobilní síti, což se při rozsáhlém eventu může stát, z důvodu přetížení vysílačů, musí se informace předat jinou technologií nebo převzít osobně. [39]

Při větším eventu je rozumné zřídit koordinační štáb, jehož členové jsou zástupci všech zúčastněných subjektů a přímo z místa události koordinují veškerá opatření a související úkony a zajišťují trvalé spojení se svými operačními středisky. Je nezbytné připravit detailní plán spojení a pevně a nekompromisně v něm stanovit hierarchii. Pokud by nastal chaos v komunikaci, následky mohou být fatální.

### **3.8.6 Úloha IZS při zajištění bezpečnosti eventů**

Běžné kulturní, společenské nebo sportovní akce, které se konají nejen na území České republiky, ale všude ve světě, jsou ohroženy jak naturogenními, tak především antropogenními hrozbami. V našich klimatických podmínkách může plánovanou akci nejčastěji ohrozit silný déšť a následné bleskové povodně nebo kroupy, případně silný vítr. Hrozby způsobené činností člověka jsou zejména technické havárie, dopravní nehody a hrozby kriminální, jako je běžná kriminalita a terorismus. Nelze opomenout ani vzájemný vztah mezi jednotlivými hrozbami, kdy jedna hrozba může lavinově spustit jednu či více dalších, s následkem vzniku mimořádné události. [9]

Pokud jsme si vědomi možného nebezpečí, je nejlepším řešením, pokusit se případné mimořádné události předejít. Prevence je v takovém případě na místě. Na zajištění opatření, která povedou k zabránění vzniku MU, popřípadě k rychlé eliminaci následků takové MU, se musí podílet všechny zainteresované subjekty. Složky IZS by měly být připravené poskytnout daný počet sil a prostředků. Aby tak mohly učinit, musí znát co nejvíce možných údajů a parametrů daného eventů. Z údajů statistických ročenek, vedených MV-GŘ HZS ČR, lze vyčíst druhy událostí, při kterých zasahovaly jednotky požární ochrany nejčastěji. Největší procentuální podíl zásahů patří do kategorie technických havárií, konkrétně do kategorie technické pomoci. Ta zahrnuje zásahy menšího rozsahu, mimo dopravní nehody, jako je „odstranění překážek z komunikací i jiných prostor, likvidace spadlých stromů, elektrických vodičů apod., odvětrání prostor, záchrana osob a zvířat, vyprošťování předmětů a osob“ a jiné. Další zásahy bývají statisticky nejčastěji prováděné u dopravních nehod a požárů. [48]

### 3.8.7 Bezpečnostní opatření eventů v gesci jednotlivých složek IZS

V této kapitole budou postupně obecně definována opatření a nastíněny postupy jednotlivých složek IZS při zajištění bezpečnosti při eventech.

#### HZS ČR

První je třeba stanovit stupeň nebezpečí pro konkrétní území, na kterém bude event probíhat. Stupeň nebezpečí je stanoven pomocí matematického výpočtu celkového kritéria  $K_c$ , které je součtem hodnot kritérií souvisejících s vlastnostmi daného území.

$$K_c = K_o + K_{ui} + K_z$$

$K_o$  ... kritérium počtu obyvatel

$K_{ui}$  ... kritérium charakteru území

$K_z$  ... kritérium zásahů (počet zásahu na území za 1 rok) [17]

Hodnoty jednotlivých kritérií pro výpočet celkového kritéria jsou uvedeny v tabulkách, v příloze č. 1 vyhlášky Ministerstva vnitra č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany, a vztahují se vždy ke konkrétnímu katastrálnímu území. Hodnota celkového kritéria odpovídá stupni nebezpečí na daném území dle tabulky, uvedené ve výše zmíněné vyhlášce, zařazeného do kategorie I A, I B, II A, II B, III A, III B a IV. [49]

Každý stupeň nebezpečí odpovídá adekvátnímu množství sil a prostředků požadovaných dle základní tabulky plošného pokrytí jednotek PO. Tato tabulka je uvedena v příloze zákona 133/1985 Sb., o požární ochraně. Laicky řečeno, získáme přehled o tom, kolik jednotek požární ochrany, a s jakou dobou dojezdu, má být k dispozici pro námi zvolené území. Při stanovování rizik je rozumné vzít v úvahu statistické údaje z ročenek MV-GŘ HZS ČR, které mají u jednotlivých krajů uvedeny nejčastější mimořádné události, u kterých jednotky PO zasahovaly v minulosti. Jedná se většinou o požáry, dopravní nehody nebo technické havárie. Každý druh mimořádné události by měl mít připravena svá opatření a podmínky zásahu a provedení záchranných a likvidačních prací. Kromě uvedených MU musí být v současné době brán zřetel i na hrozbu teroristického, obecně násilného útoku, provedeného různými formami (nástražný výbušný systéme (NVS), útok střelnou zbraní, útok nožem, útok motorovým vozidlem, nebo použití nebezpečné látky).

Pokud se v areálu nebo v prostoru konání eventu vyskytují zdroje nebezpečných látek, je v gesci hasičského záchranného sboru identifikovat nebezpečí spojená s únikem těchto látek. V případě mimořádné události bude k výjezdu připraven adekvátní počet jednotek PO, dle určeného stupně nebezpečí. Vyhláška o požární prevenci uvádí, že pro účely začleňování provozovaných činností do kategorií podle míry požárního nebezpečí se stavbou pro shromažďování většího počtu osob rozumí „stavba s prostorem určeným pro shromáždění nejméně 200 osob, v němž na jednu osobu připadá půdorysná plocha menší než 4 m<sup>2</sup>“. [41]

U událostí, kterých se účastní více než 200 osob, musí být přítomna preventivní požární hlídka, která bude v případě vzniku MU jednat podle standardních postupů. [50]

Tuto hlídku je povinen zřídit organizátor eventu. V případě, že se jedná o rozsáhlejší event, z hlediska prostoru konání i počtu účastníků, musí organizátor zajistit více preventivních požárních hlídek. [45]

Samotná přítomnost složek IZS přímo během eventu je podnětná, ať se jedná o okamžitou reakci při vzniku mimořádné události, tak i z pohledu prevence.

### **ZZS**

Zdravotní zajištění eventů v případě vzniku mimořádné události, při které dojde ke zranění osob, zajišťují poskytovatelé přednemocniční neodkladné péče. Zdravotnická záchranná služba může být v rámci preventivních opatření nahrazena jiným poskytovatelem přednemocniční péče, který musí splňovat podmínky platné legislativy, ohledně specializace a kvalifikace lékařů, záchranářů a řidičů, a současně technického stavu a vybavení všech používaných vozidel. I v případě, že pořadatel nevyužije k zajištění eventů ZZS, musí být jejich místně příslušné středisko informováno o plánované události, a to v dostatečném časovém předstihu. Musí být zajištěno spojení mezi oprávněnou osobou, za pořadatele, a zdravotnickým operačním střediskem (ZOS), které bude dostupné před i během samotného eventů. [51]

Je třeba zajistit charakteristiku eventů, která odpovídá tomu, jak jsou eventy obecně členěny.

- O jaký typ eventu se jedná.
- Kolik má účastníků.
- Na jakém prostoru probíhá.

Tyto informace musí pořadatel předat místně příslušnému ZOS a také zdravotnickým zařízením, které by v případě vzniku MU měly přijmout raněné. [51]

Tak jako hasičský záchranný sbor stanovuje pro adekvátní nasazení sil a prostředků stupeň nebezpečí, stanovuje se ze zdravotnického hlediska z výše uvedených údajů koeficient rizikovosti.

- běžné společenské a kulturní eventy – koeficient rizikovosti = 1,0
  - sportovní eventy – koeficient rizikovosti = 1,5
  - rockové koncerty, pivní slavnosti, technopárty – koeficient rizikovosti = 1,5 – 2,0
- [52]

Pomocí koeficientu rizikovosti se přizpůsobuje obecně užívané nasazení vozidel rychlé zdravotnické pomoci (RZP), rychlé lékařské pomoci (RLP) a jejich posádek, které primárně vychází z počtu účastníků. Následující tabulka byla zpracována jejím autorem na základě metodiky České lékařské společnosti J. E. Purkyně (ČLS JEP), jako stručný návod pro zdravotnické zajištění eventu z hlediska počtu účastníků a celkové rizikovosti. [52]

*Tabulka 2 Výtah hlavních doporučení metodiky zpracované ČLS JEP [52]*

ČLS JEP	Koeficient rizikovosti akce		
	1,0	1,5 (sportovní akce)	2,0
Více než 1000 účastníků	RZP	RLP	RLP a RZP
Více než 5000 účastníků	CMO + RZP	CMO + RLP	CMO + 2 RLP
Na každých dalších 10 000	+ 1x RZP a min. 1 DNR	+ 1 RLP a min. 1 DNR	+ 2 RLP a min. 1 DNR

RZP – vůz rychlé zdravotnické pomoci (zdravotnický záchranář nebo zdravotnická sestra + řidič)

RLP – vůz rychlé lékařské pomoci (zdravotnický záchranář nebo zdravotnická sestra + řidič + lékař). V případě systému „rendez-vous“ je ve voze jen řidič a lékař.

CMO – centrální místo ošetření (zdravotnický stan s kapacitou 8 lůžek + lékař + 2–4 zdravotničtí záchranáři)

DNR – vůz na dopravu nemocných a raněných [52, 53]

Pokud je event plánován pro více jak 15 000 až 20 000 účastníků, zřizuje si ZZS v místě konání vlastní operační středisko, které může přímo koordinovat transport raněných, a především zajišťuje trvalé spojení se všemi dalšími subjekty, které se na opatřeních podílejí. [51]

V rámci příprav musí být kromě patřičného počtu vozidel RZP nebo RLP zajištěny i trasy, kudy se vozidla ZZS dostanou z prostoru eventu k předem dohodnutým poskytovatelům lůžkové péče. Dále by mělo být připraveno místo pro přistání vrtulníku. [52]

Rizikem při konání větších eventů je vznik MU, při které dojde k hromadnému postižení osob. Dle vyhlášky o zdravotnické záchranné službě je „místem mimořádné události s hromadným postižení osob místo, kam je obvykle pro povahu nebo rozsah události nutné vyslat k poskytnutí přednemocniční neodkladné péče 5 a více výjezdových skupin současně, nebo místo, kde se nachází více než 15 osob postižených na zdraví“. [54]

Dojde-li k takové události, kdy je postiženo na zdraví více osob, členové ZZS pracují pod velkým tlakem. Klíčovým faktorem je při takovém zásahu koordinace všech složek IZS. Jako pomocný materiál v takových situacích byly vytvořeny typové činnosti složek IZS. Pro tuto konkrétní situaci vznikla typová činnost č. 9 – Zásah složek IZS u mimořádné události s velkým počtem raněných a obětí. [55]

Pro zajištění eventu ze zdravotnického hlediska je vhodné akceptovat výše zmíněné pokyny, které jsou dosud prezentovány jako doporučení, a především je aplikovat a přizpůsobit podmínkám konkrétního eventu. [51]

## **Policie ČR**

Každý event by měl být nahlášen Policii ČR, neboť bude třeba, aby byla zajištěna ochrana veřejného pořádku a bezpečnost v souvislosti s jeho konáním, v místech, kde pořadatel nemůže využít služeb bezpečnostní agentury. Především je v gesci Policie ČR zajistit bezpečnostní opatření v dopravě v okolí eventů. S ohledem na typ eventů může Policie ČR poskytovat pořadateli údaje, které budou využity k prevenci kriminální činnosti nebo rychlé likvidaci možného konfliktu. Samotná přítomnost příslušníků Policie ČR během eventů může působit jako preventivní opatření. Pro podporu PČR, je možné, na vyžádání, využít příslušníky Obecní policie. V takovém případě je výhodou znalost lokality a místních poměrů. Pořadatel by měl zajistit školení svého personálu, případně členů najaté bezpečnostní agentury, v oblasti policejních postupů, souvisejících se zajištěním bezpečnosti při vzniku MU. Důvodem je informovanost veškerého personálu eventů, jaké kroky mohou pro zajištění bezpečnosti podniknout a jaké úkony jsou naopak pouze v gesci bezpečnostních složek.

Zásadním krokem pořadatele pro zajištění bezpečnosti eventů by vždy mělo být informování všech složek IZS. Odpovědné osoby za příslušná pracoviště HZS, ZZS a Policie ČR by měly obdržet veškeré podklady ke konání eventů, podle kterých by sami zhodnotili, zda se budou podílet na zajištění bezpečnostních opatření, případně v jaké podobě. Toto neplatí v případech, kdy je přítomnost složek IZS přímo dána právními nebo místními předpisy. Pro postupy při řešení mimořádných událostí, které mohou nastat během eventů, je vhodné využít provedená taktická cvičení, která se v posledních letech na problematiku bezpečnosti při různých událostech, při kterých se shromažďují lidé, zaměřují, případně již zmíněné zpracované typové činnosti složek IZS při společném zásahu. Provedení cvičení složek v daném prostoru před samotným eventem je vhodným prostředkem, jak se především složky IZS seznámí s prostředím, kde se event bude konat. Nejedná se o oficiální postup, cvičení se nekoná před každým eventem, ale jistě je to vhodným doporučením.



## 4 METODIKA

Vědeckým metodami, které budou použity k dosažení cíle této diplomové práce, budou především metody indukce a dedukce. Tyto dvě metody spolu souvisí.

Metoda dedukce využívá vyvozování konkrétních závěrů z obecných pravidel. Jde o přesnější dedukci nových tvrzení. Metoda indukce oproti dedukci stanovuje obecná pravidla na základě konkrétních poznatků. Jde cestou od konkrétního k obecnému.

Obecné údaje a informace o problematice bezpečnosti budou získány rešerší všech dostupných zdrojů. Z těchto získaných údajů budou pomocí dedukce vyvozena základní pravidla zajištění bezpečnosti při událostech, kde se shromažďuje velké množství osob.

Následně budou konkrétní opatření, která byla aplikována pro zajištění bezpečnosti při oslavách 115. výročí Harley-Davidson v Praze podrobena indukci, aby bylo možné zjištěná fakta zobecnit.

Současně bude využita metoda případové studie, jako jedna z metod kvalitativního výzkumu. Tato metoda slouží jako nástroj k osvojení praktických zkušeností, a to prostřednictvím zkoumání jednoho konkrétního případu nebo situace.

Výše uvedené metody budou doplněny názory a poskytnutými zkušenostmi odborníků, kteří se zabývají krizovým řízením a otázkou přípravy eventů.

Na závěr bude pomocí komparační metody porovnána rovina bezpečnostních opatření vycházející z platných právních předpisů a metodických dokumentů s rovinou opatření, která jsou užívána v praxi.

## 5 VÝSLEDKY

Tato kapitola obsahuje praktickou část v podobě popisu konkrétního eventu, na jejímž závěru budou všechna opatření shrnuta a prezentována formou výsledků.

### 5.1 Praktická část

V této části práce jsou popsána opatření k zajištění bezpečnosti společenské akce mezinárodního rozsahu z motocyklového prostředí. S ohledem na typ pořádané akce, na její zaměření a typ účastníků, byly již od začátku kladeny vysoké nároky na přípravu celé události. Cílem bylo takto rozsáhlou mezinárodní akci naplánovat, zorganizovat a nepodcenit žádné hledisko, především v otázce bezpečnosti. Do hlavního města České republiky se chystaly desítky tisíc návštěvníků ze všech světových zemí a velká část z nich na vlastních motocyklech. Bylo nutné naplánovat opatření nejen na samotném prostoru konané akce, ale na celém území Prahy a přilehlého území Středočeského kraje. Bylo třeba ošetřit bezpečnost účastníků eventu, veškerého personálu i účinkujících, ale i občanů žijících v okolí holešovického výstaviště.

Z hlediska přítomnosti outlaw motorcycle gangs (OMG) nebo tzv. one percenter, tedy „jednoprocentních“ motorkářů, mohla chystaná událost působit jako významně riziková. Termín outlaw, v překladu „mimo zákon“, znamená pro běžné obyvatelstvo společenství, představující kriminální hrozbu a násilí. Oslavy výročí motocyklové značky H-D v Praze byly především o motocyklech samotných, a jakékoliv násilí nebo náznaky konfliktů v rámci motorkářské klubové scény, ať už na české či evropské nebo světové úrovni, byly považovány za naprosto nemyslitelné a nepředstavitelné. [56, 57]

Přesto bylo třeba při řešení opatření vzít v úvahu všechny aspekty připravovaného eventu, aby byli organizátoři připraveni.

### 5.2 115. výročí Harley-Davidson

Od roku 1994 se příznivci motocyklové značky Harley-Davidson mohli setkávat na legendárním motorkářském srazu na pražském koupališti Džbán. Tento prostor se postupem času stal z hlediska kapacity nedostatečným a současně se u organizátorů objevila myšlenka nabídnout zábavu i pro širší okolí. Proto byl v roce 2013 uspořádán

na výstavišti v pražských Holešovicích „nultý“ ročník akce, která dostala název Prague Harley Days, jako pocta značce Harley-Davidson, která toho roku slavila 110. výročí. V roce 2016 byla hostem Prague Harley Days i pravnučka zakladatele značky Harley-Davidson, Karen Davidson. Na základě úspěchu dříve uspořádaných akcí H-D v České republice, a dalších aspektů, byla Praha vybrána, jako druhé hostitelské město, spolu s domovským Milwaukee, v rámci celosvětových oslav 115. výročí této historicky významné motocyklové značky.

### **5.3 Popis objektu**

Areál Výstaviště Holešovice, který byl vybudován v roce 1891, se nachází na území Městské části Praha 7. Na rozloze 36 hektarů se nachází komplex 28 budov. Kromě akvária Mořský svět a dalších objektů v prostoru Výstaviště se zde z hlediska významu při zajištění bezpečnosti nachází plavecký bazén a zimní stadion.

### **5.4 Bezpečnostní aspekty eventů**

Výrazným faktorem při zajištění bezpečnosti oslav 115. výročí značky H-D v Praze byl uzavřený areál, na který bylo třeba zajistit si vstupenku. Většina světových motocyklových eventů jsou akce s volným vstupem. Prostor holešovického výstaviště je uzavřený, s možností kontroly při vstupu. Takto uzavřený objekt není pro případný teroristický útok až tak atraktivní, jako například veletržní areál v Praze-Letňanech, kde se den před začátkem samotných oslav konal koncert skupiny Rolling Stones. Organizátoři mohli díky prodaným vstupenkám predikovat počet návštěvníků, což byl údaj nezbytný k přípravě a plánování dostatečných bezpečnostních opatření. Jednalo se například o množství přenosných toalet, které doplnily toalety v zázemí samotných budov v prostoru Výstaviště, plány evakuace nebo síly a prostředky integrovaného záchranného systému, který by v případě vzniku mimořádné události musel zasáhnout.

Z bezpečnostního hlediska byli zřejmě největší hrozbou samotní účastníci, myšleno jejich velké množství, riziko nepředvídatelného chování, a především přítomnost motocyklů v areálu výstaviště. V prostoru výstaviště se nacházely tisíce litrů benzínu, v zaparkovaných motocyklech, na kterých by v případě evakuace chtěli mnozí účastníci odjet.

## 5.5 Zahájení příprav

Event byl naplánován na červenec 2018, jeho přípravy byly zahájeny již v březnu 2017. Jako první bylo pevně stanoveno datum a místo konání eventů. Následně zahájil organizátor jednání s jednotlivými složkami IZS a dalšími subjekty, které se měly podílet na zajištění bezpečnostních opatření. K součinnosti byla pozvána především Policie ČR, konkrétně policejní prezidium a Krajské ředitelství policie hlavního města Prahy (KŘP hl. m. Prahy), dále Hasičský záchranný sbor hl. m. Prahy (HZS HMP), Zdravotnická záchranná služba hl. m. Prahy (ZZS HMP), Dopravní podnik HMP, oddělení krizového řízení odboru Kancelář ředitele Magistrátu hl. m. Prahy (RED MHMP) a další subjekty.

Protože se jednalo skutečně o rozsáhlý event, naplánoval pořadatel návštěvu události se stejným zaměřením, která se konala ve švýcarském Luganu, na přelomu června a července 2017. Jednalo se, stejně jako v Praze, o event s účastí desítek tisíc motocyklů, pod záštitou Harley-Davidson Motor Company. Protože se jednalo o velmi podobné eventy, byli osloveni zástupci výše uvedených složek a subjektů, aby se v Luganu setkali s tamními představiteli bezpečnostních složek, a na základě jejich zkušeností zajistili bezpečnost účastníkům eventů a obyvatelům Prahy 7, žijícím v blízkosti areálu Holešovického výstaviště. Z pobytu v Luganu si zástupci RED MHMP, policejního prezidia PČR a ředitelství HZS HMP přivezli cenné zkušenosti, neboť měli možnost sledovat samotný průběh eventů, a to včetně štábu a stanovišť jednotlivých složek, a mohli porovnat jejich přístup při realizaci opatření tak rozsáhlé události v podobných podmínkách. Všichni získali představu, co se za rok bude dít, a mohli se přímo soustředit na potenciální slabá místa a eliminovat možná nebezpečí pro účastníky i obyvatele v blízkosti eventů.

## 5.6 Průběh příprav

Od března 2017 probíhaly intenzivní přípravy, organizátor eventů, ve spolupráci se složkami a dalšími subjekty ustanovil přípravný štáb, který na svých pravidelných jednáních řešil úkoly vyplývající z navržených opatření. Na tato jednání byly zvány i další subjekty, jejichž činnost byla pro zajištění opatření nezbytná, ať už se jednalo o zástupce MHMP, Městské části Praha 7 a Dopravního podniku, ZZS HMP, Technické správy

komunikací (TSK), BESIP a jiné. Účelem každé schůzky bylo, na základě názorů a zkušeností přítomných, připravit opatření k zajištění hladkého průběhu celého eventu. Organizátor vytvořil a spustil aplikaci, která umožňovala zasílat návštěvníkům eventu důležité dopravní informace, například o průjezdnosti tras, a také bezpečnostní a organizační opatření, a na druhou stranu tak získal údaje o počtu příjezdějících účastníků, o jejich trase, délce pobytu apod.

Během první březnové schůzky byly projednány základní návrhy opatření a oblastí, kterým bylo třeba se věnovat. Jednalo se, jak bude řešen vjezd a výjezd motocyklů na Výstaviště, kudy povedou trasy pro pěší, kde budou v areálu plochy pro parkování motocyklů a jaké budou jejich kapacity. Současně musel pořadatel reagovat na požadavky návštěvníků v souvislosti s ubytováním a dopravou. Oslavy se měly konat během státních svátků a o víkendu, musela se vyřešit otázka kyvadlové dopravy mezi ubytovacími zařízeními a Výstavištěm. Na seznamu úkolů k řešení byla dále otázka spanilé jízdy. Kudy takové procesí motocyklů v Praze vést, v jakou denní dobu, kde se budou motocykly řadit do formace, a především jak nastavit jejich kapacitu.

Dále musely být řešeny plochy pro parkování motocyklů mimo samotný areál. Prostor pro parkování motocyklů v prostorách Výstaviště byl omezený, proto bylo nutné vytipovat návštěvníkům pro jejich motocykly dostatečné kapacity odstavných ploch, a to s ohledem na dostupnost městské hromadné dopravy. Bylo třeba ošetřit hlavní dopravní tahy do Prahy, tedy alespoň 5 lokalit. Kromě odstavných ploch Dopravního podniku hl. m. Prahy se nabízely plochy v oblasti Nádraží Bubny, na Letné, depo Hostivař, v Letňanech nebo na Strahově.

Pořadatel musel také ošetřit dopravu přímo v areálu eventu, což bylo řešeno ve spolupráci se bezpečnostní agenturou. Současně se pracovalo na návrhu dopravně-inženýrských opatření (DIO) v prostoru Výstaviště a v jeho blízkém okolí.

Kromě rozdaných úkolů se na společných schůzkách řešily i případné negativní dopady plánované akce, a to konkrétně dopravní komplikace, překročení hlukových limitů v blízkém okolí eventu, a také případné snížení komfortu obyvatel Prahy 7 a ohrožení jejich bezpečnosti. Katastrofické scénáře představovaly motocykly zaparkované

na chodnících, bránící průchodu, motocyklové příznivce bloudící ulicemi v podnapilém stavu, výtržnosti a dopravně naprosto zablokovanou Prahu.

Po zadání všech potřebných úkolů přišla řada na jejich plnění. Krok za krokem byly postupně zdolávány jednotlivé položky na pomyslném „check listu“. Proběhla tisková konference k oznámení záměru eventů pro média. Připravovalo se spuštění internetových stránek k eventům, a online prodej vstupenek. Na základě údajů z prodeje získali organizátoři přehled nejen o počtu návštěvníků, ale i jejich domovské zemi. Byla připravena smlouva s konkrétní agenturou k zajištění bezpečnosti na Výstavišti, se kterou bylo nutné připravit návrh dopravní obslužnosti v areálu eventů. S krajskými koordinátory CzechTourismu byla dohodnuta spolupráce ve smyslu zajištění aktivit na příjezdových trasách (památky, muzea...). Otázka ubytování byla konzultována s konkrétními společnostmi, které se v této oblasti pohybují, a současně bylo připraveno monitorování obsazenosti kapacit v daných lokalitách Prahy.

Důležitým opatřením během eventů bylo zřízení místního štábu, kde byli přítomni zástupci jednotlivých složek IZS, MHMP a další. Pro tento štáb bylo třeba najít v areálu Výstaviště místo, které by splňovalo konkrétní požadavky. Bylo nutné, za pořadatele, určit odpovědnou osobu „bezpečnostního manažera“, který bude komunikovat s jednotlivými složkami a bude garantem bezpečnostního projektu. Dalším krokem bylo rozdělení areálu Výstaviště a přilehlých oblastí na adekvátní sektory, pro zajištění snadné a rychlé orientace v prostoru eventů.

V září 2017 bylo dle dostupných údajů prodáno 1500 vstupenek, přičemž nejvíce zájemců bylo z Velké Británie, Německa a Itálie, a bylo provedeno asi 300 individuálních rezervací na ubytování.

Důležitým doporučením bylo oslovit organizace a společnosti, které by v okolí eventů mohly vykonávat servisní činnosti a způsobit problémy při dopravně-inženýrských opatřeních. Jednalo se o TSK, Eltodo, Pražské vodovody a kanalizace (PVK), Pražskou energetiku (PRE), Pražskou plynárenskou a Pražskou teplárenskou. Byly připraveny a podepsány smlouvy se všemi subjekty, zejména Memorandum o vzájemné spolupráci s Ministerstvem vnitra, PČR – policejním prezidiem, Generálním ředitelstvím hasičského záchranného sboru (GŘ HZS), MHMP a organizátorem. Byla vymezena oblast

spolupráce, která byla obsahem smlouvy, a byl definován rámec povinností jednotlivých subjektů, jako jistá forma ochrany, aby nedošlo k nepříjemným událostem nebo nedorozuměním.

Kromě bezpečnostních opatření bylo nutné řešit harmonogram stavby všech zařízení, která budou během eventu použita a současně i jejich demontáž. Musela být připravena provozní doba eventů, ve spolupráci s Výstavištěm. Organizátor musel detailně zpracovat mapové podklady. Kromě pokladů samotného prostoru eventů, kde byly pečlivě zakresleny všechny konstrukce a stavby, byly na štábu v areálu Výstaviště uloženy i mapové podklady výletních tras po Středočeském kraji a DIO.

Bylo domluveno, že den před samotnou akcí bude přímo v areálu provedena zkouška provozu a personálu, a především proběhne taktické cvičení složek IZS. Tématem tohoto cvičení byl nález podezřelého předmětu v prostoru pravého křídla Průmyslového paláce. Během cvičení šlo především o komunikaci mezi zasahujícími složkami, organizace místa zásahu a současně procvičení postupu složek IZS podle společné typové činnosti (STČ 03/IZS).

### **5.6.1 Bezpečnostní opatření v gesci Policie ČR**

S Policií ČR bylo třeba řešit příjezdové cesty v rámci České republiky a Prahy. Od státních hranic se počítalo primárně s použitím dálnic. Od okraje Prahy na místo konání eventů byly připraveny trasy, na kterých měla zajistit hlídky PČR ve spolupráci s Městskou policií (MP). Ze strany PČR byl vytvořen bezpečnostní štáb, který se měl zabývat pouze otázkou zajištění bezpečnosti a kterého se zúčastnily pouze bezpečnostní složky a příslušné osoby zastupující organizátora.

Protože byla PČR páteří bezpečnostních opatření, měl být v jejich kompetenci vypracován plán spojení. PČR dále zajistila předání informací o eventů bezpečnostním složkám do sousedních států. Během konání eventů byl zajištěn zvýšený dohled na pozemních komunikacích ve spolupráci s Městskou policií hl. m. Prahy. Zapojeno bylo i NKBT. Prostřednictvím aplikace, kterou spustil organizátor, informovala PČR

návštěvníky o nastavených dopravních pravidlech v České republice – nulová tolerance alkoholu za volantem, dodržování maximální povolené rychlosti apod.

### **5.6.2 Bezpečnostní opatření v gesci HZS HMP**

Ve spolupráci s HZS HMP bylo třeba zhodnotit bezpečnostní opatření z hlediska požární ochrany. Organizátor se musel seznámit s vyhláškou HMP č. 15/2003, což je nařízení, kterým se stanoví podmínky k zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se zúčastňuje větší počet osob. Požadavky určené tímto nařízením musel organizátor bezpodmínečně splnit a nechat schválit HZS HMP.

### **5.6.3 Bezpečnostní opatření v gesci ZZS HMP**

Zástupce ZZS HMP měl za úkol připravit návrh na zajištění zdravotnické pomoci, sil i technických prostředků, během eventu, v místě konání. Nebylo nic ponecháno náhodě, měl být připraven scénář s přesahem na celé území Prahy, včetně vytipování vhodných ploch pro přistání vrtulníku ZZS. Nesměla být omezena samotná funkčnost ZZS, s ohledem na velké množství osob, které se mělo pohybovat na území Prahy, byla tato preventivní opatření opravdu rozumným řešením.

### **5.6.4 Orgány územních samosprávných celků**

Přípravných jednání se zúčastnili i zástupci MHMP a Městské části Praha 7. Z pražského magistrátu se aktivně zapojil krizový tým, který poskytl organizátorům zkušenosti ze zajištění pražského maratonu. S ohledem na přesah eventu byli kontaktováni i zástupci krajského úřadu Středočeského kraje, k projednání spolupráce při plánování průjezdových lokalit a lokalit vhodných pro doprovodné aktivity během eventu.

Postupem času byly upravovány podmínky dopravního omezení, a vyvstala otázka, jak se do místa svého bydliště dostanou rezidenti Prahy 7. Bylo navrženo řešení rezidentních karet, které by si obyvatelé Prahy 7, kteří bydlí v blízkosti Výstaviště, vyzvedávali na Městském úřadu. Muselo být stanoveno místo hlavního příjezdu do lokality eventu, které by neohrozilo nebo neomezilo ostatní provoz, zejména pro rezidenty.



### 5.6.5 Dopravní podnik

Dalším subjektem, který se velmi aktivně podílel na opatřeních pro oslavy 115. výročí H-D, byl Dopravní podnik hl. m. Prahy. Jeho úloha byla stejně významná, jako úloha složek IZS a MHMP. Dopravní podnik si musel vyřešit otázku velkého množství tuzemských i zahraničních cestujících, kteří potřebovali využít městskou hromadnou dopravu (MHD), téměř v nepřetržitém režimu a dále s dopravními opatřeními, které se týkaly i jednotlivých spojů, protože DIO částečně omezila i MHD. Bylo třeba nalézt odpovědi na otázky ohledně jízdného, jízdních řádů atd. Dopravní podnik celou situaci úspěšně zvládl, a navíc nabídl organizátorům spolupráci při zajištění propagace samotného eventů, podporu při spanilých jízdách a poskytl záchytné parkovací prostory. Nakonec bylo dohodnuto, že při zakoupení vstupenky má návštěvník po dobu konání eventů městskou hromadnou dopravu zdarma.

## 5.7 Shrnutí

Obecné shrnutí postupu organizace eventů zahrnuje:

- myšlenku;
- plánování;
- realizaci;
- vyhodnocení.

Ke každému eventů patří jako poslední krok jeho vyhodnocení. [39]

V průběhu čtyř dní navštívilo areál Výstaviště Praha v Holešovicích přes 100 tisíc návštěvníků ze všech světových kontinentů, největší podíl tvořili sousedé z Německa.

K zajištění bezpečnosti při eventů celkově bylo nasazeno:

Za PČR:

- 656 policistů;
- 32 koní;
- 5 psů;
- vrtulník.

Za MP zasahovalo 450 strážníků.

Za HZS HMP:

- JPO Výstaviště – 1 x CAS 20, družstvo 1+3 HS06, vyčleněna byla jednotka v počtu 1+3 z dislokované HS03;
- JPO s dojezdem do 7 minut – HS03 (Praha 7 – Holešovice);
- JPO s dojezdem do 10 minut – HS01 (Praha 2 – Nové Město);
- JPO s dojezdem do 10 minut – HS02 (Praha 6 – Břevnov).

Za ZZS HMP:

- Pevné stanoviště - GOLEM + RZP;
- 2x + 3 dvojice pěších zdravotníků u pódii;
- pochozí personál (1 dvojice);
- "ad hoc" pevná (dočasná) stanoviště - dle programu v jednotlivých částech areálu.

K ohrožení bezpečnosti došlo během celé události v těchto případech:

- 17 dopravních nehod, většina z nich s mírným zraněním;
- 11 případů trestné činnosti (drobné krádeže a rušení nočního klidu);
- 2 případy úniku oleje nebo paliva (řešeno použitím absorbentu);
- 77 případů drobných poranění (modřiny, oděrky);
- 16 případů vyčerpání (dehydratace) – počasí bylo slunečné a teploty poměrně vysoké;
- 13 případů, kdy měly osoby potíže s krevním tlakem;
- 7 případů řezných ran;
- 2 zlomeniny;
- 3 alergické reakce;
- 2 případy opilosti;
- 6 osob bylo bezpečnostní službou vyvedeno z areálu kvůli opilosti;
- 1 osoba byla vykázána z důvodu agresivity.

Jak je vidět z uvedeného přehledu, během čtyřdenní mezinárodní akce s účastí členů společensky obávaných motocyklových klubů, nedošlo k žádné závažné události. Nedošlo k žádnému významnému ohrožení, kterého se obávali rezidenti z přilehlého okolí i samotná municipalita.

## **5.8 Výsledky**

Výsledky jsou zaznamenány v tabulce č. 3. Nejprve bylo třeba definovat hrozby, které se obecně mohou objevit během eventu. Pro případ působení každé jednotlivé hrozby byla zajištěna adekvátní opatření, která jsou uvedena ve druhém sloupci tabulky, a která vyplývají z postupů, popsaných v teoretické a praktické části práce. Ve třetím sloupci jsou předložena vlastní doporučení, která by měla vhodně doplnit stávající opatření při bezpečnosti eventů.

Tabulka 3 Přehled zjištěných skutečností a navržených doporučení pro bezpečnostní zajištění eventu [zdroj autor]

Hrozby	Opatření	Obecná doporučení
požár	dodržení postupů požární ochrany, preventivní požární hlídka, evakuační plán	Problematika je dostatečně a vhodně řešena (zákony, vyhlášky, normy)
dopravní nehoda -záleží na typu eventu (vozidla v areálu)	zpracování DIO, dohled PČR + MP	Větší prevence – alkohol, rychlost. Více se věnovat problematice cyklistů a všech nemotorových vozidel.
technické havárie (uvnitř areálu nebo vně)	pokyny od HZS, informovat dispečinky dodavatelů médií (voda, teplo, plyn, elektřina)	HZS má patřičná opatření dobře nastavená, ale je třeba zajistit koridory pro průjezd potřebné techniky (hlavně v městské zástavbě).
vliv počasí	výběr vhodného termínu, s ohledem na druh akce	V případě vzniku MU zajistit včasnou a dostatečnou informovanost návštěvníků ohledně opatření.
drobná kriminalita	security ve spolupráci s PČR, MP	Prevence, zapojení uniforem a dostatečné upozornění návštěvníků na možnost krádeží apod.
terorismus	rozdělení areálu na sektory, detailní informovanost bezpečnostních složek o veškerých aktivitách během event (doprovodný program)	Úzká spolupráce s bezpečnostními složkami a důsledná realizace jejich doporučení.
zdravotní rizika	dodržování hygienických norem, informovat ZZS o rozsahu akce, aby byla případně zajištěna dostatečná kapacita poskytovatelů akutní lůžkové péče	Dostatečně výrazně označit místa, kde může dojít ke zranění a adekvátně upravit vlastní bezpečnost osob v provozním a návštěvním řádu.
negativní reakce rezidentů v okolí eventu	včasné informování místních obyvatel a úzká spolupráce s místní municipalitou, reciproční nabídka volného vstupu na event	Adekvátní reciprocita, včasné řešení požadavků municipality. Nepodceňovat situaci, získat místní orgány pro podporu eventu.

## 6 DISKUZE

Během přípravy práce jsem dospěla k závěru, že problematika eventů je řešena ze dvou různých úhlů pohledu. Na jedné straně jsou organizátoři a agentury, které se přípravou eventů zabývají, a práce nemají zrovna málo, a na straně druhé je poněkud ztuhlý systém předpisů a norem, které musí být dodrženy a povolení, která musí být vyřízena. Rozhodně zde není na místě kritika, spíše pouze konstatování ohledně obecných požadavků, kterých je mnoho, a nejsou vedeny zcela přehledně. V loňském roce vydalo Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám (CTHH) dokument, ve kterém jsou uvedeny standardy pro pořadatele letních sportovních, kulturních a společenských akcí. V části tohoto dokumentu, která je přímo věnována jednotlivým opatřením, je uvedeno, že se jedná o doporučení. Na dalších stránkách je zmíněno několik právních předpisů, které souvisí s právy a povinnostmi pořadatele, jejichž porušení je přestupkem, ale nejsou zde specifikována veškerá opatření, která je třeba při přípravě eventu zajistit. Dle mého názoru je důvodem to, že každá oblast zajištění bezpečnosti podléhá svým specifickým právním předpisům, normám a metodikám. Požární ochrana je řešena zákonem o požární ochraně, příslušnými vyhláškami a technickými normami. Zdravotnická záchranná služba a Policie ČR mají také své právní předpisy. Při přípravě eventu není reálné procházet jednotlivé dokumenty a hledat konkrétní opatření, které se týkají zrovna daného eventu. Pomoci mohou nabídnout samotné složky IZS. Pokud by se ale podařilo vyjmout z každého právního předpisu pasáže, které se týkají bezpečnosti, a které je třeba bezpodmínečně dodržet, bylo by snadnější poradit si s přípravami jakéhokoliv typu eventů. Existuje několik příruček, podle kterých by měl být pořadatel schopen zajistit organizaci eventů. Tyto příručky provedou pořadatele přípravami eventů z hlediska jeho záměru, výběru místa, termínu, občerstvení, pozvánek a dalších věcí, ale není zde dostatečně řešena otázka bezpečnosti a nastavení spolupráce s municipalitou v místě konání eventů. [58, 59]

Ideálním řešením by bylo přesně definovat povinná opatření při přípravách eventů, a integrovat je do platné právních předpisů, a to včetně systému eventuálních postihů v případě, že nebude nějaké opatření dodrženo. Tento návrh má ovšem velké úskalí, a tím je financování. Zajistit adekvátní bezpečnost zajištění eventů je značně nákladné. Pokud nemá organizátor akce dostatečné prostředky od sponzorů nebo jiných subjektů, může právě v tomto bodě nastat problém. Hlavní příčinou opomíjení bezpečnostních opatření,

nemusí být nutně nedbalost pořadatele nebo jeho neznalost patřičných náležitostí, ale důvodem může být jeho snaha ušetřit. Takové stanovisko by nemělo být v žádném případě tolerováno, neboť se jedná o nezodpovědný přístup, který může ohrozit zdraví a životy účastníků. Pokud během eventu nenastane žádná závažná událost, není důvod zjišťovat, zda byla všechna opatření v souladu s právními předpisy. Stav opatření by byl přezkoumán až ve chvíli, kdy by došlo k neštěstí.

Odborníci na krizové řízení a lidé, kteří se pohybují v prostředí eventů, se shodují, ať už během eventu nastane jakákoliv mimořádná událost, je vždy reálná možnost, že se podaří úspěšně eliminovat nebo alespoň zmírnit její negativní dopady. Všichni doporučují důsledně dbát na preventivní opatření. Pokud bude organizátor zodpovědně přistupovat ke každému jednotlivému kroku během příprav, a využívat svých nebo poskytnutých zkušeností a doporučení, měl by být schopen zajistit adekvátní řešení běžných bezpečnostních hrozeb, jako je požár menšího rozsahu nebo drobná kriminální činnost. Ostatní významná rizika si vezmou na starost profesionální bezpečnostní složky.

Ve většině případů si složky IZS při přípravách eventů samy kontrolují plnění jednotlivých úkolů k zajištění bezpečnosti. Zejména zpracování bezpečnostní dokumentace, jíž jsou schvalovatelé. Takový postup lze doporučit obzvláště u eventů velkého rozsahu, kde při přípravách spolupracuje mnoho subjektů a podpora bezpečnostních a záchranných složek je jednoznačně potřebná. Události menšího charakteru nepředstavují dle mého názoru tak zásadní nebezpečí, neboť i z pohledu měkkých cílů jsou méně atraktivní pro případný teroristický útok, a především jsou z hlediska zajištění bezpečnostních opatření lépe zvládnutelné.

Každý provozovatel měkkého cíle by měl vyhodnotit ohroženost svého objektu, aby se mohl zaměřit na konkrétní a skutečné hrozby a zbytečně neplýtvat personální a finanční prostředky na opatření, která nejsou potřebná. [60]

Pokud se takové doporučení týká měkkých cílů, pak by také každému eventu měla předcházet analýza rizik nebo odpovídající vyhodnocení případné ohroženosti. Tento bezpečnostní model vychází z dlouholetých zkušeností v Izraeli, kde je s ohledem na tamní prostředí, problematika bezpečnosti řešena na velmi vysoké úrovni.

V České republice je několik agentur, které jsou schopné zajistit analýzu rizik v rámci příprav eventu, ale samotná myšlenka hodnocení rizik u eventů zde není na takové úrovni, která by byla přijatelná. U mnoha společenských událostí, kulturních a sportovních akcí se stále při přípravách využívá předchozích zkušeností, což není chybou, ale s ohledem na světovou bezpečnostní situaci tento přístup, dle mého názoru, není dostačující. Například při přípravách vystoupení filharmonického orchestru, se případná rizika nebudou zdát tak závažná, jako během konání venkovního hudebního festivalu nebo rockového koncertu, kde bude velmi pravděpodobně konzumován alkohol nebo jiné návykové látky, a kde bude třeba dávat pozor na vznik rizik ze strany účastníků.

Tématem bezpečnosti při různých akcích, a problematikou měkkých cílů, se v poslední době zabývá stále více institucí a subjektů, včetně vysokoškolských studentů různých fakult a různého zaměření. Velmi pěkně zpracovaných závěrečných prací, bakalářských i magisterských, jsem mezi literaturou našla poměrně velké množství. Velká část z nich, stejně jako v mém případě, vychází ze známého prostředí studenta nebo z události, kterou navštívil. Konkrétní místa nebo události jsou podrobeny různým analýzám, provedeným simulacím úniku nebezpečných chemických látek nebo jsou vyhodnocena z pohledu možného teroristického útoku.

Během života se každý stane návštěvníkem nějakého eventu – koncertu, festivalu, sportovního utkání nebo maturitního plesu. Téměř si neuvědomujeme, že při této události, proběhla a probíhají, určitá konkrétní opatření, která mají zajistit naši ochranu. Kromě pořadatelů, kteří jsou odpovědní za bezpečnost návštěvníků při dané události, jsou návštěvníci odpovědní i sami za sebe. První okamžiky při vzniku mimořádné události mohou ovlivnit celý její další průběh, a složky IZS nejsou tím, kdo může právě v těch prvních minutách zasáhnout. I z toho důvodu je ochrana obyvatelstva postavena na ochraně jednotlivce, kterou musí být schopen zajistit i jednotlivec sám, a to platí všeobecně.

Celý systém bezpečnosti by mohl fungovat zcela jednoduše. Prvním krokem by měla být příprava jednoznačné metodiky pro zajištění bezpečnosti při eventech. Ideálním řešením by bylo připravit metodiku na platformě právního předpisu, normy nebo vyhlášky. Z takového dokumentu by již vyplývaly zákonné povinnosti pořadatele, který

by byl v případě jejich nedodržení, nekompromisně sankcionován. Mohla by tak být v otázce bezpečnosti eliminována nedbalost a neznalost pořadatele.

Bezpečnostní opatření mají velmi dobře ošetřena například ve Velké Británii, v Číně nebo v Japonsku. Tyto státy, využívají své zkušenosti s problematikou bezpečnosti a měkkých cílů, a zejména Velká Británie zpracovává ucelené a přehledné dokumenty, které jsou inspirací pro vytvoření a nastavení účinného bezpečnostního systému pro každou společnost. [39]

Každý event, který proběhne bez významnější bezpečnostní události je úspěchem, a tak by to mělo být i prezentováno. Pokud je zpracována adekvátní bezpečnostní dokumentace, která bude využitelná pro případná opatření, může organizátor získat výhodné podmínky pojištění své události. Otázka pojišťování eventů není v České republice zatím příliš rozšířená, ale jedná se o oblast, o které by se do budoucna mělo více uvažovat. Souvislost vidím v otázce finančního přínosu eventů, který se mimo jiné týká veřejných rozpočtů. Bylo by rozumné, aby se část prostředků z příjmů eventů recipročně vrátila, zejména do oblasti bezpečnosti, která se tak bude moci dále rozvíjet a zkvalitňovat.

Z diplomové práce vyplývá, že ačkoliv jsou eventy, obzvláště ty velké, náročné na přípravu, lze dosáhnout téměř perfektního výsledku, dá-li se to tak uvést. Oslavy 115. výročí H-D, které jsou tématem praktické části práce, to potvrzují. Během celého eventů nedošlo k žádné významné mimořádné události, zásluhou návštěvníků se do veřejného rozpočtu dostalo poměrně velké množství finančních prostředků, a zpětná vazba návštěvníků a všech zainteresovaných subjektů, byla pozitivní. Samotná akce z pohledu záměru přinesla nejen Praze, ale celé České republice celosvětovou prestiž.

Obavy, které vstaly s ohledem na charakter většiny návštěvníků, historicky poznamenané negativními událostmi, a přítomnost světové motorkářské klubové scény, se ukázaly jako naprosto zbytečné. Nechvalně proslulé outlaw kluby byli sice již od 40. let minulého století spojovány jedině se značkou Harley-Davidson, negativní vliv se tehdy nelíbil ani samotné značce H-D, ale současná situace se od té doby výrazně změnila. V odborných publikacích zaměřených na prostředí motocyklů a motocyklových klubů je jednoznačně oddělena problematika motorkářských gangů outlaws od běžných MC, které



se v rámci motocyklové scény pohybují v mezích zákona. Zřejmě s ohledem na jistou uzavřenost jejich komunity vzbuzují členové „motorkářských“ klubů obavy, a jejich přítomnost na eventech nemusí být žádoucí, s výjimkou eventů cílených přímo na tuto skupinu. [57, 56]

Současná situace v rámci scény MC se nedá tak jednoznačně uchopit a vysvětlit, a především není tématem této diplomové práce, ale jak bylo již uvedeno v jiné kapitole, představa, že by na oslavách 115. výročí H-D došlo k nějakým konfliktům mezi MC, byla nemyslitelná. Případný problémový jedinec by byl uklidněn nebo vyveden z areálu. Celý event byl velkou oslavou narozenin, při které se organizátorům podařilo připravit zajímavý program pro všechny účastníky, nejen vlastníky motocyklů, ale též rodiny s dětmi.

Pomocí zvolených metod během průzkumu problematiky bezpečnosti při eventech, jsem došla k názoru, že příprava různých eventů není jednoduchou disciplínou, a mnoho jejich aspektů by mohlo být, v rámci České republiky, řešeno mnohem efektivněji. Klíčovou roli hraje prevence, spolupráce mezi všemi subjekty, které se na přípravě podílejí, a jejich vzájemná komunikace. Pokud se bude pracovat na tom, aby jednotlivé oblasti zajištění bezpečnosti měly svůj prostor v bezpečnostním systému, který bude jako celek reagovat a vyvíjet se podle aktuálních mezinárodních bezpečnostních poměrů, neměl by být problém zvládnout hrozby, které by se mohly objevit. Prostředí eventů se bude dále rozvíjet, neboť se jedná o historickou záležitost. Eventy se pořádaly ve vzdálené minulosti, kdy se komunity shromažďovaly při náboženských bohoslužbách a oslavách. Sociální systémy integrovaly prostory pro konání událostí do procesu územního plánování. V dnešní době význam eventů zdaleka převyšuje jejich náročnou organizaci. [61]

V případě hypotéz, které byly stanoveny v této práci, je zřejmé, že první hypotézu lze potvrdit. Všeobecně lze konstatovat, že bezpečnostní systém je schopen zvládnout jakoukoliv mimořádnou událost, která by mohla vzniknout při eventech, za podmínky, že budou všechny složky a zúčastněné subjekty dostatečně informováni o detailech akce.

Druhou hypotézu, která se týkala funkčních postupů při zajišťování bezpečnosti eventů nebylo možné, na základě poznatků uvedených v této práci, potvrdit. Z dostupných materiálů a odborných podkladů lze odvodit obecný „check list“ pro přípravu eventu, který popisuje jednotlivé kroky – co připravit a na co nezapomenout, ale metodika, ve které by byly ošetřeny všechny oblasti bezpečnostních příprav, včetně deklaratorního výčtu právních předpisů a norem, dosud neexistuje. Stále je nutné vyhledávat a konzultovat jednotlivá opatření z různých hledisek, včetně informace, z jakého právního předpisu, normy nebo metodického dokumentu, povinnost tohoto konkrétního opatření vyplývá. Opatření, která jsou uvedena v dostupných dokumentech zabývajících se touto problematikou, nejsou dostačující. Pro zajištění bezpečnosti je třeba nastavit pravidla pro pořadatele eventu, která by jednoznačně definovala soubory opatření za jednotlivé oblasti příprav eventu. Úprava příslušných právních předpisů a norem je, dle mého názoru, do budoucna nezbytná.

## 7 ZÁVĚR

Zajištění bezpečnosti při společenských, kulturních a sportovních akcích je diskutovaným tématem, obzvláště s ohledem na hrozbu terorismu a problematiku měkkých cílů. Systém bezpečnostních opatření, zaměřených na eventy, v České republice funguje na jisté úrovni, ale je zřejmé, že se musí ještě vyvíjet.

Cílem této práce bylo zhodnotit opatření při přípravách eventů z obecného hlediska a současně provést analýzu konkrétní události, a následně tyto dvě oblasti porovnat. Nedostatky systému zajišťování bezpečnosti byly zjištěny především v oblasti přístupu organizátorů při přípravách eventů. Významným negativním prvkem systému je zejména neexistence komplexního metodického materiálu. Organizátoři mnohdy postupují podle zažitých zkušeností, některá opatření mohou být opomenuta nebo cíleně ignorována. Analýza hrozeb, by měla být jedním z prvních kroků každého většího eventů, neboť by pomohla identifikovat případná rizika. Celý systém je třeba postavit na prevenci a podepřít silným argumentem, jakým jsou právní předpisy a normy. Jejich prostřednictvím budou bezpečnostní opatření přesně vymezena, pevně zakotvena, a bude nutné je dodržovat.

Závěrem lze uvést, že zvolenými metodami se podařilo mnou stanovenou hypotézu, týkající se schopnosti bezpečnostního systému reagovat na mimořádné události, potvrdit. Druhá hypotéza, která se týkala metodiky a jednotného postupu zajišťování bezpečnosti na eventech, byla, s ohledem na nekompletní informace v dostupných materiálech, vyvrácena.

## 8 SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK

CTHH – Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám

ČNB – Česká národní banka

ČR – Česká republika

ČTÚ – Český telekomunikační úřad

ESS – Evropská bezpečnostní strategie

EU – Evropská unie

GDPR – General Data Protection Regulation

GŘ HZS – Generální ředitelství hasičského záchranného sboru

H-D – Harley-Davidson

HZS ČR – Hasičský záchranný sbor České republiky

HZS HMP – Hasičský záchranný sbor hlavního města Prahy

IZS – Integrovaný záchranný systém

LPG – Liquefied Petroleum Gas

KŘP hl. m. Prahy – Krajské ředitelství policie hlavního města Prahy

MC – Motorcycle Club

MHD – Městská hromadná doprava

MHMP – Magistrát hlavního města Prahy

MP – Městská policie

MPO – Ministerstvo průmyslu a obchodu

MU – Mimořádná událost

MV – Ministerstvo vnitra

MV-GŘ HZS ČR – Ministerstvo vnitra - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky

MZd – Ministerstvo zdravotnictví

MZe – Ministerstvo zemědělství

MŽP – Ministerstvo životního prostředí

NBÚ – Národní bezpečnostní úřad

NKBT – Národní kontaktní bod pro terorismus

NVS – Nástražný výbušný systém

OPIS IZS – Operační a informační středisko integrovaného záchranného systému

PČR – Policie České republiky

PČR HMP – Policie České republ

PO – Požární ochrana

PRE – Pražská energetika

PVK – Pražské vodovody a kanalizace

RED MHMP - Oddělení krizového řízení odboru Kancelář ředitele Magistrátu hlavního města Prahy

RLP – Rychlá lékařská pomoc

RZP – Rychlá zdravotnická pomoc

SSHR – Správa státních hmotných rezerv

SÚJB – Státní úřad pro jadernou bezpečnost

SZBP – Společná zahraniční a bezpečnostní politika

TSK – Technická správa komunikací

ZaLP – Záchranné a likvidační práce

ZOS – Zdravotnické operační středisko

ZZS – Zdravotnická záchranná služba

## 9 SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

1. Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, enviromentální bezpečnosti a plánování obrany státu [online]. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, 2016 [cit. 2020-04-24]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/terminologicky-slovník-krizove-rizeni-a-planovani-obrany-statu.aspx>
2. Kolektiv autorů. *Ochrana obyvatelstva a krizové řízení: Skripta*. Praha: Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2015. ISBN 978-80-86466-62-0.
3. Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky. In: *Sbírka zákonů*. 1998, částka 39. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1998-110>
4. *Bezpečnostní strategie České republiky* [online]. Ministerstvo zahraničních věcí ČR, 2015 [cit. 2020-04-20]. ISBN 978-80-7441-005-5. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/assets/ppov/brs/dokumenty/bezpecnostni-strategie-2015.pdf>
5. Fakta a čísla o Evropské unii. *Zahraniční politika: cíle, nástroje a dosažené výsledky* [online]. 2020 [cit. 2020-04-24]. Dostupné z: <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/cs/sheet/158/zahranicni-politika-cile-nastroje-a-dosazene-vysledky>
6. Rada Evropské unie: *Evropská bezpečnostní strategie – Bezpečná Evropa v lepším světě* [online]. In: . Lucemburk: Úřad pro publikace Evropské unie, 2009, s. 43 [cit. 2020-04-24]. DOI: 10.2860/12447. ISBN 978-92-824-2416-2. Dostupné z: <https://www.consilium.europa.eu/media/30804/qc7809568csc.pdf>
7. Rada Evropské unie: *Globální strategie zahraniční a bezpečnostní politiky Evropské unie* [online]. In: . 2016, s. 37 [cit. 2020-04-24]. Dostupné z: [http://www.mocr.army.cz/assets/dokumenty-a-legislativa/eu/eugs\\_cz\\_version.pdf](http://www.mocr.army.cz/assets/dokumenty-a-legislativa/eu/eugs_cz_version.pdf)
8. Zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České socialistické republiky. In: *Sbírka zákonů*. 1969, částka 1. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1969-2>
9. ŘEHÁK, David, Bohumír MARTÍNEK a Petra RŮŽIČKOVÁ. *Ochrana obyvatelstva v kontextu aktuálních bezpečnostních hrozeb*. Ostrava: SPBI Spektrum, 2015, 131 s. ISBN 978-80-7385-169-9.

10. *Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030* [online]. Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2013 [cit. 2020-04-20]. Dostupné z: [https://www.vlada.cz/assets/ppov/brs/dokumenty/Koncepce-ochrany-obyvatelstva-2020-2030\\_1\\_.pdf](https://www.vlada.cz/assets/ppov/brs/dokumenty/Koncepce-ochrany-obyvatelstva-2020-2030_1_.pdf)
11. *Analýza hrozeb pro Českou republiku – Závěrečná zpráva* [online]. 2015. [cit. 2020-04-20]. Dostupné z: <https://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:P1MKWe3xPmkJ:https://www.hzscr.cz/soubor/analyza-hrozeb-zprava-pdf.aspx+&cd=1&hl=cs&ct=clnk&gl=cz>
12. Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. In: *Sbírka zákonů*. 2000, částka 73. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239>
13. MIKA, Otakar J., Pavel ZAHRADNÍČEK a Miloš ZEMAN. *Ochrana obyvatelstva: Malé kompendium ochrany obyvatelstva*. Jihlava: Vysoká škola polytechnická Jihlava, 2012, 102 s. ISBN 978-80-87035-67-2.
14. KUBÍKOVÁ, Tereza. *Integrovaný záchranný systém v České republice a na Slovensku*. Pardubice, 2016. Bakalářská práce. Univerzita Pardubice. Vedoucí práce Ing. Zdeněk Matěja, Ph.D.
15. *Základy ochrany měkkých cílů – metodika* [online]. Ministerstvo vnitra ČR, 2016 [cit. 2020-04-20]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/ochrana-mekkych-cilu.aspx>
16. Hasičský záchranný sbor České republiky. *Integrovaný záchranný systém* [online]. 2009 [cit. 2020-04-24]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/integrovaný-zachranný-system.aspx>
17. KOLEŇÁK, Ivan. *Integrovaný záchranný systém a řešení krizových situací* [studijní opora]. Kladno, 2017 [cit. 2020-04-20]. Dostupné z: [https://predmety.fbmi.cvut.cz/sites/default/files/predmet/3387/metodicka\\_prirucka/17PMCIZS\\_20171101\\_140350\\_38106abca37820f6e756876832d7af82.pdf](https://predmety.fbmi.cvut.cz/sites/default/files/predmet/3387/metodicka_prirucka/17PMCIZS_20171101_140350_38106abca37820f6e756876832d7af82.pdf)
18. Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). In: *Sbírka zákonů*. 2000, částka 73. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240>
19. SKALSKÁ, Květoslava, Zdeněk HANUŠKA a Milan DUBSKÝ. *Integrovaný záchranný systém a požární ochrana: Modul I*. Praha: MV -

- generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2010. ISBN 978-80-86640-36-5.
20. RANDA Michal. *(ne)Bezpečí a školy 1. – Problematika měkkých cílů* [online]. TZB-info. 2018 [cit. 2020-04-24]. Dostupné z: <https://www.tzb-info.cz/bezpecnost/17387-ne-bezpeci-a-skoly-1-problematika-mekkych-cilu>
21. Communities and Local Government. *Safer places: a counter terrorism supplement: A consultation document*. United Kingdom: Home Office, 2009. ISBN 978-1-84726-838-9.
22. Hasičský záchranný sbor České republiky. *"Měkké cíle" jako společensky významné objekty. Časopis 112* [online]. 2018, XVII(11/2018) [cit. 2020-04-24]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/casopis-112-rocnik-xvii-cislo-11-2018.aspx?q=Y2hudW09OQ%3D%3D>
23. MAREŠ, Miroslav. *Terorismus v ČR*. Brno: Centrum strategických studií, 2005, 476 s. ISBN 80-903333-8-9.
24. BENNETT, Brian T. *Understanding, assessing, and responding to terrorism: protecting critical infrastructure and personnel*. 2nd. Hoboken, NJ: John Wiley&Sons, 2018, 512 s. ISBN 978-1-11923-780-8.
25. *Strategie České republiky pro boj proti terorismu od r. 2013* [online]. Ministerstvo vnitra ČR, 2013 [cit. 2020-04-20]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/dokumenty-454055.aspx>
26. Policie České republiky – KŘP hlavního města Prahy. *Cvičení „ANDĚL“* [online]. 2019 [cit. 2020-04-24]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/cviceni-andel.aspx>
27. *Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020* [online]. Ministerstvo vnitra ČR, 2017 [cit. 2020-04-20]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/vlada-schvalila-koncepci-ochrany-mekkych-cilu-pro-roky-2017-2020.aspx>
28. *Working Together to Protect Crowded Places*. United Kingdom: Home Office, 2010. ISBN 978-1-84987-146-4.
29. KARLOS, Vasilis, Martin LARCHER a George SOLOMOS. *Review on soft target/public space protection guidance*. Ed. 2. Luxembourg: European Union, 2018, 24 s. DOI: 10.2760/553545. ISBN 978-92-79-79907-5. Dostupné z: [https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/bitstream/JRC110885/soft\\_target-public\\_space\\_protection\\_guidance.pdf](https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/bitstream/JRC110885/soft_target-public_space_protection_guidance.pdf)



30. MV ČR– Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám. *Měkké cíle* [online]. 2017 [cit. 2020-04-24]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/cthh/clanek/mekke-cile-mekke-cile.aspx>
31. MV ČR– Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám. *Stupně ohrožení terorismem* [online]. 2016 [cit. 2020-04-24]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/cthh/clanek/stupne-ohrozeni-terorismem.aspx>
32. iDNES.cz: *Vláda schválila 1. stupeň ohrožení terorismem, zprávy o hrozbě útoku nemá.* [online]. zpravodajství, 22. března 2016 [cit. 2020-04-24]. Dostupné z: [https://www.idnes.cz/zpravy/domaci/bohuslav-sobotka-lubomir-zaoralek-urad-vlady-teroristicke-utoky-belgie-brusel.A160322\\_120043\\_domaci\\_fer](https://www.idnes.cz/zpravy/domaci/bohuslav-sobotka-lubomir-zaoralek-urad-vlady-teroristicke-utoky-belgie-brusel.A160322_120043_domaci_fer)
33. WATT, David C. *Sports Management and Administration*. 2nd Edition. London: Routledge, 2004, 280 s. ISBN 0-203-38060-6.
34. JIŘÍK, Borek. *Příručka pro organizaci eventů v ČR*. In: Event safety lab. [online]. CZ Event. 2018 [cit. 2020-04-24]. Dostupné z: <https://www.czevent.eu/bezplatny-pristup/>
35. KOTÍKOVÁ, Halína a Eva SCHWARTZHOFFOVÁ. *Nové trendy v pořádání akcí a událostí (events) v cestovním ruchu*. Praha: Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, 2008, 92 s. ISBN 978-8087147-05-4.
36. LE BON, Gustave. *Psychologie davu*. Praha: Portál, 2016, 168 s. ISBN 978-80-262-1028-3.
37. Novinky.cz: *Největší katastrofy na fotbalových stadiónech, jedna se stala před 65 lety.* [online]. novinky, 9. března 2011 [cit. 2020-04-24]. Dostupné z: <https://www.novinky.cz/veda-skoly/historie2/clanek/nejvetsi-katastrofy-na-fotbalovych-stadionech-jedna-se-stala-pred-65-lety-80779>
38. BAREŠOVÁ, Klára. *Bezpečnost osob při „Love Parade Duisburg 2010“*. Ostrava, 2015. Diplomová práce. Vysoká škola báňská – technická univerzita Ostrava. Vedoucí práce doc. Ing. Vilém Adamec, Ph.D.
39. RAK, Zdeněk. *Osobní sdělení*. Event Architects. Praha. Sděleno dne 5. května 2020.
40. ČSN 73 0831, 2011. *Požární bezpečnost staveb – Shromažďovací prostory*. Praha: Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví
41. Vyhláška č. 246/2001 Sb., o stanovení podmínek požární bezpečnosti a výkonu státního požárního dozoru (vyhláška o požární prevenci). In: *Sbírka zákonů*. 2001, částka 95. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2001-246>

42. Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně. In: *Sbírka zákonů*. 1985, částka 34. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1985-133>
43. POKORNÝ, Jiří, Petr KUČERA a Lenka Brumarová. Aproximace doby do zahájení evakuace osob při shromažďovacích akcích ve vnějším prostředí v případě požáru. Sborník přednášek XIV. ročníku mezinárodní konference Ochrana obyvatelstva – Zdravotní záchranářství 2016. Ostrava: Vysoká škola báňská - Technická univerzita Ostrava, FBI, 2016. s. 100 - 103. ISBN 978-80-7385-171-2
44. Government of South Australia: *Event safety* [online]. SafeWork SA [cit. 2020-04-24]. Dostupné z: <https://www.safework.sa.gov.au/industry/recreation-and-events/event-safety>
45. Nařízení č. 15/2003 Sb. hl. m. Prahy, ze dne 17. června 2003, kterým se stanoví podmínky k zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se zúčastňuje větší počet osob. Dostupné z: [http://www.praha.eu/public/2d/62/f0/2566997\\_839039\\_narizeni\\_c.15\\_2003\\_pozarni\\_zabezpeceni\\_akci.pdf](http://www.praha.eu/public/2d/62/f0/2566997_839039_narizeni_c.15_2003_pozarni_zabezpeceni_akci.pdf)
46. ŘEHÁK, David a Libor Folwarczny. *Východiska technického a organizačního zabezpečení ochrany obyvatelstva*. 1. vyd. Ostrava: SPBI Spektrum, 2012, 89 s. ISBN 978-80-7385-117-0.
47. Dopravní značení. *Jak zajistit dopravní inženýrské opatření?* [online]. HAREX INVEST 2019 [cit. 2020-04-24]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/integrovaný-zachranný-system.aspx>
48. Ministerstvo vnitra-generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky. *Statistická ročenka 2019. Příloha časopis 112* [online]. 2020. (3/2020) [cit. 2020-04-20]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/statisticke-rocenky-hasickeho-zachranneho-sboru-cr.aspx>
49. Vyhláška č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany. In: *Sbírka zákonů*. 2001, částka 95. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2001-247>
50. HOFMAN, Vít. *Preventivní požární hlídka – jakou má funkci a význam?* In: *Požární ochrana*. [online]. BOZPFORUM. 2019 [cit. 2020-04-24]. Dostupné z: <https://bozpforum.cz/2019/09/19/preventivni-pozarni-hlidka-jakou-ma-funkci-a-vyznam/>

51. KNOR, Jiří. *Zdravotnické zajištění kulturních a sportovních akcí*. [online]. Česká lékařská společnost Jana Evangelisty Purkyně. 2014 [cit. 2020-04-20]. Dostupné z: [https://urgmed.cz/wp-content/uploads/2019/03/2014\\_hromadné\\_akce.pdf](https://urgmed.cz/wp-content/uploads/2019/03/2014_hromadné_akce.pdf)
52. ŠRŮTOVÁ, Pavla. *Zdravotní dozor na sportovní akci*. [online]. Pražská tělovýchovná unie. 2017 [cit. 2020-04-24]. Dostupné z: <http://www.ptupraha.cz/2017/05/zdravotni-dozor-na-sportovni-akci/>
53. Zdravotnická záchranná služba hl. m. Prahy. *Rychlá zdravotnická pomoc* [online]. 2018 [cit. 2020-04-24]. Dostupné z: <https://www.zzshmp.cz/prednemocnicni-pece/rychla-zdravotnicka-pomoc/>
54. Vyhláška č. 240/2012 Sb., kterou se provádí zákon o zdravotnické záchranné službě. In: *Sbírka zákonů*. 2012, částka 82. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2012-240>
55. ŠÍN, Robin et al. *Medicína katastrof*. Praha: Galén, 2017, 351 s. ISBN 978-80-7492-295-4.
56. VEGRICHTOVÁ, Barbora. *Gangy: vězeňské, pouliční a motorkářské*. Praha: Grada, 2017, 184 s. ISBN 978-80-271-0377-5.
57. NICHOLS, Dave. *One percenter: legenda o motorkářích mimo zákon*. Žďár nad Sázavou: Sowulo Press, 2010, 272 s. ISBN 978-80-903957-9-4.
58. MV ČR– Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám. *Bezpečnostní standardy pro pořadatele letních sportovních, kulturních a společenských akcí*. In: *Dokumenty k měkkým cílům*. [online]. 2019 [cit. 2020-04-24]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/cthh/clanek/terorismus-web-dokumenty-dokumenty.aspx>
59. LATTENBERG, Vivien. *Event, aneb, Úspěšná akce krok za krokem: příručka pro organizátory*. Brno: Computer Press, 2010, 264 s. ISBN 978-80-251-2397-3.
60. KALVACH, Zdeněk, Soft Target Protection Institut. *Výhodnocení ohroženosti měkkého cíle*. [online]. Praha: MV ČR– Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám. 2018 [cit. 2020-04-24]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/cthh/clanek/vyhodnoceni-ohrozenosti-mekkeho-cile-metodika-ke-stazeni.aspx>
61. ROBINSON, Peter, Debra WALE a Geoff DICKSON, ed. *Events management*. Wallingford, Oxfordshire ; Cambridge, MA: CABI Publishing, 2010, 252 s. ISBN 978-1-84593-682-2.

## 10 SEZNAM POUŽITÝCH OBRÁZKŮ

Obrázek 1 Grafické znázornění rozdílu mezi hrozbou a rizikem [9].....17

## 11 SEZNAM POUŽITÝCH TABULEK

Tabulka 1 Typy nebezpečí s nepřijatelným rizikem [11].....	19
Tabulka 2 Výtah hlavních doporučení metodiky zpracované ČLS JEP [52]...	46
Tabulka 3 Přehled zjištěných skutečností a navržených doporučení pro bezpečnostní zajištění eventu [zdroj autor] .....	60

## 12 SEZNAM PŘÍLOH