



ČESKÉ VYSOKÉ UČENÍ TECHNICKÉ V PRAZE

---

FAKULTA BIOMEDICÍNSKÉHO INŽENÝRSTVÍ

Katedra zdravotnických oborů a ochrany obyvatelstva

# Společná cvičení složek IZS v rámci přípravy na zdolávání mimořádných událostí

## The Integrated Rescue System Trainings in Preparation for Dealing with Emergency Situations

Bakalářská práce

Studijní program: Plánování a řízení krizových situací

Studijní obor: Ochrana obyvatelstva

Autor bakalářské práce: Jiří Říha

Vedoucí bakalářské práce: npor. Ing. Bc. Tomáš Jindra

---

Kladno 2021



# ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

## I. OSOBNÍ A STUDIJNÍ ÚDAJE

Příjmení: **Říha** Jméno: **Jiří** Osobní číslo: **487427**  
Fakulta: **Fakulta biomedicínského inženýrství**  
Garantující katedra: **Katedra zdravotnických oborů a ochrany obyvatelstva**  
Studijní program: **Ochrana obyvatelstva**  
Studijní obor: **Plánování a řízení krizových situací**

## II. ÚDAJE K BAKALÁŘSKÉ PRÁCI

Název bakalářské práce:

**Společná cvičení složek IZS v rámci přípravy na zdolávání mimořádných událostí**

Název bakalářské práce anglicky:

**The Integrated Rescue System Trainings in Preparation for Dealing with Emergency Situations**

Pokyny pro vypracování:

Předmětem bakalářské práce bude problematika přípravy jednotlivých složek IZS v rámci typových činností a prověření schopnosti aplikace teoretické metodiky v praxi při společném cvičení složek IZS. V teoretické části práce budou popsány důvody nezbytnosti společných cvičení, struktura a plánování konkrétních cvičení v reakci na mimořádné události u nás i ve světě. Dále budou popsány výstupy z těchto společných cvičení, díky nimž je možno analyzovat slabá místa, a tato do budoucna eliminovat. Praktická část bude zpracována jako analýza dané problematiky s využitím kvantitativního výzkumu realizovaného formou dotazníkového šetření (100 respondentů), cíleného na zpětnou vazbu odborného personálu, organizátorů, velitelů, zasahujících osob a figurantů. Z výsledků analýzy budou vycházet návrhy na možná zlepšení v oblasti praktické přípravy složek IZS při společném zdolávání mimořádných událostí.

Seznam doporučené literatury:

- [1] Štěpán, K., Krizové řízení a integrovaný záchranný systém, Praha: nakladatelství Eupress, 2019, 72 s., ISBN 9788074081927
- [2] Lukáš, L., Informační podpora Integrovaného záchranného systému, Praha: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2011, 182 s., ISBN 9788073851057
- [3] Kroupa, M., Integrovaný záchranný systém, Praha: nakladatelství Armex Publishing s.r.o, 2011, 118 s., ISBN 9788087451014

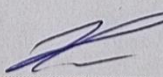
Jméno a příjmení vedoucí(ho) bakalářské práce:

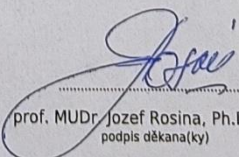
**Ing. Bc. Tomáš Jindra**

Jméno a příjmení konzultanta(ky) bakalářské práce:

Datum zadání bakalářské práce: **15.02.2021**

Platnost zadání bakalářské práce: **18.09.2022**

  
doc. Mgr. Zdeněk Hon, Ph.D.  
podpis vedoucí(ho) katedry

  
prof. MUDr. Jozef Rosina, Ph.D., MBA  
podpis děkana(ky)

## **PROHLÁŠENÍ**

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci s názvem „Společná cvičení složek IZS v rámci přípravy na zdolávání mimořádných událostí“ vypracoval samostatně, pouze s použitím pramenů které uvádím v seznamu bibliografických odkazů.

Nemám závažný důvod proti užití tohoto školního díla ve smyslu § 60 Zákona č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění pozdějších předpisů.

V Kladně dne 10.08.2021

Jiří Říha

## PODĚKOVÁNÍ

Velmi rád bych poděkoval npor. Ing. Bc. Tomáši Jindrovi, za odborné vedení práce, věcné připomínky, dobré rady a vstřícnost při konzultacích a vypracování bakalářské práce. Dále bych touto cestou rád poděkoval všem dotázaným respondentům za jejich cenné odpovědi a poznámky, jenž mi velmi pomohly při zpracování dotazníkového šetření a děkuji i celé své rodině za projevenou trpělivost a podporu.

## **ABSTRAKT**

Bakalářská práce se věnuje problematice přípravy složek IZS v rámci typových činností, kdy odráží schopnost aplikace teoretické metodiky v praktickém společném výcviku základních složek IZS. V teoretické části práce je popsána historie potřeby vzniku IZS a legislativní opora. Dále jsou základním způsobem popsány jednotlivé složky a způsob jejich vnitřní organizace. Tato práce je dále zaměřena na nezbytnost provádění společného výcviku složek IZS. Praktická část práce je zpracována jako analýza dané problematiky s využitím kvantitativního výzkumu realizovaného formou dotazníkového šetření, kdy bylo pro tyto účely osloveno jedno sto respondentů. Rozličná skladba respondentů zaručila dotazníkovému šetření relevantní vypovídající hodnotu. Z výsledků dotazníkového šetření vyplývá potřeba změny koncepce přípravy složek IZS před realizací prověřovacích cvičení, kdy tato práce navrhuje zjednodušený koncept výcviků, jenž by vedl ke značnému zefektivnění praktické přípravy složek IZS pro následné společné zdolávání mimořádných událostí. Vzhledem k minimálnímu počtu reálně prováděných společných cvičení a nízké edukaci zasahujících je dále předložen návrh teoretické přípravy, obsahující činnost školení v rámci teoretické přípravy a dvoufázové praktické přípravy v rámci taktických a prověřovacích cvičení opakovaných v doporučených intervalech.

## **Klíčová slova**

Integrovaný záchranný systém, IZS, jednotky PO plošného pokrytí kraje, HZS, Zdravotnická záchranná služba, ZZS, policie České republiky, PČR, výcvik, příprava, společná cvičení.

## **ABSTRACT**

The bachelor's thesis deals with the preparation of individual components of the IZS, within the standard activities, which reflects the ability to apply theoretical methodology in the practical joint training of the basic components of the IRS. The theoretical part of the thesis briefly describes the history of the need for IRS and its legislative support. Furthermore, the individual components and the way of their internal organization are described in a basic way. This work is further focused on the need to conduct joint training of IZS units, the structure and process of planning exercises, as well as the outputs from them. The practical part of the work is processed as an analysis of the issue with the use of quantitative research carried out in the form of a questionnaire survey, where one hundred respondents were addressed for these purposes, where different composition of respondents guaranteed the questionnaire survey relevant informative value. The results of the questionnaire survey show a clear need to change the concept of preparation of IZS units before the implementation of screening exercises, when this work proposes a simplified three-phase training concept, which would lead to significant streamlining of practical training of IZS units for subsequent joint emergency management. Due to the minimum number of actually implemented joint exercises and low education of those involved, a systematic training plan is proposed, simultaneously containing a three-phase system, in one-phase theoretical training and two-phase practical training in tactical and verification exercises, repeated at recommended intervals.

## **Keywords**

Integrated rescue system, IZS, Firefighters units of area coverage of the region, HZS, Medical Rescue Service, ZZS, police, PČR, training, preparation, joint exercises.

# Obsah

1	Úvod.....	9
2	Cíle práce.....	10
3	Přehled současného stavu.....	11
3.1	Základní složky IZS.....	15
3.1.1	Hasičský záchranný sbor České republiky.....	15
3.1.2	Policie České republiky .....	17
3.1.3	Poskytovatelé zdravotnické záchranné služby .....	19
3.1.4	Jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany. ....	21
3.2	Ostatní složky IZS.....	22
3.3	Legislativní opora IZS.....	24
3.4	Úrovně řízení.....	25
3.4.1	Taktická úroveň řízení .....	25
3.4.2	Operační úroveň řízení.....	28
3.4.3	Strategická úroveň řízení .....	30
4	Metodika.....	32
4.1	Taktická a prověřovací cvičení.....	33
4.1.1	Členění .....	34
4.1.2	Organizace.....	35
4.1.3	Oprávnění nařízení cvičení.....	38
4.1.4	Soubor typových činností .....	39
4.1.5	Zaměření taktických cvičení složek IZS.....	40
5	Výsledky.....	46

5.1	Dotazníkové šetření.....	46
5.2	Dotazníková skupina .....	47
5.3	Výsledky dotazníkového šetření.....	48
6	DISKUSE.....	66
7	ZÁVĚR.....	70
8	seznam použitých zkratk .....	72
9	Seznam použité literatury .....	73
9.1	Další použité zdroje.....	76
10	seznam použitých obrázků.....	77
11	Seznam příloh.....	78



# 1 ÚVOD

Když jsem přemýšlel nad tématem své bakalářské práce, volba pro mě byla jednoznačná, jelikož od roku 2007 pracuji jako policista, primárně vykonávající službu pořádkové policie na Oddělení hlídkové služby Kladno na výjezdovém vozidle pro linku 158, a několik posledních let pro Službu kriminální policie a vyšetřování v Praze. Spolupráce se složkami integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“) na místě mimořádných událostí je pro mě tedy již zažitou praxí, a to i přes rozličnost a unikátnost jednotlivých případů. Vzhledem ke své dosavadní 15-ti leté praxi si dovoluji upozornit na nedostatky týkající se zaměření praktické přípravy složek IZS v rámci společných cvičení, vzhledem k osobním zkušenostem, kdy po dobu mého působení u Policie České republiky (dále jen „PČR“) jsem neměl příležitost účastnit se jakéhokoliv společného cvičení složek IZS, stejně tak jako celá řada mých kolegů. V teoretické části jsem se zaměřil na systém IZS, na deskripci jeho základních složek, definici úrovní řízení a problematiku společného výcviku a přípravy.

V praktické části jsem vypracoval dotazníkové šetření oslovením respondentů zainteresovaných do základních složek IZS z důvodu relevantního zhodnocení současné situace teoretické a praktické přípravy složek IZS na společné zdolávání mimořádných událostí. Dotazníkové šetření je zaměřeno na skutečnost, zda lze současný stav výcviků hodnotit jako dostačující či nikoliv, jakým způsobem jsou řešeny nedostatky v teoretické a praktické přípravě, zda je efektivní systém plánování vzhledem k zaměření výcviků.

## 2 CÍLE PRÁCE

Na základě osobních zkušeností z množství výcviků, školení, kurzů a další profesní a taktické přípravy, je tato bakalářská práce zaměřena na téma problematiky přípravy složek IZS na společné zásahy v rámci typových činností. Nedílným prvkem této práce je nastínění praxe ohledně společných výcviků, tedy zejména důvody nezbytnosti společných cvičení, jejich organizace, průběh a vyhodnocování.

Cílem práce je přiblížit problematiku společných cvičení složek IZS, tuto objektivně zhodnotit a definovat slabá místa, navrhnout úpravu vedoucí k jejich zahlazení. Vzhledem k tomu, že praktická příprava v rámci samostatných taktických a prověřovacích cvičení složek IZS probíhá na přijatelné úrovni, neexistuje závažný důvod k tomu, aby stejným způsobem nemohla probíhat i jejich příprava při cvičeních společných.

Výsledky této práce by měly objektivně posloužit jako zhodnocení aktuálního stavu společné přípravy složek IZS. Praktická část této práce je cílena k problematice zaměření výcviků pro výkon velitelských rolí a ověření frekvence pořádání společných výcviků.

### 3 PŘEHLED SOUČASNÉHO STAVU

Pod zkratkou IZS či nezkráceným názvem integrovaný záchranný systém si část laické veřejnosti představuje pouze jednotlivé složky tohoto systému, tedy hasiče, policisty a záchranáře, avšak již méně všeobecně známo je, že uvedený termín nedefinuje tyto konkrétní složky, nýbrž systém koordinovaného postupu jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací<sup>1</sup> (dále jen „ZaLP“). Je tedy důležité podotknout, že IZS není samostatnou složkou, institucí ani organizací, nýbrž souborem metodických postupů součinnosti jeho výkonných složek. Integrovaný záchranný systém je součástí bezpečnostního systému státu, jenž zajišťuje jeho vnitřní bezpečnost<sup>2</sup>.

Za rok vzniku IZS je pokládán rok 1993, kdy usnesením vlády č. 246/1993 bylo schváleno 13 zásad, které tvoří základ pro výstavbu IZS. Integrovaný záchranný systém vznikl jako potřeba každodenní spolupráce hasičů, zdravotníků, policie a dalších složek při řešení mimořádných událostí. Vždy, když bylo nutné spolupracovat při řešení větší události, vždy byl zájem spolupracovat a využívat jej pro dosažení rychlé a účinné záchrany nebo likvidace mimořádné události. Spolupráce na místě zásahu uvedených složek v nějaké formě existovala vždy,

---

<sup>1</sup> Krizové zákony: krizový zákon, integrovaný záchranný systém, hospodářská opatření pro krizové stavy, obnova území; Hasičský záchranný sbor; Požární ochrana: zákony, nařízení vlády, vyhlášky, 2007. Ostrava: Sagit, 2007-. ÚZ. ISBN 978-80-7598-199-8.

<sup>2</sup> KROUPA, Miroslav a Milan ŘÍHA. Integrovaný záchranný systém. 4., aktualiz. vyd. Praha: Armex, 2011. Skripta pro střední a vyšší odborné školy. ISBN 9788087451014.

avšak odlišná pracovní náplň i pravomoci jednotlivých složek zakládaly a zakládají nutnost určité koordinace postupů<sup>3</sup>

Urgentní potřebě uceleného systému řízení záchranných složek a vzniku integrovaného záchranného systému zavedly příčinu povodně v červenci roku 1997, kdy v té době platné zákony, především zákon č. 425/1990 Sb., o okresních úřadech, zákon č. 367/1990 Sb., o obcích, dále Zákon o vodách č. 138/1973 Sb., zákon o požární ochraně č. 133/1985 Sb., a řada dalších předpisů různé právní síly netvořily efektivně fungující systémový rámec k řešení mimořádných a krizových situací. Tyto předpisy byly vydány v průběhu více než 20 ti let a jejich slabinou byly především nedostatečně definované pravomoci a povinnosti dotčených subjektů spolu s přílišnou benevolencí právní úpravy. Tou dobou absentující sjednocující postup zasahujících složek mohl zapříčinit zmírnění škody na majetku a mírnější ztráty na lidských životech díky efektivnější činnosti zasahujících.

Povodně roku 1997 zasáhly Moravu, Slezsko a východní Čechy, kdy po jejich odeznění po sobě zanechaly materiální škody v celkové výši 62,2 miliardy korun a 49 lidských životů. Během povodní bylo zničeno 2151 domů, dalších 5652 se stalo dlouhodobě neobyvatelnými a zničeno bylo celkem 26 mostů. Navíc byl na několik dní zastaven provoz na klíčových železničních tratích. Těžce poškozeny byly rozsáhlé části měst Krnov, Ostrava, Opava, Otrokovice, Přerov, Olomouc a další.<sup>4</sup>

---

<sup>3</sup> *Krizové zákony: krizový zákon, integrovaný záchranný systém, hospodářská opatření pro krizové stavy; Hasičský záchranný sbor; Požární ochrana: zákony, nařízení vlády, vyhlášky: redakční uzávěrka* 2007. Ostrava: Sagit, 2007-. ÚZ. ISBN 978-80-7598-199-8.

<sup>4</sup> *Povodně 1997 a 2002 (20 a 15 let poté) 10 let od přijetí Povodňové směrnice: sborník z mezinárodní vědecké konference, pořádané Policejní akademií České republiky v Praze, ve spolupráci s Ministerstvem vnitra - generálním ředitelstvím Hasičského záchranného sboru České republiky, Ministerstvem*

Průběh a zhodnocení této mimořádné události odhalilo celou škálu selhání různých státních i soukromých orgánů, organizací a institucí, kdy při této příležitosti byla prověřena nízká efektivita zasahujících složek, jenž by při aplikaci sjednocující metodiky mohla být vyšší.

Vznik IZS v roce 2000 se velmi pozitivně projevil při povodních v roce 2002, kdy bylo díky němu dosaženo podstatného zmírnění následků této mimořádné události.

Zákon o IZS vymezuje jeho existenci, stanoví jeho složky a jejich působnost, působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů územních samosprávních celků, práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na mimořádné události (dále jen „MU“) a při záchranných a likvidačních pracích při ochraně obyvatelstva před a po vyhlášení stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu<sup>5</sup>. Zákon o IZS také upravuje problematiku ochrany obyvatelstva na úrovni státní správy a samosprávy, fyzických osob, právnických osob a podnikajících fyzických osob. Dále tento zákon stanovuje systém spolupráce a koordinace složek, orgánů státní správy a samosprávy, fyzických a právnických osob při společném provádění záchranných a likvidačních prací tak, aby byly jednotlivé složky zapojeny optimálním způsobem a při své činnosti si nepřekážely, a aby se na žádnou složku, kterou lze vhodně využít, nezapomnělo.

V roce 2000 vyústila potřeba sjednocujícího postupu zasahujících složek k vydání tří nosných zákonů krizového řízení: zák. č. 240/2000 Sb., o krizovém

---

*životního prostředí České republiky a Svazem vodního hospodářství: Praha, 20. a 21. září 2017. 2017. Praha: [Policejní akademie České republiky v Praze], 2017. ISBN 978-80-7251-473-1.*

<sup>5</sup> *Krizové zákony: krizový zákon, integrovaný záchranný systém, hospodářská opatření pro krizové stavy, obnova území; Hasičský záchranný sbor; Požární ochrana: zákony, nařízení vlády, vyhlášky: redakční uzávěrka 2007. Ostrava: Sagit, 2007-. ÚZ. ISBN 978-80-7598-199-8.*

řízení, zák. č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatření pro krizové stavy a zák. č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému. Původně byl vládou v roce 1999 předložen návrh zákona, který obsahoval ustanovení ke krizovému řízení a IZS vcelku, ale v průběhu schvalovacího procesu došlo k jeho rozdělení a schválení dvou samostatných zákonů. Ještě před rokem 2000 byly schváleny další zákony a dokumenty související s krizovým řízením, a sice soubor vojenských a branně-bezpečnostních zákonů včetně novelizace Vojenské strategie a zpracování Bezpečnostní strategie, kdy hlavním důvodem proč došlo k vydání těchto zákonů ještě před zpracováním krizové legislativy, byl vstup ČR do NATO v roce 2000.

Základními složkami IZS jsou Hasičský záchranný sbor ČR (dále jen „HZS ČR“) a jednotky požární ochrany zařazené v plánu plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany, dále Policie ČR (dále jen „PČR“) a poskytovatelé zdravotnické záchranné služby (dále jen „ZZS“). Tyto složky jsou z principu jejich nezastupitelnosti uzpůsobeny k rychlé reakci kdekoli na území ČR i mimo něj, kdy díky vybavení, výcviku zasahujících a metodickým postupům jsou schopny zahájit záchranné a likvidační práce v nejkratší možné době s ohledem na potřebu ochrany života, zdraví a majetku. Systém IZS se neomezuje pouze na jeho základní složky, ale počítá i se zapojením komunálních havarijních služeb, Městské policie, občanských sdružení, nemocnic a zejména Armády ČR. Ostatní složky IZS jsou povolávány k záchranným a likvidačním pracím dle druhu mimořádné události, na základě jejich možností zasáhnout a jejich pravomocí, jež jim dávají právní předpisy. Aby bylo definováno jaké ostatní složky IZS do systému patří, je sestaven tzv. poplachový plán kraje, v němž jsou registrovány síly a prostředky, způsob jejich vyrozumění pro případ povolání k mimořádné události a doba uvedení této složky do akceschopnosti. Do poplachového plánu IZS kraje zařazuje každou ostatní složku HZS kraje poté, co s ní uzavře dohodu o poskytnutí pomoci na vyžádání.

## 3.1 Základní složky IZS

### 3.1.1 Hasičský záchranný sbor České republiky

Základním posláním Hasičského záchranného sboru ČR je chránit životy, zdraví obyvatel a majetek před požáry a poskytovat účinnou pomoc při mimořádných událostech, ať již se jedná o živelní pohromy, průmyslové havárie či teroristické útoky. Základní právní úpravou je zák. č. 320/2015., Sb. o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů<sup>6</sup>.

Hlavními úkoly HZS kraje v rámci svěřené působnosti na úseku požární ochrany je zpracování koncepce požární ochrany kraje, výkon státního požárního dozoru a je dotčeným orgánem státní správy na úseku požární ochrany. Dále provádění kontroly plnění nařízení orgánů kraje vydaných na úseku požární ochrany. Odpovídá za připravenost a akceschopnost jednotek HZS kraje, zřizuje a provozuje krajské operační a informační střediska HZS kraje. Přijímá tísňová volání na linkách 150 a 112. Zabezpečuje výstavbu a údržbu objektů pro potřeby HZS kraje. Řídí po odborné stránce výkon služby v jednotkách požární ochrany a koordinuje zabezpečování požární ochrany v kraji s ostatními orgány<sup>7</sup>.

HZS kraje v rámci svěřené působnosti na úseku integrovaného záchranného systému zabezpečuje plnění úkolů krajského operačního a informačního střediska IZS. Organizuje součinnost mezi správními úřady a obcemi v kraji při zpracování poplachového plánu IZS, podílí se na zajištění havarijní připravenosti

---

<sup>6</sup> Hasičský záchranný sbor České republiky. 2011. Praha: MV - generální ředitelství HZS ČR, c2011. ISBN 978-80-87544-01-3

<sup>7</sup> Krizové zákony: krizový zákon, integrovaný záchranný systém, hospodářská opatření pro krizové stavy, obnova území ; Hasičský záchranný sbor ; Požární ochrana : zákony, nařízení vlády, vyhlášky : redakční uzávěrka .. Ostrava: Sagit, 2007-. ÚZ.

a ověřuje ji prověřovacími a taktickými cvičeními<sup>8</sup>. Usměrnjuje IZS na úrovni kraje a spolupracuje při zpracování a aktualizaci povodňových plánů podle zvláštního právního předpisu. Uzavírá dohody s příslušným územním celkem sousedního státu, pokud mezinárodní smlouva nestanoví jinak. Řídí výstavbu a provoz informačních a komunikačních sítí a služeb IZS. Zpracovává poplachový plán IZS kraje. Koordinuje záchranné a likvidační práce a plní úkoly při provádění záchranných a likvidačních prací stanovené Ministerstvem vnitra a Krajským úřadem. Organizuje instruktáže a školení v oblasti ochrany obyvatelstva a pro přípravu složek IZS zaměřené na jejich vzájemnou součinnost, kdy k tomuto účelu zřizuje vzdělávací zařízení<sup>9</sup>.

HZS kraje v rámci svěřené působnosti na úseku krizového řízení, organizuje součinnost mezi správními úřady a obcemi v kraji při přípravě na řešení krizových situací, zabezpečuje zpracování krizového plánu kraje, vytváří podmínky pro činnost krizového štábu kraje, podílí se na kontrole krizových plánů kraje, zřizuje a provozuje pracoviště krizového řízení, ukládá obcím, které určí, povinnost rozpracovat vybrané úkoly krizového plánu kraje<sup>10</sup>.

HZS kraje v rámci svěřené působnosti na úseku ochrany obyvatelstva a civilní ochrany, zabezpečuje varování a vyrozumění, podílí se na zajištění havarijní připravenosti, organizuje a koordinuje evakuaci, nouzové ubytování, nouzové zásobování pitnou vodou, potravinami a dalšími nezbytnými prostředky k

---

<sup>8</sup> Hasičský záchranný sbor České republiky. 2009. Praha: MV - generální ředitelství HZS ČR, c2009. ISBN 978-80-86640-80-8  
6/7/8 Krizové zákony: krizový zákon, integrovaný záchranný systém, hospodářská opatření pro krizové stavy, obnova území ; Hasičský záchranný sbor ; Požární ochrana : zákony, nařízení vlády, vyhlášky : redakční uzávěrka .. Ostrava: Sagit, 2007-. ÚZ.



přežití obyvatelstva, organizuje a koordinuje humanitární pomoc, organizuje hospodaření s materiálem civilní ochrany (dále jen „CO“)<sup>11</sup>.

Strukturu HZS ČR tvoří:

- MV – GŘ HZS ČR, operační a informační středisko GŘ HZS
- HZS krajů (14), operační a informační středisko kraje (KOPIS)
- Územní odbory HZS Kraje, OPIS
- Záchranný útvar (dislokace Hlučín a Zbiroh)
- Střední odborná škola požární ochrany a vyšší odborná škola požární ochrany ve Frýdku – Místku

### **3.1.2 Policie České republiky**

Policie České republiky je jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor zřízený zákonem České národní rady dne 21. června 1991. Základní právní úpravou je zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky. Úkolem policie je chránit bezpečnost osob a majetku, chránit veřejný pořádek a předcházet trestné činnosti. Plní rovněž úkoly dle trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, předpisy evropských společenství a mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu České republiky.

Policie České republiky je podřízena Ministerstvu vnitra. Strukturu tvoří:

- Policejní prezidium,
- útvary s celostátní působností,
- Krajská ředitelství policie a útvary zřízené v rámci Krajských ředitelství.
- Územní odbory

Policie ČR chrání bezpečnost osob a majetku, působí při zajišťování veřejného pořádku, a byl-li porušen, činí opatření k jeho obnovení, vede boj proti terorismu, odhaluje trestné činy a zjišťuje jejich pachatele, koná vyšetřování o trestných činech, zajišťuje ochranu státních hranic ve vymezeném rozsahu, zajišťuje ochranu ústavních činitelů České republiky a bezpečnost chráněných osob, kterým je při jejich pobytu na území ČR poskytována osobní ochrana podle mezinárodních dohod, dohlíží na bezpečnost a plynulost silničního provozu a spolupůsobí při jeho řízení, odhaluje přestupky, projednává přestupky pokud tak stanoví zákon, vede evidence a statistiky potřebné pro plnění svých úkolů. V neposlední řadě se podílí na řadě mezinárodních spoluprací, výpomocí, pozorovatelských a mírových misí<sup>12</sup>.

Problematiku IZS obsahují organizační struktury Policie ČR na centrální úrovni, tedy Policejní prezidium ČR, kde operuje skupina krizového řízení a bezpečnostní ochrany objektů, na krajské úrovni operuje skupina krizového řízení a na okresní úrovni operují pověřeni pracovníci. Činnost Policie ČR v

---

<sup>12</sup> VOKUŠ, Jiří. *Policie České republiky: Police of the Czech Republic : pomáhat a chránit*. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2010. ISBN 978-80-254-6098-6.

rámci IZS se soustřeďuje společně s problematikou krizového řízení, civilní ochrany a civilního nouzového plánování a vychází z tzv. krizové legislativy<sup>13</sup>.

### 3.1.3 Poskytovatelé zdravotnické záchranné služby

Činnost ZZS je upravena zákonem č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě. ZZS zajišťuje odbornou přednemocniční neodkladnou péči (dále jen „PNP“). Je zdravotnickým zařízením zřizovaným v kraji s dojezdovou dobou do 20 minut. Zdravotnickým zařízením poskytovatele zdravotnické záchranné služby jsou prostory a mobilní prostředky určené pro poskytování zdravotnické záchranné služby<sup>14</sup>. Zařízení zdravotnické záchranné služby je organizováno následovně:

- ředitelství
- zdravotnické operační středisko
- výjezdové základny s výjezdovými skupinami
- pracoviště krizové připravenosti
- vzdělávací a výcvikové středisko

Součástí zařízení zdravotnické záchranné služby jsou i pomocná operační střediska a pracoviště pro poskytování jiných zdravotních služeb, jsou-li zřízena. Mezi hlavní úkoly zdravotnické záchranné služby patří nepřetržitý, kvalifikovaný a bezodkladný příjem volání na národní číslo tísňového volání 155 a výzev předaných operačním střediskem jiné základní složky integrovaného

---

<sup>13</sup> Úplné znění zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky; Úplné znění zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich; Úplné znění zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích. Vydání: šestnácté. Praha: Armex Publishing, 2020. Edice kapesních zákonů. ISBN 978-80-87451-70-0.

<sup>14</sup> ŠINDLER, Jiří. *Zdravotnická záchranná služba*. Ostrava: Vysoká škola báňská - Technická univerzita Ostrava, 2014. ISBN 978-80-248-3515-0.

záchranného systému operátorem zdravotnického operačního střediska nebo pomocného operačního střediska. Vyhodnocování stupně naléhavosti tísňového volání a rozhodování o okamžitém řešení tísňové výzvy podle zdravotního stavu pacienta, rozhodování o vyslání výjezdové skupiny, rozhodování o přesměrování výjezdové skupiny a operační řízení výjezdových skupin. Řízení a organizace přednemocniční neodkladné péče na místě události a spolupráci s velitelem zásahu složek integrovaného záchranného systému. Spolupráce s cílovým poskytovatelem akutní lůžkové péče. Poskytování instrukcí k zajištění první pomoci prostřednictvím sítě elektronických komunikací v případě, že je nezbytné poskytnout první pomoc do příjezdu výjezdové skupiny na místo události. Provádí vyšetření pacienta a poskytnutí zdravotní péče, včetně případných neodkladných výkonů směřujících k záchraně života<sup>15</sup>. Zajišťuje soustavnou zdravotní péči a nepřetržité sledování ukazatelů základních životních funkcí pacienta během jeho přepravy k cílovému poskytovateli akutní lůžkové péče, a to až do okamžiku osobního předání pacienta zdravotnickému pracovníkovi cílového poskytovatele akutní lůžkové péče. Zajišťuje leteckou přepravu pacientů mezi poskytovateli akutní lůžkové péče při soustavném poskytování neodkladné péče během přepravy, hrozí-li nebezpečí z prodlení a nelze-li přepravu zajistit jinak. Zajišťuje přepravu tkání a orgánů k transplantaci letadlem, hrozí-li nebezpečí z prodlení a nelze-li přepravu zajistit jinak. Provádí třídění osob postižených na zdraví podle odborných hledisek urgentní medicíny

---

<sup>15</sup> MACH, Jan. Zákon o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování: Zákon o specifických zdravotních službách. Praha: Wolters Kluwer, 2018. Praktický komentář. ISBN 978-80-7598-103-5.

při hromadném postižení osob v důsledku mimořádných událostí nebo krizových situací<sup>16</sup>.

Druhy výjezdových skupin:

- rychlá zdravotnická pomoc (RZP) záchranář a řidič
- rychlá lékařská pomoc (RLP) lékař, řidič a záchranář
- rychlá lékařská pomoc v systému (RV) lékař a řidič
- letecká záchranná služba (LZS) lékař, pilot a záchranář

### **3.1.4 Jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany.**

Základní činností jednotek PO je ochrana života a zdraví obyvatel a majetku před požáry a poskytování pomoci při mimořádných událostech, které ohrožují život a zdraví obyvatel, majetek nebo životní prostředí a které vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací.

V jednotce PO jsou hasiči rozděleni do čet, družstev, družstev o zmenšeném početním stavu a do skupin. Četu tvoří 2 – 3 družstva či skupiny. Družstvo je tvořeno velitelem a dalšími pěti hasiči (1+5). Družstvo o zmenšeném početním stavu je tvořeno velitelem a dalšími třemi hasiči (1+3). Skupinu tvoří velitel skupiny a 1 – 2 hasiči. Pokud jednotka sestává z hasičů dvou druhů jednotek PO nebo hasičů nejméně jedné jednotky PO a osob z dalších složek IZS nebo z hasičů

---

<sup>16</sup> ŠINDLER, Jiří. *Zdravotnická záchranná služba*. Ostrava: Vysoká škola báňská - Technická univerzita Ostrava, 2014. ISBN 978-80-248-3515-0.

nejméně jedné jednotky PO a osob poskytujících osobní a věcnou pomoc, nazývá se tato jednotka odřadem<sup>17</sup>

### 3.2 Ostatní složky IZS

Jedná se o vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil, ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory, ostatní záchranné sbory, orgány ochrany veřejného zdraví, havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby, zařízení civilní ochrany, neziskové organizace a sdružení občanů, jež lze využít k záchranným a likvidačním pracím<sup>18</sup>.

Mezi ostatní složky IZS patří zejména:

- Vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil (armáda ČR, hradní stráž, Vojenská kancelář prezidenta)
- Ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory (např. Vězeňská služba ČR, obecní policie)
- Ostatní záchranné sbory (Báňská ZS)
- Orgány ochrany veřejného zdraví (hygienická služba)
- Havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby (energetika, komunikační a informační systémy apod.)
- Zařízení CO (zřizovaná obcemi, právníckými osobami nebo podnikajícími fyzickými osobami podle zákona o IZS)

---

<sup>17</sup> ČESKO. § 4 odst. 2 vyhlášky č. 247/2001 Sb., Ministerstva vnitra o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 12. 8. 2021]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2001-247#p4-2>

<sup>18</sup> SADÍLEK, Zdeněk, Barbora PÁLKOVÁ a Štěpán KALAMÁR. *Krizové řízení a Integrovaný záchranný systém*. Praha: Vysoká škola finanční a správní, 2019. Educopress. ISBN 978-80-7408-192-7.

- Neziskové organizace a sdružení občanů
- Horská služba
- Vodní záchranná služba
- Speleologická záchranná služba
- Svaz záchranných brigád kynologů
- Český červený kříž<sup>19</sup>

V době krizových stavů se stávají ostatními složkami integrovaného záchranného systému také odborná zdravotnická zařízení na úrovni fakultních nemocnic pro poskytování specializované péče obyvatelstvu, jež mají zřízen urgentní příjem. Ostatní složky integrovaného záchranného systému poskytují při záchranných a likvidačních pracích plánovanou pomoc na vyžádání. Poskytování plánované pomoci na vyžádání se zahrnuje do poplachového plánu IZS.

Ostatní složky integrovaného záchranného systému jsou povinny při stanovení rozsahu plánované pomoci na vyžádání na základě žádosti operačního a informačního střediska integrovaného záchranného systému sdělit:

- generální informace ke kontaktním osobám pověřeným pro zabezpečování pomoci a způsob jejich vyrozumění.
- výčet sil a prostředků určených k poskytnutí pomoci
- dobu potřebnou pro poskytnutí sil a prostředků v případě vyžádání pomoci, tedy dobu nutnou k jejich aktivaci.

---

<sup>19</sup> Ministerstvo vnitra České republiky [online] MV ČR [cit. 5.8.2021] Dostupné z : <https://www.mvcr.cz/clanek/ostatni-slozky-izs.aspx>

### 3.3 Legislativní opora IZS

- Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., – Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů
- Ústavní zákon č. 2/1993 Sb., listina základních práv a svobod
- Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění ústavního zákona č. 300/2000 Sb.
- Zákon ČNR č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru ČR a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
- Vyhláška č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému
- Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými přípravky.
- Zákon č. 263/2016 Sb., o mírovém využívání jaderné energie a ionizujícího záření (atomový zákon) a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.



- Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě.
- Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky.
- Zákon č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách České republiky.
- Zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky,

IZS jako koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění základních a likvidačních prací<sup>20</sup> má stěžejní legislativní oporu v zákoně č. 239/2000 Sb., o IZS včetně vyhlášky č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení IZS.

### 3.4 Úrovně řízení

Každá velká organizace při svém vnitřním chodu využívá hierarchicky strukturovaná oprávnění k rozhodování, kdy systém IZS v tomto není výjimkou. Při společných výcvicích složek IZS dochází k zpravidla k praktickému prověření taktické a operační úrovně řízení, kdy úroveň taktickou zastupuje velitel zásahu a úroveň operační, operační střediska HZS Kraje (K/OPIS) a operační a informační střediska policie (IOS).

#### 3.4.1 Taktická úroveň řízení

Probíhá na místě zásahu, kde se mimořádná událost projevuje škodlivým působením negativním jevů a svými účinky, nebo kde se tyto projevy mimořádné události předpokládají. Za organizaci provádění záchranných a likvidačních prací zodpovídá velitel zásahu. Tímto je, pokud není jiným

---

<sup>20</sup> ČESKO. § 2 písm. a) zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 12. 8. 2021]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239#p2-1-a>

předpisem stanoveno jinak, velitel JPO či příslušný funkcionář HZS ČR s právem přednostního velení. Vyhláška č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti JPO, upravující podrobnosti o úkolech JPO, stanoví činnost osob zúčastněných na jejich plnění a zásady velení při zásahu. Pokud v místě zásahu není velitel zásahu jednoznačně určen, provádí funkci taktického řízení velitel nebo vedoucí zasahujících sil a prostředků, jejichž činnost na místě zásahu převažuje.

V rámci výkonu funkce velitele zásahu, je tento oprávněn řídit provádění záchranných a likvidačních prací, koordinovat činnost složek IZS v místě zásahu a je oprávněn si v případě potřeby zřídit v místě zásahu výkonný orgán, tedy štáb velitele zásahu. K dalším oprávněním velitele zásahu patří:

- vyžadovat osobní a věcnou pomoc od fyzických nebo právnických osoby
- nařídit odstranění stavby nebo porostu
- vyhlásit evakuaci
- zakázat nebo omezit pohyb osob, jejichž přítomnost na místě není potřebná
- zřídit štáb jako svůj výkonný orgán a určit náčelníka a členy štábu
- rozdělit místo zásahu na sektory, popřípadě úseky a stanovit jejich velitele<sup>21</sup>.

Pro řešení typově podobných MU jsou definovány postupy, jimiž se velitel zásahu řídí, jsou jimi plány typových činností složek IZS při společném zásahu. Katalog typových činností je realizován formou zásahových karet obsahujících komplexní informace k provedení zásahu v místě dané MU. Jednou ze stěžejních

---

<sup>21</sup> ČESKO, § 19 odst. 3 písm. a) až e) zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 12. 8. 2021]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239#p19-3-a>

součástí výcviku složek IZS je dodržování těchto metodických postupů<sup>22</sup>. Vzhledem k vysoké míře osobní i materiální odpovědnosti, již velitel zásahu a zasahující disponují, je nanejvýš důležité provádění praktických výcviků tak, aby byla zajištěna vysoká efektivita taktickému řízení.

Velitel zásahu je oprávněn k organizaci členění místa zásahu následujícím způsobem, kdy stanoví:

- zónu ohrožení, prostor předpokládaného šíření mimořádné události
- vnější zónu, prostor vymezený pro vedení zásahu
- nebezpečnou zónu: vymezený prostor bezprostředního ohrožení života a zdraví účinky mimořádné události
- bezpečnostní uzávěru: místo řízeného vstupu a výstupu do a z vnější zóny
- kontaktní stanoviště: místo k navázání prvotního kontaktu příjezdějících sil a prostředků s VZ
- týlový prostor
- nástupní prostor
- prostor bojového rozvinutí: prostor, kde se provádí hašení požárů, záchranné a likvidační práce
- kontrolní stanoviště: sloužící ke kontrolovanému vstupu do nebezpečné zóny
- dekontaminační prostor
- prostor pro poskytnutí zdravotní péče osob postižených MU
- shromaždiště evakuovaných

---

<sup>22</sup> *Katalog typových činností složek IZS*. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2007. ISBN 978-80-7385-028-9.

- prostor pro náhradní ustájení evakuovaných nebo zachráněných zvířat, případně též poskytnutí veterinární péče
- prostor pro umístění a identifikaci obětí
- velitelské stanoviště: místo, odkud se řídí zásah
- stanoviště štábu velitele zásahu
- místo pro informování o osobách postižených mimořádnou událostí
- místo pro informování sdělovacích prostředků<sup>23</sup>

Z hlediska efektivity koordinace činností zasahujících složek se jedná o zcela zásadní činnost, jež je spojena s potřebou vysoké míry zodpovědnosti, sebeovládání, vytríbených rozhodovacích schopností s nutností okamžité reakce.

### 3.4.2 Operační úroveň řízení

Operační úroveň řízení představuje střední článek v koordinaci řešení mimořádné události, kam patří operační a informační střediska složek IZS jež zajišťují obsluhu linek tísňového volání (150, 155, 158, 112) a jsou k dispozici pro každého občana, kde může žádat o pomoc v případě nouze.

Řízení na této úrovni probíhá v operačních střediscích základních složek IZS, přičemž OPIS HZS kraje a GŘ HZS ČR jsou dle ust. § 5 zák. č. 239/2000 Sb. OPISem IZS. Základním pilířem operačního řízení jsou operační a informační střediska HZS, operační střediska PČR a operační střediska ZZS. OPIS IZS kraje zastává mezi operačními středisky koordinační roli. OPIS IZS povolává na žádost velitele zásahu ostatní složky IZS dle daného stupně poplachového plánu IZS.

---

<sup>23</sup> Hasičský záchranný sbor České republiky [online] HZS ČR [cit. 5.8.2021] Dostupné z : <https://www.hzscr.cz/soubor/3-r-r-m17-r-organizace-mista-zasahu-pdf.aspx>.

Operační střediska IZS jsou umístěna v krajích u HZS a centrální operační a informační středisko na Generálním ředitelství HZS ČR.

Operační střediska byla dislokována i na úrovni okresů, však díky potřebě centralizace, zejména v důsledku zvýšení efektivity práce, bylo přistoupeno k jejich postupné centralizaci.

Operační a informační středisko IZS na úrovni kraje (KOPIS) je mezi operačními středisky nejdůležitějším prvkem v oblasti koordinace, kdy zajišťuje systémy varování a vyrozumění obyvatelstva, může požadovat uveřejnění informací ve sdělovacích prostředcích a je spojovým uzlem mezi místem zásahu a třetí řídicí úrovní IZS (strategickou). KOPIS zajišťuje provoz tísňové linky 112, určené pro ohlášení jakékoliv tísně pro kohokoliv na území ČR, včetně příslušníků cizích zemí, neboť operátoři jsou schopni se dohovorit několika světovými jazyky<sup>24</sup>.

Operační a informační středisko IZS povolává na žádost velitelů zásahu k zásahu ostatní složky IZS dle čtyřstupňového poplachového plánu IZS. Operační střediska dále fungují jako distributor informací mezi hejtmanem kraje a starosty obcí s rozšířenou působností, jež jsou při své koordinaci záchranných a likvidačních prací povinni předávat Ministerstvu vnitra.

Operační střediska zřizuje samostatně i Policie ČR a ZZS, které vykonávají koordinační úlohu pro vlastní organizaci a v případě zásahu IZS spolupracují s KOPIS. Operační úroveň řízení na žádost velitele zásahu zajišťuje další technické prostředky, povolává síly a prostředky HZS a JPO, dalších složek IZS dle

---

<sup>24</sup> LUKÁŠ, Luděk. *Informační podpora integrovaného záchranného systému. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2011. Spektrum (Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství). ISBN 9788073851057*

poplachového plánu IZS nebo podle požadavků velitele zásahu, přičemž dbají aby uvedené požadavky nebyly v rozporu s rozhodnutím příslušného funkcionáře HZS, hejtmána nebo MV při jejich koordinaci záchranných a likvidačních prací. Dále vyžaduje a organizuje pomoc osobní a věcnou, dle požadavků velitele zásahu. Při nebezpečí z prodlení zajišťuje varování obyvatelstva na ohroženém území.

V rámci společných výcviků složek IZS se těchto aktivně účastní i operační úroveň řízení. Efektivita činnosti operační úrovně řízení závisí na kvalitě a obsahu informací přijatých od velitele zásahu, tedy zejména:

- průběžně aktualizovanými informacemi o situaci v místě zásahu
- časových údajích o zahájení a ukončení ZaLP
- nasazených sil a prostředků (dále jen „SaP“) složek IZS a jejich potřebě, popřípadě o potřebě jiné pomoci
- údajů o činnosti složek, osobní a věcné pomoci poskytované v místě zásahu.
- vyhlášeném stupni poplachu v místě zásahu
- změně v obsazení funkce velitele zásahu (dále jen „VZ“)
- stavu ZaLP v místě zásahu
- zásadní změně situace v místě zásahu včetně zranění nebo usmrcení osob nebo vzniku rozsáhlých škod
- odjezdu složek z místa zásahu
- významných informací poskytnutých veřejnosti
- dalších

### **3.4.3 Strategická úroveň řízení**

Strategická úroveň představuje přímé zapojení starosty ORP, hejtmána kraje nebo Ministerstva vnitra do koordinace ZaLP.

Koordinace záchranných a likvidačních prací ze strany ministerstva nastává za předpokladu, že mimořádná událost přesáhne státní hranice ČR nebo přesáhne hranice jednoho kraje a velitel zásahu vyhlásil nejvyšší stupeň poplachu nebo o koordinaci přímo požádá. Stejně tak může o koordinaci požádat hejtman nebo starosta obce s rozšířenou působností.

Hejtman provádí koordinaci na území kraje v případě, že je postiženo území více než jedné správní obce a je vyhlášen nejvyšší stupeň poplachu nebo jej o to požádá starosta obce s rozšířenou působností. Pokud vznikne mimořádná událost na území ORP a velitel zásahu o to požádá, koordinuje záchranné a likvidační práce starosta této obce. Pro koordinaci ZaLP mohou hejtman a starosta ORP použít svůj krizový štáb.

Pro plánovitou činnost při koordinaci ZaLP je zpracován havarijní plán kraje, jenž je dělen po jednotlivých ORP kraje. U významných zdrojů rizika (jaderné elektrárny, chemické provozy) se také zpracovávají pro potřeby záchranných a likvidačních prací a ochrany obyvatelstva vnější havarijní plány těchto podniků.

Účelem koordinace složek na strategické úrovni je zapojení sil a prostředků v působnosti ministerstev, jiných správních úřadů, hejtmanů a starostů ORP na základě potřeb při řešení mimořádné události. Při koordinaci postupuje v souladu s ústředním poplachovým plánem, poplachovým plánem kraje, vnějšími havarijními plány a havarijním plánem kraje. Strategická úroveň stanovuje priority ZaLP při rozsáhlých MU, zejména mezi různými místy zásahu, provádí se zabezpečení materiálních a finančních podmínek pro činnost zasahujících<sup>25</sup>. Společných cvičení složek IZS se tato struktura řízení dotýká nejméně.

---

<sup>25</sup> *Katalog typových činností složek IZS*. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2007. ISBN 978-80-7385-028-9.

## 4 METODIKA

V této části je nejprve objasněn pojem společná cvičení, pojmy taktická a prověřovací cvičení, stejně tak jejich nařizování, organizaci, provedení a hodnocení.

Následně budou nastíněna možná slabá místa vyplývající ve fázi nařizování a organizaci společných cvičení, jejichž drobnou úpravou by mohlo být docíleno vyšší efektivity společných cvičení pro některou ze základních složek IZS.

Na základě východisek teoretické části této práce a provedeného dotazníkového šetření, bude zpracován návrh zaměřený na adekvátní zapojení sil a prostředků složek IZS při společných cvičeních, stejně tak jako doporučení teoretické přípravy před jejich prováděním.



## 4.1 Taktická a prověřovací cvičení

Jsou pořádána z důvodu přípravy zasahujících sil a prostředků složek IZS, pro zvýšení jejich efektivity při provádění ZaPL zejména v ohledu k jejich efektivní spolupráci a koordinaci.

Význam cvičení spočívá v synchronizaci zasahujících v jednotlivých týmech i více týmech dohromady. Pozitivní skutečností je, že se může průběh cvičení kdykoliv zastavit, upozornit na chyby a následně pokračovat. Stejná situace může být modelována opakovaně, až do doby než je průběh jejího plnění dostatečně přesný, rychlý a správný. Cvičení orgánů KŘ se zaměřuje na simulaci možných krizových situací tak, jako by skutečně krizová situace vznikla.

Cvičení prověřují jednak kvalitu zpracovaných plánů a postupů, nutnost nasazení sil a prostředků na všech procvičovaných úrovních a díky následnému vyhodnocení cvičení se specifikují případné nedostatky, jenž je třeba odstranit.

Základním rozdílem obou druhů cvičení je to, že cvičení taktická jsou určena k nabývání nových zkušeností a schopností, tedy při tomto druhu výcviku se zasahující např. seznamují s aktuální metodikou, s novou technikou, učí se práci v týmech, přijímat a předávat informace, s právně a včas reagovat atp. Účastníci taktického cvičení jsou s jeho vyhlášením předem seznámeni, a vědí, že se jedná o cvičení<sup>26</sup>.

---

<sup>26</sup> Hasičský záchranný sbor ČR [online] Sběrka interních aktů řízení generálního ředitele HZS ČR - částka 7/2009 [cit. 5.8.2021] dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832>

Cvičení prověřovací jsou, jak již je naznačeno shora, určena k prověření schopností a zkušeností nabytých při výcviku taktickém, tedy jsou nastavena tím způsobem, jakoby se jednalo o reálný zásah, jenž nelze přerušit a k jeho vyhodnocení dochází vždy až po ukončení zásahu. O vyhlášení prověřovacího cvičení zasahující předem nevědí, a jednají tak jakoby se jednalo o skutečnou událost.

#### 4.1.1 Členění

Taktická cvičení lze členit do tří úrovní, dle jejich zaměření, na taktickou úroveň, kdy jsou cvičení organizována pro úroveň velitele zásahu, velitelů jednotek PO nebo vedoucích dalších složek IZS a zasahujících.

Úroveň operační, kdy jsou cvičení organizována zpravidla na krajské úrovni a do cvičení jsou zapojeny jednotky PO, další složky IZS, ostatní subjekty, operační a informační střediska IZS a operační střediska složek IZS podle zpracované dokumentace cvičení<sup>27</sup>.

Úroveň strategickou, kdy jsou cvičení organizována zpravidla na úrovni obce s rozšířenou působností, kraje, popřípadě mezinárodní a do cvičení jsou zapojeny jednotky PO, další složky IZS, ostatní subjekty, operační a informační střediska IZS, operační střediska složek IZS, štáby HZS krajů, štáb MV-generálního ředitelství HZS ČR, krizové štáby určených obcí a krizové štáby krajů podle zpracované dokumentace cvičení.

---

<sup>27</sup> Hasičský záchranný sbor ČR [online] Sběrka interních aktů řízení generálního ředitele HZS ČR - částka 7/2009 [cit. 5.8.2021] dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832>

#### 4.1.2 Organizace

Z časového hlediska lze organizaci taktického cvičení členit na přípravnou etapu, jenž začíná zařazením cvičení do plánu úkolů a obsahuje zejména výběr místa k provedení cvičení, přípravu štábů HZS krajů, operačních a informačních středisek IZS, jednotek PO, dalších složek IZS a orgánů a přípravu rozhodčí služby a pozorovatelů. Přípravná etapa končí schválením požadované dokumentace cvičení<sup>28</sup>.

Realizační etapa začíná vyhlášením simulované mimořádné události podle schváleného plánu provedení cvičení a končí provedením cvičení, tj. provedením záchranných a likvidačních prací zapojenými složkami IZS, nebo rozhodnutím řídicího cvičení.<sup>29</sup>

Vyhodnocovací etapa začíná dle úrovně a rozsahu cvičení sběrem hodnotících zpráv od členů rozhodčí skupiny a zahájením činnosti vyhodnocovací skupiny, jenž zodpovídá za komplexní analýzu cvičení, zapracování návrhů na opatření a závěrů z jednotlivých pracovišť a zpracování závěrečného vyhodnocení. Vyhodnocovací etapa končí předložením hodnocení tomu, kdo cvičení schválil, případně nařídil a případným projednáním navrhovaných opatření.<sup>30</sup>

Při ohlášení mimořádné události musí být ohlašovna požáru, operační a informační středisko nebo jiné místo, kterým se požár nebo mimořádná událost ohlašuje, upozorněny, že jde o prověřovací cvičení, pokud nejsou samy prověřovány. Pokud jsou ohlašovna požáru, operační a informační středisko

---

<sup>28</sup> *Ochrana obyvatelstva a krizové řízení: skripta*. Praha: Ministerstvo vnitra - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2015. ISBN 978-80-86466-62-0.

<sup>29, 8</sup> *Ochrana obyvatelstva a krizové řízení: skripta*. Praha: Ministerstvo vnitra - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2015. ISBN 978-80-86466-62-0.

nebo jiné místo, kterým se požár nebo mimořádná událost ohlašuje, prověřovány, musí organizátor prověřovacího cvičení zajistit zamezení šíření informace mimo subjekty prověřované cvičením nebo, označení informace statusem „cvičná“ nebo „cvičení“ a informaci doplnit o požadavek na předem stanovenou konkrétní součinnost, jenž je v souladu se schváleným námětem prověřovacího cvičení. V případě ohlášení požáru nebo jiné mimořádné události prostřednictvím tísňové linky „112“ nebo „150“ musí brát organizátor cvičení v úvahu, že tísňové volání může být odbaveno i jiným než teritoriálně příslušným operačním a informačním střediskem HZS kraje<sup>31</sup>.

Z provedeného cvičení se vypracují závěry, jenž reflektují nedostatky v organizaci činnosti zainteresovaných orgánů a případné další problémy v bezpečnosti, jenž nebyly při plánování známy. Jsou zpracovány návrhy na opatření, jenž stanoví postup a termíny na zvýšení bezpečnosti, tj. snížení nebo odstranění rizika, ke zdokonalení připravenosti orgánů KŘ pro řešení krizových situací, k ověření metodik práce, získání poznatků, pro zlepšování pracovních postupů a součinnostních vazeb. Prověří vazby mezi jednotlivými orgány KŘ, toky informací a schopnost jednotlivých orgánů řešit krizovou situaci dle zpracované dokumentace, s dostupnými silami a prostředky. Nedostatky jsou zpětnou vazbou pro orgány KŘ k úpravě plánovaných postupů a zpracované dokumentace<sup>32</sup>.

---

<sup>31</sup> ČESKO. SBÍRKA INTERNÍCH AKTŮ ŘÍZENÍ GENERÁLNÍHO ŘEDITELE HASIČSKÉHO ZÁCHRANNÉHO SBORU ČESKÉ REPUBLIKY. Praha: Generální ředitelství HZS ČR. Ročník 2009, (Čj. MV-94305-1/PO-2008)

<sup>32</sup> ČESKO. SBÍRKA INTERNÍCH AKTŮ ŘÍZENÍ GENERÁLNÍHO ŘEDITELE HZS ČR a NMV. Ročník 2005 - částka 26/2005 (Čj. PO-694/IZS-2005)

Hodnocení taktických a prověřovacích cvičení předkládá řídící cvičení po ukončení cvičení osobě nebo orgánu, jenž cvičení nařídil. Hodnocení se zpracovává v textové podobě a zpravidla obsahuje informace o vyhodnocení splnění cílů cvičení, o vyhodnocení připravenosti a akceschopnosti zasahujících jednotek, vyhodnocení nedostatků a návrhy na přijetí potřebných opatření.

Náklady na provedení taktických a prověřovacích cvičení zabezpečují základní složky IZS zpravidla ze svých prostředků. Ostatní složky IZS zabezpečují náklady na provedení cvičení v rozsahu stanoveném v dohodách o plánované pomoci na vyžádání. U cvičení většího rozsahu, předkládá HZS kraje bezpečnostní radě kraje návrh finančního zabezpečení společných výdajů při ověřování připravenosti k provádění záchranných a likvidačních prací. Náklady na provedení prověřovacích a taktických cvičení se plánují v rámci rozpočtů zúčastněných složek IZS na základě ustanovení § 31 odst. 4 zákona o IZS. V případě rozsáhlých cvičení krajského významu z rozpočtu Krajského úřadu. U rozsáhlých cvičení celostátního významu, po projednání s MV-generálním ředitelstvím HZS ČR v rozpočtu Ministerstva vnitra. Dle významu dělíme cvičení na následující druhy:

- vnitrostátní a mezinárodní
- jednostupňová a vícestupňová, kdy jednostupňových cvičení se účastní orgány KŘ na jedné úrovni a více stupňových cvičení se účastní orgány KŘ na více úrovních s možností účasti výkonných prvků (PČR, HZS, AČR)
- taktická a prověřovací

Plány k provedení cvičení obsahují cíl cvičení, téma cvičení, místo provedení, námět, termín, způsob provedení, materiální zabezpečení a seznam zúčastněných jednotek či složek. Dále má každé cvičení vypracováno časový harmonogram, stanoveného vedoucího cvičení a pomocníky vedoucího cvičení. V neposlední řadě je určen plán spojení a plán bezpečnostního opatření.

#### **4.1.3 Oprávnění nařízení cvičení**

##### Oprávnění k nařízení prověřovacího cvičení:

- a. generální ředitel HZS ČR nebo jeho zástupce
- b. ředitel HZS kraje, nebo jeho zástupce
- c. ředitel Územního odboru HZS kraje nebo jeho zástupce
- d. velitel jednotky a příslušníci, jenž v rámci výkonu státního požárního dozoru kontrolují akceschopnost jednotky
- e. starosta obce pro jednotku, kterou obec zřídila, statutární zástupce právnické osoby nebo podnikající fyzické osoby pro jednotku, kterou zřídily<sup>33</sup>

##### Oprávnění k nařízení taktického cvičení:

- a. ministr vnitra
- b. generální ředitel HZS ČR
- c. hejtman kraje
- d. ředitel HZS kraje

---

<sup>33</sup> Hasičský záchranný sbor ČR [online] Sběrka interních aktů řízení generálního ředitele HZS ČR - částka 7/2009 [cit. 5.8.2021] dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832>

#### 4.1.4 Soubor typových činností

Organizace a realizace taktických a prověřovacích cvičení je tematicky zaměřena k provádění činností uvedených v katalogu typových činností, tedy dle aktuálního přehledu typových činností složek IZS při společném zásahu:

- 1) STČ 01/IZS – Špinavá bomba
- 2) STČ 02/IZS – Demonstrování úmyslu sebevraždy
- 3) STČ 03/IZS – Hrozba použití NVS nebo nález NVS, podezřelého předmětu, munice, výbušnin a výbušných předmětů
- 4) STČ 04/IZS – Zásah složek IZS u mimořádné události Letecká nehoda
- 5) STČ 05/IZS – Nález předmětu s podezřením na přítomnost B-agens nebo toxinů
- 6) STČ 06/IZS – Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromáždění a technoparty
- 7) STČ 07/IZS – Záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu
- 8) STČ 08/IZS – Dopravní nehoda
- 9) STČ 09/IZS – Zásah složek IZS u mimořádné události s velkým počtem zraněných osob
- 10) STČ 10/IZS – Při nebezpečné poruše plynulosti provozu na dálnici
- 11) STČ 11/IZS – Chřipka ptáků
- 12) STČ 12/IZS – Při poskytování psychosociální pomoci
- 13) STČ 13/IZS – Reakce na chemický útok v metru
- 14) STČ 14/IZS – Amok – útok aktivního střelce
- 15) STČ 15/IZS – Mimořádnosti v provozu železniční osobní dopravy
- 16) STČ 16A/IZS – Mimořádná událost s podezřením na výskyt vysoce nakažlivé nemoci ve zdravotnickém zařízení nebo v ostatních prostorech

- 17) STČ – 16B/IZS – Mimořádná událost s podezřením na výskyt vysoce nakažlivé nemoci na palubě letadla a přistáním na letišti Praha Ruzyně<sup>34</sup>

#### 4.1.5 Zaměření taktických cvičení složek IZS

V průběhu druhého pololetí roku 2020 byla připravována společná taktická cvičení složek IZS na území, v počtu:

- 1) hl. m. Praha celkem 3 cvičení (Železniční nehoda, Mimořádná událost v objektu AČR, Evakuace zdravotnického zařízení)
- 2) Středočeský kraj celkem 4 cvičení (Výbuch nalezené munice, DN autobusu, Výbuch v areálu firmy, Hromadná DN vozidel převážejících NL)
- 3) Jihočeský kraj celkem 7 cvičení (Požár Augustiniánského kláštera v Třeboni, Únik čpavku na zimním stadionu, DN na dálnici D3, Dálková doprava vody, Nález nebezpečného předmětu, Letecké hašení lesního požáru, DN s následným požárem)
- 4) Plzeňský kraj celkem 2 cvičení (Požár ubytovacího zařízení s větším počtem zraněných osob, Záchrana osoby s podezřením na vysoce nakažlivou nemoc)
- 5) Karlovarský kraj celkem 6 cvičení (Evakuace dětského tábora po vichřici, Prověřovací cvičení jednotek SDH obcí předurčených k plnění úkolů v ochraně obyvatelstva, STČ-05/IZS – Nález předmětu s podezřením na přítomnost B – agens nebo toxinů. Uložení obálky s podezřelým obsahem, STČ 3 Oznámení o uložení nebo nálezů výbušniny nebo výbušného systému, STČ 08, STČ 09,

---

<sup>34</sup> *Katalog typových činností složek IZS*. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2007. ISBN 978-80-7385-028-9.



Dopravní nehoda s větším počtem zraněných, Prověření postupů pro subjekty v zóně podlimitek (zimní stadiony), Taktické cvičení orgánů krizového řízení, složek IZS a vybraných subjektů – činnosti při řešení následků mimořádné události velkého rozsahu v rozsahu několika dní)

- 6) Ústecký kraj celkem 10 cvičení (Únik nebezpečných látek v průmyslové zóně Triangl, Únik nebezpečné látky, záchrana osob, dekontaminace., Únik nebezpečných látek v průmyslovém provozu v Chomutově, Požár v průmyslovém skladu, Nehoda při stáčení propan butanu s následným výbuchem, Vyhledávání a záchrana osob z prostor zavalených sutinami, Výbuch plynu ve škole, evakuace, vyproštění., AMOK – útok ozbrojeného útočníka, Metodické školení – cvičení složek IZS v HPZ/O metodou START (navazující na školení – cvičení složek IZS za rok 2019), Metodické školení – cvičení složek IZS v HPZ/O metodou START (navazující na školení – cvičení složek IZS za rok 2019)
- 7) Liberecký kraj celkem 4 cvičení (Záchrana osoby ze skalního masivu, Havárie cisterny (vlak nebo NA) převážející radioaktivní látku, Hromadná DN (20-40 zraněných, spuštění traumaplánu), Výbuch skladovací budovy a následný požár lesa)
- 8) Královeský kraj celkem 1 cvičení (Záchrana v nepřístupném terénu, lanovka)
- 9) Pardubický kraj celkem 1 cvičení (Požár muničního skladu Poličské strojírny)
- 10) Kraj Vysočina celkem 2 cvičení (Požár muničního skladu Poličské strojírny, STČ 14/IZS – Amok)
- 11) Jihomoravský kraj celkem 1 cvičení (TC IZS „Požár v hotelu Continental Brno“)

- 12) Olomoucký kraj celkem 2 cvičení (Výskyt vysoce nakažlivé nemoci ve zdravotnickém zařízení, Dopravní nehoda s velkým počtem zraněných osob)
- 13) Moravskoslezský kraj celkem 17 cvičení (Záchrana osob v těžce přístupném lesním terénu, Únik chloru z technologie krytého bazénu v Třinci, Únik chloru z technologie letního koupaliště v Třinci, Únik čpavku ze strojovny chlazení Pivovary Staropramen s.r.o., Pivovar Ostravar, Únik čpavku ze strojovny chlazení na zimním stadionu v Českém Těšíně, Záchrana osob z vody, Dopravní nehoda s velkým počtem zraněných, Požár lesního porostu, Únik toxického plynu ze skladu Linde Gas a.s., plnárna technických plynů Ostrava, Plošná evakuace a zabezpečení opatření nouzového přežití evakuovaných osob v případě vzniku mimořádné události velkého rozsahu, Vyprošťování osob z havarovaných vozidel při silniční dopravní nehodě, Mimořádná událost v silniční dopravě se zraněním velkého počtu osob, Únik chlóru ze strojovny krytého bazénu v Novém Jičíně, Únik čpavku z technologie Mondeléz Czech Republic Biscuit Production, s.r.o, Únik chloru z technologie Aquapark Frýdek-Místek, Záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu, Únik chloru z technologie krytého bazénu SAREZA – Ostrava-Poruba)
- 14) Zlínský kraj celkem 5 cvičení (Letecká nehoda letiště Kunovice, Dopravní nehoda železniční s větším počtem zraněných osob, Únik NL (čpavku) na zimním stadionu, STČ Amok v prostorách UTB, STČ Amok v prostorách Krajské nemocnice Tomáše Bati)<sup>35</sup>

---

<sup>35</sup> Hasičský záchranný sbor České republiky [online] HZS ČR [cit. 5.8.2021] Dostupné z : <https://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832>

Z uvedeného výčtu jednoznačně vyčnívá plánovaná příprava složek IZS v Moravskoslezském kraji, kdy ovšem v roce 2020 uskutečnila pouze 2 společná cvičení složek IZS z původně 17 plánovaných. V obou dvou případech šlo o taktická cvičení zaměřená na havárie s únikem NL.

Pro první pololetí roku 2021 byla připravována společná taktická cvičení složek IZS na území, v počtu:

- 1) hl. m. Praha celkem 1 cvičení (Požár ve Vazební věznici Praha – Pankrác)
- 2) Středočeský kraj celkem 7 cvičení (Výbuch plynu v dětském domově, Dopravní nehoda dodávky převážející radioaktivní látku a NA s následným únikem NL, Dopravní nehoda autobusu, Srážka letadla a OA, Úmyslné najetí NA do skupiny osob na autobusové zastávce, Pád malého sportovního letadla, Požár v objektu ZŠ Juventa)
- 3) Jihočeský kraj celkem 5 cvičení (Požár zámku Vimperk, Dálková doprava vody – Somati, Nález nebezpečného předmětu, Únik čpavku na zimním stadionu, Dopravní nehoda na D3)
- 4) Plzeňský kraj celkem 4 cvičení (Únik z ropovodu IKL z kritického místa KM5, Hromadná dopravní nehoda, Amok, STČ 15/IZS – Mimořádnosti v provozu železniční osobní dopravy)
- 5) Karlovarský kraj celkem 0 cvičení
- 6) Ústecký kraj celkem 14 cvičení (Požár plyného acetyleny v areálu střední školy, Výbuch plynu ve škole, evakuace, vyproštění, Únik nebezpečných látek v průmyslovém provozu v Chomutově, Metodické školení – cvičení složek IZS v HPZ/O metodou START, Požár v průmyslovém skladu, Záchrana a vyproštění osob z havarovaných vozidel, Letecká nehoda malého letadla havarovaného mezi diváky (letecký den) s následným požárem – STČ 04/IZS, „RALLYE OSTROV 2021“ – metodické cvičení složek IZS s mezinárodní účastí, Nehoda při stáčení propan butanu

s následným výbuchem, AMOK – útok ozbrojeného pachatele proti skupině osob, Vyhledávání a záchrana osob z prostor zavalených sutinami, Únik nebezpečné látky, záchrana osob, dekontaminace, Metodické školení – cvičení složek IZS v HPZ/O metodou START)

- 7) Liberecký kraj celkem 3 cvičení (Plnění bambivaku zavěšeného pod vrtulníkem, Vysoce nakažlivá nemoc dle nového listu STČ, Semily, Nález předmětu s podezřením na přítomnost B-agens nebo toxinů dle STČ 05/IZS)
- 8) Královehradecký kraj celkem 1 cvičení (Záchrana z lanovky v nepřístupném terénu)
- 9) Pardubický kraj celkem 2 cvičení (Likvidace následků výbuchu plynu, Ověření Letištního pohotovostního plánu - letecká nehoda vrtulníku Mi 17)
- 10) Kraj Vysočina celkem 3 cvičení (Únik čpavku na zimním stadionu, Výskyt VNN v lékařském zařízení, Horizont 2020, STČ 08/IZS a STČ 09/IZS dopravní nehoda autobusu s únikem NL a větším počtem zraněných osob)
- 11) Jihomoravský kraj celkem 3 cvičení (TC IZS „Dopravní nehoda OA, dodávky a motocyklu“, TC IZS „Nelegální přeprava nebezpečného odpadu“, TC IZS „Požár v dopadišti municie ve vojenském újezdu Březina“)
- 12) Olomoucký kraj celkem 1 cvičení (Dopravní nehoda s únikem nebezpečné látky a ohrožením životního prostředí.)
- 13) Moravskoslezský kraj celkem 12 cvičení (Záchrana osob v těžce přístupném lesním terénu, Únik propan-butanu ze zásobníku v areálu firmy PRIMAGAS s.r.o., Únik chloru z technologie krytého bazénu v Třinci, Únik nebezpečných látek – Wellness centrum, Únik amoniaku ze strojovny chlazení zimního stadionu v Českém Těšíně, Únik amoniaku z technologie v BorsodChem MCHZ, s.r.o, Dopravní nehoda vozidla převážejícího zdroj ionizujícího záření, Únik chloru z technologie Aquapark Frýdek-Místek, Dopravní nehoda s velkým počtem zraněných,

Únik koksárenského plynu z plynojemu OKK, a.s., Koksovna Svoboda, Požár lesního porostu, Vyprošťování osob z havarovaných vozidel při silniční dopravní nehodě)

14) Zlínský kraj celkem 2 cvičení (Únik NL na zimním stadionu, Amok v prostorách UTB)<sup>36</sup>

Tedy, v období druhého pololetí 2020 a prvního pololetí 2021 bylo plánováno provedení 123 společných taktických cvičení složek IZS (bez ohledu na to zda došlo k jejich realizaci). Náměty těchto cvičení již předem určují převažující činnosti a tedy i roli velitele zásahu. Ze 123 shora uvedených cvičení, je cca 9 – 10 primárně zaměřeno pro velitelskou roli z řad PČR.

---

<sup>36</sup> Hasičský záchranný sbor České republiky [online] HZS ČR [cit. 5.8.2021] Dostupné z : <https://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832>

## 5 VÝSLEDKY

### 5.1 Dotazníkové šetření

Cílem dotazníkového šetření, provedeného výhradně mezi příslušníky složek IZS, bylo zjistit jakým způsobem je v současnosti prováděn společný výcvik těchto složek, se zaměřením na problematiku typových činností, na intenzitu výcviků, jejich kvality, vyhodnocení a zpětné vazby. Díky šetření bylo možné ověřit, zda jsou výsledky provedených společných výcviků aplikovány v praxi či jsou předmětem dalšího cvičení, tedy zda dochází v rámci relevantní zpětné vazby ke zlepšování, tak jak by bylo teoreticky očekáváno.

Šetření bylo realizováno v období od 1. 2. 2021 do 1. 4. 2021, kdy soubor dotazovaných respondentů tvořilo 48 % zástupců PČR, 36 % zástupců HZS, 16 % zástupců ZZS, kdy 20 % respondentů vykonávalo své zaměstnání v rozsahu 1-5 let, 60 % respondentů v rozsahu 5-10 let, 12 % v rozsahu 10-15let a 8 % v rozsahu 15let a více.

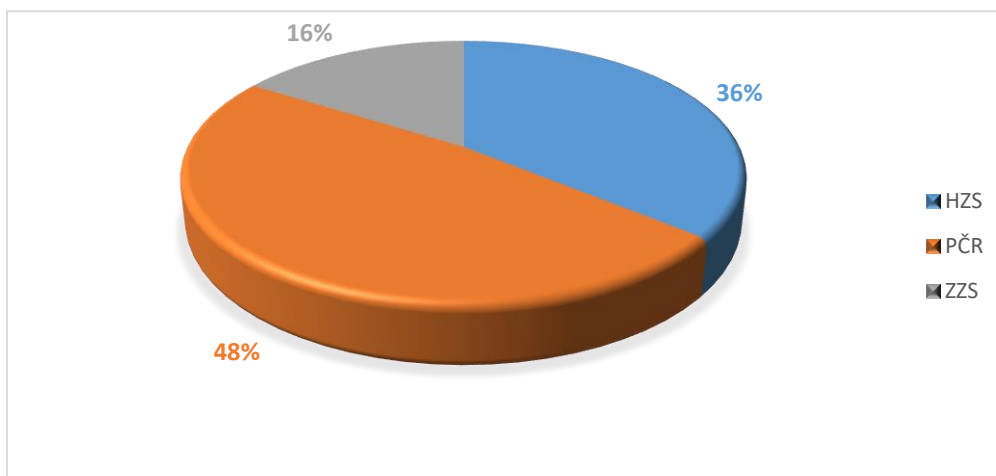
Dotazník byl rozeslán v elektronické podobě prostřednictvím internetu, kdy obsahoval celkem 18 uzavřených otázek.

## 5.2 Dotazníková skupina

Celkem bylo osloveno 48 příslušníků PČR, 36 příslušníků HZS a 16 příslušníků ZZS, kdy všichni dotázaní jsou v aktivním výkonu služby.

Tabulka č. 1

HZS	36	36%
PČR	48	48%
ZZS	16	16%



Graf č. 1 - struktura dotazovaných

### 5.3 Výsledky dotazníkového šetření

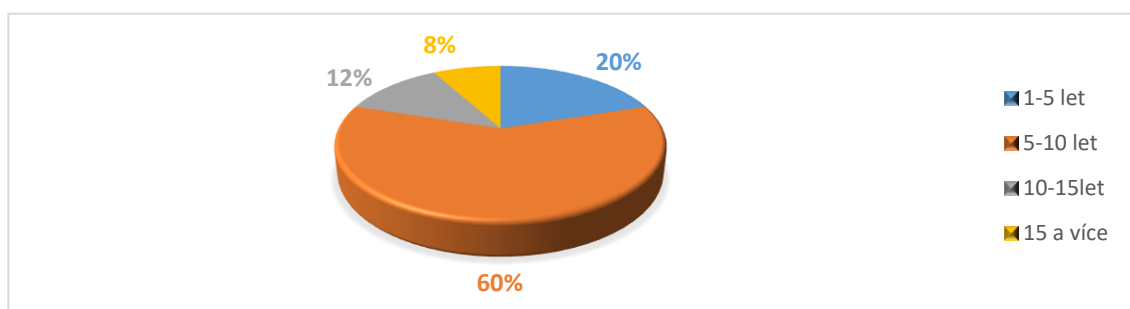
Otázka č. 1

#### Jaká je doba Vašeho působení ve složkách IZS?

Cílem otázky bylo zjistit, zda je vzorek respondentů reprezentativní s ohledem k době působení ve složkách IZS a tedy zda odpovědi budou mít vypovídající význam.

Tabulka č. 2

1-5 let	20	20%
5-10 let	60	60%
10-15let	12	12%
15 a více	8	8%



Graf č. 2

Šetřením bylo zjištěno, že 80% dotazovaných má ve složkách IZS praxi delší než 5 let, což vypovídající hodnotu dotazníku dokazuje.



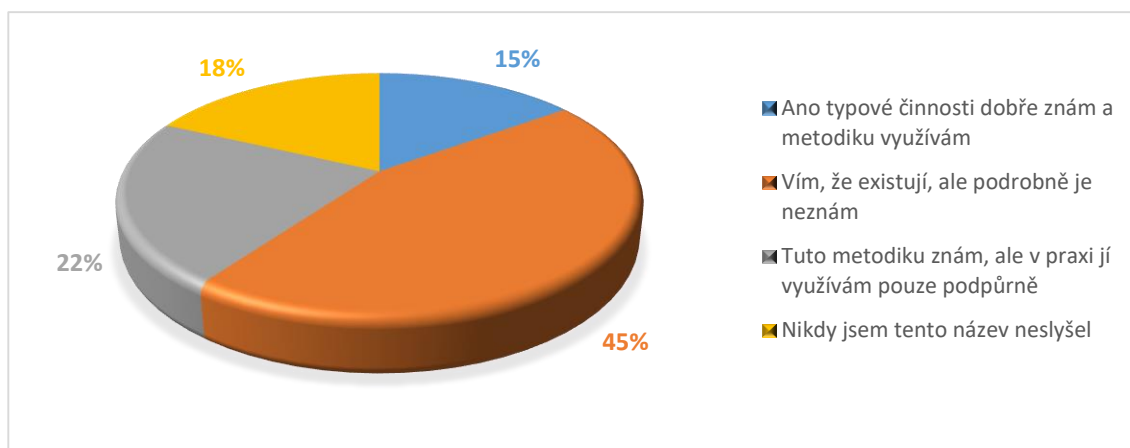
## Otázka č. 2

### Jste seznámen/a s metodikou typových činností IZS?

Cílem otázky bylo zjistit, edukaci členů složek IZS metodikou typových činností, tedy zda probíhají školení zaměřená na tuto problematiku.

Tabulka č. 3

Ano typové činnosti dobře znám a metodiku využívám	15	15%
Vím, že existují, ale podrobně je neznám	45	45%
Tuto metodiku znám, ale v praxi jí nevyžívám	22	22%
Nikdy jsem tento název neslyšel	18	18%



Graf č. 3

Šetřením bylo zjištěno, že 18% dotazovaných se s touto problematikou dosud vůbec neseťkalo, což je zapříčiněno nedostatečně prováděným školením, jenž není k této problematice cíleno. Dále bylo zjištěno, že 15% dotázaných problematiku zná velmi dobře, což byl předpokládaný stav na počet velitelů a řídicích pracovníků.

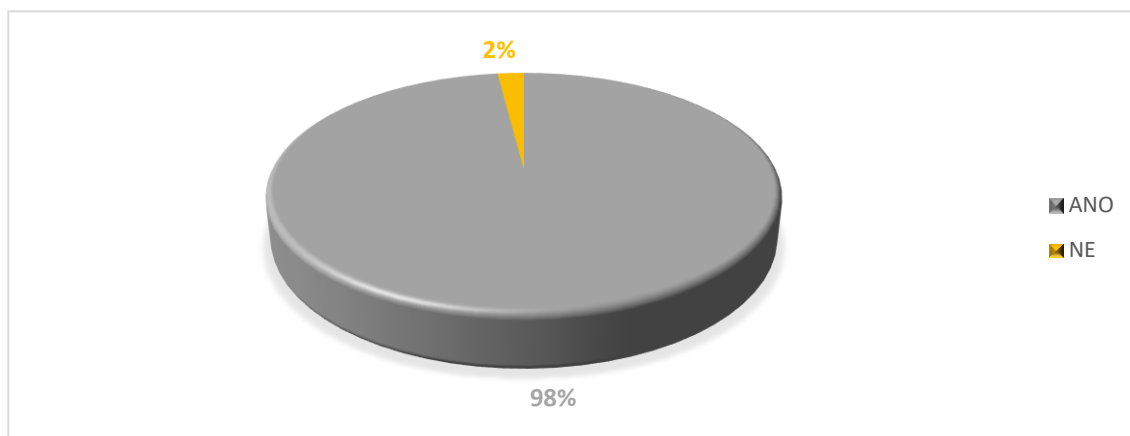
Otázka č. 3

### Účastnil/a jste se aktivně společného zásahu složek IZS?

Cílem otázky bylo prakticky ověřit skutečnost, že společné zásahy složek IZS jsou neodmyslitelnou součástí běžné praxe.

Tabulka č. 4

ANO	98	98%
NE	2	2%



Graf č. 4

Šetřením byla ověřena skutečnost, že společné zásahy složek IZS jsou zcela běžnou praxí. Tedy situace, kdy složky IZS musí vzájemně kooperovat, jsou zcela běžné.

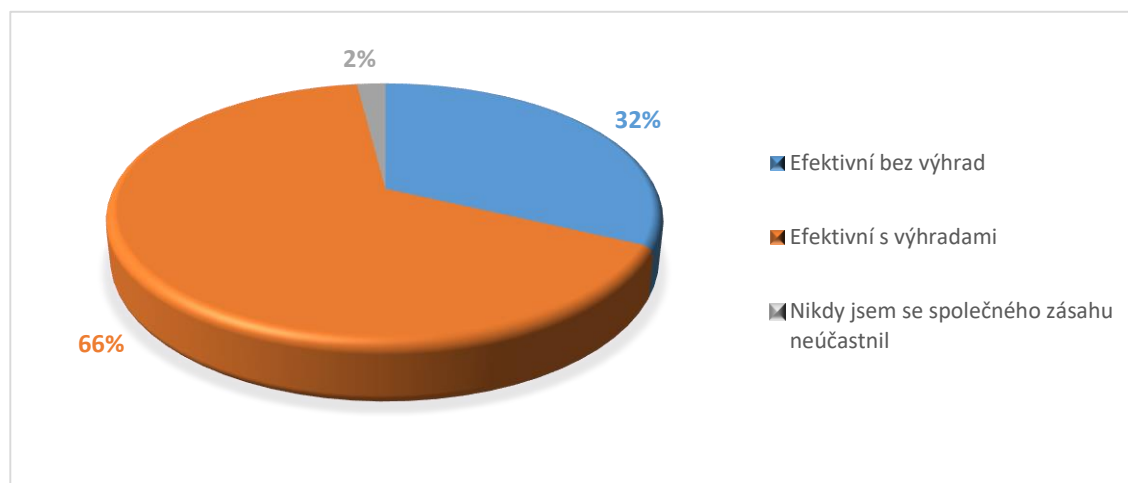
Otázka č. 4

### Jaké by bylo Vaše hodnocení spolupráce složek IZS při společném zásahu?

Cílem této otázky bylo subjektivní hodnocení spolupráce složek IZS v rámci provádění záchranných a likvidačních prací.

Tabulka č. 5

Efektivní bez výhrad	66	66%
Efektivní s výhradami	32	32%
Nikdy jsem se společného zásahu neúčastnil	2	2%



Graf č. 5

Šetřením bylo zjištěno, že spolupráce složek IZS při společném zásahu probíhá efektivně i přes skutečnost, že všichni zasahující nejsou spolehlivě seznámeni s problematikou typových činností. Tuto skutečnost lze vysvětlit zaběhlou praxí, z níž jednání a činnosti na místě společného zásahu vychází.

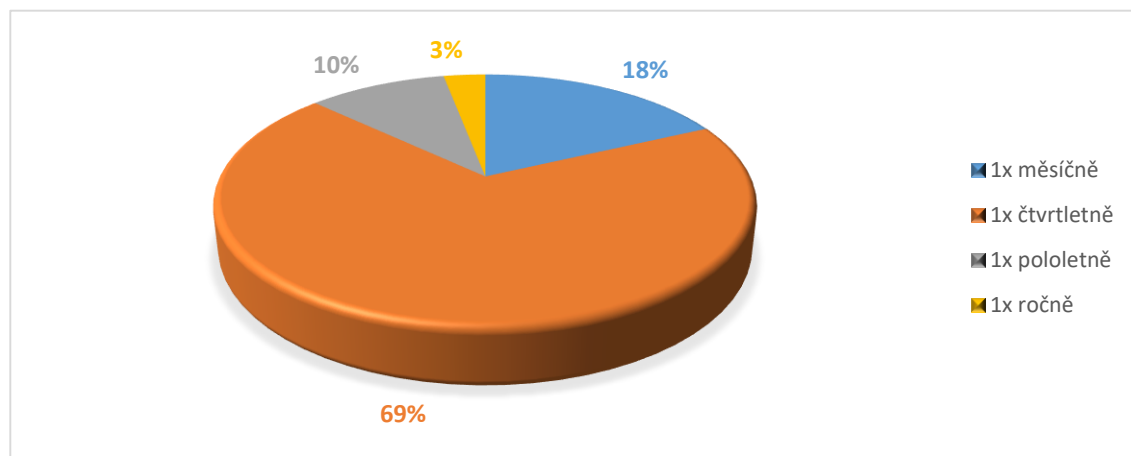
### Otázka č. 5

**Jak často se v průměru účastníte výcviku, jako samostatná složka? (ne společná cvičení)**

Cílem otázky bylo zjistit četnost samostatných cvičení jednotlivých složek IZS, tedy cvičení zaměřená na vlastní problematiku, kdy součástí této přípravy by již měla být teoretická příprava pro zapojení do společných cvičení, jako příprava na společné zásahy při zdolávání mimořádných událostí.

Tabulka č. 6

1x měsíčně	18	18%
1x čtvrtletně	69	69%
1x pololetně	10	10%
1x ročně	3	3%



Graf č. 6

Šetřením bylo zjištěno, že frekvence výcviků samostatných složek probíhá převážně 1x za tři měsíce, z čehož vyplývá, že výcviky jsou pořádány pravidelně a pro převážnou většinu respondentů 4x do roka i častěji.

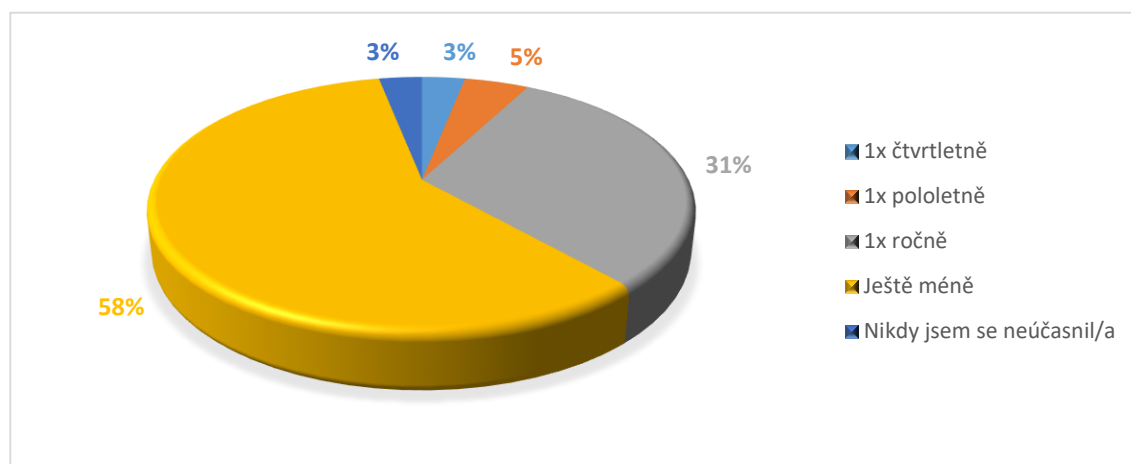
Otázka č. 6

### Jak často se v průměru účastníte společných cvičení složek IZS?

Cílem této otázky bylo demonstrovat frekvenci společných cvičení složek IZS v návaznosti k otázce č. 5, kde byly uvedeny výcviky samostatné.

Tabulka č. 7

1x čtvrtletně	2	2%
1x pololetně	3	3%
1x ročně	20	20%
Ještě méně	38	38%
Nikdy jsem se neúčastnil/a	37	37%



Graf č. 7

Šetřením bylo zjištěno, že společného cvičení složek IZS se až 37 % respondentů nikdy nezúčastnilo, a dalších 38 % jej absolvovalo méně než jednou za rok, což např. při době trvání služebního poměru policisty v délce 5 let zahrnuje maximálně 1 – 2 absolvované společné výcviky. Šetřením bylo zjištěno, že frekvence společných cvičení je velmi nízká.

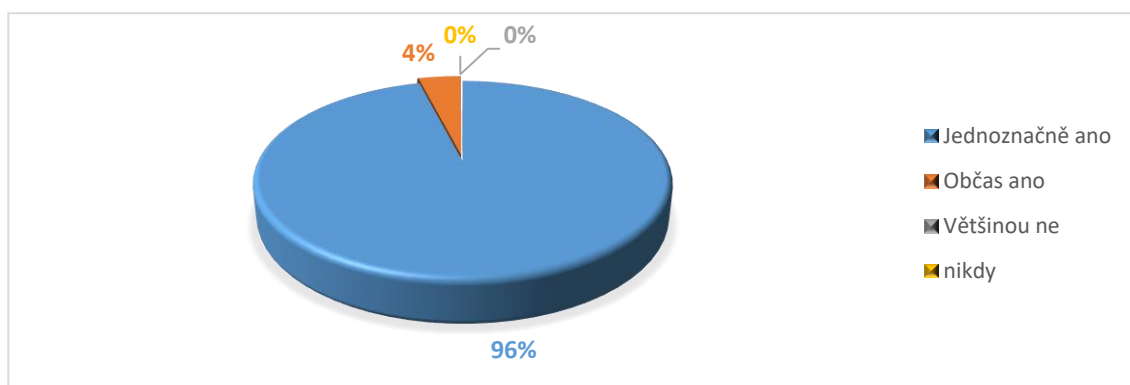
### Otázka č. 7

#### **Považujete účast na společných cvičeních jako přínosnou?**

Cílem otázky bylo subjektivní a kritické zhodnocení potřeby sebezdokonalování se v činnostech nezbytných pro případ společného nasazení sil a prostředků. Sekundárním cílem bylo ověření vnitřní motivace respondentů.

Tabulka č. 8

Jednoznačně ano	96	96%
Občas ano	4	4%
Většinou ne	0	0%
Nikdy	0	0%



Graf č. 8

Šetřením bylo zjištěno, že výsledek značí vysokou sebereflexi respondentů a jejich jednoznačně kladný postoj k potřebě společných cvičení. Sekundárně výsledek šetření naznačuje potřebu provádění společných cvičení častěji.

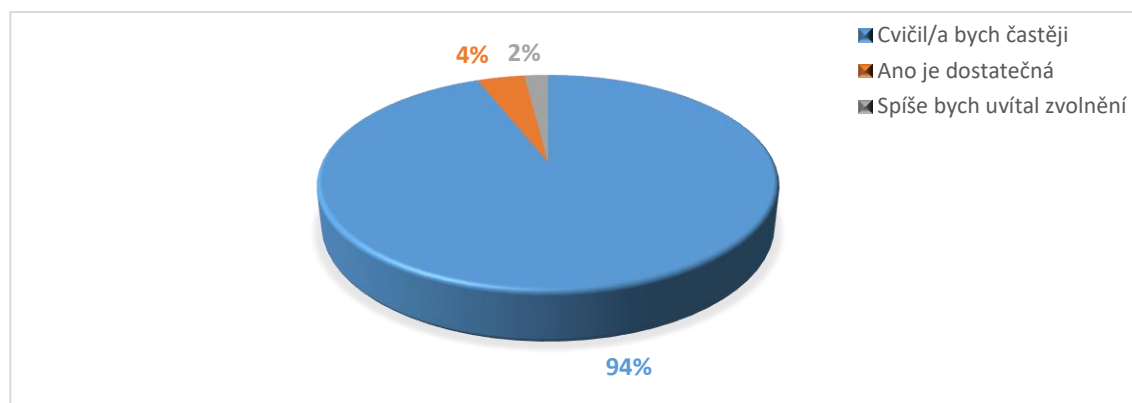
## Otázka č. 8

### **Považujete frekvenci pořádaných společných cvičení jako dostatečnou?**

Cílem dotazu bylo kritické zhodnocení potřeby sebezdokonalování v závislosti na vysoce zodpovědné práci obnášející záchranu lidských životů, jejich zdraví a majetku.

Tabulka č. 9

Ne	94	94%
Ano je dostatečná	4	4%
Spíše bych uvítal zvolnění	2	2%



Graf č. 9

Šetřením bylo zjištěno, že 94 % respondentů považuje frekvenci společných cvičení za nedostatečnou, kdy vzhledem k vysoké míře zodpovědnosti plynoucí z vykonávaných rozhodnutí na místě společného zásahu a potřebě bezchybné společné koordinace se jeví intenzivnější společná příprava jako velmi vhodná.

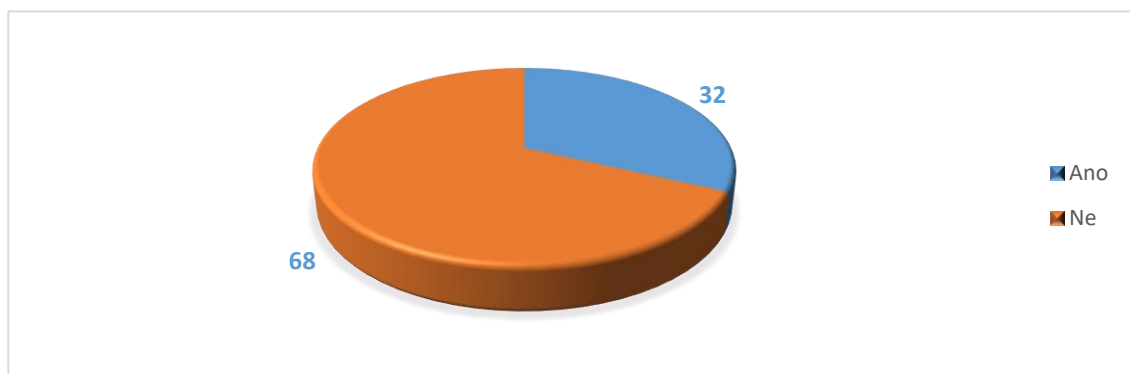
## Otázka č. 9

### Účastnil/a jste se společného cvičení složek IZS?

Cílem otázky bylo zjistit, zda všichni aktivní příslušníci složek IZS měli, či mají možnost se společného cvičení složek IZS zúčastnit.

Tabulka č. 10

Ano	32	32%
Ne	68	68%



Graf č. 10

Šetřením bylo zjištěno, že společného cvičení složek IZS se aktivně zúčastnilo pouze 32 % respondentů, z čehož jednoznačně vyplývá potřeba tento nedostatek podrobit opravě. Umění zasahujících vykonávat na místě zásahu efektivní činnost tak, aby nepřekáželi v činnosti ostatním, je jedním ze základních předpokladů jejich účinné spolupráce.



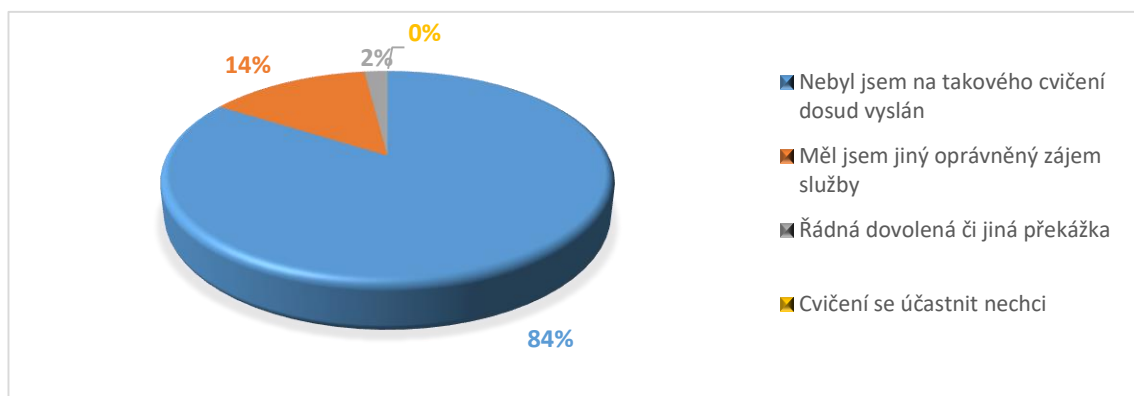
## Otázka č. 10

### Jaký byl důvod Vaší neúčasti při společném cvičení složek IZS?

Cílem otázky bylo zjistit kolik procent respondentů by se společných cvičení chtělo zúčastnit a kolik z nich by se zúčastnit vůbec nechtělo.

Tabulka č. 11

Nebyl jsem na společné cvičení vyslán	84	84%
Měl jsem jiný oprávněný zájem služby	14	14%
Řádná dovolená či jiná překážka	2	2%
Cvičení se zúčastnit nechci	0	0%



Graf č. 11

Šetřením bylo zjištěno, že až 84 % respondentů nedostalo možnost se společných cvičení zúčastnit a dalším 14 % bránil v účasti na cvičení jiný zájem služby. Nad očekávání žádný z respondentů nevedl, že by se takového typu výcviku účastnit nechtěl.

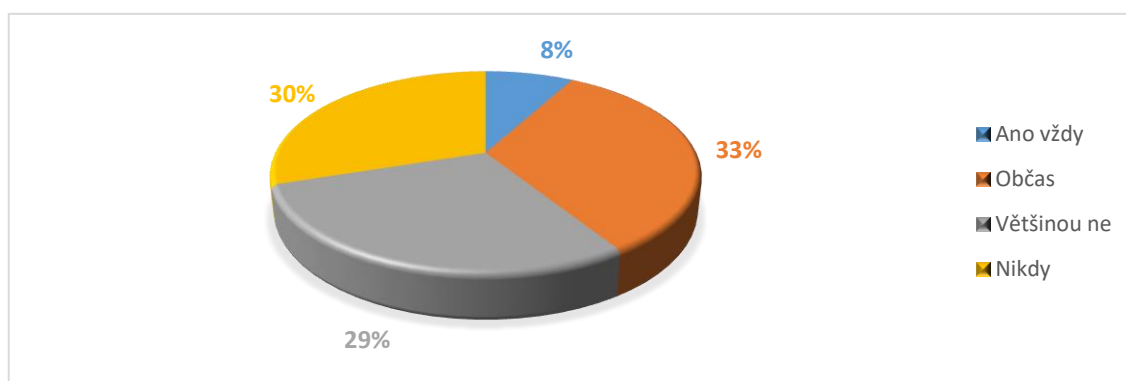
### Otázka č. 11

**Jste před společným taktickým cvičením seznámeni s jeho zaměřením a tím, na kterou činnost je cvičení zaměřeno?**

Cílem dotazu bylo zjistit, zda jsou účastníci výcviku obeznámeni s tím, jaká činnost je předmětem taktického cvičení nebo standardně vykonávají veškeré činnosti a na nic konkrétního se nezaměřují.

Tabulka č. 12

Ano vždy	8	8%
Občas	33	33%
Většinou ne	29	29%
Nikdy	30	30%



Graf č. 12

Šetřením bylo zjištěno, že 8% respondentů bylo vždy seznámeno se zaměřením výcviku, z čehož lze odvodit, že se jednalo o velitele skupin či jejich zástupce. Velká část přímých účastníků cvičení s těmito cíli nebývá zpravidla srozuměna, což poukazuje na podstatný nedostatek, jelikož v případě že je cílem cvičení zaměření na konkrétní činnost a její zlepšení, nelze v tomto směru očekávat vysokou efektivitu.

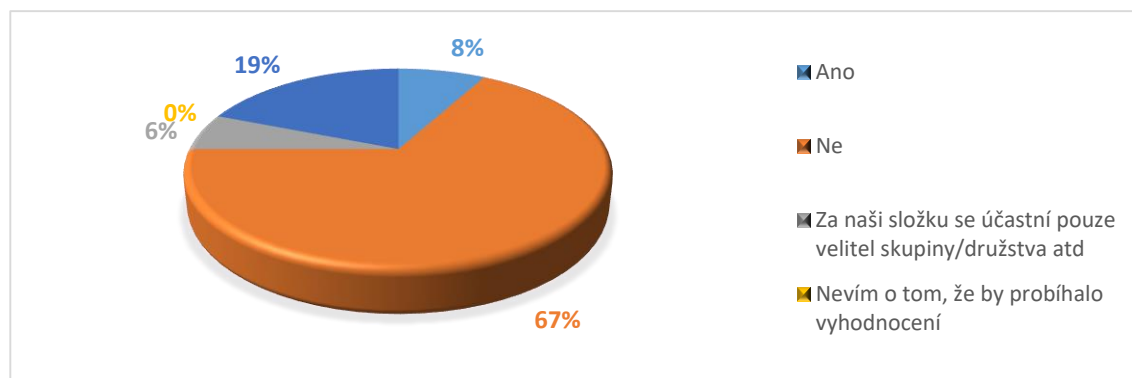
Otázka č. 12

### Účastníte se po vykonání společného cvičení i závěrečného vyhodnocení?

Cílem otázky bylo ověření zpětné vazby, jenž obdrží účastníci cvičení vzhledem ke svému výkonu a vzhledem k výkonu ostatních.

Tabulka č. 13

Ano	8	8%
Ne	67	67%
Za naši složku se účastní pouze velitel skupiny.	6	6%
Nevím o tom, že by probíhalo vyhodnocení	0	0%
Nevím, cvičení jsem se nikdy nezúčastnil	19	19%



Graf č. 13

Šetřením bylo ověřeno, že až 67% zúčastněných nemá žádnou zpětnou vazbu, tudíž není možné, aby se při výkonu svého povolání či při následném cvičení na zjištěné nedostatky zaměřili. Toto zjištění zásadním způsobem znemožňuje proces zlepšování se v dané problematice.

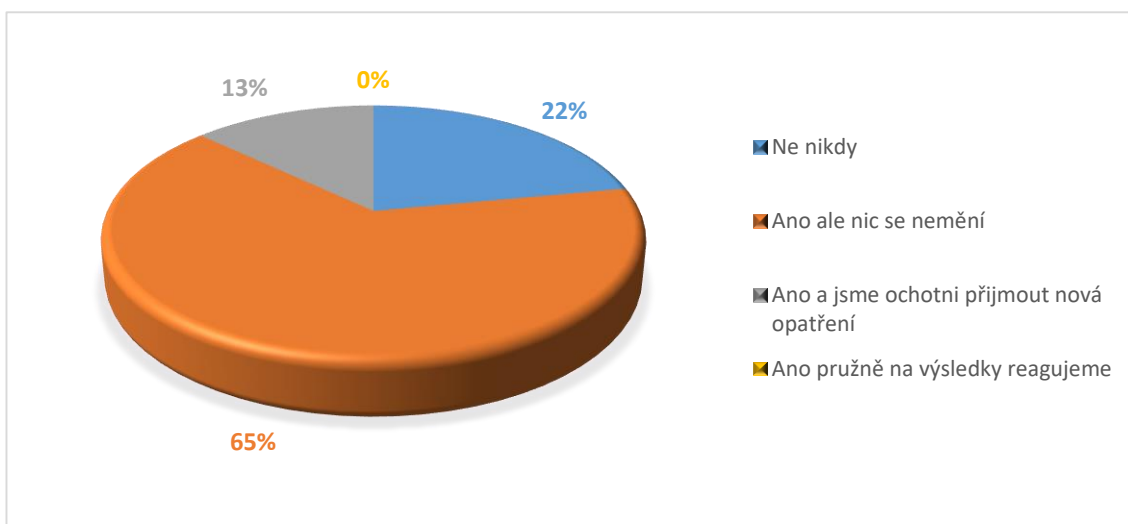
### Otázka č. 13

#### **Obdržíte po vykonání společného cvičení vyhodnocené závěry a přijímáte nějaká opatření?**

Cílem otázky je ověření reakce na zpětnou vazbu z vyhodnocení cvičení, jež se jeví jako samozřejmá součást procedury výcviku tak, aby bylo možné s výsledky adekvátně pracovat.

Tabulka č. 14

Ne nikdy	22	22%
Ano, ale nic se nemění	65	65%
Ano a jsme ochotni přijmout nová opatření	13	13%
Ano pružně na výsledky reagujeme	0	0



Graf č. 14

Šetřením bylo zjištěno, že 22 % respondentů neobdrží výstupní zpětnou vazbu z provedeného výcviku, což zásadním způsobem ztěžuje jejich další zlepšování. Dalším podstatným zjištěním je fakt, že 65 % respondentů zpětnou vazbu obdrží, ale k žádné reakci ve formě cílené úpravy metodiky nebo postupů nedochází.

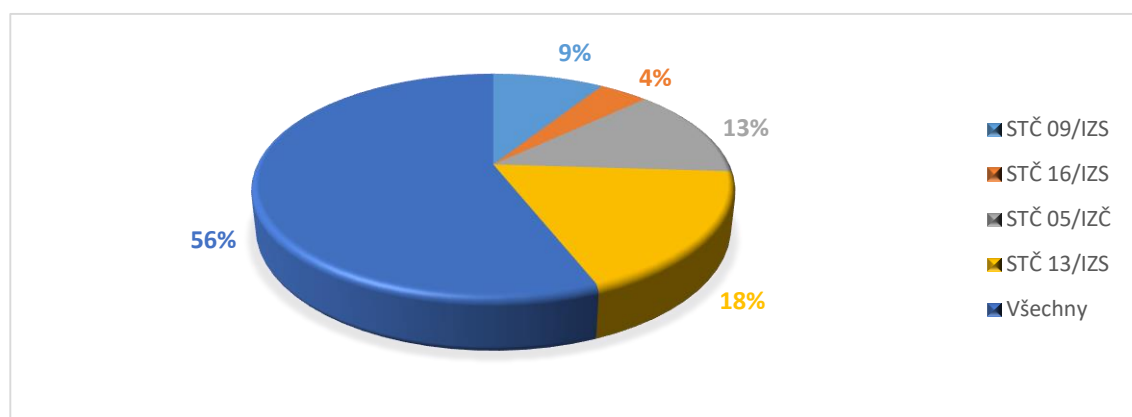
#### Otázka č. 14

### Jaký scénář výcviku by Vaše organizační složka nejvíce uvítala?

Cílem otázky bylo primárně ověření typové činnosti, v níž se sami členové složek IZS cítí potřebu více zdokonalit či jaká problematika je nejméně cvičena.

Tabulka č. 15

STČ 09/IZS	9	9%
STČ 16/IZS	4	4%
STČ 05/IZS	13	13%
STČ 13/IZS	18	18%
Všechny	56	56%



Graf č. 15

Šetřením bylo zjištěno, že až 56 % dotázaných respondentů by uvítalo komplexní pojetí scénářů společných cvičení, kdy samotným praktickým nácvikem by došlo u zúčastněných k získání neocenitelných a nenahraditelných zkušeností.

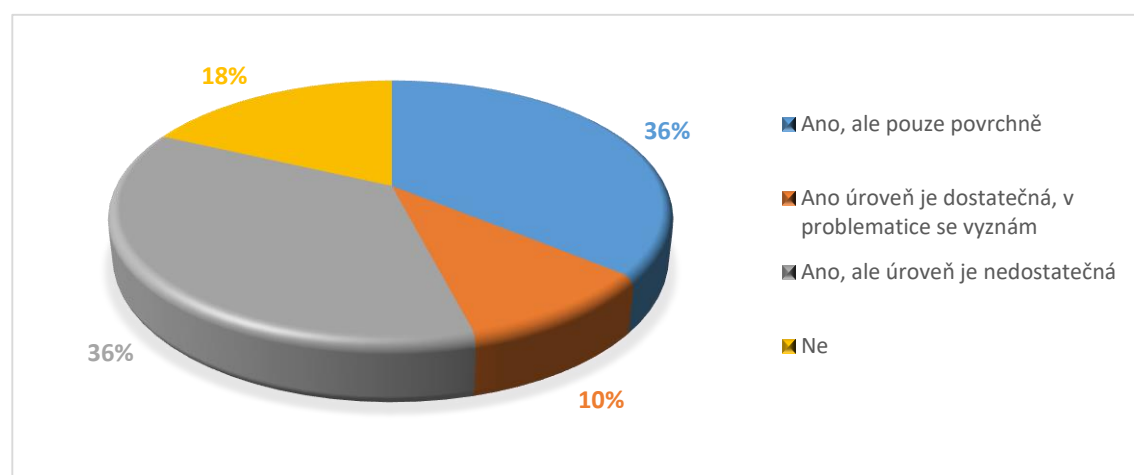
Otázka č. 15

### Probíhá u Vaší organizační složky cílené školení k typovým činnostem?

Cílem otázky bylo prověření vzdělanosti organizačních složek v problematice typových činností v návaznosti na absolvovaná tematická školení.

Tabulka č. 16

Ano, ale pouze povrchně	36	36%
Ano, úroveň je dostatečná, v problematice se vyznám	10	10%
Ano, ale úroveň je nedostatečná	36	36%
Ne	18	18%



Graf č. 16

Šetřením bylo zjištěno, že celkem 72 % procent respondentů má teoretické základy znalostí problematiky, až 18 % respondentů nemělo možnost se v problematice v rámci zaměstnání vzdělávat a pouze 10 % dotázaných zodpovědělo, že problematiku bez problémů ovládají.

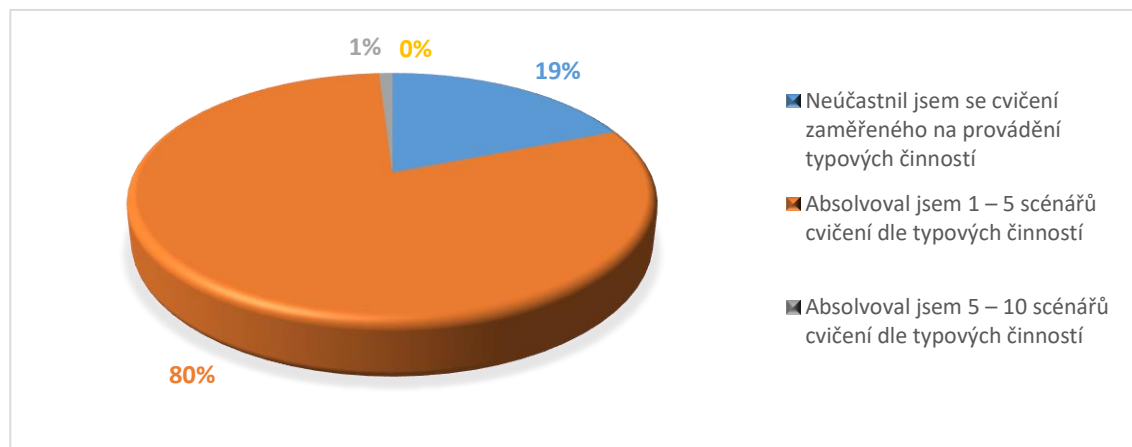
## Otázka č. 16

**Probíhají společná cvičení v souladu s typovými činnostmi? Kolik z 16 scénářů jste osobně absolvoval?**

Cílem otázky bylo ověření aplikace scénářů společných cvičení k typovým činnostem vzhledem k potřebě jejich bezchybného využití při ostrém zásahu složek IZS.

Tabulka č. 17

Neúčastnil jsem se společného cvičení zaměřeného na TČ	19	19%
Absolvoval jsem 1 – 5 scénářů cvičení dle TČ	80	80%
Absolvoval jsem 5 – 10 scénářů cvičení dle TČ	1	1%
Absolvoval jsem všech 16A/B scénářů cvičení	0	0%



Graf č. 17

Šetřením bylo zjištěno, že až 80% respondentů se osobně zúčastnilo pouze 1 – 5 takovýchto společných cvičení, přičemž by bylo více než vhodné frekvenci cíleně zaměřeného výcviku zintenzivnit.

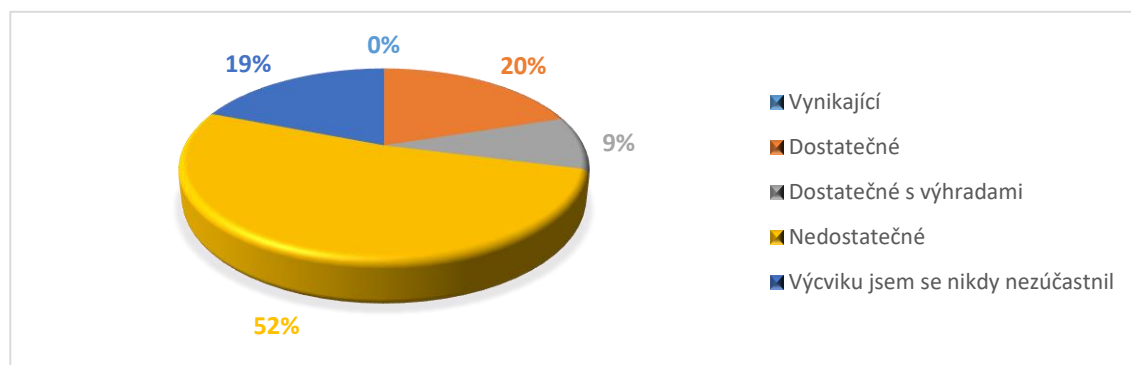
Otázka č. 17

### Vaše hodnocení kvality společných výcviků složek IZS?

Cílem otázky bylo zhodnocení všeobecné kvality společných cvičení složek IZS v rámci přípravy na zdolávání mimořádných událostí

Tabulka č. 18

Vynikající	0	0%
Dostatečné	20	20%
Dostatečné s výhradami	9	9%
Nedostatečné	52	52%
Výcviku jsem se nikdy neúčastnil	19	19%



Graf č. 18

Šetřením bylo zjištěno, že kvality společných cvičení pozitivně hodnotí pouze 20 % dotázaných, kdy podobné procento dotázaných se společného výcviku nikdy neúčastnilo a až 52 % dotázaných hodnotí společné výcviky negativně.



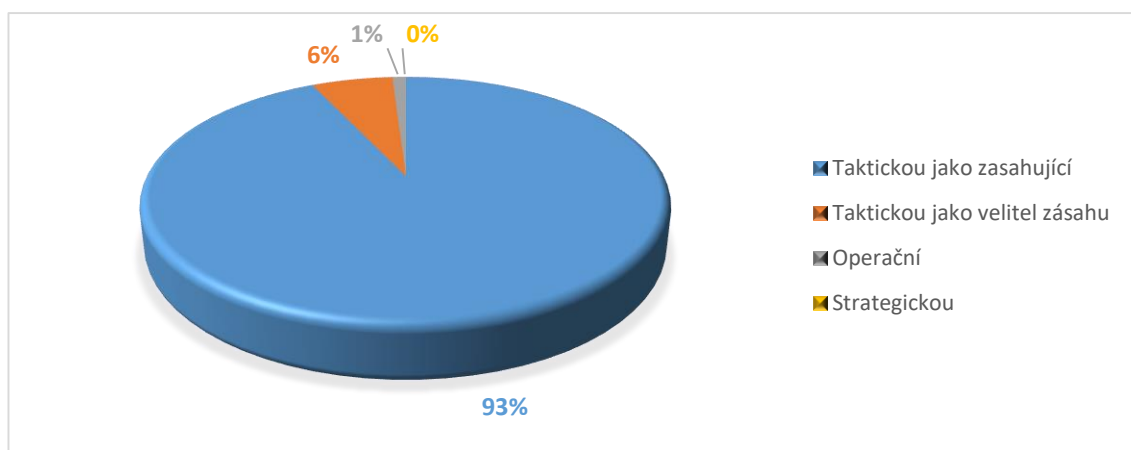
Otázka č. 18

### Jakou úroveň řízení při společných cvičeních zastupujete?

Cílem otázky bylo ověřit relevanci dat obdržených v dotazníkovém šetření.

Tabulka č. 19

Taktickou jako zasahující	93	96%
Taktickou jako velitel zásahu	6	6%
Operační	1	1%
Strategickou	0	0%



Graf č. 19

Šetřením bylo zjištěno, že 99 % respondentů je cílovou skupinou tohoto šetření, a tudíž lze dotazníkové výsledky považovat za názor reprezentativního vzorku zasahujících členů IZS s praktickými zkušenostmi a objektivním názorem k dané problematice.

## 6 DISKUSE

V této práci jsem nastínil problematiku společných výcviků složek IZS, se zaměřením na plánování a organizaci společných cvičení. Bylo poukázáno na skutečnost, že drtivá většina společných cvičení je zaměřena k činnost HZS, JPO, JSDHO/P a jejich velitelských rolí. Ačkoliv hraje PČR v systému IZS nezastupitelnou roli, je právě výcviku velitelských rolí z řad PČR věnována velmi nízká pozornost s absencí objektivního důvodu.

Pokud připustíme fakt, že během období 12 měsíců, je na celém území ČR plánováno 9 – 10 cvičení zaměřených na činnost velitelů zásahu z řad PČR, znamená to, že tato cvičení v některých krajích ČR nejsou v období 12 měsíců plánována vůbec, a není možné touto strategií dosáhnout zvýšení efektivity PČR v rámci plnění velitelských rolí.

Z informací vyhodnocených dotazníkovým šetřením vyplývá, že 94 % dotázaných respondentů vnímá frekvenci společných výcviků jako nedostatečnou, až 90 % respondentů nebylo dostatečným způsobem seznámeno s problematikou typových činností a až 84 % respondentů se společného cvičení za svoji profesní kariéru nikdy nezúčastnilo. Z výsledků lze tedy jednoznačně vyvodit, že plnění funkce velitele zásahu by zřejmě nebylo maximálně efektivní a při zhodnocení rizik, jenž z tohoto vyplývají je dle mého osobního názoru velmi důležité tuto situaci změnit.

S přihlédnutím ke zjištěným skutečnostem by se jako efektivní a zároveň ekonomický způsob částečné nápravy tohoto stavu jevílo vyškolení instruktorů policie v rámci každého z Krajských ředitelství policie ČR, jenž by v pravidelných intervalech prováděli teoretická, avšak systematická školení zaměřená na problematiku typových činností cílenou na činnost velitelských rolí z řad PČR.

Primární fáze teoretických školení by měla být cílena na dosahové důstojníky, velitele jednotlivých obvodních a místních oddělení policie, u nichž je předpoklad, že se v případě vzniku MU dostaví na místo MU, kde budou vykonávat činnost VZ. Pouze v případě Krajského ředitelství policie Středočeského kraje zde působí na 77 obvodních oddělení policie, což v rámci nastíněné teoretické přípravy dosahových důstojníků znamená minimálně 154 proškolených „velitelů zásahu“ (počet 154 je uveden včetně zástupců velitele oddělení). Systém předávání zkušeností a informací by se tak postupem času stal autonomním pro případ, že by se již zažitá strategie společných výcviků složek IZS nezměnila. Dalším pozitivem nastíněné kvalifikace dosahových důstojníků by byl fakt, že funkce velitele zásahu by byla předem určena a nedocházelo by ke zmatečným situacím bez jednostranného velení, k dublování předávaných informací a k situacím kdy některé informace nejsou předávány vůbec.

Druhou fází školení by byl již autonomní systém předávání informací v rámci samostatných oddělení policie, kdy by v první fázi nabyté informace získali od přímých nadřízených i velitelé jednotlivých výjezdových vozidel, což by taktéž žádným způsobem nezatížilo systémové nastavení plánovaných výcviků a nebyla by nutná razantní úprava jejich scénářů.

K uceleným informacím o fungování společných výcviků složek IZS mi velmi pomohly konzultace s jednotlivými zástupci složek IZS, s nimiž jsem se při své praxi setkával u společných zásahů. Rovněž jsem se z vlastní iniciativy osobně účastnil řady společných cvičení složek IZS vzhledem k tomu, že za svoji patnáctiletou praxi u bezpečnostního sboru jsem nikdy nedostal příležitost se společného cvičení služebně zúčastnit, stejně tak jako celá řada kolegů. I takto zprostředkované zkušenosti ze společných cvičení mi zásadním způsobem pomohly při mém vlastním rozhodování a při volbě efektivní spolupráci při společných zásazích s ostatními kolegy z IZS. Ačkoliv jsem neměl možnost se

cvičení účastnit jako zasahující, považuji svou účast na nich za přínosnou z toho důvodu, že jsem zde mohl působit částečně jako nezávislý pozorovatel a mohl jsem sledovat chyby zasahujících, jenž jsem jako figurant či pachatel měl za úkol využívat a upozornit na ně. Dále mohu z osobní zkušenosti uvést, že problematika typových činností byla na základních útvarech policie i přes svůj význam zcela přehlížena. Díky události z roku 2015 jenž se udála v restauraci v Uherském Brodě, při níž přišlo díky aktivnímu střelci o život osm osob, byla tato problematika podrobena intenzivnímu výcviku, do nějž byla zapojena drtivá většina uniformované policie. Avšak samotná typová činnost STČ 14 – AMOK jenž vznikla již rok před tragickou událostí, nebyla do onoho útoku žádným způsobem proškolená ani takticky cvičena (konkrétně v rámci ÚO Kladno). Optikou policisty vykonávajícího dlouholetou službu na oddělení hlídkové služby mohu uvést, že zaměření výcviků PČR k typovým činnostem je v rámci policie trendem posledních několika let.

Struktura, frekvence a rozsah společných cvičení je neodmyslitelně závislá na personálních a finančních možnostech organizátora společných taktických a prověřovacích cvičení, což může reflektovat právě ta skutečnost, že velká společná cvičení jsou nejčastěji organizována v rámci hlavního města Prahy. V rámci Prahy je zcela jistě snazší organizace zastupitelnosti složek IZS vykonávajících výcvik, případně nedochází k prodlevám při sčítání dojezdových časů v případě, že vznikne potřeba část cvičících složek odvolat k ostrému zásahu. I z tohoto důvodu pokládám za dostatečně efektivní systém provádění teoretického školení velitelských funkcí.

Dle dalších informací, jenž jsem získal během zpracovávání této bakalářské práce, mohu uvést, že Policie České republiky je v problematice společných výcviků a vzdělávání v rámci typových činností slabým článkem. Toto tvrzení ovšem nelze aplikovat plošně, neboť jak již bylo uvedeno shora, minimálně

v rámci hlavního města Prahy je situace naopak velmi dobrá. Na území KŘP Středočeského kraje velmi často docházelo při společných zásazích k situacím, kdy velitel zásahu nedisponoval příslušným školením a vědomostmi, což se zásadním způsobem promítalo do dynamiky zákroku, zmatků v rámci evakuace osob, zásadním časovým prodlevám a celkové efektivitě zásahu. Primárním zaměřením policejních taktických a prověřovacích cvičení byla vždy pouze eliminace či omezení nebezpečného pachatele na osobní svobodě, s odhlédnutím od ostatních povinností velitele zásahu spojených s řízením evakuace osob, zajištěním a zabezpečením nástupních ploch složek IZS atp., Díky profesní i mimoprofesionální kolegiální členů HZS, ZZS a PČR, kdy se běžně setkávají při společných výjezdech, tak i mimopracovně, lze říci, že po vzájemném porovnávání kvality a úrovně výcviků tuto nejlépe hodnotí sami příslušníci HZS, poté ZZS a konečně PČR.

Profesionální taktická příprava PČR v rámci společných cvičení složek IZS se ve světle shora uvedených zjištění jeví jako neefektivní a působí dojmem nutného zla vykonávaného pouze v souladu s dodržением plánů roční pravidelné profesionální přípravy, kdy v drtivé většině plánovaných cvičení PČR vykonává podpůrnou funkci při zajišťování místa zásahu pro HZS a ZZS, spočívající v řízení dopravy a regulaci vstupu nepovolaných osob do místa MU. Ve světle naznačených nedostatků by bylo více než vhodné, aby PČR jakožto nejslabší článek aplikovala nový program profesionální přípravy, jenž by zajistil seznámení s problematikou a proškolení velitelských funkcí. Plán teoretické přípravy by měl být v ideálním případě realizován zprvu čtvrtletně a v následujících letech pololetně, tak aby bylo zaručeno, že školeními nabyté zkušenosti zajistí vyšší efektivitu, a zároveň vyloučí profesionální stagnaci. Tedy každý nově proškolený příslušník by absolvoval v prvním roce čtyři školení a v následujících letech vždy dvě, tak aby kvalita školení zajistila možnost autonomního předávání informací podřízeným.

## 7 ZÁVĚR

Cílem mé bakalářské práce bylo přiblížit problematiku společných výcviků složek IZS, jakým způsobem jsou tyto specifické výcviky realizovány a zda je současný způsob jejich provádění efektivní. Z výše uvedeného je zřejmé, že současná situace je v tomto ohledu přijatelná, ale skýtá mnohé možnosti ke zlepšování. Zvláště v případě komparace kvality a úrovně výcviků jednotlivých složek zřetelně vyčnívají nedostatky u policie České republiky. Nutno podotknout, že vzorek respondentů oslovený dotazníkem byl převážně lokalizován na území Středočeského kraje, zejména územních celků Kladno, Rakovník a Beroun. Minoritní část respondentů byla lokalizována v Praze.

Dle shora uvedených informací bylo nad rámec konceptu společných cvičení složek IZS zjištěno, že konkrétně Policie České republiky postrádá ucelenou koncepci v oblasti odborného vzdělávání. A to i přes skutečnost, že na profesionalitě prokazované při zdolávání mimořádných událostí, na schopnostech velitele zásahu a zasahujících, zcela závisí životy a zdraví občanů.

Ačkoliv se pro nízkou frekvenci realizovaných společných výcviků a školení složek IZS zdá být objektivním důvodem jejich financování, obtížnost jejich organizování a zabezpečení zastupitelnosti při jejich pořádání, zastávám ten názor, že záchrana lidského života a ochrana zdraví je navzdory všem uvedeným překážkám přednější. Pro případ záchrany života a zdraví občanů při vzniku škodlivého působení mimořádných událostí, neexistuje jiný systém koordinace než je právě IZS včetně jeho složek a proto by právě to mělo mít v případech financování, výcviků a školení zcela jasnou prioritu. Na čem jiném by naše společnost měla stavět své nejzákladnější hodnoty než právě na ochraně lidských životů.

Právě díky svému osobnímu přesvědčení o důležitosti těchto priorit jsem si vybral povolání policisty, kdy jsem se na záchraně několika lidských životů podílel a i přesto, že není v lidských silách za každých okolností lidský život zachránit, je nanejvýš důležité činit správná rozhodnutí, jež se odráží právě v kvalitě služební přípravy.

## 8 SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK

- IZS – Integrovaný záchranný systém
- HZS ČR - Hasičský záchranný sbor ČR
- PČR – Policie České republiky
- ZZS – Zdravotnická záchranná služba
- ZaLP – Záchranné a Likvidační práce
- GŘ HZS – Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR
- KOPIS – Krajské operační a informační středisko
- OPIS – Operační a informační středisko
- IOS – Integrované operační středisko
- SaP – síly a prostředky
- JSDHO – jednotka sboru dobrovolných hasičů obce
- JSDHP – jednotka sboru dobrovolných hasičů podniku
- RV - rychlá lékařská pomoc v systému rendez-vous
- RZP – rychlá zdravotnická pomoc
- RLP – rychlá lékařská pomoc
- LZS – letecká záchranná služba
- MU – mimořádná událost
- VZ – velitel zásahu
- MV – ministerstvo vnitra
- AČR – armáda České republiky
- STČ – soubor typových činností
- DN – dopravní nehoda
- NL – nebezpečné látky
- AMOK – termín pro útok aktivního střelce



## 9 SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

### Tištěné zdroje – články a monografie

*Katalog typových činností složek IZS. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2007. ISBN 978-80-7385-028-9.*

*Krizové zákony: krizový zákon, integrovaný záchranný systém, hospodářská opatření pro krizové stavy, obnova území; Hasičský záchranný sbor; Požární ochrana: zákony, nařízení vlády, vyhlášky, 2007. Ostrava: Sagit, 2007-. ÚZ. ISBN 978-80-7598-199-8.*

*SADÍLEK, Zdeněk, Barbora PÁLKOVÁ a Štěpán KALAMÁR. Krizové řízení a Integrovaný záchranný systém. Praha: Vysoká škola finanční a správní, 2019. Educopress. ISBN 978-80-7408-192-7.*

*MACH, Jan. Zákon o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování: Zákon o specifických zdravotních službách. Praha: Wolters Kluwer, 2018. Praktický komentář. ISBN 978-80-7598-103-5.*

*Úplné znění zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky: Úplné znění zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich; Úplné znění zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích. Vydání: šestnácté. Praha: Armex Publishing, 2020. Edice kapesních zákonů. ISBN 978-80-87451-70-0.*

*Hasičský záchranný sbor České republiky. 2011. Praha: MV - generální ředitelství HZS ČR, c2011. ISBN 978-80-87544-01-3*

*LUKÁŠ, Luděk. Informační podpora integrovaného záchranného systému. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2011. Spektrum (Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství). ISBN 9788073851057.*

*Povodně 1997 a 2002 (20 a 15 let poté) 10 let od přijetí Povodňové směrnice: sborník z mezinárodní vědecké konference, pořádané Policejní akademií České republiky v Praze, ve spolupráci s Ministerstvem vnitra - generálním ředitelstvím Hasičského záchranného sboru České republiky, Ministerstvem životního prostředí České republiky a Svazem vodního hospodářství: Praha, 20. a 21. září 2017. 2017. Praha: [Policejní akademie České republiky v Praze], 2017. ISBN 978-80-7251-473-1*

*KROUPA, Miroslav a Milan ŘÍHA. Integrovaný záchranný systém. 4., aktualiz. vyd. Praha: Armex, 2011. Skripta pro střední a vyšší odborné školy. ISBN 9788087451014.*

*VOKUŠ, Jiří. Policie České republiky: Police of the Czech Republic : pomáhat a chránit. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2010. ISBN 978-80-254-6098-6.*

Hasičský záchranný sbor České republiky. 2009. Praha: MV - generální ředitelství HZS ČR, c2009. ISBN 978-80-86640-80-8.

ŠINDLER, Jiří. Zdravotnická záchranná služba. Ostrava: Vysoká škola báňská - Technická univerzita Ostrava, 2014. ISBN 978-80-248-3515-0.

ČESKO. § 4 odst. 2 vyhlášky č. 247/2001 Sb., Ministerstva vnitra o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 12. 8. 2021]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2001-247#p4-2>

Ministerstvo vnitra České republiky [online] MV ČR [cit. 5.8.2021] Dostupné z : <https://www.mvcr.cz/clanek/ostatni-slozky-izs.aspx>

ČESKO. § 2 písm. a) zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 12. 8. 2021]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239#p2-1-a>

Hasičský záchranný sbor ČR [online] Sběrka interních aktů řízení generálního ředitele HZS ČR - částka 7/2009 [cit. 5.8.2021] dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832>

Ochrana obyvatelstva a krizové řízení: skripta. Praha: Ministerstvo vnitra - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2015. ISBN 978-80-86466-62-0

ČESKO. § 19 odst. 3 písm. a) až e) zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2021 [cit. 12. 8. 2021]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239#p19-3-a>

Hasičský záchranný sbor České republiky [online] HZS ČR [cit. 5.8.2021] Dostupné z : <https://www.hzscr.cz/soubor/3-r-r-ml7-r-organizace-mista-zasahu-pdf.aspx>

Ochrana obyvatelstva a krizové řízení: skripta. Praha: Ministerstvo vnitra - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2015. ISBN 978-80-86466-62-0

ČESKO. SBÍRKA INTERNÍCH AKTŮ ŘÍZENÍ GENERÁLNÍHO ŘEDITELE HASIČSKÉHO ZÁCHRANNÉHO SBORU ČESKÉ REPUBLIKY. Praha: Generální ředitelství HZS ČR. Ročník 2009, (Čj. MV-94305-1/PO-2008)

Hasičský záchranný sbor České republiky [online] HZS ČR [cit. 5.8.2021] Dostupné z : <https://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832>

ČESKO. SBÍRKA INTERNÍCH AKTŮ ŘÍZENÍ GENERÁLNÍHO ŘEDITELE HZS  
ČR a NMV. Ročník 2005 - částka 26/2005 (Čj. PO-694/IZS-2005)

### **Česká legislativa a judikatura**

Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění pozdějších předpisů

Zákon 273/2008 Sb. o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava ČR

Ústavní zákon č. 2/1993 Sb., kterým se vyhlašuje LZPS

Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR

Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému

Vyhláška MV č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení IZS

Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů.

Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy.

## 9.1 Další použité zdroje

[www.mvcr.cz](http://www.mvcr.cz)

[www.hzscr.cz](http://www.hzscr.cz)

[www.bezpecnost.praha.eu](http://www.bezpecnost.praha.eu)

[www.zzshmp.cz](http://www.zzshmp.cz)

[www.uszssk.cz](http://www.uszssk.cz)

[www.zzspk.cz](http://www.zzspk.cz)

## 10 SEZNAM POUŽITÝCH OBRÁZKŮ

- Graf č. 1 - 18
- Tabulka č. 1 – 18

## 11 SEZNAM PŘÍLOH