

České vysoké učení technické v Praze

Fakulta biomedicínského inženýrství

Katedra zdravotnických oborů a ochrany obyvatelstva

# BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

Květen 2016

Martin Holub



**ČESKÉ VYSOKÉ UČENÍ TECHNICKÉ V PRAZE**  

---

**FAKULTA BIOMEDICÍNSKÉHO INŽENÝRSTVÍ**  
**Katedra biomedicínské techniky**

Název bakalářské práce:

**Úloha Městské policie hl. m. Prahy jako ostatní složky  
IZS při řešení některých krizových situací**

**The Role of the Municipal Police of the Capital City  
of Prague as the Other Component of the Integrated  
Rescue System in Solution of Some Crisis Situations**

Studijní program: Ochrana obyvatelstva

Studijní obor: Plánování a řízení krizových situací

Autor bakalářské práce: Martin Holub

Vedoucí bakalářské práce: Mgr. Zoja Kalivodová, CSc.

Konzultant: Mgr. Stanislav Kunc

---

**Kladno 2016**

## Zadání bakalářské práce

Student: **Martin Holub**  
Obor: Plánování a řízení krizových situací  
Téma: **Úloha Městské policie hl. m. Prahy jako ostatní složky IZS při vyhlášení některých krizových stavů**  
Téma anglicky: **The Role of the Municipal Police of the Capital City of Prague as the Other Component of the Integrated Rescue System in Solution of Some Crisis Situations**

### Zásady pro vypracování:

Cílem bakalářské práce bude zmapovat současný stav postavení Městské policie hl. m. Prahy v rámci IZS, jako ostatní složky IZS, při vyhlášení některých krizových stavů. V práci bude využito teoreticko - empirického charakteru za využití literární rešerše a praktických zkušeností. V teoretické části bude definována odborná terminologie týkající se krizového řízení, obecní policie a rozdělení složek IZS. Praktická část bude přinášet přehled o možném využití Městské policie hl. m. Prahy při vyhlášených krizových stavech a dále se práce bude zabývat přípravou Městské policie hl. m. Prahy na některé krizové stavy. Výstupem práce bude identifikace problémových oblastí Městské policie hl. m. Prahy při vyhlášení některých krizových stavů, jejich rozbor a navrzení možných řešení k jejich eliminaci.

### Seznam odborné literatury:

- [1] VILÁŠEK, Josef a FUS, Jan, Krizové řízení v ČR na počátku 21. století, ed. 1., Praha: Karolinum, 2012, 264 s., ISBN 978-80-246-2170-8
- [2] JEMELKA Luboš, VETEŠNÍK Pavel, Zákon o obecní policii a předpisy související: Komentář, ed. 1., Praha: C.H.BECK, 2009, 560 s., ISBN 978-80-7400-165-9
- [3] HORÁK, Rudolf et al, Průvodce krizovým plánováním pro veřejnou správu: [prevence řešení mimořádných krizových situací], ed. 1., Praha: Linde, 2011, 456 s., ISBN 978-80-7201-827-7

zadání platné do: 11.09.2017  
Vedoucí: Mgr. Zoja Kalivodová, CSc.  
Konzultant: Mgr. Stanislav Kunc

  
vedoucí katedry / pracoviště

  
děkan

V Kladně dne 23.02.2016

## **PROHLÁŠENÍ**

Prohlašuji, že jsem diplomovou práci na téma „Úloha Městské policie hl. m. Prahy jako ostatní složky IZS při řešení některých krizových situací“ vypracoval samostatně. Veškerou použitou literaturu a podkladové materiály uvádím v příloženém seznamu literatury.

V Kladně 6. 5. 2016

.....

Martin Holub

## **PODĚKOVÁNÍ**

Na tomto místě bych rád poděkoval vedoucímu práce Mgr. Zoje Kalivodové, CSc., za její ochotu se mnou spolupracovat, za její trpělivost a vstřícnost a Mgr. Stanislavovi Kuncovi za poskytnutí velmi cenných podkladů a zodpovězení všech mých odborných dotazů, bez kterých bych nemohl zpracovat tuto bakalářskou práci.

### **Název bakalářské práce:**

Úloha Městské policie hl. m. Prahy jako ostatní složky IZS při řešení některých krizových situací

### **Abstrakt:**

Cílem bakalářské práce bude zmapovat, **jaký je podíl Městské policie hl. m. Prahy jako součásti IZS při řešení některých krizových stavů.** Práce má teoreticko – empirický charakter, je využito literárních zdrojů a praktických zkušeností, které jsem získal desetiletou praxí u Městské policie hl. m. Prahy v přímém výkonu, z toho sedm let jsem zařazen na pozici zástupce vedoucího směny obvodního ředitelství. V teoretické části bude definována odborná terminologie týkající se krizového řízení, obecní policie a rozdělení složek IZS. Praktická část přinese přehled o možném využití Městské policie hl. m. Prahy při vyhlášených krizových stavech a dále se práce bude zabývat přípravou Městské policie hl. m. Prahy na některé krizové stavy.

### **Klíčová slova:**

Krizové řízení, krizová událost, krizový stav, mimořádná událost, Obecní policie, Městská policie hl. m. Prahy, integrovaný záchranný systém, hasičský záchranný sbor, zdravotnická záchranná služba

**Master's Thesis Title:**

The Role of the Municipal Police of the Capital City of Prague as the Other Component of the Integration Rescue System in Solution of Some Crisis Situations

**Abstract:**

The aim of the Bachelor Thesis is to evaluate the extent of cooperation of the Municipal Police of the City of Prague as part of other services of IRS in solving particular crisis states. The thesis is based on a theoretical-empirical background and it uses literary resources and on-site experience I gained during the course of ten years when I served in the Municipal Police of the City of Prague, including seven years that I spent in the position of the District Headquarters Shift Supervisor Representative. The theoretical part will define the professional terminology regarding crisis management, municipal police, and the division of IRS. The practical part will concern itself with an overview of a possible use of the Municipal Police of the City of Prague in crisis states. Further, it will concern itself with a preparation of the Municipal Police of the City of Prague for particular crisis states.

**Key words:**

Crisis management, crisis situation, crisis state, municipal police, the Municipal Police of the City of Prague, Emergency services, Fire Rescue Service, Emergency Medical Services

# Obsah

Seznam symbolů a zkratek.....	8
1 Úvod.....	9
2 Cíl práce, pracovní hypotézy a metody zpracování.....	11
3 Krizové řízení .....	13
4 Složky integrovaného záchranného systému.....	18
5 Městská policie hl. m. Prahy .....	30
5.1 Zákon o obecní policii .....	32
5.2 Obecní policie v krizových zákonech.....	40
5.3 Současný stav Městské policie hl. m. Prahy .....	41
6 Činnost Městské policie hl. m. Prahy při mimořádných událostech a v krizových stavech na území hl. m. Prahy (kazuistiky).....	49
6.1 Krizové stavy .....	49
6.2 Mimořádné události.....	55
6.3 Cvičení.....	58
7 Diskuze.....	65
8 Závěr .....	73
Seznam použité literatury .....	74
Seznam obrázků .....	78



# Seznam symbolů a zkratek

AČR – Armáda České republiky

BIS – Bezpečnostní informační služba

COS – centrální operační středisko

ČR – Česká republika

FAMU – Filmová a televizní fakulta akademie múzických umění v Praze

FSV UK – Fakulta sociálních věd Univerzity Karlovy

HZS – Hasičský záchranný sbor

IZS – integrovaný záchranný systém

Jednotky PO – jednotky požární ochrany

Městská policie hl. m. Prahy – Městské policie hlavního města Prahy

MHD – městská hromadná doprava

MP – městská policie

MV – ministerstvo vnitra

NATO – severoatlantická koalice (North Atlantic Treaty Organization)

PCO – pult centrální ochrany

PHM – pohonné hmoty a maziva

Policie ČR – Policie České republiky

ROPID – Regionální organizace Pražské integrované dopravy

STČ – soubor typové činnosti

SŽDC – Správa železniční dopravní cesty

TSK – Technická správa komunikací

USAR – Vyhledávací a záchranný odřad do obydlených oblastí (Urban Search and Rescue Team)

ZZS – Zdravotnická záchranná služba

# 1 Úvod

V současné době stále více nabývá na důležitosti pojem krizové řízení ve státní a veřejné správě a stává se stále diskutovanějším tématem. Vzrůstá potřeba připravit se na různé živelné katastrofy, průmyslové či jiné havárie, terorismus i jiné vlivy, které ohrožují naši společnost.

Do roku 2001 nebyly stanoveny jednotné postupy a pravomoci složek zasahujících při mimořádných událostech. To však změnila řada takzvaných krizových zákonů (zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a změně některých zákonů, zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů), které vstoupily v platnost v roce 2001.

V zákoně č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému je vymezen pojem základní složky integrovaného záchranného systému a ostatní složky integrovaného záchranného systému.

Obecní policie není uvedena v tomto zákoně jako hlavní složka integrovaného záchranného systému, není ani výslovně uvedena mezi ostatními složkami integrovaného záchranného systému, kam však nepřímě spadá, neboť se jedná o orgán obce, který poskytuje plánovanou pomoc na vyžádání.

Výběr tématu bakalářské práce byl zvolen na základě mé desetileté praxe u Městské policie hl. m. Prahy, kde pracuji v přímém výkonu služby. Během výkonu služby jsem spolupracoval se složkami integrovaného záchranného systému při mnoha událostech. Spolupracoval jsem se složkami integrovaného záchranného systému také během povodní v roce 2013, kdy byl vyhlášen krizový stav. Při této spolupráci jsem měl možnost si v praxi ověřit, jak funguje krizové řízení a jak funguje spolupráce mezi jednotlivými složkami integrovaného záchranného systému při vyhlášení krizového stavu. Zjistil jsem jak dobré stránky, tak i nedostatky, které by bylo možné vylepšit v rámci spolupráce mezi Městskou policií hl. m. Prahy a složkami integrovaného záchranného systému.

V této práci se budu zabývat úlohou Městské policie hl. m. Prahy, jako složky IZS při řešení některých krizových situací a budu srovnávat podíl MP na přípravě a samotné zvládnutí mimořádných událostí a krizových situací při vyhlášení některého z krizových stavů. V práci se pokusím vystihnout problémové oblasti a nastínit jejich další možné řešení.

Cílem práce nebude popsat postupy při všech krizových stavech vzhledem k velké obsáhlosti, ani popsání všech možných scénářů. Zaměřím se pouze na některé scénáře možného řešení, abych objasnil systém a možnosti využití Městské policie hl. m. Prahy při vyhlášení krizového stavu, konkrétně se bude jednat o krizové stavy - stav nebezpečí a nouzový stav.

## 2 Cíl práce, pracovní hypotézy a metody zpracování

### Cíle práce

**Cílem bakalářské práce je zmapovat současný stav Městské policie hl. m. Prahy jako součásti integrovaného záchranného systému (IZS) při řešení některých krizových stavů.**

Abychom mohli zmapovat tento současný stav, jinými slovy úlohu Městské policie hl. m. Prahy, při řešení některých krizových stavů, využijeme poznatků z minulosti. Máme zde na mysli situace, kdy se Městská policie hl. m. Prahy podílela na řešení několika krizových stavů vyhlášených na území hlavního města Prahy.

Efektivní a včasné zvládnutí krizových situací vyžaduje kvalitní přípravu všech složek jak na úrovni odborné, tak i materiální. Složky IZS by měly vědět, čím ta která konkrétní složka celého integrovaného záchranného systému disponuje, kolik lidí má k dispozici, jaký materiál může při zásahu dodat a využít tak, aby byl zásah co nejúčinnější a efektivnější.

Je dokázáno, že nejlepším a nejefektivnějším způsobem přípravy je forma cvičení. Každý rok probíhá na území hlavního města Prahy několik cvičení, která mají za úkol prověřit schopnosti složek IZS, jejich vybavenost a připravenost na hrozící mimořádnou událost, jež může vyústit až v krizovou situaci. Cvičení má prověřit i schopnost efektivní komunikace mezi jednotlivými složkami IZS a stejně tak efektivní využití sil a prostředků tak, aby nedošlo ke zmatku a chaosu.

### Pracovní hypotézy

Vzhledem ke stanovenému cíli práce byly vymezeny následující pracovní hypotézy:

**Hypotéza č. 1** – Městská policie hl. m. Prahy je platnou složkou integrovaného záchranného systému a dokáže efektivně spolupracovat se základními složkami integrovaného záchranného systému, ostatními složkami integrovaného záchranného systému a dalšími subjekty dle zákona o integrovaném záchranném systému.

**Hypotéza č. 2.** – vyšší frekvence součinnosti Městské policie hl. m. Prahy při cvičení složek integrovaného záchranného systému by napomohla k větší připravenosti Městské policie hl. m. Prahy při řešení mimořádných událostí.

## **Metody**

Metodou bakalářské práce je studium odborné literatury, komparace získaných informací a analýza kazuistik, na kterých se Městská policie hl. m. Prahy podílela při řešení krizových stavů. Kazuistiky jsou doplněny o příslušný komentář.

Bakalářská práce je doplněna o kazuistiky z mimořádných událostí a o kazuistiky z metodických cvičení, kterých se Městská policie hl. m. Prahy aktivně účastnila.

Podklady ke kazuistikám byly čerpány z interních podkladů Městské policie hl. m. Prahy a z vlastních poznámek konzultanta práce. V bakalářské práci byly použity i vlastní zkušenosti autora práce. Autor práce se osobně účastnil povodní v roce 2013, kdy byl na území hl. m. Prahy vyhlášen vládou České republiky nouzový stav.

Získané informace byly využity k ucelnému shrnutí činnosti a využitelnosti Městské policie hl. m. Prahy při řešení některých krizových stavů.

## 3 Krizové řízení

### Základní pojmy

Každý den se stane několik mimořádných událostí. Jedna z největších mimořádných událostí se stala v roce 1997, kdy Českou republiku zasáhly povodně. Tyto povodně nám ukázaly, že bezpečnostní a záchranné složky na tak velkou a rozsáhlou mimořádnou událost nejsou připraveny. Byl problém v zajištění komunikace mezi jednotlivými složkami integrovaného záchranného systému (IZS) a státní správou. Nebyly přesně definované práce, které má ta která složka vykonávat. To vedlo k zamyšlení a potřebě vzniku jednotného systému zasahujících složek při mimořádné události. Brzy bylo připraveno hned několik nových zákonů, které řešily problematiku mimořádných událostí. Ke schválení zákonů došlo v roce 2000. Tyto zákony řeší problematiku složek integrovaného záchranného systému, jejich náplň práce a organizovanost při vzniku mimořádné události a za krizových stavů. Aby však každý byl schopen porozumět používané terminologii a nedošlo k dohadům a špatnému vysvětlení používaných pojmů, vzniklo v paragrafovém znění patřičných zákonů přesné vymezení pojmů. V této kapitole budou vymezeny nejdůležitější pojmy používané v krizovém řízení, se kterými bychom se mohly setkat z pohledu obecní policie.

### Krizové řízení

Pojem krizové řízení je definován v § 2 písm. a) zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů, jako souhrn řídicích orgánů krizového řízení zaměřený na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik a plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností prováděných v souvislosti s přípravou na krizové situace a jejich řešení, nebo ochranu kritické infrastruktury.

### Krizová situace

Krizovou situací se podle § 2 písm. b) zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a změně některých zákonů, rozumí mimořádná událost podle zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, narušení kritické infrastruktury nebo jiné nebezpečí, při níž je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu (dále jen „krizový stav“).

Za krizovou situaci lze považovat: „*nepředvídatelný nebo obtížně předvídatelný průběh skutečností po narušení rovnovážných stavů přírodních, technických, technologických, ekologických, ekonomických, sociálních a společenských systémů,*

*v důsledku kterého dochází k ohrožení životů, zdraví nebo majetku občanů, životního prostředí, veřejného pořádku, vnitřní nebo vnější bezpečnosti státu, a na řešení (zvládnutí) těchto problémů nestačí běžné kompetence a běžné disponibilní zdroje.“ (ANTUŠ, KOPECKÝ, 2006, s. 38).*

## **Kritická infrastruktura**

Kritickou infrastrukturou se podle § 2 písm. g) zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a změně některých zákonů, rozumí prvek kritické infrastruktury nebo systém kritické infrastruktury, narušení jehož funkce by mělo závažný dopad na bezpečnost státu, zabezpečení základních životních potřeb obyvatelstva, zdraví osob nebo ekonomiku státu.

## **Bezpečnost státu**

Lze chápat jako stav, kdy je bezprostředně ohrožena svrchovanost, územní celistvost, demokratické základy České republiky nebo ve značném rozsahu vnitřní pořádek a bezpečnost, životy a zdraví, majetkové hodnoty nebo životní prostředí anebo je-li třeba plnit mezinárodní závazky o společné obraně, může se vyhlásit podle intenzity, územního rozsahu a charakteru situace nouzový stav, stav ohrožení státu nebo válečný stav (článek 2 ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky).

## **Mimořádná událost**

je definována v § 2 písm. b) zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, jako škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činnostmi člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací.

## **Záchranné práce**

Záchrannými pracemi činnost k odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik vzniklých mimořádnou událostí, zejména ve vztahu k ochraně života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, a vedoucí k přerušení jejich příčin (§ 2 písm. c) zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému).

## **Likvidační práce**

Likvidačními pracemi se rozumí činnosti k odstranění následků způsobených mimořádnou událostí (§ 2 písm. d) zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému).

## **Ochranou obyvatelstva**

je plnění úkolů civilní ochrany, zejména varování, evakuace, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva a další opatření k zabezpečení ochrany jeho života, zdraví a majetku (§ 2 písm. e) zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému).

## **Riziko**

Neexistuje jedna obecně uznávaná definice. Podle dnešních výkladů se rizikem obecně rozumí nebezpečí vzniku škody, poškození, ztráty či zničení, případně nezdaru při podnikání. Riziko můžeme také chápat jako možnost, že s určitou pravděpodobností dojde k události, jež se liší od předpokládaného stavu či vývoje. Riziko by nicméně nemělo být směřováno či redukováno na pouhou pravděpodobnost, neboť zahrnuje jak samotnou pravděpodobnost, tak kvantitativní rozsah dané události. Riziko může být také pravděpodobnost nebo možnost vzniku ztráty, obecně nezdaru... Variabilita možných výsledků nebo nejistota jejich dosažení... Odchýlení skutečných a očekávaných výsledků... (SMEJKAL, RAIS, 2010, s. 90).

## **Prevence**

je soubor opatření a činností pro snížení pravděpodobnosti výskytu pohromy nebo vzniku nouzové situace a popř. pro provádění opatření na zmírnění dopadů pohromy nebo nouzové situace předem (PROCHÁZKOVÁ, 2009, s. 15).

## **Krizové stavy**

Každá mimořádná událost je jedinečná. Liší se v rozsahu následků způsobených na lidských životech, zdraví, majetku, životním prostředí nebo na velikosti zasaženého území. Mimořádné události řeší složky integrovaného záchranného systému, správní úřady, orgány krajů a obcí nebo subjekty kritické infrastruktury. Pokud na zvládnutí mimořádné události nedostačují síly a prostředky integrovaného záchranného systému, správních úřadů, orgánů krajů a obcí nebo subjektů kritické infrastruktury, vyhláší se krizový stav.

V České republice mohou být vyhlášeny celkem 4 krizové stavy. Krizové stavy jsou rozděleny podle jejich závažnosti či rozsahu krizové situace na:

1. **Stav nebezpečí**
2. **Nouzový stav**
3. **Stav ohrožení státu**
4. **Válečný stav**



**Stav nebezpečí** – je uveden v § 3 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a změně některých zákonů. Jedná se o stupeň krizového stavu, který má nejnižší intenzitu závažnosti. Stav nebezpečí vyhláší hejtman kraje a v hlavním městě Praze primátor hlavního města Prahy. Vyhláší se ve Věstníku právních předpisů kraje. Stav nebezpečí se vyhláší jako bezodkladné opatření na území kraje nebo jeho části v případě živelných pohrom, havárií, nehod nebo jiných nebezpečí, kterým jsou ohroženy životy, zdraví, majetek nebo životní prostředí. Stav nebezpečí se může vyhlásit, pokud mimořádná událost nedosahuje ohrožení značného rozsahu a není možné ohrožení odvrátit běžnou činností správních úřadů, orgánů krajů a obcí, složek IZS nebo subjektů kritické infrastruktury. Vyhláší se nejdéle na dobu 30 dnů. Tuto dobu může hejtman prodloužit jen se souhlasem vlády. Hejtman, který stav nebezpečí vyhlásil, o tom neprodleně informuje vládu, Ministerstvo vnitra, sousední kraje a další kraje, pokud mohou být krizovou situací dotčeny. Není-li možné účelně odvrátit vzniklé ohrožení v rámci stavu nebezpečí, hejtman neprodleně požádá vládu o vyhlášení nouzového stavu.

**Nouzový stav** – podle Čl. 5 a 6 ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, může vláda vyhlásit v případě živelných pohrom, ekologických nebo průmyslových havárií, nehod nebo jiného nebezpečí, které ve značném rozsahu ohrožují životy, zdraví nebo majetkové hodnoty nebo vnitřní pořádek a bezpečnost. Nouzový stav vyhláší vláda. Je-li nebezpečí z prodlení, může nouzový stav vyhlásit předseda vlády, jeho rozhodnutí do 24 hodin vláda schválí nebo zruší. Vláda o vyhlášení nouzového stavu neprodleně informuje Poslaneckou sněmovnu, která vyhlášení nouzového stavu může zrušit. Nouzový stav může být vyhlášen na celém území České republiky nebo jen na její části. Může být vyhlášen nejdéle na dobu 30 dnů. Prodloužen může být po předchozím souhlasu Poslanecké sněmovny. Vláda musí určit, která práva stanovená ve zvláštním zákoně a v jakém rozsahu se v souladu s Listinou základních práv a svobod omezují a které povinnosti a v jakém rozsahu se ukládají (§ 5 a § 6 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a změně některých zákonů).

*„Nouzový stav nemůže být vyhlášen z důvodu stávkové akce vedené na ochranu práv a oprávněných hospodářských a sociálních zájmů.“ (JAKUBCOVÁ, ŠUGÁR, 2013, s. 51).*

**Stav ohrožení státu** – podle Čl. 7 ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, může vyhlásit Parlament na návrh vlády, je-li bezprostředně ohrožena svrchovanost státu nebo územní celistvost státu nebo jeho demokratické základy. K přijetí usnesení o vyhlášení stavu ohrožení státu je třeba nadpoloviční většina všech poslanců

a souhlasu nadpoloviční většiny všech senátorů. Parlament musí určit, která práva stanovená ve zvláštním zákoně a v jakém rozsahu se v souladu s Listinou základních práv a svobod omezují a které povinnosti a v jakém rozsahu se ukládají (§ 5 § 6 a § 7 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a změně některých zákonů).

Stav ohrožení státu má ve výčtu krizových stavů zvláštní postavení, neboť je zmíněn v krizovém zákoně při definování nevojenské krizové situace a zároveň může být vyhlášen i jako krizový stav vojenského charakteru. Jako nevojenský bude vyhlášen tehdy, pokud budou zevnitř státu ohroženy jeho demokratické základy, vnitřní svrchovanost či územní celistvost. Zejména se bude jednat o hromadné pouliční nepokoje a narušování vnitřního pořádku a bezpečnosti, včetně možnosti teroristického útoku. Stav ohrožení státu jako vojenský bude vyhlášen v souvislosti se zajištěním obrany České republiky před vnějším napadením, tedy jako předstupeň válečného stavu v případech, kdy bude ohrožena vnější svrchovanost státu, jeho demokratické základy či územní celistvost státu zvnějšku, ale zároveň ohrožení státu vnějším agresorem ještě není jeho přímým napadením, a v rámci přípravy na případné napadení je zapotřebí podniknout jisté kroky týkající se např. částečné mobilizace ozbrojených sil (JAKUBCOVÁ, ŠUGÁR, 2013, s. 52).

**Válečný stav** – podle Čl. 43 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústavy České republiky, může vyhlásit Parlament, je-li Česká republika napadena nebo je-li třeba plnit mezinárodní smluvní závazky o společné obraně proti napadení (např. NATO). K přijetí usnesení o vyhlášení válečného stavu a k přijetí souhlasu s vysláním ozbrojených sil mimo území České republiky nebo s pobytem ozbrojených sil jiných států na území České republiky, je třeba nadpoloviční většiny všech poslanců a nadpoloviční většiny všech senátorů.

Jedná se o čistě vojenský krizový stav a slouží k přípravě státu na svou obranu před vnějším agresorem, popř. na pomoc jinému státu v rámci plnění smluvních závazků o společné obraně proti napadení. Účelem je především příprava státu na vedení války, a to cestou opatření pro doplnění ozbrojených sil na válečné počty, přechodu na válečné hospodářství a oprávnění orgánů moci veřejné mezi sebou navzájem a vůči státním občanům (JAKUBCOVÁ, ŠUGÁR, 2013, s. 53).

## 4 Složky integrovaného záchranného systému

Po povodních v roce 1997 nastala nutnost zavedení jednotného systému řízení při vzniku mimořádné události. Bylo zapotřebí nastavit přesná pravidla, co a kdo bude vykonávat, kdo bude velitelem zásahu a bude nést zodpovědnost za řešení mimořádné události. Jak se bude postupovat v přípravě na mimořádnou událost, při vzniku mimořádné události, i při odstraňování následků a škod způsobených mimořádnou událostí. Dále bylo zapotřebí vymežit, které složky se na mimořádné události budou podílet a v jakém rozsahu. To vše bylo zohledněno a následně v roce 2000 bylo schváleno hned několik zákonů, které řešily problematiku mimořádných událostí, tzv. krizové zákony. Jedním z krizových zákonů je zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, ve znění pozdějších předpisů, který definuje složky integrovaného záchranného systému a jejich použití. V této kapitole budou vyjmenovány základní složky integrovaného záchranného systému, které si blíže popíšeme, dále zde budou vyjmenovány ostatní složky integrovaného systému.

*„Integrovaný záchranný systém tvoří základní pilíř při koordinování činností a postupů jeho jednotlivých složek při přípravě na mimořádné události, při záchranných a likvidačních pracích a při ochraně obyvatelstva před vyhlášením a po dobu vyhlášení stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu“ (VILÁŠEK, FUS, 2012, s. 178).*

Dle § 2 písm. a) zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, ve znění pozdějších předpisů, je integrovaným záchranným systémem koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací.

Použití integrovaného záchranného systému je uvedeno v § 3 zákona č. 239/2000 Sb. Zde je uvedeno, že integrovaný záchranný systém se použije v přípravě na vznik mimořádné události a při potřebě provádět současně záchranné a likvidační práce dvěma nebo více složkami integrovaného záchranného systému.

Složky integrovaného záchranného systému jsou rozděleny v § 4 zákona č. 239/2000 Sb., do dvou oblastí na složky základní a složky ostatní.

Základní složky integrovaného záchranného systému se přímo podílejí na přípravě, řešení a odstraňování následků mimořádných událostí. Ostatní složky integrovaného záchranného systému poskytují při záchranných a likvidačních pracích plánovanou pomoc na vyžádání, která se zahrnuje do poplachového plánu integrovaného záchranného systému. Plánovanou pomocí na vyžádání se rozumí předem písemně dohodnutý způsob poskytnutí

pomoci ostatními složkami integrovaného záchranného systému obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností, krajskému úřadu, ministerstvu vnitra nebo základním složkám integrovaného záchranného systému, při provádění záchranných a likvidačních pracích.

## **Základní složky integrovaného záchranného systému**

Základní složky integrovaného záchranného systému **zajišťují nepřetržitou pohotovost** pro příjem vzniku mimořádné události, její vyhodnocení a neodkladný zásah v místě mimořádné události. Za tímto účelem **rozmisťují své síly a prostředky po celém území České republiky** (§ 4 odst. 4 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému).

Mezi základní složky integrovaného záchranného systému patří:

- **Hasičský záchranný sbor České republiky,**
- **Jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany,**
- **Poskytovatelé zdravotnické záchranné služby**
- **Policie České republiky**

Velitelem zásahu složek integrovaného záchranného systému bude převážně velitel Hasičského záchranného systému, což je dáno jejich nejširším zaměřením v oblasti odstraňování následků mimořádných událostí a krizových situací. Nebude tomu však vždy. Velitelem zásahu bude velitel základní složky integrovaného záchranného systému, která vykonává při mimořádné události nebo krizové situaci převažující činnost.

## **Hasičský záchranný sbor České republiky**

Hasičský záchranný sbor České republiky je stěžejní složkou integrovaného záchranného systému, neboť činnost Hasičského záchranného sboru České republiky je v rámci složek integrovaného záchranného systému nejvíce zastoupena v oblasti prevence mimořádných událostí.

*„Základním posláním Hasičského záchranného sboru České republiky je chránit životy a zdraví obyvatel a majetek před požáry a poskytovat účinnou pomoc při živelních*

*pohromách a jiných mimořádných událostech.*“ (HORZINKOVÁ, NOVOTNÝ, 2006, s. 25).

Úkoly Hasičského záchranného sboru v rámci krizového řízení jsou uvedeny hned v několika paragrafech zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a v zákoně č. 240/2000 Sb., (krizový zákon).

V zákoně č. 239/2000 Sb., je uvedeno, že **hasičský záchranný sbor kraje** začlení do poplachového plánu integrovaného záchranného systému kraje poskytovatele zdravotnických služeb, pokud uzavřou s místně příslušným poskytovatelem záchranné služby nebo krajským úřadem dohodu o plánované pomoci na vyžádání. Stanou se tak ostatními složkami integrovaného záchranného systému i pro období mimo krizový stav (§ 4 odst. 3). Úkoly orgánů kraje plní hasičský záchranný sbor kraje zřízený podle zvláštního zákona. Jedná se o zajištění přípravy na mimořádné události, provádění záchranných a likvidačních prací a ochranu obyvatelstva (§ 10 odst. 1). Hasičský záchranný sbor kraje za krajský úřad při výkonu státní správy

- a) organizuje součinnost mezi obecními úřady obcí s rozšířenou působností a dalšími správními úřady a obcemi v kraji, zejména při zpracování poplachového plánu integrovaného záchranného systému, zajišťuje havarijní připravenost a ověřuje ji cvičením,
- b) usměrňuje integrovaný záchranný systém na úrovni kraje,
- c) sjednocuje postupy obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a územních správních úřadů s krajskou působností v oblasti ochrany obyvatelstva,
- d) zpracovává plán k provádění záchranných a likvidačních prací na území kraje (havarijní plán kraje),
- e) zpracovává poplachový plán integrovaného záchranného systému kraje,
- f) spolupracuje při zpracování a aktualizaci povodňového plánu kraje podle zvláštního právního předpisu,
- g) uzavírá dohody s příslušným územním celkem sousedního státu, pokud mezinárodní smlouva schválená Parlamentem České republiky a vyhlášená ve Sbírce zákonů nebo ve Sbírce mezinárodních smluv nestanoví jinak (§ 10 odst. 2).

Pokud zóna havarijního plánování zasahuje území více než jednoho správního obvodu obce s rozšířenou působností vlastního kraje nebo zasahuje na území kraje z území jiného kraje, zpracovává hasičský záchranný sbor kraje za krajský úřad ve spolupráci s dotčenými obecními úřady obcí s rozšířenou působností plán k provádění záchranných a likvidačních

prací v okolí zdroje nebezpečí (vnější havarijní plán). V případě, že zóna havarijního plánování zasahuje území více krajů, zabezpečuje koordinaci zpracování vnějšího havarijního plánu a společné řešení mimořádné události hasičský záchranný sbor kraje za krajský úřad, na jehož území se zdroj nebezpečí nachází (§ 10 odst. 3). Pro zpracování havarijního plánu kraje a vnějších havarijních plánů je hasičský záchranný sbor kraje za krajský úřad oprávněn za podmínek ochrany údajů využívat, shromažďovat a evidovat údaje z krizového plánu kraje podle zvláštního právního předpisu (§ 10 odst. 4). Hasičský záchranný sbor kraje pro zabezpečení záchranných a likvidačních prací dále

- a) řídí výstavbu a provoz informačních a komunikačních sítí integrovaného záchranného systému,
- b) organizuje instruktáže a školení v oblasti ochrany obyvatelstva a v přípravě složek integrovaného záchranného systému zaměřené na jejich vzájemnou činnost; k tomuto účelu zřizuje vzdělávací zařízení,
- c) zabezpečuje varování a vyrozumění,
- d) koordinuje záchranné a likvidační práce a plní úkoly při provádění záchranných a likvidačních prací stanovené Ministerstvem vnitra,
- e) organizuje zjišťování a označování nebezpečných oblastí, provádění dekontaminace a dalších ochranných opatření,
- f) organizuje a koordinuje evakuaci, nouzové ubytování, nouzové zásobování pitnou vodou, potravinami a dalšími nezbytnými prostředky k přežití obyvatelstva,
- g) organizuje a koordinuje humanitární pomoc,
- h) organizuje hospodaření s materiálem civilní ochrany,
- i) vede evidenci a provádí kontrolu staveb civilní ochrany a staveb dotčených požadavky civilní ochrany v kraji,
- j) uplatňuje stanovisko k zásadám územního rozvoje z hlediska ochrany obyvatelstva a civilního nouzového plánování při přípravě na mimořádné události (§ 10 odst. 5).

Hasičský záchranný sbor kraje je dotčeným orgánem v územním a stavebním řízení z hlediska ochrany obyvatelstva (§ 10 odst. 6). Hasičský záchranný sbor kraje zajišťuje za obecní úřad obce s rozšířenou působností při výkonu státní správy kromě úkolů uvedených v § 15 připravenost správného obvodu obecního úřadu obce s rozšířenou působností na mimořádné události, provádění záchranných a likvidačních prací a ochranu obyvatelstva (§ 12 odst. 1). Hasičský záchranný sbor kraje pro potřebu správních obvodů

obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a přípravu záchranných a likvidačních prací dále

- a) plní úkoly při provádění záchranných a likvidačních prací stanovené Ministerstvem vnitra,
- b) organizuje součinnost mezi obecním úřadem obce s rozšířenou působností a územními správními úřady s působností v jeho správním obvodu a ostatními obcemi,
- c) pro zabezpečení záchranných a likvidačních prací vykonává obdobně činnosti uvedené v § 10 odst. 5, za podmínek stanovených v § 10 odst. 7,
- d) za podmínek stanovených v § 10 odst. 4, shromažďuje a používá pro zpracování vnějších havarijních plánů a havarijního plánu kraje potřebné údaje,
- e) seznamuje ostatní obce, právnické a fyzické osoby ve svém správním obvodu s charakterem možného ohrožení obyvatel s připravenými záchrannými a likvidačními pracemi,
- f) zpracovává vnější havarijní plán, pokud to vyplývá ze zvláštního právního předpisu a zóna havarijního plánování nepřesahuje správní obvod obecního úřadu obce s rozšířenou působností,
- g) spolupracuje při zpracování vnějšího havarijního plánu a při koordinovaném řešení mimořádné události s krajským úřadem, pokud zóna havarijního plánování přesahuje území správního obvodu obecního úřadu obce s rozšířenou působností,
- h) zajišťuje havarijní připravenost stanovenou havarijním plánem kraje a vnějšími havarijními plány a ověřuje ji cvičením,
- i) uplatňuje stanoviska k územním plánům a regulačním plánům z hlediska své působnosti v požární ochraně, integrovaném záchranném systému a ochraně obyvatelstva při přípravě na mimořádné události (§ 12 odst. 2).

Ministerstvo, hasičský záchranný sbor kraje a orgány obcí, které zajišťují přípravu na mimořádné události, záchranné a likvidační práce a ochranu obyvatelstva, jsou oprávněny v mezích své působnosti kontrolovat dodržování tohoto zákona a předpisů vydaných k jeho provedení (§ 27 odst. 1). Zákon o integrovaném záchranném systému se vztahuje i na případy, kdy jde o mimořádnou událost, kterou je ohroženo veřejné zdraví a orgány veřejného zdraví požádají hasičský záchranný sbor kraje, orgány kraje nebo ministerstvo vnitra o společné řešení mimořádné události (§ 34).

Zákon č. 240/2000 Sb., (krizový zákon), uvádí, že hasičský záchranný sbor kraje při přípravě na krizové situace a jejich řešení

- a) organizuje součinnost mezi správními úřady a obcemi v kraji,
- b) vede přehled možných zdrojů rizik a provádí analýzy ohrožení,
- c) zpracovává krizový plán kraje,
- d) zpracovává krizový plán obcí s rozšířenou působností; při jeho zpracování vyžaduje v nezbytném rozsahu součinnost organizačních složek státu, orgánů územních samosprávních celků, právnických osob a podnikajících fyzických osob,
- e) plní úkoly stanované ministerstvem vnitra a úkoly stanovené hejtmanem v rozsahu krizového plánu kraje a starostou obce s rozšířenou působností v rozsahu krizového plánu obce s rozšířenou působností,
- f) předává ministerstvu vnitra, hejtmanovi a starostovi obce s rozšířenou působností na jejich žádost údaje podle § 15 odst. 3 (§ 15 odst. 1).

Hasičský záchranný sbor kraje je oprávněn za účelem přípravy na krizové situace vyžadovat, shromažďovat a evidovat údaje o

- a) kapacitách zdravotnických, ubytovacích a stravovacích zařízení,
- b) předmětu a rozsahu činnosti právnických osob a podnikajících fyzických osob v oblasti výroby a služeb, výrobních programech a výrobních kapacitách, rozsahu zásob surovin, polotovarů a hotových výrobků, počtech zaměstnanců a jejich kvalifikaci,
- c) počet zaměstnanců ve výrobních provozech a počtech osob bydlících v místech předpokládané evakuace,
- d) množství, složení a umístění výrobních, používaných nebo skladovaných nebezpečných látek,
- e) množství zadržené vody ve vodních nádržích,
- f) počtech a typech dopravních, mechanizačních a výrobních prostředků ve vlastnictví právnických nebo fyzických osob a druzích vyrobené nebo zachycené přírodní energie,
- g) uspořádání vnitřních prostorů výrobních objektů, popřípadě jiných objektů důležitých pro řešení krizových situací, vodovodech, kanalizacích, produktovodech a energetických sítích,



- h) stavbách určených k ochraně obyvatelstva při krizových situacích, k zabezpečení záchranných prací, ke skladování materiálu civilní ochrany a k ochraně a ukrytí obsluh důležitých provozů,
- i) výměrách pěstovaných zemědělských plodin a druhu počtu zemědělských zvířat chovaných právnickými nebo fyzickými osobami, pokud tyto údaje jsou nezbytné pro zpracování krizových plánů pro přípravu a řešení krizových situací (§ 15 odst. 3).

#### Hasičský záchranný sbor kraje

- a) seznamuje obce a právnické nebo fyzické osoby na jejich žádost s charakterem možného ohrožení, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení,
- b) vytváří podmínky pro činnost krizového štábu kraje a krizového štábu obce s rozšířenou působností,
- c) vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob (§ 39d) a předává údaje v ní vedené Ministerstvu vnitra,
- d) vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob za stavu nebezpečí (§ 15 odst. 4).

Hasičský záchranný sbor kraje při zpracování krizového plánu kraje a krizového plánu obce s rozšířenou působností vyžaduje součinnost orgánů kraje a obcí, organizačních složek státu, právnických osob a podnikajících fyzických osob a dalších subjektů, je-li to nezbytné (§ 15a). V době krizového stavu starosta obce zabezpečuje varování a informování osob nacházejících se na území obce před hrozícím nebezpečím a vyrozumění orgánů krizového řízení, pokud tak již neučinil hasičský záchranný sbor kraje (§ 21 odst. 3). Orgány krizového řízení jsou oprávněny v mezích své působnosti kontrolovat dodržování krizového zákona a předpisů vydaných k jeho provedení. Kontrolu vykonává u obce hasičský záchranný sbor kraje v součinnosti s obecním úřadem obce s rozšířenou působností, u obce s rozšířenou působností hasičský záchranný sbor kraje v součinnosti s krajským úřadem, u kraje ministerstvo vnitra ve spolupráci s příslušným ministerstvem nebo jiným ústředním správním úřadem a u hasičského záchranného sboru kraje Ministerstvo vnitra (§ 33, odst. 1 a 2). Správní delikty podle § 34a projednává hasičský záchranný sbor kraje s výjimkou správních deliktů podle § 34a odst. 2 písm. b) které projednává krajský úřad (§ 34b odst. 4).

## **Jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany**

Jednotkami požární ochrany zařazenými do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany jsou jednotky hasičského záchranného sboru kraje, které jsou složeny z příslušníků hasičského záchranného sboru (příslušník) určených k výkonu služby na stanicích hasičského záchranného sboru kraje a jednotkami hasičského záchranného sboru podniku, které jsou složeny ze zaměstnanců právnických osob nebo podnikající fyzické osoby, kteří vykonávají činnost v těchto jednotkách jako své zaměstnání (zaměstnanec podniku), jednotky sboru dobrovolných hasičů obce, které jsou složeny z fyzických osob, které nevykonávají činnost v této jednotce požární ochrany jako své zaměstnání, jednotkami sboru dobrovolných hasičů podniku, které jsou složeny ze zaměstnanců právnické osoby nebo podnikající fyzické osoby, kteří nevykonávají činnost v této jednotce požární ochrany jako své zaměstnání (§ 65 odst. 1 zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně) a vojenská hasičská jednotka, která má postavení obdobné jako jednotka sboru dobrovolných hasičů podniku, přičemž zřízení, vnitřní organizaci, vybavení a výkon služby v ní stanoví Ministerstvo obrany. Podmínkou však je, že jednotky požární ochrany musí být jako jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany.

*„Každý druh jednotky PO má svou operační hodnotu. Tato hodnota vypovídá o schopnosti jednotky požární ochrany provádět činnost při zdolávání požárů a záchranných pracích při živelních pohromách a jiných mimořádných událostech a při ochraně obyvatelstva. Operační hodnotu jednotky PO tvoří:*

- doba výjezdu po vyhlášení poplachu,
- územní působnost.

*Doba výjezdu je časový úsek od vyhlášení poplachu pro určené síly a prostředky požární ochrany po výjezdu z místa jejich dislokace. Tento časový úsek je pro různé druhy PO stanoven právním předpisem.“ (ŠENOVSKÝ, ADAMEC, HANUŠKA, 2007, s. 41).*

## **Poskytovatel zdravotnické záchranné služby**

Poskytovatelem zdravotnické záchranné služby, podle § 8 zákona č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě, je příspěvková organizace zřízená krajem, která má oprávnění k poskytování zdravotnické záchranné služby podle zákona o zdravotních službách. Poskytovatel zdravotnické záchranné služby je povinen poskytovat zdravotnickou

záchrannou službu nepřetržitě. Poskytovatel zdravotnické záchranné služby je základní složkou integrovaného záchranného systému. V § 20 se uvádí, že činnostmi k připravenosti poskytovatele zdravotnické záchranné služby na řešení mimořádné události a krizových situací (zajišťované prostřednictvím krizové připravenosti) jsou činnosti, kterými jsou zajišťovány úkoly k přípravě na řešení mimořádné události a krizových situací pro oblast poskytování zdravotnické záchranné služby a k přípravě na společné zásahy složek integrovaného záchranného systému a vyplývající z dokumentace integrovaného záchranného systému. Poskytovatel zdravotnické záchranné služby je povinen nepřetržitě zajišťovat činnost k připravenosti na mimořádné události a krizové situace a zpracovat podklady k dokumentaci integrovaného záchranného systému. Úkoly pro zajištění činnosti k připravenosti na řešení mimořádných událostí a krizových situací je poskytovatel zdravotnické záchranné služby povinen plnit podle postupů stanovených v rámci plánovacích dokumentů orgánů krizového řízení, havarijního plánování a dokumentace integrovaného záchranného systému.

§ 4 vymezuje činnosti zdravotnické záchranné služby, jimiž jsou:

- a) nepřetržitý kvalifikovaný bezodkladný příjem volání na národní číslo tísňového volání 155 a výzev předaných operačním střediskem jiné základní složky integrovaného záchranného systému (tísňové volání) operátorem zdravotnického operačního střediska nebo pomocného operačního střediska,
- b) vyhodnocování stupně naléhavosti tísňového volání, rozhodování o nejvhodnějším okamžitém řešení tísňové výzvy podle zdravotního stavu pacienta, rozhodování o vyslání výjezdové skupiny, rozhodování o přesměrování výjezdové skupiny a operační řízení výjezdových skupin,
- c) řízení a organizace přednemocniční neodkladné péče na místě události a spolupráci s velitelem zásahu složek integrovaného záchranného systému,
- d) spolupráci s cílovým poskytovatelem akutní lůžkové péče,
- e) poskytování instrukcí k zajištění první pomoci prostřednictvím sítě elektronických komunikací v případě, že je nezbytné poskytnout první pomoc do příjezdu výjezdové skupiny na místo události,
- f) vyšetření pacienta a poskytnutí zdravotní péče, včetně případných neodkladných výkonů k záchraně života, provedené na místě události, které směřují k obnovení nebo stabilizaci základních životních funkcí pacienta,

- g) soustavnou zdravotní péči a nepřetržité sledování ukazatelů základních životních funkcí pacienta během jeho přepravy k cílovému poskytovateli akutní lůžkové péče, a to až do okamžiku osobního předání pacienta zdravotnickému pracovníkovi cílového poskytovatele akutní lůžkové péče,
- h) přepravu pacienta letadlem mezi poskytovateli akutní lůžkové péče za podmínek soustavného poskytování neodkladné péče během přepravy, hrozí-li nebezpečí z prodlení a nelze-li přepravu zajistit jinak,
- i) třídění osob postižených na zdraví podle odborných hledisek urgentní medicíny při hromadném postižení osob v důsledku mimořádné události nebo krizových situací.

## **Policie České republiky**

Policie České republiky (Policie ČR) je upravena v zákoně č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, který stanovuje úkoly, organizaci a řízení Policie. Stanovuje vztahy Policie se státními orgány i orgány regionální samosprávy, s právníky a fyzickými osobami (PROCHÁZKOVÁ, UHLÍŘ, 2006, s. 171).

V § 1 zákona o Policii České republiky je Policie ČR jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor. V § 2 jsou vymezeny úkoly Policie ČR, kterými jsou chránit bezpečnost osob a majetku a veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti, plnit úkoly podle trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákonem, přímo použitelnými předpisy Evropské unie nebo mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu. Policie slouží veřejnosti. § 6 vymezuje útvary, které tvoří Policii ČR. Jsou jimi Policejní prezidium České republiky v čele s policejním prezidentem, útvary policie s celostátní působností, krajská ředitelství Policie ČR (14 krajských ředitelství) a útvary zařazené v rámci krajského ředitelství.

Mezi útvary s celostátní působností patří Kriminalistický ústav Praha, letecká služba, Národní protidrogová centrála služby kriminální policie a vyšetřování, pyrotechnická služba, Ředitelství služby cizinecké policie, Úřad dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu, služby kriminální policie a vyšetřování, Útvar policejního vzdělávání a služební přípravy, Útvar odhalování korupce a finanční kriminality služba kriminální policie a vyšetřování, Útvar pro odhalování organizovaného zločinu služba kriminální policie a vyšetřování, Útvar pro ochranu prezidenta ČR, Útvar pro ochranu ústavních činitelů, Útvar rychlého nasazení, Útvar speciálních činností služba kriminální policie a vyšetřování a Útvar

zvláštních činností služby kriminální policie a vyšetřování (Policie České republiky, web, 2015).

V zákoně č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, je pamatováno na činnost Policie ČR v rámci působení integrovaného záchranného systému, při řešení krizových situací a mimořádných událostech a při přípravě na ně. V § 20 je uvedeno, že plněním úkolů k řešení mimořádných událostí a krizových situací se rozumí i příprava na ně. Policie jako základní složka integrovaného záchranného systému vykonává v místě provádění záchranných a likvidačních prací úkoly podle zákona o Policii České republiky. Policista nebo útvar Policie ČR se podílí na provádění záchranných a likvidačních prací včetně letecké podpory integrovaného záchranného systému a letecké podpory v krizových situacích, jsou-li k tomu vycvičeni a vybaveni, je-li to nezbytné pro záchranu života, zdraví nebo majetku a jsou-li k tomu určeni policejním prezidentem.

## **Ostatní složky integrovaného záchranného systému**

Mezi ostatní složky integrovaného záchranného systému patří:

- **Vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil** (Armáda České republiky),
- **Ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory** (Vězeňská stráž, Justiční stráž, Bezpečnostní informační služba, Úřad pro zahraniční styky a informace, Vojenské zpravodajství, Celní správa, Vojenská policie),
- **Ostatní záchranné sbory** (Báňská záchranná služba, Vodní záchranná služba, Horská služba, Svaz záchranných brigád kynologů ČR),
- **Orgány ochrany veřejného zdraví** (Krajské hygienické stanice),
- **Havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby** (havarijní a poruchové služby – energetika, vodárenství, plynárenství; technické služby),
- **Zařízení civilní ochrany** (zařízení obcí, právnických osob a podnikajících fyzických osob, která jsou určena a využívána pro plnění úkolů civilní ochrany při řešení krizových stavů),
- **Neziskové organizace a sdružení občanů, která lze využít k záchranným a likvidačním pracím** (Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska, Česká hasičská jednota, Moravská hasičská jednota, Český červený kříž, Vodní záchranná služba, Horská služba ČR, Svaz záchranných brigád kynologů, Skalní záchranná služba chráněné krajinné oblasti Broumovsko, Speleologická záchranná služba České

speleologické společnosti, Lékaři bez hranic, Agentura rozvojové a humanitární pomoci Olomouckého kraje, Charita ČR, ADRA, Člověk v tísni, Arcidiecézní charita).

Ostatní složky integrovaného záchranného systému poskytují při záchranných a likvidačních prací plánovanou pomoc na vyžádání.

**V době krizových stavů se stávají ostatními složkami** integrovaného záchranného systému také **poskytovatelé akutní lůžkové péče**, kteří mají zřízen urgentní příjem. Pokud tito poskytovatelé zdravotnických služeb uzavřou s místně příslušným poskytovatelem zdravotnické záchranné služby nebo krajským úřadem dohodu o plánované pomoci na vyžádání, začlení je hasičský záchranný sbor kraje do poplachového plánu integrovaného záchranného systému kraje a stanou se ostatními složkami integrovaného záchranného systému i pro období mimo krizový stav (§ 4 odst. 3 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému).

## 5 Městská policie hl. m. Prahy

V této kapitole se nejprve stručně zmíníme o historii a vzniku Městské policie hl. m. Prahy, vymezíme úkoly a oprávnění obecní (městské) policie dle zákona o obecní policii, zmíníme se o krizových zákonech ve spojitosti s obecní (městskou) policií a popíšeme současnou strukturu Městské policie hl. m. Prahy. Zmíníme se i o dokumentech, které upřesňují koordinaci Městské policie hl. m. Prahy se složkami integrovaného záchranného systému.

Městská policie hl. m. Prahy byla založena dne 11. května 1992 na základě zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ze dne 6. prosince 1991, který nabyl účinnosti k 1. lednu 1992.

Městská policie hl. m. Prahy měla v té době 87 strážníků, kteří skládali do rukou primátora hlavního města Prahy slib:

*„Budu řádně plnit svoje povinnosti, chránit zájmy města a jeho obyvatel, zachovávat ústavu, zákony a ostatní obecně závazné právní předpisy. O všech skutečnostech týkající se výkonu služby zachovávám úplnou mlčenlivost.“* (Městská policie hl. m. Prahy, web, 2016).

V roce 1996 byla vydána vyhláška ministerstva vnitra č. 88/1996 Sb., která stanovila odborné předpoklady strážníka. Vyhláška stanovuje rozsah znalostí strážníka a způsob přezkoušení jeho znalostí. Uchazeč se stává strážníkem až po složení zkoušky z právních předpisů před komisí Ministerstva vnitra ČR. Strážník musí zvládat právní předpisy na odpovídající úrovni v rozsahu zákona o obecní policii, zákona o přestupcích, správního práva, trestního práva, zákona o provozu na pozemních komunikacích, zákona o zbraních a střelivu, základy kriminalistiky, psychologie a dalších.

K 1. 1. 2000 dochází k velké reorganizaci. Oblastní velitelství jsou nahrazena obvodními ředitelstvími, která mají stejné obvody, jako pražské městské části. Vznikají obvodní ředitelství městské policie pro Prahu 1 až 15. Hlavním cílem změny oblastních velitelství na obvodní ředitelství pro Prahu 1 až 15 bylo zlepšit vzájemnou spolupráci s místními úřady.

V roce 2003 vstupuje v platnost novela zákona č. 311/2002 Sb., která rozšiřuje strážníkům jejich oprávnění na úseku veřejného pořádku, spolupráce obecní policie s úřady, rozšiřuje projednávání přestupků v blokovém řízení na všechny přestupky, které je oprávněna projednávat obec, a také na některé přestupky proti pořádku ve státní správě,

především na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu. Rozšiřuje oprávnění strážníků v dopravě při zastavování vozidel na všechny případy, kdy je strážník oprávněn přestupek proti bezpečnosti a plynulosti silničního provozu řešit v blokovém řízení. Umožňuje strážníkům vyžadovat k plnění jejich úkolů údaje z informačních systémů od příslušných orgánů.

V roce 2013 je provedena rozsáhlá a komplexní reorganizace Městské policie hl. m. Prahy. Byly zrušeny některé útvary. Zároveň byl posílen výkon služby. Cílem reorganizace bylo zvýšit efektivitu práce a činnost Městské policie hl. m. Prahy.

V roce 2002, deset let po založení Městské policie hl. m. Prahy, stoupl počet strážníků na téměř 1 300. O dalších deset let později, tedy v roce 2012, Městská policie hl. m. Prahy měla 2 298 strážníků. K 30. 6. 2015 Městská policie hl. m. Prahy, po rozsáhlé a komplexní reorganizaci, která proběhla v roce 2013, měla celkem 2 112 strážníků včetně čekatelů.

Pokud porovnáme počet strážníků Městské policie hl. m. Prahy za dobu její existence, můžeme konstatovat, že nárůst strážníků za prvních 20 let existence Městské policie hl. m. Prahy byl veliký. Stagnace se projevila až po dvaceti letech existence Městské policie hl. m. Prahy, a sice v roce 2012. Za poslední tři roky (2012 – 1. pololetí 2015) počet strážníků nepatrně klesl.

Může to být způsobeno několika faktory:

1. v následujících zhruba dvaceti letech po založení městské policie byly stále vyšší požadavky na bezpečnost občanů, jejich životů, zdraví, ochranu majetku a veřejného pořádku,
2. v hlavním městě Praze bylo několik mimořádných událostí a krizových stavů, které ukázaly, že město se musí připravit na hrozby, které jej ohrožují, a nemůže spoléhat jen na základní složky IZS,
3. Policie ČR snižovala počet policistů, a ti již nestačili vykonávat veškerou práci v plném rozsahu a zaměřili se na případy závažnější, zatímco „banálnější“ přestupky (např. porušování vyhlášek hl. m. Prahy, řešení dopravy v klidu atd.) přecházely na městskou policií.

Stagnace nárůstu strážníků v hlavním městě Praze v posledních třech letech může být zapříčiněna několika faktory, jakými jsou:

1. rozsáhlá a komplexní reorganizace Městské policie hl. m. Prahy v roce 2013,



2. udržení rozpočtu Městské policie hl. m. Prahy v určitých ekonomických mezích,
3. konkurenceschopnost na trhu práce,
4. stabilizace bezpečnostních složek v hlavním městě Praze, především Policie ČR.

Nesmíme však zapomenout na jednu důležitou věc, kterou je současný podstav strážníků Městské policie hl. m. Prahy. V současné době chybí asi 300 strážníků. K Městské policii hl. m. Prahy se sice hlásí velké množství uchazečů, ale jen velmi málo z nich projde sítím přijímacího řízení, které se skládá z fyzických testů, z psychologických testů a z testů zdravotní způsobilosti. Přijímacím řízením projde ze všech přihlášených zhruba 10 % uchazečů až do přípravného kurzu, kde se z nich stávají čekatelé (§ 1a odst. 1 písm. a) zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii).

Všechny výše zmíněné faktory mohou mít vliv na řešení krizových situací, při kterých je zapotřebí co nejvíce kvalifikovaných osob ze složek IZS, nejenom hlavních, ale i ostatních složek IZS, aby byla maximálně zabezpečena bezpečnost občanů, jejich životů, zdraví, majetku a životní prostředí. Obzvláště v současné době, kdy stále stoupá riziko vzniku mimořádné události i krizové situace.

## 5.1 Zákon o obecní policii

Zmínky o předchůdcích policejních institucí nacházíme ve 4. století př. n. l. v Aténách a ve starém Římě. Za začátky moderního četnictva můžeme považovat francouzské četnictvo z první poloviny 17. století. Co se týče počátků moderní policie, za ty můžeme považovat sbor konstáblů založený v Londýně roku 1829. (MACEK, UHLÍŘ, 1997, s. 10-12).

Současná podoba obecní policie se začala utvářet až po roce 1989. Souviselo to s rozvojem demokracie a nárůstem požadavků měst a obcí, aby si mohly řešit místní záležitosti veřejného pořádku svým vlastním výkonným orgánem.

Na základě těchto požadavků byl v roce 1991 přijat zákon o obecní policii č. 553/1991 Sb., který nabyl účinnosti od 1. ledna 1992.

Zákonem o obecní policii bylo dáno obecnímu (městskému) zastupitelstvu oprávnění zřizovat a zrušovat obecní policii obecně závaznou vyhláškou. Obecní policie je orgánem obce k zajišťování místních záležitostí veřejného pořádku.

Některá města a obce se rozhodly zřídit si vlastní obecní policii i přes to, že veškeré náklady na zřízení a provoz obecní policie jsou hrazeny z obecního rozpočtu, a obce mohly požadovat zajištění místních záležitostí veřejného pořádku od příslušných útvarů Policie ČR.

V zákoně o obecní policii je pravomoc obecní policie omezena na území obce (až na výjimky, které budou vysvětleny později) a nemá tedy celostátní působnost. Každá obec disponuje s jinak vysokým rozpočtem, což se projevuje velkými rozdíly mezi jednotlivými obecními policiemi v počtu strážníků, ve vybavenosti, organizačních strukturách i v jejich kvalitě.

Už při vzniku Městské policie hl. m. Prahy se počítalo s tím, že Městská policie hl. m. Prahy bude zařazena do systému subjektů podílejících se na zvládání mimořádných událostí. Za téměř 25 let své existence se stala nedílnou součástí bezpečnostního systému v hlavním městě Praze.

## Vymezení úkolů a oprávnění obecní policie

Česká národní rada schválila zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ze dne 6. prosince 1991. Tento zákon nabyl účinnosti dne 1. ledna 1992.

Zákon o obecní policii stanovuje, že **obecní policie je orgánem obce**, který zřizuje a zrušuje obecní zastupitelstvo obecně závaznou vyhláškou. **Úkolem obecní policie je zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku v rámci působnosti obce** a plnit další úkoly, pokud tak stanoví zákon o obecní policii nebo zvláštní zákon. **Obecní policie spolupracuje** v rozsahu stanoveném zákonem o obecní policii nebo zvláštním právním předpisem **s Policií České republiky, státními orgány a orgány územních samosprávních celků**. Název obecní či městská policie se stanovuje podle obce, která obecní či městskou policii zřídila. **Obecní policie zřízená obcí, která je městem** nebo statutárním městem, a v hlavním městě Praze **se označuje městská policie** (§ 1 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii).

## Zaměstnanci obecní policie

Obecní policie je tvořena zaměstnanci obce zařazenými do obecní policie, kteří:

- a) splňují podmínky bezúhonnosti, spolehlivosti, zdravotní způsobilosti, dosáhli středního vzdělání s maturitní zkouškou a jsou starší 21 let (dále jen „čekatelé“),

- b) splňují podmínky bezúhonnosti, spolehlivosti, zdravotní způsobilosti, dosáhli středního vzdělání s maturitní zkouškou, jsou starší 21 let a mají osvědčení o splnění odborných předpokladů (dále jen „strážníci“),
- c) nejsou čekatelem ani strážníkem.

Zaměstnanci obce podle § 1a zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, písm. a) a c) nemohou vykonávat oprávnění strážníka ani prokazovat příslušnost k obecní policii.

### **Působnost obecní policie**

Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, v § 2 stanovuje, že obecní policie při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku a plnění dalších úkolů podle zákona o obecní policii nebo zvláštního zákona

- a) přispívá k ochraně bezpečnosti osob a majetku,
- b) dohlíží na dodržování pravidel občanského soužití,
- c) dohlíží na dodržování obecně závazných vyhlášek a nařízení obce,
- d) se podílí v rozsahu stanoveném tímto nebo zvláštním zákonem na dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích,
- e) se podílí na dodržování právních předpisů o ochraně veřejného pořádku v rozsahu svých povinností a oprávnění stanovených tímto nebo zvláštním zákonem činí opatření k jejich obnovení,
- f) se podílí na prevenci kriminality v obci,
- g) provádí dohled na dodržování čistoty na veřejných prostranstvích v obci,
- h) odhaluje přestupky a jiné správní delikty, jejichž projednání je v působnosti obce,
- i) poskytuje za účelem zpracování statistických údajů ministerstvu vnitra na požádání údaje o obecní policii.

### **Řízení obecní policie**

**Obecní policii řídí starosta nebo jiný člen zastupitelstva obce pověřený zastupitelstvem obce.** Na návrh osoby řídící městskou policii, **zastupitelstvo obce může pověřit plněním některých úkolů při řízení obecní policie určeného strážníka.** Podmínkou pověření určeného strážníka je předložení negativního lustračního osvědčení podle zákona upravujícího některé další předpoklady pro výkon některých funkcí ve státních orgánech a organizacích (§ 3 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii).

## Obecná veřejnoprávní smlouva

Územní působnost obecní policie je stanovena hranicí obce. To však nemusí platit, pokud obec nebo obce, které nezřídily obecní policii, uzavřou s jinou obcí v témže vyšším územním samosprávním celku (kraji), která obecní policii zřídila, **veřejnoprávní smlouvu**, na jejímž základě bude obecní policie této obce vykonávat úkoly stanovené zákonem o obecní policii nebo zvláštním zákonem na území obce nebo obcí, které obecní policii nezřídily a jsou smluvními stranami této smlouvy. Veřejnoprávní smlouva vyžaduje ke svému uzavření nebo změně obsahu **souhlas krajského úřadu**. Obec, která obecní policii nezřídila a je smluvní stranou veřejnoprávní smlouvy, vydá strážníkovi obce druhé smluvní strany této smlouvy **písemné zmocnění**, kterým prokazuje oprávnění výkonu pravomoci na jejím území. Veřejnoprávní smlouva musí obsahovat označení obcí, které jsou smluvními stranami, určení rozsahu úkolů podle zákona o obecní policii nebo zvláštního zákona, které bude obecní policie vykonávat na území obce nebo obcí, které obecní policii nezřídily a které jsou smluvními stranami této smlouvy, jakož i den, od kterého bude obecní policie tyto úkoly vykonávat a **způsob úhrady nákladů** spojených s výkonem úkolů podle rozsahu určení (§ 3a zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii).

Z výše uvedeného vyplývá, že strážníci na území obce, která nemá zřízenou obecní policii a je smluvní stranou veřejnoprávní smlouvy, smějí vykonávat jen ta oprávnění, která jsou výslovně uvedena v uzavřené veřejnoprávní smlouvě. Rozsah oprávnění uvedených ve veřejnoprávní smlouvě bude záviset na potřebách obce, která obecní policii nemá zřízenou a také na finančních možnostech, protože bude muset veškeré náklady spojené s výkonem strážníků na území obce, uhradit obci, která má zřízenou obecní policii a je smluvní stranou veřejnoprávní smlouvy (VETEŠNÍK, JEMELKA, 2009, s. 72-73).

**Hlavní město Praha** je zároveň vyšším územním správním celkem (krajem), proto **nemůže uzavřít veřejnoprávní smlouvu** s jinou obcí, která nemá zřízenou obecní policii.

## Veřejnoprávní smlouva pro krizové stavy

Územní působnost obecní policie se nemusí vztahovat na území obce, pokud je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu. Starosta obce, kde je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu (krizový stav), je oprávněn uzavřít veřejnoprávní smlouvu se starostou jiné obce o poskytnutí strážníků (§ 3b zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii).

**Starosta** obce, na jejímž území je vyhlášen krizový stav **informuje před použitím poskytnutých strážníků hejtmana kraje**, na jehož území se obec nachází. Činnost

poskytnutých strážníků řídí starosta obce, na jejímž území je vyhlášen krizový stav, pokud se starostové dotčených obcí nedohodnou jinak. Poskytnutí **strážníci prokazují oprávnění** výkonu pravomoci na území obce, na jejímž území je vyhlášen krizový stav, **písemným potvrzením** vydaným starostou obce, na jejímž území je vyhlášen krizový stav. Písemné potvrzení končí dnem skončení krizového stavu. Obec, na jejímž území je vyhlášen krizový stav, odpovídá za vzniklou škodu, pokud byla způsobena v souvislosti s výkonem práce poskytnutých strážníků (§ 3c zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii).

Před uzavřením veřejnoprávní smlouvy s obcí, kde byl vyhlášen krizový stav, není povinnost souhlasu krajského úřadu ani jiného správního orgánu, což umožňuje pružněji a rychleji uzavřít veřejnoprávní smlouvu a poskytnout strážníky obci, na jejímž území byl vyhlášen krizový stav. Poskytnutí strážníků obci, na jejímž území byl vyhlášen krizový stav, může být uskutečněno v řádu několika málo dnů či dokonce hodin.

Veřejnoprávní smlouva uzavřená s obcí, na které je vyhlášen krizový stav, nemusí být uzavřena jen s obcemi, které jsou v témže vyšším územním samosprávním celku (kraji), ale veřejnoprávní smlouva může být uzavřena s kteroukoliv obcí na území České republiky. Není ani rozhodující, zda obec, která žádá o poskytnutí strážníků, má zřízenou obecní policii či nikoliv.

Zákon nestanovuje, zda obec, která poskytla strážníky, bude požadovat úhradu nákladů spojených s výkonem úkolů strážníků, na což má právní nárok, nebo zda poskytne strážníky bezúplatně v rámci solidarity. Způsob úhrady by měl být součástí veřejnoprávní smlouvy, i když tuto povinnost zákon nestanovuje.

Strážníci na základě veřejnoprávní smlouvy mohou využívat svá oprávnění v omezeném rozsahu, pokud jsou oprávnění výslovně v uzavřené veřejnoprávní smlouvě v omezeném rozsahu uvedena, nebo mohou využívat všech oprávnění daných zákonem o obecní policii, pokud je tak uvedeno v uzavřené veřejnoprávní smlouvě, jako kdyby plnili úkoly na území své obce, kde není vyhlášen krizový stav.

Hlavní město Praha je zároveň vyšším územním správním celkem (krajem), proto nemůže uzavřít veřejnoprávní smlouvu s jinou obcí, která nemá zřízenou obecní policii. To však neplatí, pokud bude vyhlášen krizový stav. Hlavní město Praha může poskytnout strážníky kterékoliv obci na území České republiky, na jejímž území byl vyhlášen krizový stav, a uzavřít s touto obcí veřejnoprávní smlouvu.

Pokud bude vyhlášen krizový stav na území hlavního města Prahy, může hlavní město Praha požádat jiné obce na území České republiky o poskytnutí strážníků a uzavřít s nimi veřejnoprávní smlouvu.

## **Doprava do záchytné stanice**

Poslední výjimka, kdy nemusí platit ustanovení o působnosti obecní policie v rámci území obce, se vztahuje na dopravu osob do záchytné stanice. Oprávnění zabezpečení dopravy osob do zdravotnického zařízení nebo do záchytné stanice sice nesouvisí s krizovým řízením, ale toto oprávnění sem vkládáme jen pro úplnost výčtu oprávnění strážníka mimo území obce, ve kterém působí, nebo území obce, která je smluvní stranou veřejnoprávní smlouvy.

Strážník je oprávněn zabezpečovat dopravu osob do zdravotnického zařízení nebo do záchytné stanice podle zvláštního právního předpisu i **mimo území obce**, která zřídila obecní policii nebo která je smluvní stranou veřejnoprávní smlouvy podle § 3a zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii. Povinnosti a oprávnění podle zákona může strážník plnit pouze vůči přepravované osobě v rozsahu nezbytném pro zajištění této přepravy (§ 17b zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii).

## **Oprávnění strážníků**

Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii vymezuje oprávnění strážníků při výkonu povolání. Strážníci jsou zejména oprávněni:

- Požadovat potřebné vysvětlení od osoby, která může přispět k objasnění skutečností důležitých pro odhalení přestupku nebo jiného správního deliktu nebo jeho pachatele, jakož i ke zjištění skutečného stavu věci.
- Vyzvat osobu, aby prokázala svoji totožnost,
  - a) jde-li o osobu, vůči které provádí úkon k plnění úkolů obecní policie,
  - b) jde-li o osobu podezřelou ze spáchání trestného činu nebo přestupku či jiného správního deliktu,
  - c) jde-li o osobu, od níž bude třeba požadovat vysvětlení,
  - d) jde-li o osobu, která odpovídá popisu osoby hledané policií nebo osoby pohřešované,
  - e) na žádost jiné osoby, jestliže tato osoba má na zjištění totožnosti právní zájem,
  - f) jde-li o osobu, která žádá o prokázání totožnosti podle písmene e),
  - g) jde-li o osobu, která oznamuje podezření ze spáchání trestného činu, přestupku nebo jiného správního deliktu.

- V rozsahu potřebném pro plnění konkrétního úkolu obecní policie může požadovat od každého věcnou a osobní pomoc.
- Předvést osobu na policii,
  - a) která odmítla vyhovět výzvě strážníka k prokázání totožnosti nebo nemůže ani po poskytnutí nezbytné součinnosti strážníka svou totožnost prokázat,
  - b) u které se při zjišťování její totožnosti prokáže, že je osobou hledanou policií nebo osobou pohřešovanou,
  - c) která přes opětovnou výzvu strážníka pokračuje v jednání narušujícím veřejný pořádek nebo ohrožujícím život nebo zdraví jiných osob anebo své vlastní nebo majetek a nelze jí jiným způsobem v takovém jednání zabránit.
- Předvést osobu na žádost příslušného orgánu obce podle zvláštních předpisů.
- Přesvědčit se, zda osoba, kterou předvádí nebo omezuje na osobní svobodě nebo proti které směřuje zákrok z důvodu jejího agresivního chování, nemá u sebe zbraň, a tuto odebrat.
- Po předchozí marné výzvě k vydání zbraně odebrat zbraň osobě na místě veřejně přístupném, je-li to nezbytné v zájmu ochrany veřejného pořádku, života a zdraví osob nebo bezpečnosti majetku a hrozí-li, že zbraně může být užito k násilí nebo pohrůžce násilím (zbraní se rozumí cokoli, čím je možno učinit útok proti tělu důraznější).
- Vyžaduje-li to plnění úkolů obecní policie, je strážník oprávněn přikázat každému, aby na nezbytně nutnou dobu nevstupoval na strážníkem určená místa nebo se na nich nezdržoval nebo po dobu nezbytně nutnou setrval na určeném místě, hrozí-li závažné ohrožení zdraví nebo života. K vyznačení nebo ohraničení určeného místa může být použito technických prostředků. Tento úkon je strážník oprávněn provést též na žádost orgánu, který má obdobné oprávnění podle zvláštních předpisů.
- Je-li důvodná obava, že je ohrožen život nebo zdraví osoby anebo hrozí větší škoda na majetku, je strážník oprávněn otevřít byt nebo jiný prostor, vstoupit do něho a provést v souladu s tímto zákonem zákrok, úkon nebo jiná opatření k odvrácení bezprostředního nebezpečí.
- Po předchozí marné výzvě k vydání věci tuto věc odejmout, jestliže lze mít důvodně za to, že v řízení o přestupku může být vysloveno její propadnutí nebo může být zabráná. Nelze odejmout věc, jejíž hodnota je v nápadném nepoměru k povaze přestupku.

- Použit technický prostředek k zabránění odjezdu vozidla,
  - a) které bylo ponecháno na místě, kde je zakázáno státní nebo zastavení vozidla,
  - b) které stojí na místě, do kterého je vjezd zakázán místní nebo přechodnou úpravou provozu na pozemních komunikacích,
  - c) které stojí na chodníku, kde to není povoleno, nebo
  - d) je-li vozidlem proveden neoprávněný zábor veřejného prostranství a jeho řidič není na místě přítomen
    - technický prostředek k zabránění odjezdu vozidla nelze použít, jde-li o vozidlo, které tvoří překážku provozu na pozemních komunikacích nebo je viditelně označeno jako vozidlo ozbrojených sil, ozbrojených bezpečnostních sborů, požární ochrany, vozidlo určené k poskytování zdravotnických služeb, vozidlo invalidy, jako vozidlo osoby požívající výsad a imunit podle zákona nebo mezinárodních smluv, jimiž je Česká republika vázána.
    - nepožádá-li nikdo o odstranění technického prostředku k zabránění odjezdu vozidla do 30 dní od jeho přiložení, je vlastník komunikace oprávněn po dohodě s obecní policií na náklady jeho provozovatele jej odstranit.
- Při plnění úkolů obecní policie vstupovat do živnostenských provozoven v prodejní době do všech prostor určených pro zákazníky.
- Použit donucovací prostředky v zákonem vymezených oprávněních. Donucovacími prostředky jsou:
  - a) hmaty, chvaty, údery a kopy,
  - b) slzotvorný, elektrický nebo jiný obdobně dočasně zneschopňující prostředek,
  - c) obušek a jiný úderný prostředek,
  - d) pouta,
  - e) úder služební zbraní,
  - f) hrozba namířenou služební zbraní,
  - g) varovný výstřel ze služební zbraně,
  - h) technický prostředek k zabránění odjezdu vozidel.
- Použit namísto nebo vedle donucovacích prostředků též psa. Způsobnost psa musí být osvědčena policií.
- Použit služební zbraň za podmínek nutné obrany nebo za podmínek krajní nouze, anebo aby zamezil útěku nebezpečného pachatele, jehož nemůže jiným způsobem zadržet. Použití služební zbraně k zamezení útěku nebezpečného pachatele



je přípustné pouze tehdy, jestliže by použití donucovacích prostředků bylo zřejmě neúčinné.

## 5.2 Obecní policie v krizových zákonech

Krizový zákon stanoví působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů územní samosprávných celků a práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na krizové situace, které nesouvisí se zajišťováním obrany České republiky před vnějším napadením, a při jejich řešení a při ochraně kritické infrastruktury a odpovědnost za porušení těchto povinností (§ 1 odst. 1 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a změně některých zákonů).

Zákon o krizovém řízení nezařazuje obecní policii mezi základní složky integrovaného záchranného systému z celkem pochopitelného důvodu. V krizovém zákoně je totiž uvedeno, že základní složky integrovaného záchranného systému zajišťují nepřetržitou pohotovost pro příjem ohlášení vzniku mimořádné události, její vyhodnocení a neodkladný zásah v místě mimořádné události. Za tímto účelem **rozmíst'ují své síly a prostředky po celém území České republiky** (§ 4 odst. 4 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a změně některých zákonů).

Obecní policii můžeme zařadit mezi ostatní složky integrovaného záchranného systému, i když zde není výslovně uvedena. Mohly bychom se domnívat, že obecní policie by mohla být zařazena mezi ostatní složky integrovaného záchranného systému jako ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory. Toto zařazení by však bylo chybné. Nesmíme totiž zapomenout, že strážníci obecní policie mají **oprávnění**, nikoliv povinnost, **nosit nebo držet zbraň** kategorie A, B nebo C, na kterou má jeho zaměstnavatel vydán průkaz zbraně k účelům, pro které byla vydána zbrojní licence. Strážník obecní policie je **oprávněn nosit zbraň** viditelně při plnění úkolů obecní policie (§ 28 odst. 3 zákona č. 119/2002 Sb., o střelných zbraních a střelivu).

Ne každý zaměstnavatel strážníků obecní policie je vlastníkem zbrojní licence. V České republice je několik obecních policií, kde strážníci nenosí služební zbraně. Nemůžeme tedy zařadit obecní policii do složek ozbrojených bezpečnostních sborů.

Mezi ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory patří především celní správa a vězeňská služba. Další bezpečnostní sbory, které do této kategorie můžeme zařadit, jsou zpravodajské služby. Podle zákona o zpravodajských službách ČR (§ 3 zákona č. 153/1994 Sb., o zpravodajských službách České republiky), působí jako ozbrojené bezpečnostní služby ČR

Bezpečnostní informační služba, Úřad pro zahraniční styky a informace a Vojenské zpravodajství. (VILÁŠEK, FIALA, VONDRÁŠEK, 2014, s. 93-94).

Obecní policie patří mezi ostatní složky integrovaného záchranného systému, jelikož se na ni vztahuje ustanovení, ve kterém je uvedeno, že ostatní složky integrovaného záchranného systému **poskytují při záchranných a likvidačních pracích plánovanou pomoc na vyžádání** (§ 4 odst. 2 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému).

V krizových zákonech se také hovoří o povinnostech orgánů obce (např. § 21 odst. 1 a § 28 odst. 1 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení, § 15 odst. 1 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému). V § 1 odst. 1 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, je uvedeno, že obecní policie je orgánem obce. Obec k výkonu svých povinností stanovených krizovými zákony, může využít městskou policii.

### **5.3 Současný stav Městské policie hl. m. Prahy**

V České republice se používá název městská nebo obecní policie pouze podle toho, v kterém typu obce je policie zřízena. **Obecní policie zřízená** obcí, která je **městem** nebo statutárním městem, **se označuje městská policie**. Pokud tedy v textu užíváme název obecní či městská policie, jedná se o obecní policii, která má vymezenou pravomoc a působnost zákonem č. 553/1991 Sb., o obecní policii. Pro sjednocení pojmu obecní a městská policie budeme dále v textu užívat pojem městská policie, pokud nepůjde o vymezení pojmů ze zákona o obecní policii, vzhledem k tomu, že práce je zaměřena na činnost Městské policie hl. m. Prahy.

Jak již bylo uvedeno, k 30. 6. 2015 u Městské policie hl. m. Prahy bylo zaměstnáno 2 112 strážníků včetně čekatelů a 170 ostatních zaměstnanců. Všichni zaměstnanci Městské policie hl. m. Prahy jsou zařazeni do organizační struktury uvedené na obrázku 1 (viz příloha).

Jednotlivá obvodní ředitelství pro Prahu 1 – 15, která územním obvodem kopírují územní obvody městských částí a správních obvodů, organizačně spadají pod ředitele městské policie. Územní rozdělení 15 obvodních ředitelství městské policie v porovnání s územním rozdělením městských částí je znázorněno na obrázku 2 (viz příloha).

V jednotlivých obvodních ředitelstvích pracují strážníci, kteří vykonávají hlídkovou činnost v působnosti celého obvodního ředitelství městské policie. Obvodní ředitelství má rozdělené teritoriální území do takzvaných okrsků. Jedná se o menší oblasti, ve kterých působí strážník – okrskář. Strážník – okrskář ve svém svěřeném okrsku má místní znalost. Dohlíží na pořádek a bezpečnost ve svěřené oblasti. Díky místní znalosti může spolupracovat s orgány místní samosprávy a řešit s nimi zjištěné nedostatky. Za svěřený okrsek nese odpovědnost. Občané mají možnost poznat svého strážníka – okrskáře, který vykonává činnost strážníka v místě jejich bydliště, a mohou se na něj obrátit, pokud jeho pomoc potřebují. Ke konci prvního pololetí roku 2015 pracovalo u Městské policie hl. m. Prahy celkem 485 strážníků – okrskářů.

Kromě obvodních ředitelství s teritoriální působností operují na území hlavního města Praha útvary s celoměstskou působností. Tyto útvary vykonávají úzce specializovanou činnost. Strážníci zařazení do těchto útvarů potřebují vyšší specializaci nejen v oblasti legislativních znalostí, ale také proškolení pro práci se speciální technikou. Útvary s celoměstskou působností spadají pod náměstka pro výkon služby. Jedná se o útvar pořiční, útvar psovodů, hlídkový útvar, centrální operační středisko, útvar vzdělávání a útvar řešení přestupků.

## **Poříční útvar**

Po povodních, které zasáhly Prahu v roce 2002, bylo na základě vyhodnocení dopadu povodní rozhodnuto vedením Magistrátu hlavního města Prahy, že u Městské policie hl. m. Prahy vznikne pořiční útvar. Na základě tohoto rozhodnutí byl pořiční útvar městské policie založen k 1. 1. 2003. V současné době pracuje u pořičního útvaru 20 strážníků (k 31. 3. 2016). Úkolem pořičního útvaru je zejména dodržování řádu plavební bezpečnosti, dodržování veřejného pořádku a dohled na vodních plochách v katastru hlavního města Prahy. Kromě dozoru na Vltavě je náplní práce pořičního útvaru i dohled na vodních plochách, kde strážníci spolupracují s rybářskou stráží při kontrole rybolovu. Strážníci z pořičního útvaru se nepohybují jen na vodní hladině, ale také provádějí kontrolu břehů a zaměřují se na nedovolené vypouštění zdrojů znečišťujících vodní toky a životní prostředí, kontrolují veřejné prostranství, evidují zakládání nepovolených skládek a protiprávní jednání spojené s neoprávněným lovem ryb a vodních živočichů, vykazují posádky lodiček a šlapadel z plavební dráhy plavidel a z míst, kde je pohyb plavidel zakázán. Rovněž sledují, zda se na vodní hladině nenacházejí předměty, které by ohrožovaly lodní dopravu. Strážníci v rámci výkonu své služby velmi úzce spolupracují s orgány Státní plavební správy,

Rybářskou stráží, Povodím Vltavy, Poříčním oddělením Policie České republiky i se všemi složkami integrovaného záchranného systému.

Prvním plavidlem poříčního útvaru byla celolaminátová loď Cortina, která byla později doplněna nákupem celolaminátové kajutové lodi Delfino 75. Loď Delfino je v současné době nejpoužívanější lodí u poříčního útvaru. Nedávno dostal poříční oddíl loď NORD STAR 28 PATROL s vestavěnými dieselovými motory Volvo Penta s výkonem 2x 220HP. Loď NORD STAR 28 PATROL nahradí nevyhovující loď Cortina a loď Delfino se stane záložní lodí. Poříční útvar dále disponuje pracovní lodí Multi, jejíž minimální ponor 22 centimetrů je ideálním plavidlem při záchranných pracích nejen při povodních. K dispozici má dva pětimetrové rafty s dvoutaktními motory Yamaha a prostředky pro záchranu osob jak na klidné, tak na divoké vodě. Strážníci z poříčního útvaru musí mít průkaz vůdce malého plavidla, mají certifikaci potápěčů a certifikaci hasič–lezec pro záchranu osob ve vodním prostředí. Jsou rovněž schopni stáhnout a zabezpečit loď vyvázanou v proudu. Jejich specializace je předurčuje především pro záchranné práce při povodních.

## **Útvar psodů**

Úkolem útvaru psodů je organizovat odborný výcvik služebních psů a jejich využití při výkonu pracovní činnosti strážníků. Útvar psodů disponuje dvěma složkami psodů. Jednou složkou jsou psodí zařazení do hlídkové služby. Druhou složkou je záchranná jednotka určená k nasazení při záchranných pracích – záchranná kynologická skupina. Na konci roku 2012 bylo u útvaru psodů celkem 20 služebních psů. 13 psů mělo platné osvědčení pro výkon hlídkové služby a 7 psů záchranné kynologické skupiny mělo platnou atestaci.

Strážníci – psodí zařazení do hlídkové služby se zaměřují na dodržování pravidel veřejného pořádku převážně v rizikových oblastech s výskytem vyšší míry přestupkové a trestné činnosti. Spolupracují s jednotlivými obvodními ředitelstvími a jsou nápomocni ostatním strážníkům. Strážníci – psodí provádějí i samostatnou činnost zaměřenou na riziková místa a objekty, jako jsou opuštěné budovy, nádraží, stanice metra, okrajové části hlavního města Prahy, včetně zahrádkářských a chatových oblastí.

Záchranná kynologická skupina se specializuje na sutinové vyhledávání zasypaných osob a plošné vyhledávání osob, po kterých se pátrá. Skupina je velmi úzce napojena na integrovaný záchranný systém a Generální ředitelství HZS ČR, kde plní i nadstandardní

úkoly v rámci záchranné činnosti v USAR i ve fázi mezinárodního nasazení. V roce 2012 bylo realizováno celkem 17 výjezdů záchranné kynologické skupiny. 13 výjezdů bylo zaměřeno na plošné pátrání po pohřešovaných osobách, ve čtyřech případech se jednalo o sutinový zásah. Na základě dohody o plánované pomoci na vyžádání je záchranná kynologická skupina začleněna do integrovaného záchranného systému.

### **Hlídkový útvar**

Hlídkový útvar vykonává dohled nad bezpečností a veřejným pořádkem v prostředcích městské hromadné dopravy a v přilehlých placených i neplacených prostorách metra. Strážníci spolupracují s pracovníky Dopravního podniku hl. m. Prahy a s policisty Policie České republiky. Dohlížejí na dodržování veřejného pořádku a na bezpečnost osob a majetku v autobusech, tramvajích, v soupravách metra, i na letišti Václava Havla.

### **Centrální operační středisko (COS)**

Velmi důležitou složkou Městské policie hl. m. Prahy je centrální operační středisko. Jeho úkolem je organizovat činnost výkonných útvarů městské policie na celém území hl. m. Prahy. COS zajišťuje nepřetržité řízení strážníků ve výkonu na celém území hl. m. Prahy. Centrální operační středisko přijímá oznámení na tísňovou telefonní linku 156. Tísňová oznámení elektronicky předává na příslušná obvodní ředitelství nebo útvary s celoměstskou působností podle jejich charakteru, působnosti a místní příslušnosti. V průběhu prvního pololetí roku 2015 bylo centrálním operačním střediskem přijato celkem 168 063 oznámení na tísňovou linku 156 (což je přes 900 telefonických oznámení denně), z toho 55 490 přestupků a 89 trestných činů.

Centrální operační středisko předává veškeré informace o činnostech na území hl. m. Prahy, které spadají do působnosti městské policie, příslušným vedoucím pracovníkům městské policie. Rovněž zajišťuje nepřetržité spojení s ostatními operačními středisky záchranného bezpečnostního systému.

Toto středisko provozuje pult centrální ochrany (PCO), na který jsou napojeny městské budovy a instituce, které vyžadují zvýšenou ochranu za účelem zabránění trestné činnosti v těchto budovách a objektech. Jedná se zejména o budovy úřadů, městské knihovny, základní školy, mateřské školky, divadla, muzea, některé významné památky jako např. sochy na Karlově mostě, pomník svatého Václava atd. Ke konci roku 2012 bylo napojeno na pult centrální ochrany Městské policie hl. m. Prahy 741 objektů.

Za účelem dohledu nad veřejným pořádkem v hl. m. Praze a za účelem předcházení trestné činnosti má centrální operační středisko přístup do kamerového systému na území hl. m. Prahy. V rámci teritoriální působnosti mají do kamerového systému na území své působnosti přístup i jednotlivá operační střediska obvodních ředitelství.

## **Záchranný bezpečnostní systém**

V roce 1992 byl schválen zastupitelstvem hl. m. Prahy záměr na zřízení jednotného bezpečnostního systému, který byl později přejmenován na záchranný bezpečnostní systém. Ve stejném roce zastupitelstvo hl. m. Prahy rozhodlo o zřízení Městské policie hl. m. Prahy. Od počátku byla Městská policie hl. m. Prahy zařazena do základních složek vznikajícího záchranného bezpečnostního systému. To umožnilo vybavit městskou policii potřebným technickým vybavením včetně komunikačních systémů. I přesto, že později přijaté krizové zákony v roce 2000 nezařadily městskou policii mezi základní složky integrovaného záchranného systému, stala se Městská policie hl. m. Prahy nedílnou součástí záchranného bezpečnostního systému v hl. m. Praze. Městská policie se tak podílí na zajištění ochrany obyvatel v hl. m. Praze. Bylo by neúčelné a neefektivní nevyužít potenciál a možnosti, jak technické, materiální, tak síly, kterými disponuje Městská policie hl. m. Prahy při zvládnutí následků mimořádných událostí nebo v krizových stavech. V krizových plánech je s městskou policií počítáno při plnění úkolů v rámci monitorování situace, hlásné a hlídkové služby, vyrozumění a svozu členů krizových orgánů, varování obyvatelstva, při odtazích vozidel z ohrožených míst, zabezpečení průběhu evakuace, zabezpečení náhradního dopravního systému, ochraně osob a majetku v ohrožených a evakuovaných oblastech apod. Ředitel Městské policie hl. m. Prahy je členem Bezpečnostní rady hl. m. Prahy.

Mimořádné události i krizové situace většinou přicházejí velmi rychle a nečekaně. Zejména v prvních hodinách je proto třeba zajistit dostatečný počet sil a prostředků ke zvládnutí této situace. Za tímto účelem vytvořilo vedení Městské policie hl. m. Prahy v polovině roku 2015 seznam kontaktů strážníků, kteří by v případě vzniku mimořádné události nebo krizové situace byli povoláni do mimořádné služby. Zápis do seznamu strážníků, kteří by byli povoláni, byl vytvořen na základě dobrovolnosti.

## **Dohoda o plánované pomoci na vyžádání**

Dohody o plánované pomoci na vyžádání uzavírá Ministerstvo vnitra – Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky nebo hasičský záchranný sbor kraje na základě § 21 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému. Dohody stanovují rozsah poskytnutí pomoci ostatní složkou integrovaného záchranného systému.

Plánovanou pomocí na vyžádání se rozumí předem písemně dohodnutý způsob poskytnutí pomoci při provádění záchranných a likvidačních prací. Jejich součástí jsou podmínky náhrady výdajů a škod při provádění záchranných a likvidačních prací, přehled sil a prostředků určených k poskytnutí pomoci, seznam osob pověřených pro zabezpečování pomoci a způsob jejich vyrozumění a doba potřebná pro poskytnutí sil a prostředků v případě vyžádání pomoci (TARČÁNI, 2011b, s. 85).

Smluv či dohod o plánované pomoci na vyžádání má Městská policie hl. m. Prahy, respektive město Praha, jelikož Městská policie hl. m. Prahy je orgánem obce, a tudíž nemá právní subjektivitu, uzavřeno několik. Jsou jimi například:

- *„Smlouvy o poskytnutí plánované pomoci na vyžádání a o způsobu zajištění vyrozumění a varování obyvatel hl. m. Prahy při vyhlášení krizové situace.*
- *Dohoda o poskytování plánované pomoci na vyžádání při vytváření podmínek pro účinnou ochranu životů a zdraví občanů, majetku a životního prostředí či jiných mimořádných událostech, zejména v případech, kdy zdolávání mimořádné události vyžaduje nasazení více sil a prostředků, speciálních prací nebo techniky, nebo kdy je vzájemnou spoluprací zabezpečeno zkvalitnění přípravy na likvidaci mimořádné události.*
- *Dohoda o plánované pomoci na vyžádání v oblasti služební záchranářské kynologie při sutinovém vyhledávání osob ve zřícených objektech, při plošném pátrání po pohřešovaných osobách v terénu a při činnostech souvisejících, atd.“ (Kunc, 2013, s. 7)*

## **Koordinační dohoda**

V § 16 odst. 2 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii ČR, je dáno místně příslušnému krajskému ředitelství oprávnění uzavřít písemnou koordinační dohodu s hl. m. Prahou za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Na základě tohoto oprávnění uzavřela Policie ČR, Krajské ředitelství policie hlavního města Prahy a hl. m. Praha koordinační dohodu za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku na území hl. m. Prahy. Koordinační dohoda řeší problémy velení a součinnosti v případě vzniku mimořádné události ve veřejném pořádku. V článku 4 odst. 6 koordinační dohody, která je přílohou k usnesení Rady hl. m. Prahy ze dne 13. 4. 2010, se uvádí:

*„v případě vzniku mimořádných situací ve veřejném pořádku mohou být síly a prostředky městské policie podřízeny krajskému ředitelství policie ve smyslu zpracovaných krizových plánů“.*

V současné době je připravována nová koordinační dohoda, která by měla obsahovat i kapitolu Operační a krizové řízení.

## **Katalogové soubory typové činnosti**

Na zvládnání mimořádných událostí, s ohledem na druh a charakter, jsou zpracovány Katalogové soubory typových činností složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu. Typové činnosti vydává Ministerstvo vnitra – Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, na základě § 18 vyhlášky ministerstva vnitra č. 328/2001 Sb., ze dne 5. září 2001, o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, ve znění vyhlášky ministerstva vnitra č. 429/2003 Sb., ze dne 27. listopadu 2003, kterou se mění vyhláška č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému.

Každá Typová činnost složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu je vedena jako katalogový soubor, který obsahuje.

- titulní list typové činnosti, změnový list,
- společný list složek,
- list velitele zásahu,
- listy činnosti gesční základní složky integrovaného záchranného systému a listy základních a ostatních složek integrovaného záchranného systému,
- schémata,
- algoritmy,
- obrázky,
- opravy,
- přehled souvisejících předpisů (TARČÁNI, 2011a, s. 72).

Katalogové soubory typových činností jsou rozděleny na základní ustanovení na jednotlivé listy složek integrovaného záchranného systému. V jednotlivých listech složek integrovaného záchranného systému je uveden postup činností, které bude provádět daná složka integrovaného záchranného systému při dané mimořádné události. Celkem máme zpracovaných 15 Katalogových souborů typových činností. Na třinácté typové činnosti se podílela i Městská policie hl. m. Prahy. Jedná se o Katalogový soubor typové činnosti



STČ – 13/IZS Reakce na chemický útok v metru. Tato typová činnost složek integrovaného záchranného systému vznikla v roce 2013. Obsahuje postup složek integrovaného záchranného systému a Dopravního podniku hl. m. Prahy (provozovatelem metra v hl. m. Praze), při záchranných a likvidačních pracích bezprostředně po provedeném útoku v metru a vyhlášení chemického ohrožení, až po vytvoření podmínek pro obnovení provozu metra na všech trasách.

Městská policie hl. m. Prahy v této typové činnosti má svůj list, který má 4 strany a 2 přílohy. List Městské policie hl. m. Prahy určuje úkoly a činnosti sil a prostředků Městské policie hl. m. Prahy.

### **Krizový štáb**

Městská policie nepatří mezi orgány, které podle zákona zřizují krizový štáb. Městská policie hl. m. Prahy proto nemá zřízen krizový štáb. Někteří zaměstnanci městské policie však jsou členy krizových štábů. Jako příklad můžeme uvést, že ředitel Městské policie hl. m. Prahy je členem krizového štábu hl. m. Prahy, ředitelé obvodních ředitelství městské policie jsou zpravidla členy krizových štábů městských částí, na jejichž území působí.

## **6 Činnost Městské policie hl. m. Prahy při mimořádných událostech a v krizových stavech na území hl. m. Prahy (kazuistiky)**

V této části práce se budeme zabývat kazuistikami, které se budou týkat činnosti Městské policie hl. m. Prahy při vyhlášených krizových stavech na území hl. m. Prahy, při řešení mimořádných událostí na území hl. m. Prahy a při společných cvičeních složek integrovaného záchranného systému, na kterých se podílela i Městská policie hl. m. Prahy.

Na území hl. m. Prahy byl od roku 2000, kdy vstoupily v platnost krizové zákony, vyhlášen celkem třikrát krizový stav. Z toho dvakrát byl vyhlášen nouzový stav a jednou stav nebezpečí. První vyhlášený krizový stav, v tomto případě nouzový stav, na území hl. m. Prahy byl vyhlášen v roce 2002 kvůli povodním, které zasáhly velkou část České republiky. Druhé vyhlášení krizového stavu bylo v roce 2013, rovněž kvůli povodním. Nejprve byl vyhlášen stav nebezpečí, vláda České republiky poté vyhlásila nouzový stav.

*„Povodně představují pro ČR největší přímé nebezpečí v oblasti přírodních katastrof a mohou být příčinou závažných krizových situací, při nichž vznikají nejen rozsáhlé materiální škody, ale rovněž ztráty na lidských životech obyvatel postižených území.“* (TARČÁNI, 2015, s. 65).

**V této kapitole budeme čerpat zdroje z interních dokumentů Městské policie hl. m. Prahy a z vlastních poznámek konzultanta práce (pokud nebude uvedeno jinak).**

### **6.1 Krizové stavy**

#### **Povodně v roce 2002**

Povodně v roce 2002 patří mezi největší přírodní katastrofy v dějinách České republiky. Povodeň vznikla jako důsledek vydatných srážek, které zasáhly území České republiky. Vydatné srážky trvaly několik dnů. Půda přesycená vodou nebyla schopna zadržet více vody. Voda stékala po povrchu do vodních toků. Hladina vodních toků začala velmi rychle stoupat. Nejvíce byla zasažena Vltava a její přítoky. Velkou část vody sice stačila zachytit vodní díla, především přehrady na Vltavě, ale i ty se brzy zaplnily a nedokázaly pojmout tak velké množství vody, které přitékalo.

Dne 12. srpna 2002 ve 13 hodin byl vyhlášen stav nebezpečí pro Jihočeský kraj. Později téhož dne byl vyhlášen stav nebezpečí pro Středočeský kraj. V 18 hodin téhož dne vyhlásil předseda vlády České republiky nouzový stav pro kraje Středočeský, Jihočeský, Plzeňský, Karlovarský a pro hl. m. Prahu. 13. srpna 2002 byl nouzový stav rozšířen i o Ústecký kraj. Vyhlášení nouzového stavu vláda schválila. Probíhala evakuace osob. V centru hl. m. Prahy byla přerušena dodávka elektrického proudu. Voda pronikla do pražského metra, kde způsobila škodu přes 6 miliard korun. Nejvyšší průtok Vltavy v hl. m. Praze dosáhl 5 300 m<sup>3</sup>/s.

Nouzový stav byl původně vyhlášen do 22. 8. 2002 do 24:00 hodin. Jelikož se nepodařilo odvrátit následky povodní, vláda nouzový stav prodloužila do 31. 8. 2002 do 24:00 hodin. Na základě doporučení krizového štábu rozhodl primátor hl. m. Prahy o vyhlášení krizového stavu – stav nebezpečí. Stav nebezpečí byl vyhlášen vyhláškou 14/2002 ze dne 31. 8. 2002 s účinností od 1. 9. 2002 od 00:00 hodin do 20. 9. 2002 do 24:00 hodin pro území městských částí Prahy 1, Prahy 7, Prahy 8, Prahy 12, Praha – Radotín, Praha – Zbraslav, Praha – Velká Chuchle, Praha – Lipence, Praha – Troja, Praha – Suchdol a Praha – Lysolaje.

Povodně v roce 2002 sice nebyly úplně první větší povodně, které zasáhly území České republiky, těmi byly povodně v červenci 1997, byly však první velkou mimořádnou situací, při které byl vyhlášen krizový stav po přijetí krizových zákonů v roce 2000. Na povodně bylo velmi obtížné, možná až nemožné, se včas připravit a správně reagovat, neboť byly mimořádné rychlé a rozsáhlé. Bylo jen velmi málo odborníků na krizové řízení. Některá rozhodnutí byla prováděna spíše improvizovaně. Jako příklad bychom mohli uvést oblast Zbraslavi a Lipence, které byly odděleny od zbytku města dvěma řekami Vltavou a Berouňkou. V okamžiku, kdy povodňové komise byly informovány, že rozsah povodně bude daleko větší než obvykle, rozhodlo se o uzavření mostu přes Vltavu, byl vydán zákaz vstupu do některých oblastí, byly vydány výzvy k evakuaci osob, k přeparkování vozidel z ohrožených oblastí. Náhlý vzestup hladin řek odřízl Zbraslav a Lipence. Přestala fungovat městská hromadná doprava, zásobování, dodávky elektrické energie, telefony, byl znemožněn bezprostřední kontakt s celopražskými orgány, s místním oddělením Policie ČR atd. Bylo však zapotřebí zajistit zásobování pro evakuované osoby, ochranu majetku v zaplavených oblastech apod. K plnění těchto úkolů však na území Zbraslavi a Lipenců zůstali jen zaměstnanci dvou místních úřadů, dvě jednotky dobrovolných hasičů, stanice Zdravotnické záchranné služby, osm strážníků Městské policie hl. m. Prahy. Později je

posílilo patnáct vojáků základní služby. V této situaci bylo třeba činit mimořádně závažná rozhodnutí.

### **V průběhu povodní plnili strážníci následující úkoly:**

Městská policie hl. m. Prahy již při vyhlášení I. a II. stupně povodňové aktivity zabezpečovala monitorování stavu vody na Vltavě a Berounce. Prováděla dohled nad místy, kam byl vstup a vjezd vozidel zakázán. Spolupracovala s Policií ČR při provádění odtahů zaparkovaných motorových vozidel z náplavek a z ohrožených míst. Po vyhlášení III. stupně povodňové aktivity (stav ohrožení) bylo rozhodnuto o omezení výkonu služby na nezbytně nutnou činnost a bylo omezeno čerpání dovolených. Strážníci byli zařazeni na plnění úkolů podle aktuálních potřeb. Sloužili dvanáctihodinové směny, přičemž v době od 12. 8. do 23. 8. 2002 nastupovalo do výkonu služby na každou dvanáctihodinovou službu cca 200 strážníků, z toho cca 160 strážníků bylo zařazeno na řešení mimořádné povodňové situace. V rámci nouzového stavu plnila městská policie úkoly při ochraně vymezených zón zaplavených oblastí před vstupem nepovolaných osob a před vjezdem vozidel bez příslušného povolení, prováděla dohled v evakuovaných lokalitách proti rabování, podílela se na záchranných akcích včetně evakuace osob z ohrožených oblastí s využitím raftů a nákladních automobilů. Strážníci evakovali z ohrožených lokalit více než 250 osob. V souvislosti s povodněmi použili strážníci Městské policie hl. m. Prahy třikrát donucovací prostředky.

V době nouzového stavu byla na území hl. m. Prahy využita výpomoc strážníků z Městské policie Zlín, kteří se podíleli na záchranných akcích s využitím vlastní dovezené techniky.

### **Povodně v roce 2013**

Druhý krizový stav na území hl. m. Prahy byl vyhlášen v červnu 2013. Dne 2. června 2013 byl vyhlášen rozhodnutím primátora hl. m. Prahy č. 01/2013 stav nebezpečí pro území hl. m. Prahy ohroženého povodní na dobu od 09:45 hodin dne 2. června 2013 do 24:00 hodin dne 30. června 2013. Důvodem vyhlášení stavu nebezpečí bylo bezprostřední ohrožení životů, zdraví a majetku obyvatel žijících v zasaženém území, včetně životního prostředí, které nelze odvrátit běžnou činností správních úřadů, orgánů hl. m. Prahy a městských částí, složek integrovaného záchranného systému a subjektů kritické infrastruktury a vytvoření podmínek pro provádění záchranných a likvidačních prací a plnění neodkladných úkolů

spojených s řešením krizové situace. Krizová situace vznikla v důsledku rozsáhlých povodní při dosažení III. stupně povodňové aktivity na tocích Vltava a Berounka protékajících územím hl. m. Prahy.

Dne 2. června 2013 vláda rozhodnutím Vlády České republiky č. 140/2013 vyhlásila nouzový stav pro území hl. m. Prahy z důvodu vzniklé krizové situace spočívající v ohrožení životů, zdraví a značného rozsahu ohrožení majetku v důsledku rozsáhlé živelní pohromy, a to na dobu od 21:00 hodin dne 2. června 2013 do odvolání. Ukončení vyhlášeného nouzového stavu dobou do odvolání bylo neobvyklé, protože v čl. 6 odst. 2 ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky je uvedeno, že nouzový stav se může vyhlásit nejdéle na dobu 30 dnů. Uvedená doba se může prodloužit jen po předchozím souhlasu Poslanecké sněmovny.

Dne 19. června 2013 vláda rozhodnutím Vlády České republiky č. 171/2013 zrušila vyhlášený nouzový stav od 24:00 hodin dne 19. června 2013.

Primátor hl. m. Prahy v rozhodnutí primátora hl. m. Prahy ze dne 2. 6. 2013 č. 18/2013 v čl. 1 písm. c) nařídil řediteli Krajského ředitelství policie hl. m. Prahy ve spolupráci s místně příslušnými starosty městských částí a Městskou policií hl. m. Prahy zabezpečit kontrolu a dodržování krizového opatření, které spočívalo v zákazu vstupu, pobytu a pohybu osob do parků uvedených v příloze. Primátor hl. m. Prahy již 2. 6. 2013 v rozhodnutí primátora hl. m. Prahy č. 02/2013 nařídil zákaz vstupu, pobytu a pohybu osob na území vyjmenovaných parků počínaje dnem 2. června 2013 od 18:00 hodin do odvolání. Dne 4. 6. 2013 byl rozhodnutím primátora hl. m. Prahy č. 06/2013 nahrazeno nařízení primátora hl. m. Prahy č. 02/2013, kde byl rozšířen seznam parků, do kterých byl zakázán vstup, pobyt a pohyb osob. I toto nařízení bylo následně zrušeno a nahrazeno rozhodnutím primátora hl. m. Prahy ze dne 14. června 2013 č. 17/2013, v příloze rozhodnutí byl seznam míst, do kterých byl zakázán vstup, pobyt a pohyb osob. Jak již bylo uvedeno, městská policie se podílela na zabezpečování kontroly a dodržování zákazu vstupu, pobytu a pohybu osob v místech zakázaným rozhodnutím primátora hl. m. Prahy.

V návaznosti na vývoj povodňové situace na území hl. m. Prahy bylo dne 2. června 2013 rozhodnuto o omezení běžného výkonu služby na nezbytně nutnou úroveň a o zrušení provádění některých plánovaných aktivit Městské policie hl. m. Prahy. Jednalo se o řadu činností, které neměly přímou souvislost s protipovodňovými opatřeními a nebyly zcela nezbytné k zajištění řádné funkčnosti městské policie. Strážníci byli zařazeni na plnění úkolů v celoměstské působnosti podle aktuální potřeby, v závislosti na vývoji nastalé mimořádné

události. Bylo přistoupeno k povolání strážníků, kteří byli v osobním volnu, do výkonu služby a následně byli k posílení přímého výkonu služby nasazeni i strážníci zařazení v nepřímém výkonu služby, tedy ti, kteří vykonávají činnosti administrativního charakteru nebo takové činnosti, které výslednou činnost městské policie přímo či nepřímo ovlivňují. Úkoly související s opatřeními při probíhající povodni byly strážníky městské policie plněny i nad rámec stanovené pracovní doby, podle aktuální potřeby.

Dne 2. června 2013, první den, kdy byl vyhlášen stav nebezpečí a následně nouzový stav, nastoupilo do výkonu služby v rámci opatření povodní na denní směnu 465 strážníků a na noční směnu 304 strážníků. V následujících dnech, až do zrušení nouzového stavu dne 19. června 2013, nastupovalo v rámci opatření na denní směnu v průměru 475 strážníků a na noční směnu v průměru 333 strážníků. Celkem bylo od 2. června 2013 do 19. června 2013 nasazeno v rámci opatření povodní 14 536 strážníků.

#### **V průběhu povodní plnili strážníci zejména úkoly:**

- služebními vozidly městské policie byly realizovány doprovody nákladních vozidel převážejících protipovodňové zábrany ze skladu do míst jejich instalace,
- regulovali dopravu v průběhu montáže protipovodňových zábran a prováděli ostrahu jejich prvků a techniky používané při jejich instalaci,
- dohlíželi nad další technikou využívanou při povodních a její ochranou před protiprávními aktivitami neoprávněných osob,
- monitorovali průtok vodních toků včetně dohledu nad drobnými vodními toky a hrázemi rybníků v okrajových částech města v souvislosti se změnami výše jejich hladiny,
- monitorovali stav kanalizace na území města a předávali informace o zjištěných závadách Pražským vodovodům a kanalizacím, a.s.,
- monitorovali pražské mosty, aby zjišťovali možné vzpříčení velkých předmětů pod mosty,
- zajišťovali služebními vozy svoz zaměstnanců Magistrátu hl. m. Prahy a dalších subjektů plnicích úkolů v rámci povodně,
- zajišťovali odtahy vozidel z míst ohrožených povodní,
- dohlíželi nad uzavřenými náplavkami a vodou ohroženými ulicemi k zamezení vstupu nepovolaných osob,
- podíleli se na evakuaci osob z ohrožených objektů v místech zasažených povodní, v odůvodněných případech pak i za využití raftových člunů městské policie,

- prováděli nepřetržitý dohled nad evakuovanými lokalitami z hlediska ochrany opuštěného majetku před rabováním a k zamezení vstupu nepovolaných osob,
- dohlíželi nad dodržováním veřejného pořádku a nad respektováním dopravních omezení přijatých v důsledku povodně, usměrňování dopravy,
- poskytovali součinnost při uzavírání stanic pražského metra ohrožených povodní a dohlíželi nad uzavřenými stanicemi,
- informovali obyvatele v ohrožených oblastech o stavu nebezpečí, které dané lokalitě hrozilo včetně využití hlasového zařízení instalovaného ve služebních vozidlech městské policie,
- strážníci se podíleli na plnění pytlů pískem, určených k ochraně před vlivy povodní,
- dohlíželi nad parky, sady, rekreačními oblastmi a cyklostezkami, do kterých byl rozhodnutí primátora hl. m. Prahy zakázán vstup z důvodu možného pádu stromů vlivem podmáčené půdy a asistenci při likvidaci spadlých a pádem ohrožených stromů, v některých případech včetně přímé pomoci rozřezávání spadlých stromů strážníky,
- dohlíželi nad cyklostezkami uzavřenými z důvodu hrozícího nebezpečí k zamezení jejich užívání ze strany veřejnosti,
- přímo spolupracovali se složkami integrovaného záchranného systému v terénu,
- plnili další dílčí úkoly podle vývoje aktuální situace na jednotlivých teritoriích města.

Po celou dobu trvání ohrožení města povodní spolupracovali strážníci s Policií ČR, s dalšími složkami integrovaného záchranného systému, s úřady městských částí a ostatními subjekty Záchraného bezpečnostního systému hl. m. Prahy a postupovali v součinnosti s nimi.

Po zrušení nouzového stavu, to je po 19. červnu 2013, pokračovala městská policie v provádění bezpečnostních a dopravních opatření v souvislosti se situací v některých lokalitách města, zejména ve vztahu k dohledu nad lokalitami ohroženými možnými pády stromů, až do normalizace stavu.

Povodně v roce 2013 na rozdíl od povodní v roce 2002 byly odlišné. Za dobu více jak 10 let získaly správní orgány, složky integrovaného záchranného systému, včetně Městská policie hl. m. Prahy řadu cenných zkušeností. Při řešení povodňové situace na území hl. m. Prahy v roce 2013 bylo využito zkušeností z povodní ze srpna 2002, ze zvýšené hladiny Vltavy v březnu a dubnu 2006, ale i z protipovodňových cvičení VODA 2005, HOLEŠOVICE 2011 a STARÉ MĚSTO 2012.

## 6.2 Mimořádné události

Městská policie hl. m. Prahy se podílela i na řešení mimořádných událostí, které nebyly takového rozsahu, že by bylo nutno vyhlásit krizový stav. Mezi významné mimořádné události, na kterých se podílela i Městská policie hl. m. Prahy, můžeme zařadit zvýšenou hladinu Vltavy v roce 2006 („velká voda“), výbuch plynu v Divadelní ulici v roce 2013 a kontaminaci pitné vody v Praze 6 v roce 2015.

### Zvýšená hladina Vltavy v roce 2006

Dne 28. 3. 2006 se začala zhoršovat povodňová situace v Praze. Strážníci Městské policie hl. m. Prahy začali monitorovat lokality v blízkosti Vltavy a Berounky se zaměřením na případné nařízení odtahů vozidel a odstraňování jiných překážek, které by mohly bránit montáži prvků protipovodňové ochrany, a ostrahu těchto prvků po převozu ze skladů na místo instalace. Od 29. 3. 2006 bylo mezi priority výkonu městské policie zařazeno plnění úkolů souvisejících s protipovodňovými opatřeními. K těmto úkolům patřilo zejména zabezpečení průjezdnosti jízdních pruhů vyhrazených pro MHD, dohled nad režimem stanoveným pro vstup a vjezd do zaplavených, ohrožených nebo z jiných důvodů uzavřených lokalit, ostraha protipovodňových zábran proti odcizení a projevům vandalismu, zabezpečení hlásné povinnosti a vzájemné informovanosti s ostatními složkami Záchraného bezpečnostního systému a integrovaného záchraného systému. Byly provedeny změny v plánu služeb, počet strážníků ve výkonu služby byl navýšen o 25 %. Některé činnosti, které neměly přímou souvislost s protipovodňovým opatřením a nebyly zcela zbytečné k zajištění řádné funkčnosti městské policie, byly utlumeny. Jedná se například o nasazování technického prostředku k zabránění odjezdu vozidla, řešení dopravy v klidu atd.

K dalšímu navýšení početních stavů městská policie přistoupila dne 2. 4. 2006 v souvislosti s nepříznivou prognózou pro období do 10. 4. 2006, ta se však nepotvrdila.

Demontáž protipovodňových zábran byla zahájena dne 7. 4. 2006 v 14:00 hodin a ukončena byla dne 9. 4. 2006 v 14:00 hodin.

#### **Strážníci Městské policie hl. m. Prahy se podíleli na následujících úkolech:**

- prováděli doprovody při převozech techniky,
- regulovali dopravu v průběhu montáže a demontáže zábran,



- prověřovali oznámení občanů o zatopení nebo ohrožení,
- odstraňovali předměty z řeky,
- prováděli opatření k přeparkování nebo odtahu vozidel z ohrožených míst,
- informovali a varovali občany v ohrožených lokalitách,
- předávali žádosti o odpojení přívodu elektrického proudu do veřejného osvětlení,
- prováděli zákroky proti osobám poškozujícím nebo odcizujícím části protipovodňových zábran,
- prováděli součinnost s pracovníky ostrahy areálu Dubeč při zabezpečování uloženého materiálu.

## **Výbuch plynu**

Dne 29. 4. 2013 došlo k výbuchu plynu v Divadelní ulici v Praze 1, při kterém bylo zasaženo několik domů, ve kterých sídlily firmy, FAMU, FSV UK, kavárna Slavia. Další objekty zasažené výbuchem byly bytové domy v ulici Krocínova, která je kolmo přilehlá k ulici Divadelní. Výbuchem byla zasažena i budova Národního divadla, u které došlo pouze k rozbití oken. Nejvíce poškozeným byl dům č. p. 334 v ulici Divadelní.

Výbuch byl nahlášen na operační a informační středisko Hasičského záchranného sboru hl. m. Prahy dne 29. 4. 2013 v 09:58 hodin. Jednotka Hasičského záchranného sboru hl. m. Prahy se na místo dostavila v 10:03 hodin, kde zjistila, že došlo k výbuchu plynu pravděpodobně v budově č. p. 334 v Divadelní ulici a že výbuch poškodil další okolní budovy. U domu č. p. 334 v Divadelní ulici došlo ke zborcení konstrukce, u budovy byl zřícený strop, příčky i klenby v 1. nadzemním patře. Suť po zřícení domu dosahovala až do výšky 2 metrů.

V době příjezdu Hasičského záchranného sboru hl. m. Prahy probíhala evakuace osob. Velitel zásahu si na místo povolal posily a zahájil záchranu osob, které se v přilehlých objektech ještě nacházely. Na místě zásahu byl cítit plyn, proto byla velitelem zásahu vyčleněna nebezpečná zóna, kde probíhaly záchranné práce. Na hranici vnější zóny regulovala vstup Policie České republiky. Nepouštěla nepovolané osoby, aby bylo zamezeno zranění padajícími předměty a vyloučeno riziko rabování. Na uzavření vnější zóny se podílela spolu s Policií České republiky i Městská policie hl. m. Prahy, která se podílela i na usměrňování dopravy v přilehlém okolí. Velitel zásahu si na místo zásahu vyžádal další síly a prostředky, kterými byly vyprošťovací kontejner, kontejner nouzového

přežití, psovody Městské policie hl. m. Prahy se psy s výcvikem pro sutinové vyhledávání a jednotku Hlavní báňské záchranné stanice Praha. Dále byly povolány pohotovost Pražské plynárenské, a.s., pohotovost Pražské energetiky, a.s., statik Magistrátu hl. m. Praha a Český červený kříž. Velitel zásahu svolal štáb velitele zásahu pro koordinaci záchranných prací.

Na místě se stále nedařilo pohotovosti Pražské plynárenská, a.s., uzavřít přívod plynu. Unikající plyn se podařilo uzavřít až po 2 hodinách od výbuchu. Teprve pak bylo možné zahájit bezpečné vyhledávací a odklízecí práce.

Na místě zásahu bylo evakuováno celkem 230 osob, 43 osob bylo ošetřeno Zdravotnickou záchrannou službou hl. m. Prahy a 12 osob bylo předáno do péče psychologa Hasičského záchranného sboru hl. m. Prahy. Zásah na místě události trval 47 hodin. (HAVRADA, web, 2013).

## **Kontaminace pitné vody**

Dne 24. 5. 2015 byla zjištěna závadnost pitné vody v Praze 6 v oblasti Vítězného náměstí a jeho okolí. V 12:07 hodin vydalo Centrální operační středisko Městské policie hl. m. Prahy pokyn operačnímu středisku Obvodního ředitelství Prahy 6 k vyhlášení upozornění na hygienickou závadnost pitné vody v oblasti Vítězného náměstí a okolí v Praze 6. Realizace byla neprodleně zahájena z reproduktorů 3 služebních vozidel, ve všech ulicích, kterých se kontaminace týkala. Jednalo se o neděli, kdy se lidé průběžně vrací do svých domovů, proto byla relace opakována až do 21:00 hodin.

Dne 25. 5. 2015 v 14:00 hodin zasedal krizový štáb Prahy 6, z jehož závěrů vyplynul požadavek na opětovné informování občanů dotčené oblasti z reproduktorů služebních vozidel městské policie. To bylo zahájeno v 15:15 hodin a ukončeno ve 21:00 hodin. Dále byl vznesen požadavek na doručení Nařízení Hygienické stanice hl. m. Prahy – mimořádné opatření při epidemii a nebezpečí jejího vzniku, vydané dne 25. 5. 2015, do restauračních zařízení v zasažené oblasti.

Dne 26. 5. 2015 nebylo požadováno informování občanů v zasažené oblasti pomocí reproduktorů služebních vozidel městské policie. Strážníci vykonávali na žádost pracovnice krizového řízení stálý dohled při výdeji balené vody občanům v ulici Čsl. Armády v areálu Základní školy Emy Destinové v době od 17:00 hodin do 22:00 hodin. V noci bylo výdejní místo uzamčeno a průběžně monitorováno.

Dne 27. 5. 2015 byl opět prováděn dohled při výdeji balené pitné vody v době od 08:30 hodin do 22:00 hodin. V ulici Čsl. Armády v Základní škole Emy Destinové a nově v ulici Generála Píky v době od 18:00 hodin do 22:00 hodin. Další výdejní místo bylo zřízeno v prostorách služebny Obvodního ředitelství Prahy 6 v ulici Českomalínská 25. Zde probíhal výdej balené vody od 17:00 hodin dne 27. 5. 2015 do 16:30 hodin dne 28. 5. 2015. Na zasedání krizového štábu Prahy 6 byla využita nabídka městské policie pomoci při distribuci balené pitné vody služebními vozidly. Městská policie provedla distribuci balené pitné vody služebními vozidly do Domova seniorů v ulici Šlejnická a doplnění výdejního místa v ulici Generála Píky. V nočních hodinách byl prováděn průběžný dohled Základní školy Emy Destinové.

Dne 28. 5. 2015 byl dohled strážníky městské policie vykonáván u výdeje balené pitné vody již na 6 výdejních místech. Během dne narůstal počet požadavků na zavážení balené pitné vody na jednotlivá výdejní místa, ale i ke koncovým spotřebitelům. V koordinaci s ředitelem Městské policie hl. m. Prahy bylo ke splnění tohoto úkolu vysláno 1 vozidlo z Hlídkového útvaru Městské policie hl. m. Prahy s posádkou. Distribuci balené pitné vody tak zajišťovala 2 služební vozidla VW Transportér a 4 strážníci. Balená pitná voda byla strážníky postupně dodána do 2 Domovů pro seniory, Speciální základní školy, Obchodní akademie a jednotlivcům v důchodovém věku v ulicích Pelléova 7 a Mařákova 10. K tomu strážníci průběžně doplňovali vodu na výdejních místech. Distribuce vody byla ukončena na základě informace pracovnice krizového řízení Prahy 6 o nezávadnosti pitné vody po 16:00 hodině a následně kolem 16:30 hodin byl ukončen dohled nad výdejními místy.

Ve dnech 24. 5. 2015 až 29. 5. 2015 v průběhu denních i nočních směn se na akci podílelo celkem 65 strážníků. K informování občanů a provozoven byla v každé směně využívána 3 služební vozidla. K distribuci vody byla využita 2 služební vozidla VW Transportér.

### **6.3 Cvičení**

Na území hl. m. Praha byl doposud vyhlášen krizový stav jen v souvislosti s povodněmi. V přípravě na krizové stavy se nesmíme zaměřit jen na povodně, ale musíme vzít v úvahu i jiné mimořádné události, které mohou nastat a mohou vyústit až v krizovou situaci. Abychom mohli včas a efektivně reagovat na krizovou situaci, musíme si vypracovat

možné scénáře krizových situací, které by na území hl. m. Prahy mohly vzniknout. Důležitou součástí krizových scénářů je cvičení, aby se mohlo zhodnotit, zda jsou opatření efektivní a účinná a zda je lze v praxi použít. Cvičení nám odhalí nedostatky, které můžeme v době mimo krizový stav odstranit.

Prověřovací cvičení a taktické cvičení je definováno v § 17 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému. Prověřovací cvičení se provádí za účelem ověření přípravy složek integrovaného záchranného systému k provádění záchranných a likvidačních prací. Součástí cvičení může být i vyhlášení cvičného poplachu pro složky integrovaného záchranného systému. Taktické cvičení se provádí za účelem přípravy složek integrovaného záchranného systému a orgánů podílejících se na provedení a koordinaci záchranných a likvidačních prací při mimořádné události. Konání taktického cvičení se předem projedná se zúčastněnými složkami a orgány. Prověřovací cvičení nebo taktické cvičení je oprávněn nařídít ministr vnitra, generální ředitel Hasičského záchranného sboru, hejtman kraje nebo ředitel Hasičského záchranného sboru kraje.

*„V rámci odborné přípravy jednotek PO (v podmínkách požární ochrany) a v rámci přípravy dalších složek IZS (v podmínkách IZS) jsou HZS krajů organizována prověřovací nebo taktická cvičení v souladu s ročním plánem pravidelné odborné přípravy.“ (TARČÁNI, 2011b, s. 88).*

Městská policie hl. m. Prahy se účastnila několika cvičení v přípravě na mimořádné situace. Ne všechny mají souvislost s možným vyhlášením krizového stavu, ale mnoho z nich může vyústit až ve vyhlášení krizového stavu na území hl. m. Prahy. Mezi cvičení, kterých se Městská policie hl. m. Prahy aktivně účastnila, patří zejména:

## **VODA 2005**

*„Povodně jsou přírodní fenomén, kterému nelze zabránit. Jejich nepravdělný výskyt a variabilní rozsah nepříznivě ovlivňují vnímání rizik, které přinášejí, což komplikuje systematickou realizaci preventivních opatření.“ (CHALOUPKA, ŘÍHA, 2009, s. 36).*

Cvičení VODA 2005 proběhlo ve dnech 22. – 24. 7. 2005. Cvičení spočívalo v instalaci protipovodňových stěn na určených místech na území hl. m. Prahy. Na cvičení se podílelo v každé směně na 180 strážníků, 50 služebních vozidel a 1 motorový člun.

### **Mezi jejich úkoly patřilo:**

- informovali majitele vozidel na nutnost přeparkovat vozidla z míst určených pro cvičení, které byly označeny dopravními značkami,

- doručovali informace o provedeném odtahu Správou služeb hl. m. Prahy majitelům vozidel, které informovali, že za odtah nebude vybírán poplatek, parkovné, ani nebude uložena bloková pokuta,
- zabraňovali vjezdu vozidel do míst s vyznačeným zákazem vjezdu mimo vozidel podílejících se na cvičení, rezidentům, vozidlům dopravní obsluhy a zásobování,
- prováděli doprovody nákladních automobilů přepravujících protipovodňové zábrany,
- prováděli dohled na dodržování stanoveného dopravního režimu,
- prováděli ostrahu majetku.

## **PODZIM 2005**

Tématem cvičení PODZIM 2005 byl společný zásah složek integrovaného záchranného systému při vyhledávání a zneškodňování nástražného výbušného systému v prostoru společného autobusového a vlakového nádraží na území hl. m. Prahy a odstraňování následků teroristického bombového útoku provedeného v podzemním prostoru stanice metra na území hl. m. Prahy a na železniční trati na území Středočeského kraje. Mezi úkoly Městské policie hl. m. Prahy v rámci cvičení patřilo zajištění svozu určených osob vyčleněných pro krizové řízení hl. m. Prahy a součinnost s Policií České republiky při zajištění místa činu. Na cvičení se podílelo 78 strážníků a 15 služebních vozidel.

## **HOLEŠOVICE 2011**

Cvičení HOLEŠOVICE 2011 probíhalo ve dnech 1. – 2. 10. 2011. Cílem cvičení byla výstavba protipovodňových zábran v úseku levý břeh – Libeňský most až Varhulíkové – železniční most, ulice Pod Drahou, těžká mobilní hrazení v ulicích Partyzánská a Za Elektrárnou a podjezdy Stromovka 1 a 2 v Praze 7. Na cvičení se podílelo 55 strážníků.

### **Mezi jejich úkoly patřilo:**

- prováděli doprovod kamionů převážejících prvky protipovodňových zábran,
- prováděli dohled na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích,
- využívali oprávnění zákaz vstupu do vyznačených míst,
- usměrňovali dopravu dle dopravního značení v prostoru stavby,

- prováděli ostrahu instalovaných protipovodňových zábran,
- prováděli hlídkovou činnost na řece za využití člunu městské policie.

## **BLACKOUT 2014**

Ve dnech 25. – 26. 2. 2014 na území hl. m. Prahy proběhlo rozsáhlé cvičení BLACKOUT. Provedení cvičení vycházelo z usnesení Rady hl. m. Prahy č. 2020 ze dne 5. 11. 2013 a plánu cvičení Krizového štábu hl. m. Prahy v roce 2014 schváleného na 1. jednání Bezpečnostní rady hl. m. Prahy v roce 2013 dne 30. 5. 2013. Tématem cvičení bylo řešení dlouhodobého plošného přerušení dodávek elektrické energie, ke kterému došlo na území hl. m. Prahy a částečně i na území Středočeského kraje. Při tomto stavu nastane stav nouze v elektrizační soustavě a teplárenství a nelze jej řešit jinak než vyhlášením krizového stavu. Pro potřeby cvičení se jednalo o stav nebezpečí ve smyslu ustanovení § 3 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). Při stavu nebezpečí koordinuje záchranné a likvidační práce primátor hl. m. Prahy, který o jeho vyhlášení rozhoduje. Cílem cvičení bylo ověřit akceschopnost a reakci orgánů hl. m. Prahy, základních a ostatních složek integrovaného záchranného systému, vybraných subjektů kritické infrastruktury a dalších vybraných součinnostních organizací v dané situaci. Dále pak ověřit zdroje elektrické energie, tepla, plynu, pitné vody a dalších dodávek pro zabezpečení základních životních potřeb obyvatelstva a jejich distribuci na území hl. m. Prahy v případě dlouhodobého přerušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu, včetně jejich obnovení. Cvičení v podmínkách hl. m. Prahy se uskutečnilo štábní formou simulující třídní přerušení dodávek elektrické energie na určených pracovištích.

Do cvičení BLACKOUT 2014 byly zapojeny organizace: Hasičský záchranný sbor hl. m. Prahy, Krajské ředitelství policie hl. m. Prahy, Zdravotnická záchranná služba hl. m. Prahy, Armáda ČR, Městská policie hl. m. Prahy, ČEPS, a.s., PRE distribuce, PT, a.s., PP distribuce, a.s., PVK, a.s., PVS, a.s., Pohřební ústav hl. m. Prahy, Hygienická stanice hl. m. Prahy, SŽDC, Dopravní podnik, TSK, Pražské služby a ROPID.

V rámci Městské policie hl. m. Prahy získala městská policie dne 25. 2. 2014 ve 23:00 – 23:30 hodin prvotní informace o přerušení dodávek elektrické energie od svých hlídek v terénu. Centrální operační středisko převzalo od operačního střediska krizového štábu hl. m. Prahy potvrzení informace o globálním výpadku dodávky elektrické energie. Tuto informaci centrální operační středisko neprodleně předalo dostupnými komunikačními

prostředky všem útvarům městské policie, vedení městské policie a dosahu za informační technologie. Tím byla současně prověřena funkčnost systému TETRA (radiostanice) a telefonního spojení s ostatními organizačními články. Operační střediska útvarů městské policie předávala informaci dále všem strážníkům ve službě a informovala strážníky mimo službu o situaci a vyzývala je k dřívějšímu, než plánovanému nástupu do služby. V danou chvíli (jedná se o noční službu z 25. na 26. 2. 2014) bylo ve službě 290 strážníků, z toho 250 v přímém výkonu a 57 vozidel. PHM ve vozidlech podle předpokladů měla vydržet minimálně do rána 26. 2. 2014.

Objekt ředitelství Městské policie hl. m. Prahy v ulici Korunní 98, Praha 10, přešel na náhradní zdroj elektrické energie. V tomto objektu se zřídilo dobíjecí centrum radiostanic a mobilních telefonů.

22 strážníků, kteří v danou chvíli vykonávali službu v metru, pomáhalo s organizováním evakuace cestujících.

25. 2. 2014 ve 23:35 hodin primátor hl. m. Prahy vyhlásil krizový stav - stav nebezpečí. Následně došlo k operativnímu přerozdělení úkolů hlídek, změny v nasazení sil a prostředků. 120 strážníků se ve spolupráci s dopravním podnikem, Hasičským záchranným sborem a Hasičským záchranným sborem dopravního podniku podílelo na evakuaci osob z metra, zajišťovali veřejný pořádek a zabraňovali vstupu dalších osob do metra. 60 strážníků zajišťovalo výjezdy po volání na linku 156. Celkem 42 strážníků provádělo ostrahu objektů městské policie, kde byly uloženy zbraně. 4 strážníci, osádky 2 vozidel, byli vyčleněni pro potřeby krizového štábu hl. m. Prahy. 20 strážníků provádělo ostrahu 5 objektů Magistrátu hl. m. Prahy, 2 strážníci tvořili zálohu.

Ředitel městské policie navrhnul krizovému štábu úplné uzavření metra technickými uzávěrami a prostředky, tím došlo k postupnému uvolňování strážníků na plnění jiných úkolů. Ředitel městské policie žádal o stanovení míst pro čerpání pohonných hmot pro potřeby městské policie, které byly následně postupně doplňovány. Dále vznesl požadavek na zajištění náhradních zdrojů pro Obvodní ředitelství městské policie Praha 1 – 15 a další útvary městské policie a podporoval požadavek Policie ČR na uzavření většího území hl. m. Prahy.

Dne 26. 2. 2014 nastoupilo na denní směnu 500 strážníků, z toho 450 strážníků v přímém výkonu. V provozu bylo 58 vozidel. Pohonné hmoty byly v průběhu směny dočerpány na určených čerpacích místech. V 8:00 se sešel štáb vedení městské policie v sídle ředitelství městské policie Korunní 98, Praha 10 se zástupci obvodních ředitelství

a ostatních organizačních článků. Byly stanoveny priority pro následující období a došlo k přerozdělení sil a prostředků. 30 strážníků po dohodě s vedením dopravního podniku provádělo dohled na uzavírání metra ve spolupráci s dopravním podnikem, Hasičským záchranným sborem a Hasičským záchranným sborem dopravního podniku. 60 strážníků zajišťovalo výjezdy na linku 156, 42 strážníků provádělo ostrahu objektů městské policie, kde byly uloženy zbraně. 4 strážníci, osádky 2 vozidel, byly určeny pro potřeby Krizového štábu hl. m. Prahy. 20 strážníků provádělo ostrahu 5 objektů Magistrátu hl. m. Prahy. 250 strážníků bylo k dispozici starostům městských částí, 44 strážníků bylo vyčleněno jako záloha. Operační střediska pokračovala v kontaktování strážníků mimo službu a vyzývala je k mimořádnému nástupu do zaměstnání.

Ve spolupráci s Policií ČR byla zintenzivněna hlídková služba v oblastech, kde hrozilo rabování a jiné formy kriminality a narušení veřejného pořádku. Trvale byl zajišťován zvýšený dohled u střežených objektů městské policie a Magistrátu hl. m. Prahy. Spolupráce s vedením městské části a vzájemná informovanost byla zajišťována prostřednictvím strážníků – okrskářů. Městská policie plnila stanovené úkoly jednak ve vztahu ke starostům městských částí a krizovému štábu městských částí. Dále pak k zajištění záchytných kontaktních center městských částí strážníky „přidělenými“ jednotlivým městským částem.

## **BLANKA 2014**

Námětem cvičení BLANKA 2014, které se konalo dne 25. 9. 2014, byla hromadná dopravní nehoda autobusu a osobních vozidel s velkým počtem zraněných v tunelovém komplexu Blanka. Za Městskou policii hl. m. Prahy se účastnilo cvičení 11 strážníků. Cílem cvičení v rámci městské policie bylo prověření součinnosti s Policií České republiky při zajišťování místa mimořádné události, zabránění vstupu nepovolaným osobám na místo mimořádné události a procvičení svozu členů krizového štábu hl. m. Prahy.

## **METRO 2014**

Městská policie hl. m. Prahy se podílela na Katalogovém souboru typové činnosti STČ – 13/IZS Reakce na chemický útok v metru. Tato typová činnost složek IZS vznikla v roce 2013. Obsahuje postup složek IZS a Dopravního podniku hl. m. Prahy (provozovatelem metra v hl. m. Praze), při záchranných a likvidačních pracích



bezprostředně po provedeném útoku v metru a vyhlášení chemického ohrožení, až po vytvoření podmínek pro obnovení provozu metra na všech trasách. Městská policie hl. m. Prahy v této typové činnosti má svůj list, který má 4 strany a 2 přílohy. List Městské policie hl. m. Prahy určuje úkoly a činnosti sil a prostředků Městské policie hl. m. Prahy.

Na základě Katalogového souboru typové činnosti STČ – 13/IZS Reakce na chemický útok v metru, bylo dne 22. 10. 2014 od 01:20 do 04:40 hodin provedeno cvičení ve stanici metra Anděl, Smíchovské nádraží a Karlovo náměstí, kterého se zúčastnilo přes 800 zasahujících. Simulovaný počet obětí byl 10 – 90 osob. Městská policie se na cvičení podílela nasazením 106 strážníků, kteří pomáhali s evakuací osob z metra, zabraňovali dalšímu vstupu osob do metra, zajišťovali veřejný pořádek, podíleli se na usměrňování dopravy, hlídkovou činnost u dekontaminačních zařízení a u nemocnic, kam byly postižení převáženi a jako doprovod autobusů s postiženými. Dále strážníci prováděli hlídkovou činnost u výdechů z metra, kde využívali svého oprávnění zakázat vstup na určená místa.

Pro případ chemického útoku ve stanici metra je v pražském metru instalován protichemický varovný systém PROVAS. Při jeho spuštění se postupuje dle typové činnosti.

## **PRAŽSKÁ 155**

Ve dnech 18. – 20. 9. 2015 se uskutečnil již 4. ročník metodického cvičení pro záchranáře zdravotnické záchranné služby PRAŽSKÁ 155, kterého se účastnilo 14 týmů z 13 krajů a jeden tým ze Slovenské republiky. Námětem cvičení bylo 11 úloh. Na cvičení se podílela i Městská policie hl. m. Prahy, která stejně jako v předchozích dvou ročnících ve dnech 20. – 22. 9. 2013 a 19. – 21. 9. 2014 poskytla 15 strážníků, kteří se při cvičení podíleli na dohledu nad veřejným pořádkem, na usměrňování dopravy, využili oprávnění zákaz vstupu na určená místa a poskytovali první pomoci raněným osobám.

## **ÚDER 2013 a DIVADLO NA FIDLOVAČCE 2014**

Strážníků Městské policie hl. m. Prahy využívá i Policie České republiky, Útvar rychlého nasazení při svých cvičení. Strážníci vypomáhali Policii České republiky, Útvaru rychlého nasazení při cvičení ÚDER 2013 dne 21. 2. 2013, kde bylo využito 10 strážníků a při cvičení DIVADLO NA FIDLOVAČCE 2014 dne 9. 9. 2014. Strážníci se podíleli na usměrňování dopravy a využili svého oprávnění zákaz vstupu na určená místa.

## 7 Diskuze

Na začátku této bakalářské práce jsme si vymezili dvě pracovní hypotézy. V této kapitole se budeme snažit potvrdit nebo vyvrátit hypotézy, které jsme před zpracováním bakalářské práce zastávali. Budeme se snažit zmínit nedostatky a problémy, které v rámci mimořádných událostí a při krizových stavech, včetně cvičení, vznikají.

Vzhledem ke stanovenému cíli práce byly vymezeny následující pracovní hypotézy:

**Hypotéza č. 1** – Městská policie hl. m. Prahy je platnou složkou integrovaného záchranného systému a dokáže efektivně spolupracovat se základními složkami integrovaného záchranného systému, ostatními složkami integrovaného záchranného systému a dalšími subjekty dle zákona o integrovaném záchranném systému.

**Hypotéza č. 2.** – vyšší frekvence součinnosti Městské policie hl. m. Prahy při cvičení složek integrovaného záchranného systému by napomohla k větší připravenosti Městské policie hl. m. Prahy při řešení mimořádných událostí.

Nyní se budeme zabývat diskuzí k jednotlivým hypotézám.

**Hypotéza č. 1** – Městská policie hl. m. Prahy je platnou složkou integrovaného záchranného systému a dokáže efektivně spolupracovat se základními složkami integrovaného záchranného systému, ostatními složkami integrovaného záchranného systému a dalšími subjekty dle zákona o integrovaném záchranném systému.

Jak již bylo uvedeno, městská (obecní) policie není přímo vyjmenována mezi hlavními ani ostatními složkami integrovaného záchranného systému. Jedná se o orgán obce, který je zařazen mezi ostatní složky integrovaného záchranného systému poskytující při záchranných a likvidačních pracích plánovanou pomoc na vyžádání.

Plánovaná pomoc na vyžádání je vymezena uzavřenými smlouvami či dohodami o plánované pomoci, koordinačními dohodami a uvedenými úkoly vymezenými v katalogovém souboru typové činnosti. Městská policie hl. m. Prahy je také zařazena do záchranného bezpečnostního systému hl. m. Prahy, kde městská policie má vymezeny úkoly, které jsou jí svěřeny v rámci zajišťování místních záležitostí při zabezpečování veřejného pořádku.

Městská policie v zákoně o obecní policii má vymezena oprávnění, která jsou z části totožná s oprávněními, kterými disponuje Policie České republiky.

Bylo by velice neefektivní nevyužít veliký potenciál Městské policie hl. m. Prahy spočívající hlavně v silách, kterými městská policie disponuje (přes 2.000 strážníků), a také v materiálu, který lze efektivně využít při provádění záchranných a likvidačních pracích (např. prostředky a materiál pro poskytování první pomoci, služební motorová vozidla včetně terénních vozidel a minibusů, motorové a nafukovací čluny, psi vycvičení na sutinové vyhledávání zasypaných osob a plošné vyhledávání osob ztracených nebo osob, po kterých se pátrá, vymežovací pásy na vymezení prostoru, do kterého je vstup zakázán, zázemí služeben nebo budov městské policie atd.).

Přestože městská policie není primárně určena ke zvládnutí krizových situací, její podíl může být významný. Pro místní samosprávu představuje určitý výkonný aparát, který může bezprostředně zabezpečovat rozhodnutí těchto orgánů, podílet se na varování, vyrozumění a provádění evakuace atd.

Dalo by se říci, že vzhledem k častějšímu zapojení Městské policie hl. m. Prahy do cvičení v rámci příprav na mimořádné události a krizové stavy, jsou si všichni vědomi, že Městská policie hl. m. Prahy je v rámci mimořádných událostí a krizových stavů nedílnou a nepostradatelnou složkou, kterou lze efektivně využít při přípravě nebo v průběhu vzniklé mimořádné události a krizových stavech. Tuto skutečnost si uvědomuje i široká veřejnost, která po mimořádných událostech a krizových stavech vždy velmi kladně hodnotila nasazení a nezanedbatelnou pomoc Městské policie hl. m. Prahy při řešení vzniklé mimořádné události a při odstraňování jejích následků. .

Ve výše uvedených kazuistikách jsou vymezeny úkoly a pravomoci, které v rámci mimořádných událostí, krizových stavech a v rámci cvičení Městská policie hl. m. Prahy plnila. V rámci zákona o obecní policii mohou být nejen při mimořádných událostech, při vyhlášených krizových stavech a při cvičení využita oprávnění strážníků městské policie, kterými jsou:

- požadovat vysvětlení,
- požadovat prokázání totožnosti,
- předvést osobu,
- odebrat zbraň,
- zakázat vstup na určená místa,
- otevřít byt nebo jiný uzavřený prostor,
- odejmout věc,
- použití donucovacích prostředků, psa a služební zbraně strážníkem,

- oprávnění ke vstupu do živnostenských provozoven.

Při řešení mimořádných situací a při vyhlášených krizových stavech byla téměř všechna oprávnění, kterými městská policie disponuje, využita. Nejvíce využívána byla oprávnění zakázat vstup na určená místa a požadovat prokázání totožnosti. Tato oprávnění jsou zásadní pro zamezení vstupu do uzavřené oblasti či místa a umožnění vstupu do této oblasti či místa pouze osobám, kterým může být vstup do uzavřené oblasti či místa umožněn. Oprávnění jsou využívána hlavně k omezení vstupu do oblastí či míst, kde hrozí nějaké nebezpečí, či je zapotřebí uzavřít oblast, ve které proběhla evakuace, aby se zabránilo rabování.

Proti osobám, které neuposlechly výzvy a snažily se i přes zákaz vstoupit do uzavřené oblasti či místa, byly použity donucovací prostředky. Strážníci využili svého oprávnění přesvědčit se, zda osoba u sebe nemá zbraň, byla odejmuta zbraň a osoby byly i předvedeny na Policii ČR. Strážníci využili i svého oprávnění, které nevyplývá ze zákona o obecní policii, ale z § 76 odst. 2 zákona č. 141/1961 Sb., zákon o trestním řízení soudním (trestní řád), dle kterého osobní svobodu osoby, která byla přistižena při trestném činu nebo bezprostředně poté, smí omezit kdokoli, pokud je to nutné ke zjištění její totožnosti, k zamezení útěku nebo k zajištění důkazů. Je však povinen tuto osobu předat ihned policejnímu orgánu; příslušníka ozbrojených sil může též předat nejbližšímu útvaru ozbrojených sil nebo správci posádky. Nelze-li takovou osobu ihned předat, je třeba některému z uvedených orgánů omezení osobní svobody bez odkladu oznámit. Oprávnění k omezení osobní svobody dle § 76 odst. 2 trestního řádu, strážníci využili zejména vůči osobám, které rabovaly v evakuované oblasti a vůči osobám, které poškozovaly nebo zcizily zařízení protipovodňových zábran.

Oprávnění, kterými strážníci městské policie disponují, jsou z části totožná s oprávněními Policie České republiky, která patří mezi hlavní složky integrovaného záchranného systému. Městská policie může v rámci zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku v rámci svých oprávnění vyplývajících ze zákona o obecní policii, efektivně spolupracovat s ostatními, ale zejména s hlavními složkami integrovaného záchranného systému a v určitých případech může nahrazovat činnost Policie České republiky, která může soustředit své síly a prostředky na jiné činnosti, které nejsou v působnosti městské policie.

Pokud strážníci městské policie nedisponují oprávněním, které je v kompetenci Policie České republiky, strážníci přivolají Policii České republiky na místo. Nedochozí k tomu, že by byla hlídka Policie České republiky „blokována“ na daném místě po celou dobu,

ale pouze v okamžiku, kdy strážníci nedisponují dostatečným oprávněním a je potřeba věc předat Policii České republiky.

Po zvážení všech okolností můžeme konstatovat, že s první hypotézou můžeme souhlasit. Městská policie hl. m. Prahy je platnou složkou integrovaného záchranného systému a dokáže efektivně spolupracovat s ostatními, hlavně základními složkami integrovaného záchranného systému.

**Hypotéza č. 2** – vyšší frekvence součinnosti Městské policie hl. m. Prahy při cvičení složek integrovaného záchranného systému by napomohla k větší připravenosti Městské policie hl. m. Prahy při řešení mimořádných událostí.

S touto hypotézou můžeme souhlasit. Čím více cvičíme nebo trénujeme, tím jsme v dané věci lepší, zkušenější a děláme méně chyb. Odhalíme kritická místa, na která se musíme více zaměřit, posílit je, tím dosáhneme minimalizace chybovosti. Pokud budeme danou věc cvičit, odhalíme rizika, která vyplývají z cvičení. Cvičením je snížíme na přijatelnou mez, dosáhneme optimálního stavu. Když už se dostaneme na optimální stav, není to důvod skončit se cvičením, ale v cvičení musíme i nadále pokračovat, abychom nezapomněli na dané postupy, a tím jsme opět nezvýšili rizika vzniku chybovosti v přípravné fázi nebo v průběhu vzniku mimořádné události.

V posledních letech stoupá součinnost základních složek integrovaného záchranného systému s Městskou policií hl. m. Prahy v rámci cvičení přípravy na mimořádné události. Z toho vyplývá, že základní složky integrovaného záchranného systému si uvědomují důležitost a potřebu Městskou policií hl. m. Prahy zařadit mezi významné partnery při provádění záchranných a likvidačních prací.

Na území hl. m. Prahy by mohlo být cílem vytvoření infrastruktury nezbytné pro dosažení potřebné úrovně odborné přípravy v oblasti krizového řízení a havarijního plánování ve státní a místní správě, zefektivnění řízení a koordinace integrovaného záchranného systému, zvýšení účinnosti prevence přírodních, technologických a bezpečnostních rizik, zdokonalení koordinace a reakce na mimořádné události a krizové situace.

Můžeme tedy konstatovat, že i s druhou hypotézou můžeme souhlasit.

Lze konstatovat, že se potvrdily obě dvě hypotézy. Existují však ještě rezervy u Městské policie hl. m. Prahy k dokonalejšímu propracování v systému spolupráce Městské policie hl. m. Prahy se složkami integrovaného záchranného systému.

**Tyto rezervy lze spatřovat především v:**

**1. Komunikaci mezi Městskou policií hl. m. Prahy a základními složkami integrovaného záchranného systému**

Koordinace základních složek integrovaného záchranného systému s Městskou policií hl. m. Prahy je, v souhrnných hodnoceních, která jsou vypracována po skončení koordinace složek integrovaného záchranného systému, celkově hodnocena na výborné úrovni. Bylo však zjištěno několik nedostatků, které je potřeba odstranit. Jednou z nich je komunikace mezi zainteresovanými složkami. Městská policie hl. m. Prahy pro radiovou komunikaci využívá síť PEGAS.

Projekt PEGAS vznikl na počátku 90. let, kdy ministerstvo vnitra přikročilo k rozhodnutí o digitalizaci radiové sítě. Častěji se pro název sítě používá název MATRA, podle tehdejšího výrobce, francouzské strojírenské a zbrojařské firmy. Dnes je firma MATRA součástí nadnárodního koncernu EADS (European Aeronautic and Defence Systems), známého výrobou letadel Airbus, CASA, vrtulníků Eurocopter, kosmických programů Ariane a Galileo a dalších. Radiová síť začala plně sloužit zhruba v roce 2000. Síť má celostátní pokrytí a postupně se k ní připojovali Policie České republiky, Hasičská záchranný sbor a záchranné služby. Do radiové sítě je zapojena i celní správa, vojenská policie a bezpečnostní informační služba (PIVOŇKA, 2014, s. 145).

Radiová síť je rozdělena dle organizací následovně:

- 1 – útvary Ministerstva vnitra a útvary policejního prezidia Policie České republiky
- 2 – útvary Policie České republiky
- 3 – státní organizace (celní správa...)
- 4 – nestátní organizace (městská policie)
- 5 – Hasičský záchranný sbor
- 6 – rezerva Hasičského záchranného sboru
- 7 – Zdravotnická záchranná služba
- 8 – Armáda České republiky

9 – Bezpečnostní informační služby

0 – servis a školy

Městská policie hl. m. Prahy komunikuje na stejné radiové síti jako základní složky integrovaného záchranného systému, a přesto se stále setkává s problémy v komunikaci. Radiová síť je schopna komunikace mezi ostatními skupinami i ostatními organizacemi v dané síti. Ke komunikaci jsou však zapotřebí oprávnění. Těmito oprávněními radiostanice Městské policie hl. m. Prahy nejsou vybaveny. Pokud je potřeba, aby se strážníci spojili se základními složkami integrovaného záchranného systému, je zapotřebí, aby se operační městské policie spojil s operačním základní složky integrovaného záchranného systému prostřednictvím telefonického spojení, následně předal informace hlídkám prostřednictvím radiostanice. V praxi to znamená, že hlídka, pokud potřebuje informace např. od velitele zásahu, který se nenachází v jejich blízkosti, nemůže s velitelem zásahu spojit osobně, tudíž vznesle dotaz svému operačnímu přes radiostanici. Operační se telefonem spojí s operačním velitelem zásahu. Operační velitele zásahu se spojí s velitelem zásahu prostřednictvím radiostanice. Zjištěnou informaci předá dotazujícímu operačnímu zpět telefonem a dotazovaný operační předá zjištěnou informaci hlídce, která vznesla dotaz prostřednictvím radiostanice. To znamená, že ke zjištění požadované informace jsou využiti další dva lidé, operační. Vzniká zde větší riziko, že daná informace se nemusí k dotazovateli dodat přesně tak, jak byla interpretována a myšlena. Může dojít ke zkreslení, zejména ve složitější situaci. Informace může nakonec vyznít úplně jinak, než byla myšlena. Aby nedošlo ke změně informace, je zapotřebí, aby se dodržovala pravidla radioprovozu, což znamená, aby informace byla předána stručně, jasně a výstižně.

Problém s předáváním informací by bylo možné vyřešit, pokud by se hlídka mohla spojit přímo s velitelem zásahu prostřednictvím radiostanice. K propojení hlídky s velitelem zásahu by mohlo být využito např. operačního střediska, které by zprostředkovalo propojení radiostanic. Ke zlepšení komunikace mezi složkami IZS a Městskou policií hl. m. Prahy by mohla být využita operační střediska nebo komunikace skrz součinnostní kanál MATRA 112.

## **2. Územní působnost**

Pokud vznikne mimořádná událost, která zasahuje větší území hlavního města Prahy, vzniká problém v rozdělení kompetencí mezi Policií České republiky a Městskou policií hl.

m. Prahy. I když vztahy mezi Městskou policií hl. m. Prahy a Policií České republiky jsou na dobré úrovni, vznikají zde komplikace vzhledem k odlišnému územnímu rozdělení hlavního města Prahy městskou policií a Policií České republiky, jak vyplývá z obrázku 3 (viz příloha). Městská policie hl. m. Prahy je rozdělena do 15 územních obvodů, obvodních ředitelství. Policie České republiky je rozdělena do 4 obvodních ředitelství Policie České republiky. Obvodní ředitelství Policie České republiky jsou členěna na území několika obvodních ředitelství Městské policie hl. m. Prahy. Městská policie převážně kopíruje obvody městských částí, tím úzce a efektivně spolupracuje při mimořádných událostech a krizových stavech s městskými částmi. Policie České republiky vzhledem ke svému rozdělení obvodních ředitelství přes několik městských částí hůře a méně efektivně spolupracuje s městskými částmi při řešení mimořádných událostí a v krizových stavech. Tento stav však řeší koordinační dohoda.

### **3. Výcvik a školení strážníků**

Aby byli strážníci Městské policie hl. m. Prahy schopni včas a efektivně spolupracovat se složkami integrovaného záchranného systému, je zapotřebí, aby měli nejen patřičný výcvik, ale také přehled a vědomosti o zákonných normách, které se vztahují k problematice řešení krizových situací. K výcviku lze využít cvičení, kterých se městská policie účastní společně se složkami integrovaného záchranného systému. Domnívám se, že by taková forma výcviku mohla být dostatečná, pokud Městská policie hl. m. Prahy nadále bude postupovat v rámci cvičení složek integrovaného záchranného systému stejně, nebo raději více intenzivně, jako v současné době.

V současné době probíhá výuka na útvaru vzdělávání Městské policie hl. m. Prahy v přípravném kurzu k získání osvědčení strážníka v rámci teoretické přípravy strážníka – čekatele, která se pouze okrajově zmiňuje o problematice krizového řízení. Je zaměřená jen na teoretickou přípravu k testovým otázkám vydaným Ministerstvem vnitra pro získání osvědčení strážníka. Výuka zaměřená na krizové řízení je dle mého názoru v současné době nedostatečná. Navrhoval bych rozšíření výuky zaměřené na krizové řízení tak, aby strážníci měli přehled o dané problematice a dokázali včas, správně a účinně reagovat na vzniklou mimořádnou událost a v krizových stavech, které často přicházejí náhle a nečekaně. Rozšíření právních vědomostí o krizovém řízení strážníků může být formou školení v útvaru vzdělávání Městské policie hl. m. Prahy v rámci nastavbového kurzu poté, co čekatelé získají osvědčení strážníka.



Školením v oblasti krizového řízení by měli projít i současní strážníci, kteří jsou v přímém i nepřímém výkonu. Školení by mohlo probíhat jako jednodenní školení odborně zaměřené podle výkonu služby strážníků. Strážníci v přímém výkonu by absolvovali školení zaměřené na to, jak se mají zachovat a jak postupovat v případě vzniku mimořádné události a v krizových stavech, s kým se spojit, na koho se obrátit, kdo je velitelem zásahu a jaké oprávnění má velitel zásahu. Strážníci zařazení na operačním středisku by absolvovali školení zaměřené na operační řízení mimořádné události a v krizových stavech. Měli by vědět, jak v případě vzniku mimořádné události a v krizových stavech postupovat, komu předávat a od koho získávat informace a jaké jsou pravomoci velitele zásahu a složek integrovaného záchranného systému. Vedoucí zaměstnanci by měli být proškoleni taktéž z pravomocí velitele zásahu, složek integrovaného záchranného systému, měli by umět řídit své podřízené při vzniku mimořádné události a v krizových stavech a vědět, na koho a s jakým dotazem se mohou obrátit, aby vedení podřízených a využití dostupných sil a prostředků bylo maximálně efektivní.

## 8 Závěr

Při zvážení všech výše popsaných okolností můžeme konstatovat, že úloha Městské policie hl. m. Prahy jako ostatní složky IZS při řešení některých krizových situací, je velmi významná. Městská policie hl. m. Prahy disponuje velkým počtem strážníků, které lze efektivně využít při řešení krizových situacích. Zároveň disponuje oprávněními, materiálem, prostředky a technikou, kterou může Městská policie hl. m. Prahy významně přispět při prevenci, řešení i odstraňování následků vzniklých nejen v důsledku krizové situace.

Závěrem lze konstatovat, že cíle bakalářské práce byly naplněny a práce autora obohatila o cenné informace. V dané oblasti však zůstávají další nezodpovězené otázky, kterými se lze do budoucna dále zabývat.

## Seznam použité literatury

1. ANTUŠÁK, Emil a KOPECKÝ, Zdeněk. *Úvod do teorie krizového managementu I.: (územní, nouzové a krizové plánování)*. Vyd. 1. Praha: Oeconomica, 2002, 95 s. ISBN 80-245-0340-9.
2. ANTUŠÁK, Emil a KOPECKÝ, Zdeněk. *Krizový management. Úvod do teorie*. 1. vyd. Praha: Oeconomica, 2006, 98 s. ISBN 80-245-0951-2.
3. HORZINKOVÁ, Eva a NOVOTNÝ, Vladimír. *Organizace veřejné správy II*. Vyd. 1. Praha: Policejní akademie České republiky, 2006, 137 s. ISBN 80-7251-191-2.
4. CHALOUPKA, Pavel a ŘÍHA, Milan. *Krizové řízení a ochrana obyvatelstva: učební texty pro výuku ve VOŠ oboru Prevence kriminality*. Vyd. 1. Praha: Námořní akademie České republiky, 2009, 129 s. ISBN 978-80-87103-18-0.
5. JAKUBCOVÁ, Lenka a ŠUGÁR, Ján. *Bezpečnost a krizové řízení*. Vyd. 1. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2013, 152 s. ISBN 978-80-7251-400-7.
6. KUNC, Stanislav, *Postavení Městské policie hl. m. Prahy v systému krizového řízení a v Integrovaném záchranném systému*, Seminární práce, ČVUT v Praze, fakulta biomedicínského inženýrství, Praha, 2013.
7. MACEK, Pavel a UHLÍŘ, Lubomír. *Dějiny policie a četnictva: komentář*. Vyd. 1. Praha: Themis, 1997, xiii, 178 s. ISBN 80-858-2152-4.
8. PROCHÁZKOVÁ, Dana a UHLÍŘ, Lubomír. *Bezpečnost a krizové řízení: teorie a praxe*. Vyd. 1. Praha: Police history, 2006, 255 s. ISBN 80-864-7735-5.
9. PROCHÁZKOVÁ, Dana a UHLÍŘ, Lubomír. *Krizové řízení, havarijní plánování a ochrana obyvatelstva: teorie a praxe*. 1. vyd. České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, 2009, 111 s. ISBN 978-80-86708-86-7.
10. SMEJKAL, Vladimír a RAIS, Karel. *Řízení rizik ve firmách a jiných organizacích*. 3., rozš. a aktualiz. vyd. Praha: Grada, 2010, 354 s. Expert (Grada). ISBN 978-80-247-3051-6.
11. ŠENOVSKÝ, Michail, ADAMEC, Vilém a HANUŠKA, Zdeněk. *Integrovaný záchranný systém*. 2. vyd. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2007, 157 s. Spektrum (Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství). ISBN 978-80-7385-007-4.

12. ŠTĚTINA, Jiří. *Zdravotnictví a integrovaný záchranný systém při hromadných neštěstích a katastrofách*. In PIVOŇKA, Jaroslav. *Spojení při součinnosti v rámci IZS*. 1. vyd. Praha: Grada, 2014, 557 s., [24] s. obr. příl. ISBN 978-80-247-4578-7.
13. TARČÁNI, Ondrej. *Teorie a praxe krizového řízení II*. Vyd. 1. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2011a, 148 s. ISBN 978-80-7251-357-4.
14. TARČÁNI, Ondrej. *Teorie a praxe krizového řízení III*. Vyd. 1. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2011b, 171 s. ISBN 978-80-7251-362-8.
15. TARČÁNI, Ondrej. *Teorie a praxe krizového řízení I. 2.*, doplněné a upravené vydání. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2015, 118 stran. ISBN 978-80-7251-435-9.
16. VETEŠNÍK, Pavel, JEMELKA, Luboš. *Zákon o obecní policii: komentář*. Vyd. 1. V Praze: C.H. Beck, 2009, xiii, 542 s. Beckovy texty zákonů s komentářem. ISBN 978-80-7400-165-9.
17. VILÁŠEK, Josef a FUS, Jan. *Krizové řízení v ČR na počátku 21. století*. Vyd. 1. Praha: Karolinum, 2012, 264 s. Expert (Grada). ISBN 978-80-246-2170-8.
18. VILÁŠEK, Josef, FIALA, Miloš a VONDRÁŠEK, David. *Integrovaný záchranný systém ČR na počátku 21. století*. Vyd. 1. Praha: Karolinum, 2014, 189 s. ISBN 978-80-246-2477-8.

## **Zákony a vyhlášky**

19. Zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů.
20. Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů.
21. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů.
22. Zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů.
23. Zákon č. 153/1994 Sb., o zpravodajských službách České republiky, ve znění pozdějších předpisů.
24. Zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění pozdějších předpisů.
25. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.
26. Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.
27. Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů.

28. Zákon č. 119/2002 Sb., o střelných zbraních a střelivu a o změně zákona č. 156/2000 Sb., o ověřování střelných zbraní, střeliva a pyrotechnických předmětů a o změně zákona č. 288/1995 Sb., o střelných zbraních a střelivu (zákon o střelných zbraních), ve znění zákona č. 13/1998 Sb., a zákona č. 368/1992 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, (zákon o zbraních), ve znění pozdějších předpisů.
29. Zákon č. 311/2002 Sb., kterým se mění zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů, a o změně některých dalších zákonů.
30. Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů.
31. Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů.
32. Zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě, ve znění pozdějších předpisů.
33. Zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru), ve znění pozdějších předpisů.
34. Vyhláška Ministerstva vnitra č. 88/1996 Sb., kterou se provádí zákon o obecní policii (zrušen od 1. 1. 2009, nahrazen vyhláškou č. 418/2008 Sb.), ze dne 4. dubna 1996
35. Vyhláška Ministerstva vnitra č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, ze dne 5. září 2001.
36. Vyhláška č. 429/2003 Sb., kterou se mění vyhláška č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, ze dne 27. listopadu 2003.
37. Vyhláška č. 418/2008 Sb., kterou se provádí zákon o obecní policii, ze dne 11. listopadu 2008

## **Další zdroje**

38. Katalog tylových činností integrovaného záchranného systému, *Reakce na chemický útok v metru STČ 13/IZS*, Typová činnost složek IZS při společném zásahu, Praha, 2013.
39. Koordinační dohoda za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku na území hlavního města Prahy uzavřená

mezi Krajským ředitelstvím hlavního města Prahy a hlavním městem Prahou, ze dne 13. 4. 2010.

40. Rozhodnutí primátora hlavního města Prahy č. 14/2002, o vyhlášení stavu nebezpečí na období od 1. 9. 2002 od 00:00 hod. do 20. 9. 2002 do 24:00 hod., pro území městské části Praha 1, Praha 7, Praha 8, Praha 12, Praha – Radotín, Praha – Zbraslav, Praha – Velká Chuchle, Praha – Lipence, Praha – Troja, Praha – Suchdol, Praha – Lysolaje, ze dne 31. 8. 2002.
41. Rozhodnutí primátora hlavního města Prahy č. 01/2013, o vyhlášení stavu nebezpečí, ze dne 2. června 2013.
42. Rozhodnutí primátora hlavního města Prahy č. 06/2013, o zákazu vstupu, pobytu a pohybu osob na vymezeném místě nebo území, ze dne 4. 6. 2013.
43. Rozhodnutí primátora hlavního města Prahy č. 18/2013, kterým se mění rozhodnutí primátora hlavního města Prahy o zákazu vstupu, pobytu a pohybu osob na vymezeném místě nebo území ze dne 4. 6. 2013 č. 06/2013, ze dne 15. 6. 2013.
44. Rozhodnutí vlády České republiky č. 140/2013 Sb., o vyhlášení nouzového stavu pro území Jihočeského kraje, Plzeňského kraje, Středočeského kraje, Libereckého kraje, Královéhradeckého kraje, Ústeckého kraje a hlavního města Prahy z důvodu vzniklé krizové situace spočívající v ohrožení životů, zdraví a značného rozsahu ohrožení majetku v důsledku rozsáhlé živelní pohromy na období od 21:00 hodin dne 2. června 2013 do odvolání, ze dne 2. 6. 2013.
45. Rozhodnutí vlády České republiky č. 171/2013 Sb., o zrušení nouzového stavu pro území Jihočeského kraje, Plzeňského kraje a pro území hlavního města Prahy, ze dne 19. 6. 2013.
46. Závěrečné zprávy o činnosti Městské policie hl. m. Prahy 2004 – 2015.

## **Internetové zdroje**

47. Policie České republiky. 2015. Celostátní útvary. *Útvary s působností na celém území ČR*. [Online] 2015. [Citace: 23. 04. 2016.] Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/utvary-s-pusobnosti-na-celem-uzemi-cr-312510.aspx>.
48. Městská policie hl. m. Prahy. 2016. *Historie Městské policie hlavního města Prahy*. [Online] 2016. [Citace: 23. 04. 2016.] Dostupné z: <http://www.mppraha.cz/o-nas/historie>.
49. HAVRADA, Jan. 2013. Hasičský záchranný sbor České republiky. *Výbuch plynu v pražské divadelní ulici*. [Online] Časopis 112 ROČNÍK XII ČÍSLO 8/2013, 2013. [Citace: 23. 04. 2016.] Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/casopis-112-rocnik-xii-cislo-8-2013.aspx>.

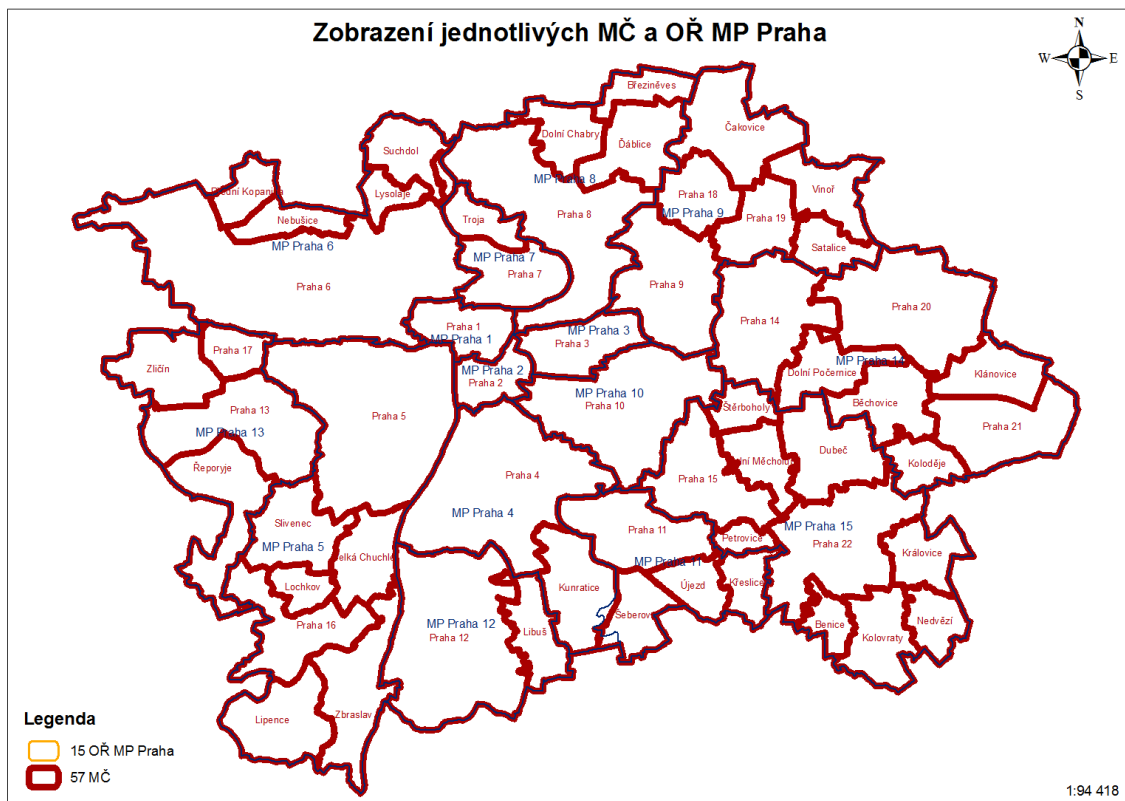
# Seznam obrázků

Obrázek 1



Zdroj: Zpráva o činnosti městské policie za 1. pololetí 2015

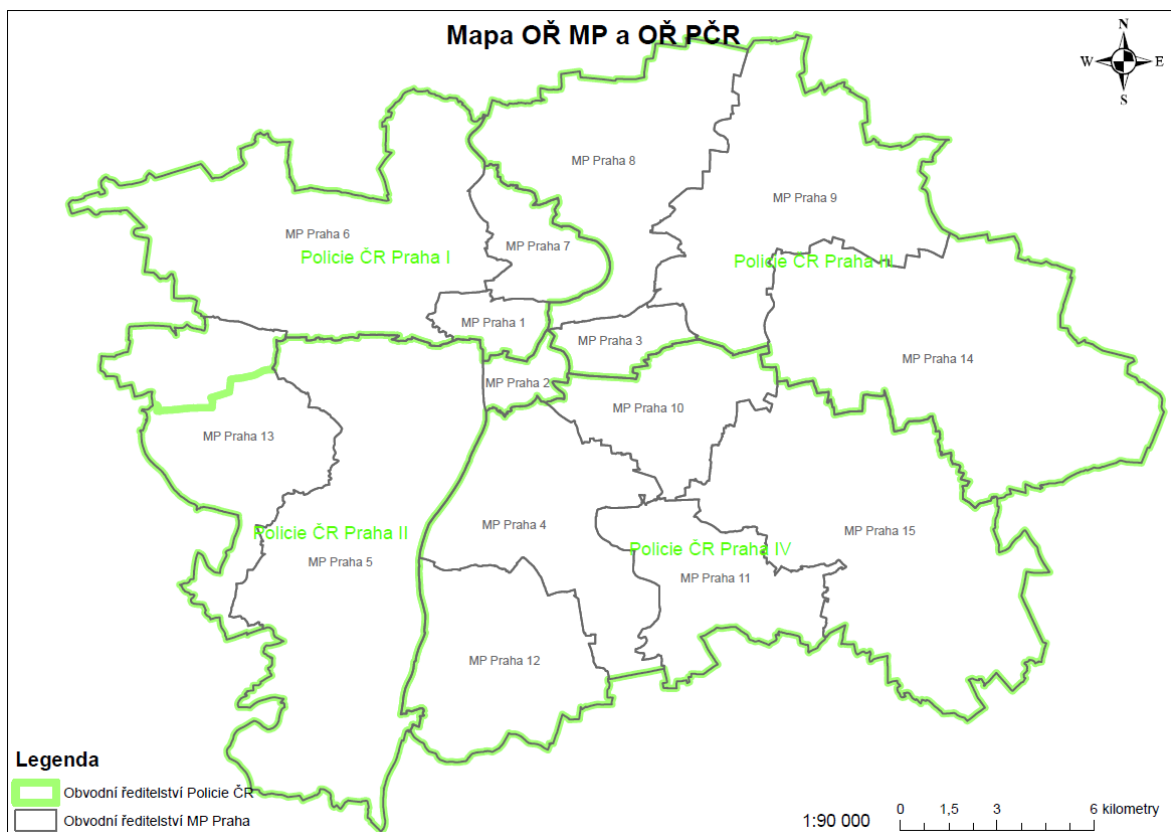
Obrázek 2



Zdroj: KUNC, Stanislav, *Postavení Městské policie hl. m. Prahy v systému krizového řízení a v Integrovaném záchranném systému*, Seminární práce, ČVUT v Praze, fakulta biomedicínského inženýrství, Praha, 2013



Obrázek 3



Zdroj: KUNC, Stanislav, *Postavení Městské policie hl. m. Prahy v systému krizového řízení a v Integrovaném záchranném systému*, Seminární práce, ČVUT v Praze, fakulta biomedicínského inženýrství, Praha, 2013