



ČESKÉ VYSOKÉ UČENÍ TECHNICKÉ V PRAZE

FAKULTA BIOMEDICÍNSKÉHO INŽENÝRSTVÍ

Katedra zdravotnických oborů a ochrany obyvatelstva

**Analýza vybraných typových činností
integrovaného záchranného systému v
gesci Policie České republiky**

**Analysis of the Selected Type Activities
of the Integrated Rescue System under the
Responsibility of the Police of the Czech
Republic**

Diplomová práce

Studijní program: Civilní nouzové plánování

Autor diplomové práce: Bc. Marian Vitek

Vedoucí diplomové práce: Ing. Mgr. Matěj Tejmar

Kladno 2021

I. OSOBNÍ A STUDIJNÍ ÚDAJE

Příjmení: **Vítek** Jméno: **Marian** Osobní číslo: **492535**
Fakulta: **Fakulta biomedicínského inženýrství**
Garantující katedra: **Katedra zdravotnických oborů a ochrany obyvatelstva**
Studijní program: **Civilní nouzové plánování**

II. ÚDAJE K DIPLOMOVÉ PRÁCI

Název diplomové práce:

Analýza vybraných typových činností integrovaného záchranného systému v gesci Policie České republiky

Název diplomové práce anglicky:

Analysis of the Selected Type Activities of the Integrated Rescue System under the Responsibility of the Police of the Czech Republic

Pokyny pro vypracování:

Předmětem diplomové práce bude provedení analýzy typových činností složek integrovaného záchranného systému (dále jen IZS) při společném zásahu v gesci Policie České republiky (dále jen PČR). Teoretická část se bude obecně zabývat současným stavem dané problematiky, zejména příslušnými typovými činnostmi složek IZS, jejichž gestorem je PČR. Praktická část bude zaměřena na analýzu současného systému výcviku policistů zaměřeného na uskutečnění cvičení, kurzy a programy dalšího vzdělávání s ohledem na oblast vybraných typových činností v gesci PČR v teritoriu Krajského ředitelství policie Libereckého kraje. Analýza aktuálního stavu řešené problematiky bude provedena formou nestandardizovaných rozhovorů s vybranými policisty. Dále bude následovat souhrnná komparace těchto cvičení, kurzů a vzdělávacích programů. Výstupem práce budou jednotlivá doporučení a navrhovaná opatření, která přispějí ke zlepšení výcviku a připravenosti policistů na mimořádné události a krizové situace.

Seznam doporučené literatury:

- [1] ANTUŠÁK, Emil, Krizový management: hrozby – krize – příležitosti, Praha: Wolters Kluwer ČR, 2009, ISBN 978-80-7357-488-8
- [2] VILÁŠEK, Josef, FIALA, Miloš, VONDRÁŠEK, David, Integrovaný záchranný systém ČR na počátku 21. století, Praha: Karolinum, 2014, 189 s., ISBN 978-80-246-2477-8
- [3] ŠTEINBACH, Miroslav, Zákon o Policii České republiky - Komentář, Praha: Wolters Kluwer, 2019, 280 s., ISBN 978-80-7598-193-6

Jméno a příjmení vedoucí(ho) diplomové práce:

Mgr. et Ing. Matěj Tejmar

Jméno a příjmení konzultanta(ky) diplomové práce:

PhDr. Stanislav Voržáček, LL.M.

Datum zadání diplomové práce: **21.09.2020**

Platnost zadání diplomové práce: **18.09.2022**


prof. MUDr. Leoš Navrátil, CSc., MBA, dr.h.c.
podpis vedoucí(ho) katedry



prof. MUDr. Jozef Rosina, Ph.D., MBA
podpis otkána(ky)

III. PŘEVZETÍ ZADÁNÍ

Student(ka) bere na vědomí, že je povinnen(a) vypracovat diplomovou práci samostatně, bez cizí pomoci, s výjimkou poskytnutých konzultací. Seznam použité literatury, jiných pramenů a jmen konzultantů je třeba uvést v diplomové práci.

16.4.2021

Datum převzetí zadání


Podpis studenta(ky)

PROHLÁŠENÍ

Prohlašuji, že jsem diplomovou práci s názvem Analýza vybraných typových činností integrovaného záchranného systému v gesci Policie České republiky vypracoval samostatně pouze s použitím pramenů, které uvádím v seznamu bibliografických odkazů.

Nemám závažný důvod proti užití tohoto školního díla ve smyslu § 60 zákona č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění pozdějších předpisů.

V České Lípě dne 12. 5. 2021

.....
Bc. Marian Vítek

PODĚKOVÁNÍ

Touto cestou bych rád poděkoval vedoucímu diplomové práce Ing. Mgr. Matěji Tejmarovi za cenné rady, vstřícnost a trpělivost, které mi po celou dobu zpracování diplomové práce poskytoval. Dále mé poděkování patří mému konzultantovi PhDr. Stanislavu Voržáčkovi, LL.M. za jeho praktické rady a věcné připomínky. Zároveň děkuji všem respondentům z řad příslušníků Policie České republiky Krajského ředitelství policie Libereckého kraje.

ABSTRAKT

Obsahem diplomové práce je analýza typových činností složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu v gesci Policie České republiky. Práce je zaměřena na analýzu systému výcviku policistů orientovaného na uskutečnění cvičení, kurzy a vzdělávací programy s ohledem na oblast vybraných typových činností v gesci Policie České republiky v teritoriu Krajského ředitelství policie Libereckého kraje.

Práce je rozdělena na teoretickou a praktickou část. Teoretická část se věnuje celkové problematice typových činností složek integrovaného záchranného systému s uvedením jejich vzniku, charakteristiky, přehledu a následným členěním. Důraz je kladen na analýzu typových činností v gesci Policie České republiky. Dále je zde přiblížena oblast samotného integrovaného záchranného systému a jeho základní složky Policie České republiky, včetně jejich vzniku, legislativy, charakteristiky, struktury a základních úkolů a činností.

Praktická část se zabývá vývojem a realitou výcviku policistů a je zaměřena na analýzu vzdělávacích programů (kurzů) ve vzdělávacích zařízeních Policie České republiky a plánovaných společných cvičeních složek integrovaného záchranného systému s ohledem na oblast předmětných typových činností. Výzkum je doplněn o nestandardizované rozhovory s vybranými policisty ke kvantitativnímu a kvalitativnímu porovnání uvedených programů a cvičení s určením míry praktického zaměření aspektu první pomoci v návaznosti na řešení mimořádných událostí a krizových situací.

Klíčová slova

Typové činnosti; integrovaný záchranný systém; Policie České republiky; Krajské ředitelství policie Libereckého kraje; výcvik; první pomoc; mimořádná událost.

ABSTRACT

The content of the diploma thesis is an analysis of the type activities of the bodies of the integrated rescue system during a joint intervention under the responsibility of the Police of the Czech Republic. The thesis is focused on the analysis of the system of police training focused on the exercises, courses and educational programs with regard to selected types activities under the responsibility of the Police of the Czech Republic in the territory of the Regional Police Directorate of the Liberec Region.

The thesis is divided into theoretical and practical part. The theoretical part deals with the general issues of the type activities of the bodies of the integrated rescue system with an indication of their origin, characteristics, overview and subsequent division. Emphasis is put on the analysis of type activities under the responsibility of the Police of the Czech Republic. Furthermore, the area of the integrated rescue system itself and its basic body of the Police of the Czech Republic, including their origin, legislation, characteristics, structure and basic tasks and activities.

The practical part deals with the development and reality of police training and is focused on the analysis of educational programs (courses) in educational facilities of the Police of the Czech Republic and planned joint exercises of the integrated rescue system with regard to the type activities. The research is supplemented by non-standardized interviews with selected police officers to quantitatively and qualitatively compare these programs and exercises with determining the degree of practical focus of the first aid aspect in relation to dealing with emergency and crisis situations.

Keywords

Type activities; integrated rescue system; Police of the Czech Republic; Regional Police Directorate of the Liberec Region; training; first aid kit; emergency situation.

Obsah:

1	Úvod.....	13
2	CÍLE PRÁCE A HYPOTÉZY	15
2.1	Cíl práce.....	15
2.2	Stanovené hypotézy.....	16
3	PŘEHLED SOUČASNÉHO STAVU	17
3.1	Integrovaný záchranný systém.....	17
3.1.1	Legislativa v oblasti integrovaného záchranného systému.....	17
3.1.2	Základní pojmy.....	19
3.1.3	Vznik a charakteristika integrovaného záchranného systému	21
3.1.4	Složky integrovaného záchranného systému	21
3.1.5	Jednotlivé úrovně koordinace složek IZS při společném zásahu..	23
3.1.6	Cvičení složek IZS.....	24
3.2	Policie České republiky	25
3.2.1	Charakteristika a základní úkoly Policie České republiky	25
3.2.2	Řízení a organizace Policie České republiky	27
3.2.3	Služba pořádkové policie	28
3.2.4	Činnost Policie České republiky v rámci integrovaného záchranného systému.....	29
3.2.5	Systém vzdělávání a výcvik u Policie České republiky	30
3.2.6	Krajské ředitelství policie Libereckého kraje.....	34
3.3	Typové činnosti složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu	36
3.3.1	Vznik typových činností složek IZS.....	36

3.3.2	Charakteristika typových činností složek IZS.....	37
3.3.3	Přehled typových činností složek IZS.....	39
3.3.4	Členění typových činností složek IZS.....	40
3.4	Typové činnosti v gesci Policie České republiky	43
3.4.1	STČ–02/IZS Demonstrování úmyslu sebevraždy	45
3.4.1.1	Charakter a druh mimořádné události.....	46
3.4.1.2	Činnost složek IZS při zásahu.....	47
3.4.1.3	Síly a prostředky složek IZS.....	48
3.4.2	STČ–03/IZS Hrozba použití nástražného výbušného systému nebo nález nástražného výbušného systému, podezřelého předmětu, munice, výbušnin a výbušných předmětů	50
3.4.2.1	Charakter a druh mimořádné události.....	50
3.4.2.2	Činnost složek IZS při řešení mimořádné události.....	51
3.4.2.3	Velitel zásahu.....	52
3.4.2.4	Síly a prostředky složek IZS.....	52
3.4.3	STČ–06/IZS Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technoparty	53
3.4.3.1	Vymezení typové činnosti a základní pojmy.....	53
3.4.3.2	Charakter a druh mimořádné události.....	55
3.4.3.3	Příprava na řešení mimořádné události.....	55
3.4.3.4	Činnost Policie České republiky	55
3.4.3.5	Řízení činnosti při koordinaci a řízení záchranných a likvidačních prací	56
3.4.3.6	Síly a prostředky Policie České republiky	56

3.4.3.7	Krajská pořádková jednotka Krajského ředitelství policie Libereckého kraje	58
3.4.4	STČ–07/IZS Záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu	58
3.4.4.1	Obecné vymezení a charakter mimořádné události	58
3.4.4.2	Postup Policie České republiky při přijetí oznámení o pohřešované osobě	60
3.4.4.3	Velitel zásahu	61
3.4.4.4	Využitelné síly a prostředky	61
3.4.4.5	Úkoly sil a prostředků Policie České republiky při záchranných pracích	62
3.4.5	STČ 14/IZS Amok – útok aktivního střelce	62
3.4.5.1	Charakter mimořádné události a aktivní střelec	63
3.4.5.2	Řízení zásahu a organizace místa zásahu	64
3.4.5.3	Činnost a úkoly Policie České republiky	64
3.4.5.4	Síly a prostředky Policie České republiky	65
4	Metodika	67
5	Výsledky	72
5.1	Vyhodnocení hypotéz	72
5.2	Výstup z provedených rozhovorů	77
5.3	Vyhodnocení oblasti první pomoci	84
5.4	Shrnutí výsledků praktické části	87
6	Diskuze	89
6.1	Návrhy na opatření a jednotlivá doporučení	103
7	Závěr	106

8	Seznam použitých zkratk	107
9	Seznam použité literatury	108
10	Seznam použitých obrázků	113
11	Seznam použitých tabulek	114
12	Seznam Příloh	115

1 ÚVOD

Událostem, které ohrožují životy a zdraví lidí, majetek nebo životní prostředí, se snaží společnost zabránit nebo zmírňovat jejich případné následky na přijatelnou míru. Zvyšující se počet vzniklých mimořádných událostí (dále jen MU) a krizových situací (dále jen KS) si vyžádal potřebu koordinace záchranných složek při společném zásahu. Právě proto byl zaveden Integrovaný záchranný systém (dále jen IZS), jehož základní složkou je i Policie České republiky (dále jen PČR).

Od roku 1999 jsem příslušníkem PČR; po celou dobu své policejní praxe jsem zařazen ve struktuře Krajského ředitelství policie Libereckého kraje (dále jen KŘP LK). Nejdříve jsem sloužil na obvodním oddělení, kdy jsem byl zároveň členem krajské pořádkové jednotky (dále jen KPJ). V současné době působím na oddělení obecné kriminality služby kriminální policie a vyšetřování.

Za celou dobu svého působení u PČR jsem se setkal s různými MU, u kterých jsem prováděl záchranné a likvidační práce (dále jen ZaLP) společně s dalšími složkami IZS. U několika událostí jsem přímo poskytoval první pomoc poškozeným osobám a zajišťoval celé místo události. Dlouhou dobu jsem ale neměl tušení, že společná činnost složek IZS je na místě zásahu koordinována podle druhu a charakteru MU, a že jako policista jsem v mnoha případech velitelem zásahu a mám postupovat podle jednotlivé typové činnosti složek IZS. Proto jsem se začal o celou problematiku typových činností zajímat a tomuto tématu tak zároveň věnuji svou diplomovou práci.

V práci se chci zaměřit na analýzu typových činností složek IZS při společném zásahu a systému výcviku policistů orientovaného na uskutečnění cvičení, kurzy a vzdělávací programy s ohledem na oblast vybraných typových činností v gesci PČR v teritoriu KŘP LK s důrazem na praktické využití aspektu první pomoci.

Diplomovou prací bych chtěl rozšířit povědomí policistů o celé oblasti typových činností složek IZS v gesci PČR, neboť se jedná o velmi důležitou problematiku v jejich policejní činnosti, se kterou se setkávají na místě společného zásahu složek IZS při řešení MU a KS.

Dále chci poukázat na současný stav systému výcviku a připravenosti policistů v této oblasti. Práce může posloužit jako průřez uvedené problematiky s uvedenými doporučeními a návrhy pro zlepšení celkového výcviku a připravenosti policistů při řešení MU a KS v návaznosti na typové činnosti složek IZS v gesci PČR.

2 CÍLE PRÁCE A HYPOTÉZY

2.1 Cíl práce

Cílem diplomové práce je analýza současného systému výcviku policistů zaměřeného na uskutečnění cvičení, kurzy a vzdělávací programy s ohledem na oblast vybraných typových činností složek IZS v gesci PČR v teritoriu KŘP LK.

Teoretická část se věnuje analýze typových činností složek IZS při společném zásahu, kdy je zaměřena na typové činnosti v gesci PČR. Dále je zde přiblížena základní problematika IZS a PČR včetně jejich postavení, struktury, organizace, úkolů a systému výcviku a vzdělávání u PČR.

Praktická část se zabývá vývojem a realitou systému výcviku policistů zaměřeného na analýzu profesních vzdělávacích programů (kurzů) ve vzdělávacích zařízeních PČR a plánovaných společných cvičení složek IZS s ohledem na oblast typových činností IZS v gesci PČR v uvedeném teritoriu.

Celková analýza je zaměřená na vzdělávací programy vztahující se ke kvalifikační přípravě a kurzů další odborné přípravy, kdy je doplněná provedenými nestandardizovanými rozhovory s vybranými policisty ke kvantitativnímu a kvalitativnímu porovnání a s určením míry praktického zaměření aspektu první pomoci v návaznosti na typové činnosti v gesci PČR při řešení MU a KS.

Hlavní cíle diplomové práce:

- Objasnit a přiblížit problematiku typových činností složek IZS při společném zásahu se zaměřením na analýzu typových činností složek IZS v gesci PČR.

- Analyzovat, které vzdělávací programy zaměřené na kvalifikační přípravu a další odbornou přípravu jsou ve vzdělávacích zařízeních PČR zaměřené dle daných kritérií na typové činnosti IZS v gesci PČR.
- Zjistit, zda jsou plánovaná společná cvičení složek IZS v LK v období let 2015–2021 primárně zaměřená na typové činnosti složek IZS v gesci PČR.
- Srovnat kvantitativní a kvalitativní ukazatele s využitím předmětných vzdělávacích programů ze strany příslušníků PČR podle jejich služebního zařazení.
- Popsat míru praktického zaměření aspektu první pomoci u typových činností v gesci PČR při řešení MU a KS.
- Na základě získaných poznatků a vlastních sociálních zkušeností zpracovat návrhy na opatření pro praktický výkon typových činností v gesci PČR.

Výstupem praktické části diplomové práce jsou jednotlivá doporučení a navrhovaná opatření, která přispějí ke zlepšení výcviku a připravenosti policistů při řešení MU a KS spojených s typovými činnostmi IZS v gesci PČR.

2.2 Stanovené hypotézy

V diplomové práci jsou stanoveny následující hypotézy:

Hypotéza 1: *Předpokládáme, že v míře nad 30 % jsou pro výkon policejní služby zaměřeny profesní vzdělávací programy (kurzy) další odborné a kvalifikační přípravy určené ke konkrétním typovým činnostem složek IZS v gesci PČR.*

Hypotéza 2: *Předpokládáme, že plánovaná společná cvičení složek IZS v Libereckém kraji v období let 2015–2021 nejsou primárně zaměřená na typové činnosti složek IZS v gesci PČR.*

3 PŘEHLED SOUČASNÉHO STAVU

3.1 Integrovaný záchranný systém

Už od pradávna se lidstvo neustále potýká s nejrůznějšími MU a KS, které ho ohrožují po celou dobu jeho existence. Tyto nepříznivé situace, mezi které můžeme zahrnout různé nepříjemné situace přírodního, antropogenního, bezpečnostního či vojenského charakteru, patří ke každodenním problémům dnešního světa a představují nejrůznější hrozby a z nich vyplývající rizika. V reakci na stále se zvyšující počet MU a KS vyvstala nutnost čím dál tím větší potřeby koordinace záchranných složek při společném zásahu u zmíněných nepříznivých událostí. Z tohoto důvodu byl v ČR do praxe uveden IZS, který svou legislativou jasně definuje úlohu státu, samosprávy, soukromého sektoru i občanů při hrozbě vzniku nebo při řešení těchto MU. Spolupráce a koordinovaný postup všech složek IZS při řešení MU je důležitý pro dosažení rychlé a účinné záchrany života a zdraví osob, zvířat, majetku, životního prostředí nebo samotné likvidace MU [1, 2].

3.1.1 Legislativa v oblasti integrovaného záchranného systému

Legislativa v oblasti IZS pramení přímo z konkrétních ustanovení ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky (dále jen ČR) a ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR, ve znění ústavního zákona č. 300/2000 Sb.

V ústavním zákoně č. 110/1998 Sb., jsou uvedeny důležité kapitoly z hlediska IZS, mj. povinnost zajišťovat bezpečnost ČR prostřednictvím ozbrojených sil, ozbrojených bezpečnostních sborů, záchranných sborů a havarijních služeb a dále povinnost se podílet na uvedeném zajišťování bezpečnosti státními orgány, orgány územních samosprávných celků a fyzických a právnických osob.

Na již zmiňovaný ústavní základ navázal mj. i zákon o IZS. Gestorem celé právní úpravy IZS je ministerstvo vnitra (dále jen MV), které má kompetenčním zákonem č. 2/1969 Sb. svěřenou působnost v této oblasti [3, 4].

Jako klíčový zákon zastřešující celou oblast IZS můžeme považovat samotný **zákon o IZS č. 239/2000 Sb.** Tento zákon společně vznikl s krizovým zákonem č. 240/2000 Sb. a zákonem o hospodářských opatřeních pro krizové stavy č. 241/2000 Sb., kdy se tyto zákony vzájemně propojují odkazy a souvislostmi. V oblasti IZS se jedná o základní právní předpisy používané pro MU a KS [3, 4].

Zákon o IZS mj. vymezuje samotný IZS, stanoví jeho složky a jejich působnost, pravomoc a působnost státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků, práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na MU apří ZaLP, a dále při ochraně obyvatelstva před a po dobu vyhlášení krizových stavů (stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu, válečný stav) [5].

Prováděcí vyhlášky k zákonu o IZS:

- **Vyhláška č. 328/2001 Sb.**, o některých podrobnostech zabezpečení IZS, ve znění pozdějších předpisů. Vyhláška mj. uvádí zásady koordinace složek IZS a spolupráce operačních základních složek, podrobnosti o úkolech operačních a informačních středisek (dále jen OPIS) a obsah dokumentace IZS [6].
- **Vyhláška č. 380/2002 Sb.**, k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva se mj. zaměřuje na oblast ochrany obyvatelstva, kde jsou definovány činnosti, jako je varování, vyrozumění, evakuace, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva [7].

Některé další právní předpisy v oblasti IZS:

- **Zákon č. 240/2000 Sb.**, o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). Tento zákon mj. stanoví působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků, práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na krizové stavy [8].
- **Zákon č. 241/2000 Sb.**, o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů. Zákon se mj. zabývá přípravou hospodářských opatření pro krizové stavy a přijetím hospodářských opatření po vyhlášení krizových stavů a působností orgánů v systému těchto opatření [9].
- **Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně.** Účelem zákona je mj. vytvořit podmínky pro účinnou ochranu života a zdraví občanů a majetku před požáry a pro poskytování pomoci při živelních pohromách a jiných MU [10].

3.1.2 Základní pojmy

V samotné oblasti IZS se setkáváme s některými základními pojmy, které jsou důležité pro pochopení celé oblasti IZS a jejich souvislostí:

a) Integrovaným záchranným systémem je koordinovaný postup jeho složek při přípravě na MU a při provádění ZaLP.

b) Mimořádná událost je škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy a také haváriemi, které ohrožují život, zdraví, majetek a životní prostředí, a které vyžadují provedení ZaLP.

c) Záchranné práce jsou činnosti vedoucí k odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik vzniklých MU, zejména ve vztahu k ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, a vedoucí k přerušování jejich příčin.

d) Likvidační práce jsou činnosti vedoucí k odstranění následků způsobených MU.

e) Ochrana obyvatelstva je plnění úkolů civilní ochrany, zejména varování, evakuace, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva a další opatření k zabezpečení ochrany života, zdraví a majetku [5].

Dalším důležitým pojmem je „**krizová situace**“, jejíž přesná definice je uvedena v krizovém zákoně. Krizovou situací je MU podle zákona o IZS narušení kritické infrastruktury nebo jiné nebezpečí, při němž je vyhlášen krizový stav. Tato konkrétní definice propojuje pojem MU (zákon o IZS) a uvádí jednotlivé krizové stavy. KS lze dále charakterizovat jako MU, kdy je bezprostředně ohrožena mj. svrchovanost a územní celistvost státu, ústavní zřízení, jeho demokratické základy, systém státní správy a samosprávy a zdraví a život velkého počtu osob, přičemž ohrožení nelze zabránit ani jeho následky odstranit v reálném čase obvyklou činností správních úřadů, orgánů územní samosprávy, ozbrojených sil, záchranných sborů, havarijních a jiných služeb a pro jejíž řešení je **nutné vyhlásit krizový stav** [4, 11, 12].

S MU jsou dále spojeny stupně poplachu, které předurčují potřebu sil a prostředků (dále jen SaP) pro ZaLP a jsou vyhlášovány v závislosti na rozsahu a druhu MU a také na úrovni koordinace složek při společném zásahu. V rámci IZS se vyhláší 4 stupně poplachu, kdy čtvrtý stupeň je nejvyšší a je označován jako zvláštní. Konkrétní stupeň poplachu vyhláší velitel zásahu (dále jen VZ) nebo OPIS. Jednotlivé stupně poplachu jsou uvedeny v již zmíněné vyhlášce č. 328/2001 Sb. [6].

3.1.3 Vznik a charakteristika integrovaného záchranného systému

IZS je nový pojem, který nebyl legislativně ukotven do doby vzniku zákona o IZS, který nabyl účinnost 1. ledna 2001. První kroky k založení IZS zasahují až do roku 1993, kdy bylo usnesením vlády č. 246/1993 schváleno jeho 13 zásad. Ačkoliv usnesení nemělo charakter právního předpisu, bylo důležitým a významným krokem pro vznik a fungování IZS [11].

IZS vznikl jako potřeba každodenní spolupráce a činnosti hasičů, záchranářů, policistů a dalších složek při řešení MU, zejména při složitých průmyslových a ekologických haváriích, požárů, dopravních či leteckých nehod nebo živelných pohrom, kdy je třeba organizovat společnou činnost všech, kdo mohou svými SaP, kompetencemi nebo jinými možnostmi přispět k provedení záchrany osob, zvířat, majetku nebo životního prostředí. Celý systém IZS můžeme dále charakterizovat jako spolupráci a koordinaci složek, orgánů státní správy a samosprávy, fyzických a právnických osob při společném provádění ZaLP, tak aby stručně řečeno „nikdo nebyl opomenut, kdo pomoci může a vzájemně si nikdo z nich nepřekážel.“ IZS se v režimu zákona o IZS použije v přípravě na vznik MU a při potřebě provádět současně ZaLP dvěma anebo více složkami IZS [2, 3, 11].

3.1.4 Složky integrovaného záchranného systému

IZS je tvořen dvěma složkami IZS, které se v závislosti na působení při MU a KS rozdělují na:

- základní složky IZS,
- ostatní složky IZS.

Základní složky IZS jsou páteří systému a mezi sebou neuzavírají žádné smlouvy, kdy je jejich činnost upravena uvedenou legislativou. Zajišťují nepřetržitou pohotovost pro příjem ohlášení MU, její vyhodnocení a neodkladný

zásah v místě MU a předávají si informace o MU mezi sebou. Za tímto účelem rozmisťují své SaP po celém území ČR. Tyto složky IZS postupují při své činnosti na základě právních předpisů, kterými byly zřízeny a podle zmíněného zákona o IZS [2, 5].

Základními složkami IZS jsou:

- Hasičský záchranný sbor ČR (dále jen HZS ČR),
- jednotky požární ochrany (dále jen JPO) zařazené do plošného pokrytí kraje JPO,
- poskytovatele zdravotnické záchranné služby (dále jen ZZS),
- PČR.

Ostatní složky IZS poskytují při ZaLP plánovanou pomoc na vyžádání, kdy uzavřením této dohody je podmíněno jejich začlenění do IZS. Plánovaná pomoc na vyžádání je typem dohody o poskytnutí pomoci v rámci IZS. Jejím nejdůležitějším znakem je její plánovitost a jejím hlavním důvodem je to, že základní složky IZS při ZaLP nemají potřebné SaP pro určitý druh činnosti nebo je mají v omezené míře, a tak dislokované, že je efektivnější využít v konkrétním místě ostatní složku IZS [3, 5].

Ostatními složkami IZS jsou:

- vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil,
- ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory (např. Celní správa ČR, Vězeňská služba ČR),
- ostatní záchranné sbory (např. Báňská záchranná služba),
- orgány ochrany veřejného zdraví (např. hygienická služba),
- havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby (oblast energetiky, plynárenství, vodárenství, komunikace),
- zařízení civilní ochrany,

- neziskové organizace a sdružení občanů, která lze využít k ZaLP (např. Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska, Český červený kříž, Vodní záchranná služba, horská služba, Svaz záchranných brigád kynologů ČR).

3.1.5 Jednotlivé úrovně koordinace složek IZS při společném zásahu

Koordinace ZaLP je proces, který je realizován příslušnými orgány IZS uplatňující řídicí funkce a užití dostupných zdrojů SaP složek IZS, vedoucí ke zvládnutí vzniklé MU. Koordinací složek IZS při společném zásahu rozumíme koordinaci ZaLP a řízení součinnosti složek IZS. Způsob řízení ZaLP závisí především na druhu a rozsahu MU a také na počtu a druhu složek, podílejících se na těchto pracích. Organizace, způsob řízení a koordinace ZaLP při společném zásahu v rámci IZS probíhá na třech úrovních:

1. **taktická** úroveň – koordinuje VZ;
2. **operační** úroveň – koordinuje OPIS některé ze základních složek IZS;
3. **strategická** úroveň – koordinuje starosta obce s rozšířenou působností, hejtman kraje nebo MV (Generální ředitelství (dále jen GŘ) HZS ČR) [2, 11].

Taktická úroveň je prováděna VZ v místě nasazení složek IZS a v prostoru předpokládaných účinků MU. Koordinaci složek IZS provádí VZ sám nebo prostřednictvím jím zřízených výkonných orgánů, kterými jsou štáb VZ, velitelé sektorů a velitelé úseků. Pokud zvláštní právní předpisy nestanovují jinak, je VZ hasič – velitel JPO s právem přednostního velení, který odpovídá za veškerou činnost související se ZaLP [2, 11].

Operační úroveň probíhá prakticky nepřetržitě koordinací a spoluprací operačních středisek základních složek IZS (zajišťují nepřetržitou obsluhu linek tísňového volání 150, 158, 155), kterou zabezpečují stálé orgány pro koordinaci složek IZS. Mezi stálé orgány patří operační a informační střediska (OPIS) IZS, kterými jsou operační střediska HZS kraje a OPIS GŘ HZS. Krajská OPIS mají koordinační roli vůči operačním střediskům, kdy ovládají systémy varování

a vyrozumění obyvatelstva, jsou spojovacím bodem mezi místem zásahu a nejvyšší úrovní řízení, a dále zajišťuje příjem linky mezinárodního tísňového volání 112. OPIS IZS povolávají na žádost VZ k nasazení ostatní složky IZS podle daného stupně poplachového plánu IZS. Účelem koordinace a spolupráce operačních středisek základních složek IZS v rámci operačního řízení je příjem a zpracování tísňových a varovných zpráv, vyslání a soustředění SaP složek IZS, koordinace svých postupů s postupem OPIS HZS [2, 11].

Strategická úroveň řízení obsahuje přímé angažování starosty obce s rozšířenou působností, hejtmána kraje nebo MV během koordinační činnosti při provádění ZaLP v případě, že jsou o tom požádání VZ. K tomuto účelu využívají jako pracovní orgán předem ustanovený krizový štáb a zpracované krizové plány. Zapojení hejtmána kraje a MV nastává automaticky v případě, kdy si MU vyžaduje aktivaci nejvyššího stupně poplachu. Ke koordinaci činnosti na strategické úrovni slouží havarijní plán kraje. Jedním z hlavních účelů koordinace složek IZS na strategické úrovni je zapojení SaP v působnosti uvedených orgánů ve prospěch a v souladu s potřebami provádění ZaLP a ochranou obyvatelstva a zapojení zahraniční pomoci při provádění ZaLP [2, 11].

3.1.6 Cvičení složek IZS

Cvičení jsou důležitou a nedílnou součástí odborné přípravy složek IZS. O cvičení složek IZS se jedná v případě, že se ho účastní více než jedna složka IZS. V zákoně o IZS jsou definovány typy cvičení složek IZS a kdo je oprávněn je nařídit. Vyhláška 328/2001 Sb. nám zase blíže popisuje obsah dokumentace cvičení složek IZS a postup schvalování zpracované dokumentace. Cvičení složek IZS jsou **prověřovací a taktické** [18].

Smyslem prověřovacího cvičení IZS je ověření přípravy složek IZS k provádění ZaLP. Součástí tohoto cvičení může být i vyhlášení cvičného

poplachu pro složky IZS. O přípravě tohoto cvičení je seznámen jen vymezený okruh osob, tak aby do poslední chvíle o něm vědělo co nejméně osob. Účelem taktického cvičení IZS je ověření přípravy složek IZS a orgánů, podílejících se na provedení a koordinaci ZaLP při MU (orgány krizového řízení). Konání taktického cvičení se předem projedná se zúčastněnými složkami a orgány. Obě uvedené cvičení je oprávněn nařídít ministr vnitra, generální ředitel HZS ČR, hejtman kraje nebo ředitel HZS kraje [5].

Uvedená cvičení IZS jsou součástí plánu cvičení složek IZS a orgánů krizového řízení pro území kraje. Plán je projednáván na daný kalendářní rok bezpečnostní radou kraje. Plán cvičení předkládá HZS kraje a je zde uveden základní přehled cvičení a základní údaje o jednotlivých cvičeních [18].

3.2 Policie České republiky

Samotná PČR vznikla dne 15. července 1991 z dosavadních českých složek Sboru národní bezpečnosti, kdy byla zřízena zákonem č. 283/1991 Sb., o PČR, ve znění pozdějších předpisů. Dne 1. ledna 2009 byl uvedený zákon o policii nahrazen současným zákonem č. 273/2008 Sb., o PČR, ve znění pozdějších předpisů, který je hlavním nástrojem reformy PČR a patří mezi základní legislativní platformu regulující činnost policie [13, 14, 15].

3.2.1 Charakteristika a základní úkoly Policie České republiky

PČR je **jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor** a je základní složkou IZS. Bezpečnostním sborem se podle současného právního řádu neoznačuje každý veřejný sbor působící v oblasti bezpečnosti, ale pouze sbor, jehož příslušníci jsou ve specifickém služebním poměru.

Jednotnost sboru je dána přísně hierarchickým uspořádáním, které je realizováno na velení jako řídicím nástroji. K pojmu **ozbrojený** se váže skutečnost, že jsou policisté vyzbrojeni služebními zbraněmi, na jejichž držení a užívání se nevztahuje obecná civilní právní úprava [15].

Úkoly PČR vykonávají příslušníci policie (policisté) a zaměstnanci policie, kdy specifickým znakem bezpečnostního sboru je zajištění jeho činnosti příslušníky ve služebním poměru. PČR slouží veřejnosti, kdy jejím hlavním úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku a veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti, plnit úkoly podle trestního řádu (zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním) a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti v rozsahu ústavních zákonů, zákonů a ostatních právních předpisů včetně předpisů Evropských společenství a mezinárodních smluv, které jsou součástí právního řádu ČR. V rámci plnění svých úkolů spolupracuje s mezinárodními organizacemi, policejními institucemi a s bezpečnostními sbory jiných států. Další důležité úkoly, které PČR provádí, jsou ochrana bezpečnosti osob a majetku, spolupůsobí při zajišťování veřejného pořádku, vede boj proti terorismu, odhaluje trestné činy, kdy zjišťuje jejich pachatele a koná vyšetřování o trestných činech, zajišťuje ochranu státních hranic, ústavních činitelů ČR a bezpečnost chráněných osob, dohlíží na bezpečnost a plynulost silničního provozu, odhaluje přestupkové jednání a provádí pátrání po osobách a věcech [11, 15].

Mezi základní činnost PČR můžeme zahrnout ochranu celospolečenských zájmů a hodnot, zejména zákonnosti a veřejného pořádku, státu, ústavních základů a institucí, zabezpečení nerušeného výkonu funkce všech orgánů moci zákonodárné, výkonné a soudní a dále ochranu fyzických osob, jejich životů, zdraví, lidské důstojnosti a ochrana majetku, a to bez rozdílu jeho vlastníků [16].

3.2.2 Řízení a organizace Policie České republiky

PČR tradičně přísluší resortu MV, do jehož kompetence náleží oblast vnitřního pořádku a bezpečnosti, a kterému je podřízena. PČR je organizačně oddělena od MV, které policii vytváří podmínky pro plnění jejích úkolů. PČR tvoří vlastní soustava útvarů, která do značné míry vychází z dosavadního uspořádání.

V § 6 zákona o PČR je uvedena organizační struktura policie, kdy v odst. 1 jsou vymezeny útvary, které policii tvoří:

- Policejní prezidium České republiky v čele s policejním prezidentem,
- útvary policie s celostátní působností,
- krajská ředitelství policie,
- útvary zřízené v rámci krajského ředitelství.

Činnost PČR řídí Policejní prezidium ČR, v jehož čele stojí policejní prezident, který je podřízen ministru vnitra a odpovídá mu za celkovou činnost policie. Policejnímu prezidiu jsou podřízeny jednak útvary s celostátní působností a jednak krajská ředitelství policie. Krajská ředitelství policie, jejichž obvody se shodují s územními obvody 14 krajů ČR, jsou zřízena zákonem a útvary zřízené v rámci krajského ředitelství zřizuje na návrh krajského ředitele policejní prezident [15].

V rámci PČR působí služba pořádkové, dopravní a cizinecké policie, služba kriminální policie a vyšetřování (dále jen SKPV), dále služba ochranná, letecká, pyrotechnická, kriminalisticko-technická a znalecká, rychlého nasazení a služba pro zbraně a bezpečnostní materiál [17].

V současné době existuje 13 útvarů s celostátní působností, které zřizuje ministr vnitra na návrh policejního prezidenta. Ty plní specifické a vysoce specializované úkoly na celém území státu, jedná se o:

- Útvar policejního vzdělávání a služební přípravy,
- Pyrotechnickou službu,
- Národní centrálu proti organizovanému zločinu SKPV,
- Národní protidrogová centrálu SKPV,
- Útvar zvláštních činností SKPV,
- Útvar speciálních činností SKPV,
- Úřad dokumentace a vyšetřování komunismu SKPV,
- Kriminalistický ústav,
- Ochrannou službu,
- Útvar pro ochranu prezidenta ČR,
- Leteckou službu,
- Útvar rychlého nasazení,
- Ředitelství služby cizinecké policie [15, 18].

3.2.3 Služba pořádkové policie

Vzhledem k zaměření diplomové práce je vhodné se blíže seznámit se službou pořádkové policie. Policisté zde zařazení zasahují nejčastěji jako první na místě MU a tím se z nich stávají i VZ složek IZS. Dostávají se tím přímo do kontaktu s MU, na kterou se vztahují **typové činnosti složek IZS při společném zásahu** (dále jen typové činnosti).

Služba pořádkové policie je jednou ze základních služeb PČR. Jde o službu, která patří mezi jeden z nejdůležitějších prvků policie a policisté zařazení k této službě jsou v přímém kontaktu s občany a různými orgány státní správy a samosprávy. Svým rozsahem a charakterem služby představuje jakýsi průřez důležitých policejních činností a úkolů, včetně její univerzálnosti. Mezi nejčastější činnosti služby pořádkové policie patří ochrana bezpečnosti osob a majetku, boj proti kriminalitě, přijímání, evidování a prošetřování oznámení osob, plnění úkolů v trestním, přestupkovém a správním řízení, dohled nad bezpečností

a plynulostí silničního provozu. Samozřejmě i zde policisté zasahují u MU, kde zachraňují životy a zdraví osob [19].

K plnění základních úkolů služby pořádkové policie slouží obvodní (místní) oddělení policie, které jsou základními výkonnými organizačními články PČR s územně vymezenou působností. Svou činnost vykonávají dozorcí službou, obchůzkovou službou, hlídkovou službou, procesní činností a preventivní činností. Mezi další výkonné články podílející se na plnění úkolů pořádkové policie patří oddělení hlídkové služby, zásahové jednotky KŘP, pořádkové jednotky, antikonfliktní týmy, pořiční oddělení, oddělení služební hipologie, oddělení služební kynologie, pohotovostní a eskortní oddělení, pohotovostní motorizovaná jednotka [19].

3.2.4 Činnost Policie České republiky v rámci integrovaného záchranného systému

Působení PČR v rámci IZS, při řešení KS a MU a při přípravě na ně je upraveno v zákoně o PČR, kdy pro její specifickou působnost v oblasti IZS je důležitý § 20. Odstavec 1 předmětného paragrafu uvádí, že „*plněním úkolů k řešení mimořádných událostí a krizových situací se rozumí i příprava na ně.*“ Dále je zde uvedeno, že „*policista nebo útvar policie se podílí na provádění ZaLP včetně letecké podpory integrovaného záchranného systému a letecké podpory v krizových situacích, jsou-li k tomu vycvičeni a vybaveni, je-li to nezbytné pro záchranu života, zdraví nebo majetku a jsou-li k tomu určení policejním prezidentem*“ [15].

Tyto tři podmínky musí být splněny současně, kdy určení policejním prezidentem může mít různou formu, například vydáním specifické metodiky, závazného pokynu nebo schválením typové činnosti, jež obsahuje postup složek IZS při ZaLP s ohledem na druh a charakter MU.

Rozsah a podmínky činností a úkolů PČR při provádění ZaLP jsou upřesněny v jednotlivých typových činnostech, kterým je věnována podstatná část diplomové práce.

Úkoly PČR při přípravě na provádění ZaLP složkami IZS také upravuje závazný pokyn policejního prezidenta (dále jen ZPPP) č. 27/2008, který byl vydán k zabezpečení odborné přípravy, vzdělávání a jednotného postupu příslušníků a zaměstnanců PČR v rámci společného zásahu složek IZS. Mimo jiné jsou zde vymezeny pojmy k typovým činnostem, katalogům typových činností, ke krizovým pracovištím a školitelům [20].

Je nežádoucí, aby policisté bez dostatečného výcviku na místě MU či KS prováděli ZaLP, které obsahují specifické činnosti a dovednosti, které jsou podmíněné speciálním výcvikem a vybavením např. zásah pyrotechnika při likvidaci nástražného výbušného systému. I když se PČR jako základní složka IZS také sama podílí na ZaLP, náleží její hlavní činnosti v plnění úkolů mimo IZS. Vzhledem k SaP, kterými PČR disponuje, je možné, aby se při KS nebo MU podílela na ZaLP, které ji primárně nenáleží, včetně letecké podpory, která je důležitou činností v rámci IZS [18].

3.2.5 Systém vzdělávání a výcvik u Policie České republiky

Po celou dobu trvání služebního poměru policistů je velmi důležité jim poskytnout odbornou kvalifikaci pro výkon služby, což jim umožňuje systém celoživotního vzdělávání. Tento systém zajišťuje kromě vstupních odborných předpokladů pro řádné plnění služebních úkolů i podmínky pro další profesní rozvoj a kariérní růst. Policista musí být nejen vysoce profesionální, kvalifikovaný, motivovaný, ale i disponující vysokým etickým standardem. Každý policista je osobně spoluodpovědný za svoji odbornou připravenost k výkonu služby [21].

Základním východiskem pro definování potřeby celoživotního vzdělávání policistů je kariérní princip vyjádřený v zákoně o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů č. 361/2003 Sb., který stanovuje požadovaný stupeň vzdělání pro zařazení do tarifní třídy a umožňuje pro systemizované místo dále stanovit požadovaný obor nebo zaměření vzdělání a další odborný požadavek. V § 19 předmětného zákona jsou uvedeny požadavky na odbornou kvalifikaci policistů včetně stupně vzdělání, obor nebo zaměření vzdělání, další odborné požadavky, základní tarif, náplň služební činnosti s rozsahem oprávnění a povinností policisty. Jedním z dalších odborných požadavků je základní odborná příprava (dále jen ZOP), která je povinná pro všechny policisty bezprostředně po přijetí do služebního poměru [21].

Každý nově přijatý policista musí absolvovat ZOP, která poskytuje všem policistům zaměření vzdělání v oboru bezpečnostně-právní činnost formou odborného vzdělávání ve vzdělávacích zařízeních Útvaru policejního vzdělávání a služební přípravy Policie ČR. ZOP je rozdělena do 4 částí, které jsou celkově rozděleny do 12 měsíců; policistou je úspěšně ukončena po absolvování závěrečné zkoušky. V průběhu absolvování ZOP policisté získávají teoretické a praktické znalosti z různých oblastí a činností potřebných pro výkon služby a předmětového obsahu jako je právo, kriminalistika, policejní činnosti, zdravotnická příprava, fyzická zdatnost (sebeobrana, donucovací prostředky, služební zbraň), informatika a výpočetní technika, psychologie a policejní etika. Celková délka ZOP se může lišit s ohledem na aktuální personální stav u PČR [22].

Provázaným systémem zaměřeným na poskytování odborných kompetencí potřebných pro výkon policejních činností policistům se zabývá **profesní vzdělávání**, které zajišťují vzdělávací instituce. Obsah profesní přípravy stanovuje ZPPP č. 1/2014, kterým se upravuje profesní vzdělávání v policejních školách a školských zařízeních MV a v dalších vzdělávacích zařízeních [23].

Mezi vzdělávací instituce zabezpečující celoživotní a profesní vzdělávání, další odbornou přípravu včetně odborné, kvalifikační připravenosti a výcviku patří:

- **Vyšší policejní škola a Střední policejní škola MV (VPŠ a SPŠ MV)** v Praze a Holešově – zabezpečuje střední a vyšší odborné vzdělávání, jazykové vzdělávání a dále kurzy v oblastech utajovaných informací, krizového řízení a informatiky,
- **Policejní akademie ČR** – nabízí bakalářský, magisterský a doktorský studijní program a uskutečňuje studijní programy dalšího vzdělávání,
- **Útvar policejního vzdělávání a služební přípravy PČR** – útvar s celostátní působností, který řídí policejní vzdělávání, služební přípravu a policejní sport a zajišťuje odborné vzdělávání, potřebné pro výkon zaměstnání policistů včetně ZOP a kvalifikačních a specializačních kurzů,
- **Školní policejní střediska (ŠPS)** – zřízena při KŘP v rámci celé republiky, kdy jejich úkolem je skloubení policejní práce s praktickým výkonem nových policistů, a to během doby, která je zakončená služební zkouškou. Dále zabezpečují ZOP a různé druhy kurzů jako je kurz prvosledových hlídek, služebního zákroku, zdravotnický kurz [21, 22].

Důležitou částí profesního vzdělávání je další **odborná příprava**. Jedná se o přípravu k soustavnému udržování a prohlubování schopností, znalostí a dovedností, která zpravidla navazuje na kvalifikaci získanou pro výkon zastávaného služebního místa. V systému další odborné přípravy je dominantním prvkem **služební příprava**, což v přeneseném významu znamená **výcvik policistů**. Služební příprava je specifickým typem vzdělávání a je realizována na základě zákonné povinnosti pro všechny policisty jako součást výkonu služby.

Do služební přípravy zahrnujeme další složky, a to **střeleckou, taktickou a kondiční přípravu**. Celkový výcvik skládající se ze služební, střelecké a taktické přípravy je zaměřen zejména na přípravu k použití služební zbraně a donucovacích prostředků, včetně taktiky služebních zákroků [21].

Výcvik policistů, kteří nejčastěji provádí ZaLP u MU a KS, tedy policistů ze služby pořádkové, dopravní a cizinecké policie a SKPV sloužících v rámci krajských ředitelství policie, je prováděn na jednotlivých územních odborech. Výcvik organizují instruktoři služební přípravy splňující požadavek odborné způsobilosti. Služební příprava navazuje na předcházející kvalifikační přípravu a jejím cílem je osvojení, udržení a prohloubení základních znalostí, schopností a praktických dovedností potřebných pro kvalitní a bezpečný výkon služby.

V rámci služební přípravy jsou policisté zařazeni na základě specifikace policejních činností do jednotlivých skupin. Základním kritériem pro zařazení policisty do příslušné skupiny je převažující charakter jeho činnosti při plnění služebních úkolů, zejména míra nebezpečnosti vyplývající ze služebních zákroků a úkonů a pravděpodobnosti provádění služebních zákroků proti pachatelům trestné činnosti a přestupků. Pro jednotlivé skupiny je uveden přesný obsah a rozsah služební přípravy včetně stanovení povinných nebo doporučených počtu výcvikových dnů a minimálního počtu jednotlivých zaměstnání a vystřelených nábojů. Součástí služební přípravy jsou prověrky, jež musí policisté splnit. Jejich obsah a kritéria pro jejich vyhodnocení jsou různé dle jednotlivých skupin. Dle zmíněných kritérií jsou policisté rozděleni do čtyř skupin, kdy první a čtvrtá skupina se dělí na další podskupiny. Přesná specifikace těchto skupin včetně celkové organizace služební přípravy je uvedena v ZPPP č. 4/2009 Sb., o provádění služební přípravy příslušníků PČR.

3.2.6 Krajské ředitelství policie Libereckého kraje

Krajská ředitelství policie patří mezi základní organizační strukturu PČR. Zákon o policii zřizuje 14 krajských ředitelství policie, kdy se jejich územní obvody shodují s územními obvody 14 krajů České republiky. V čele krajského ředitelství je krajský ředitel, který je podřízen policejnímu prezidentovi. Krajský ředitel může v rámci své pravomoci organizačně upravit organizační strukturu krajského ředitelství. Útvary, které vznikly v rámci krajského ředitelství, zřizuje na návrh krajského ředitele policejní prezident. Krajské ředitelství je také organizační složkou státu a účetní jednotkou, jejíž příjmy a výdaje jsou součástí rozpočtové kapitoly MV [15].

KŘP LK bylo zřízeno ke dni 1. 1. 2010 a jeho název, sídlo a územní obvod jsou stanoveny zákonem o policii. Současná organizační struktura a organizační řád KŘP LK vychází z Rozkazu ředitele KŘP LK č. 142/2015 ze dne 29. prosince 2015, kterým se vydává organizační řád KŘP LK. Do působnosti KŘP LK spadají Územní odbory Česká Lípa, Jablonec nad Nisou, Liberec a Semily. Každé z uvedených územních odborů má dále svou organizační strukturu. Ředitelství ve svém územním obvodu řídí činnost policie při plnění jejích úkolů a povinností s výjimkou věcí v působnosti jiného útvaru policie v rozsahu a způsobem stanoveným právními předpisy a interními akty řízení. KŘP LK v rámci své působnosti řídí a provádí výkon služby a plnění úkolů policie v oblasti služby pořádkové policie, služby dopravní policie, služby pro zbraně a bezpečnostní materiál, služby kriminální policie a vyšetřování, kriminalisticko-technické a znalecké služby a služby cizinecké policie. Dále se podílí na zpracovávání koncepcí rozvoje policie, sleduje, vyhodnocuje bezpečnostní situaci a přijímá potřebná opatření. V mezích své působnosti analyzuje a kontroluje činnost ředitelství a podílí se na přípravě resortních interních aktů řízení, dohod a dalších důležitých dokumentů.

Mezi další činnosti KŘP LK patří koordinace činnosti svých organizačních článků při plnění úkolů, které přesahují jejich územní nebo věcnou působnost, spolupráce při plnění svých úkolů s ostatními útvary policie, resortními i mimoresortními orgány a subjekty. KŘP LK ve vymezeném rozsahu plní úkoly správního orgánu ve správním řízení a dále reprezentuje policii ve svém územním obvodu a propaguje její činnost. Jako organizační složka státu ekonomicky zabezpečuje své organizační články, kterým vytváří podmínky pro plnění jejich úkolů [24].

V každé struktuře KŘP, nevyjímaje LK, se nachází oddělení krizového řízení, jejichž pracovníci jsou pravidelně proškolení a seznamováni s aktualizacemi v oblasti typových činností. Tyto informace předávají příslušníkům sloužících u různých služeb základních útvarů jednotlivých územních odborů. Dále se pracovníci oddělení krizového řízení podílejí na struktuře plánu společných cvičení složek IZS zaměřených na typové činnosti. Ke konci roku se scházejí na jednání celého kraje o plánování cvičení na další rok, které probíhá na HZS. Zde si zástupci jednotlivých složek sami vznesou požadavek dle vlastní priority, jaký typ cvičení a na jakou přesnou typovou činnost chtějí absolvovat cvičení a kolik SaP poskytnou pro dané cvičení. Následně se z těchto požadavků sestaví plán cvičení složek IZS, který je součástí materiálu bezpečnostní rady LK. Uvedený plán schvaluje ředitel HZS LK. V případě, že se cvičení týká konkrétní typové činnosti v gesci PČR, tak oddělení krizového řízení uvedené cvičení zpracovává a organizuje na místě cvičení. Gestorem všech oddělení krizového řízení působících na všech KŘP je oddělení krizového řízení Policejního prezidia ČR.

K výcviku a ke služební přípravě jsou využívány tělocvičny, střelnice a další objekty na jednotlivých územních odborech. KŘP LK nemá svoje školní policejní středisko, kdy využívá toto zařízení Krajského ředitelství policie Ústeckého kraje, kde se mj. pořádají různé vzdělávací programy a kurzy včetně kurzů první

pomoci nebo prvosledových hlídek. V policejním areálu Janov, okr. Česká Lípa, byl zřízen cvičný polygon, který slouží pro všechny policisty v rámci KŘP LK. Zde se provádí služební příprava (výcvik) pro všechny skupiny, která je zaměřená na taktiku zákroku s použitím cvičných zbraní, ale i dlouhých zbraní, jíž jsou vyzbrojeni policisté zařazení do prvosledových hlídek.

3.3 Typové činnosti složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu

„Typové činnosti složek IZS při společném zásahu“ patří mezi dokumentaci IZS a obsahují postup složek při ZaLP s ohledem na druh a charakter MU.

V následujících kapitolách diplomové práce se budeme věnovat vzniku, charakteristice, přehledu a členění typových činností složek IZS. Následně uvedeme analýzu typových činností v gesci PČR.

3.3.1 Vznik typových činností složek IZS

Jelikož na místech MU při společném zásahu provádějí ZaLP různé složky IZS, tedy nejen ty základní, ale i ostatní, vyvstala potřeba řešit, jakým způsobem budou jednotlivé složky IZS společně řízeny, a jejich specifické jednotlivé činnosti vzájemně koordinovány. MV GŘ HZS ČR má mimo jiné za úkol usměrňovat IZS, a přitom sjednocovat postupy ministerstev, krajských a obecních úřadů, právnických a fyzických osob v oblasti IZS. Vzhledem k tomu, že působnost složek IZS není stejná, a jejich organizace je na odlišných stupních státní správy a samosprávy, hledalo se východisko pro vznik společných metodických materiálů IZS a přehledný, srozumitelný informační základ. Tento požadavek byl zhmotněn, kdy vyhláška č. 328/2001 Sb. stanovila touto sjednocující platformou složek IZS, tzv. typové činnosti, které mají metodický charakter.

Pro zdůraznění jejich funkce a stupně závaznosti, byl zvolen název „**Katalog typových činností IZS.**“ Často se můžeme setkat i s terminologií „**Katalogový soubor – typová činnost složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu (STČ)**“ [25].

V roce 2004 byl pracovním orgánem Bezpečnostní rady státu, konkrétně usnesením 23. schůze Výboru pro civilní nouzové plánování ze dne 23. března 2004 č. 189, schválen předložený materiál „**Založení katalogu typových činností složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu**“. V tomto usnesení byla ministerstvu vnitra uložena povinnost zpracovávat a aktualizovat jednotlivé typové činnosti a zařazovat v přiměřeném rozsahu zpracované typové činnosti do osnov námětových instruktáží, kursů a cvičení organizovaných pro složky IZS [26].

3.3.2 Charakteristika typových činností složek IZS

V katalogu typových činností je uveden souhrn postupně vydávaných typových činností pro takové druhy MU, u kterých zasahuje zpravidla více složek IZS. **Typové činnosti** jsou připravovány pro jednotlivé druhy vybraných MU, u kterých se předpokládá provádění ZaLP v rámci IZS; obsahují také postup složek IZS při ZaLP s ohledem na druh a charakter MU. Jedná se o jeden z nástrojů usměrňování činnosti složek IZS při společném zásahu na místě MU. **Podstatou** typových činností je jejich zaměření na nejnižší možnou úroveň, tj. na konkrétní druh MU, pro který je zpracován v tzv. „společném listu složek IZS“ modelový sled ZaLP, ze kterého vyplývají samotné úkoly složek IZS při zásahu na tuto MU. Pro jednotlivé složky IZS je pak deklarativním způsobem zpracován „list složky“, ve které se složka IZS přihlásí ke splnění předmětných úkolů. Celý soubor společného listu a listů jednotlivých složek IZS je pak doplněn listem velitele zásahu. **Cílem** typových činností je jasná, srozumitelná a jednoduchým způsobem provedená formulace činnosti jednotlivých složek IZS

při konkrétním společném provádění ZaLP. V každé konkrétní typové činnosti jsou uvedeny odkazy na interní předpisy jednotlivých složek a je zde uveden obsah a seznam všech důležitých a významných právních předpisů [3].

Typové činnosti náležící mezi dokumentaci IZS, jsou konkrétně zpracovány podle § 18 vyhlášky č. 328/2001 Sb., ze dne 5. září 2001 o některých podrobnostech zabezpečení IZS, ve znění pozdějších předpisů. Vydavatelem a správcem typových činností je MV GŘ HZS ČR. Na jejich webových stránkách jsou pak uvedeny aktuální jednotlivé schválené typové činnosti, a to v záložce „IZS – dokumentace IZS – typové činnosti“. Vzhledem k charakteru některých typových činností je jejich přístup na oficiálních webových stránkách GŘ HZS ČR omezen a zaheslován, a to z bezpečnostních a taktických důvodů. Ač by měl být přístup k některým typovým činnostem zpřístupněn pouze pro omezený okruh osob, tak dotazem do webového vyhledavače jsou předmětné typové činnosti volně přístupné na různých veřejných webových stránkách či odkazech.

Odpovědnost za zpracování typových činností má ředitel odboru IZS a výkonu služby GŘ HZS ČR. Oddělení IZS jmenovaného odboru zajišťuje redakci katalogu, dále zabezpečuje součinnost při zpracování a aktualizaci typových činností a provádí všechny administrativní úkony spojené s vydáváním katalogu včetně zabezpečení jeho zveřejňování [25].

Typové činnosti složek IZS:

- jsou podkladem pro spolupráci SaP IZS na místě zásahu, tj. na nejnižší taktické úrovni koordinace činnosti spolu se stručným popisem propojení na operační úroveň řízení,
- stanovují postupy a úkoly jednotlivých složek IZS při společném konkrétním typu zásahu,

- odpovídají tedy hlavně na otázky „jak efektivně a v přijatelném čase“ splnit úkoly přímo na místě MU (a v jakém pořadí),“ „kdo a s kým a na čem a případně i jak spolupracuje“ [27].

Typové činnosti nemají nic společného s typovými plány a je potřeba tyto dva pojmy od sebe oddělit a nezaměňovat je. **Typový plán** je dokument, kterým příslušné ministerstvo nebo jiný ústřední správní úřad stanoví typové postupy, zásady a opatření pro řešení konkrétního druhu KS identifikovaného v Analýze hrozeb pro ČR jako nebezpečí s nepřijatelným rizikem, pro které lze odůvodněně předpokládat vyhlášení krizového stavu. Oproti **typovým činnostem** je zde tedy významný rozdíl, kdo je využívá a za jakých okolností. U typových činností nemusí být vyhlášen krizový stav a využívají se při určité MU, aniž by se muselo jednat o KS [28].

3.3.3 Přehled typových činností složek IZS

Garantem za zpracování jednotlivých typových činností je podle převažujícího charakteru činností složek IZS buď HZS ČR, nebo PČR, nebo Ministerstvo zdravotnictví. Pro přehlednost je u jednotlivých druhů typových činností vyznačena jejich gesce v závorce.

Ke dni vypracování diplomové práce byly schváleny následující typové činnosti složek IZS při společném zásahu:

- STČ-01/IZS Špinavá bomba (HZS ČR),
- STČ-02/IZS Demonstrování úmyslu sebevraždy (PČR),
- STČ-03/IZS Hrozba použití nástražného výbušného systému (NVS) nebo nález NVS, podezřelého předmětu, munice, výbušnin nebo výbušných předmětů (PČR),
- STČ-04/IZS Zásah složek IZS u mimořádné události Letecká nehoda (HZS ČR),

- STČ-05/IZS Nález předmětu s podezřením na přítomnost B-agens nebo toxinů (HZS ČR),
- STČ-06/IZS Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technoparty (PČR),
- STČ-07/IZS Záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu (PČR),
- STČ-08/IZS Dopravní nehoda (HZS ČR),
- STČ-09/IZS Zásah složek IZS u mimořádné události s velkým počtem zraněných osob (Ministerstvo zdravotnictví),
- STČ-10/IZS Při nebezpečné poruše plynulosti provozu na dálnici (HZS ČR),
- STČ-11/IZS Chřipka ptáků (HZS ČR),
- STČ-12/IZS Poskytování psychosociální pomoci (HZS ČR),
- STČ-13/IZS Reakce na chemický útok v metru (HZS ČR),
- STČ-14/IZS Amok – útok aktivního střelce (PČR),
- STČ-15/IZS Mimořádnosti v provozu železniční osobní dopravy (HZS ČR),
- STČ-16A/IZS Mimořádná událost s podezřením na výskyt vysoce nakažlivé nemoci ve zdravotnickém zařízení nebo ostatních prostorech (HZS ČR),
- STČ-16B/IZS Mimořádná událost s podezřením na výskyt vysoce nakažlivé nemoci na palubě letadla s přistáním na letišti Praha-Ruzyně (HZS ČR) [29].

3.3.4 Členění typových činností složek IZS

Jednotlivá typová činnost složek IZS se člení na několik listů. Každý katalogový list má u všech svých prvních stran stejnou hlavičku s názvem a číslem typové činnosti složek IZS, ve které jsou taktéž písemné názvy a číselné identifikační údaje listu a stránky. Před seznamem právních předpisů a interních norem se na poslední stránce listu nachází v zápatí schvalovací doložka.

U předmětného seznamu právních předpisů na poslední straně lze v elektronické verzi hypertextově vyvolat všechny uvedené právní předpisy a interní normy. Proto jsou všechny elektronické verze schválených typových činností průběžně aktualizovány [25].

Každá jednotlivá typová činnost obsahuje:

- **titulní list typové činnosti složek IZS** – obsahuje červeně zvýrazněný název typové činnosti složek IZS, číslo typové činnosti, místo a rok vydání, popř. její aktualizace;
- **redakční a orientační list katalogového souboru typové činnosti** – obsahuje zvýrazněný název typové činnosti složek IZS a seznam všech listů včetně příloh, které se v katalogovém souboru nacházejí. Schvalovací doložku originálu titulního listu podepisuje vždy generální ředitel HZS ČR;
- **změnový list** – je tvořen formou tabulky, do které se zapisují všechny aktualizace a změny. Za tyto údaje odpovídá redaktor katalogu, který je stvrzuje svým podpisem v originálním výtisku listu. V tabulce je uvedeno číslo jednací a datum změny či aktualizace;
- **společný list složek IZS** – souhrn informací pro pochopení vazeb celé typové činnosti. Uvádí jasný, stručný a nekomplikovaný popis charakteru a druhu MU, včetně vymezení pojmů. Dále obsahuje, kdo je VZ, jaký stupeň poplachu je při MU vyhlášen, předurčenost složek IZS k zásahu, činnost složek a nasazení SaP při řešení MU, charakteristické zvláštnosti, časové vymezení a cíle zásahu, podle typu zásahu očekávané potřeby, popřípadě možné účasti orgánů veřejné správy. Schvalovací doložka tohoto listu je podepsána většinou zástupcem příslušného resortu té složky IZS, ze které je obvykle VZ. V záhlaví listu je v pravé části zvýrazněn gestor této typové činnosti, což je důležitým znakem ustanovující VZ;

- **list velitele zásahu složek IZS** – v zápatí uvádí gestora listu, informace o číslu jednacím, datum vydání či aktualizace listu, počet stran a příloh. List obsahuje seznam úkolů v doporučeném pořadí, jejichž provedení bude VZ koordinovat. Jedná se o základní údaje všech činností, které VZ na místě MU zabezpečuje. Patří mezi nejdůležitější a nejkompaktnější list, který je v praxi VZ využíván ve formě check-listu pro zabezpečení řízení zásahu na taktické úrovni, pro kterou jsou typové činnosti hlavně určeny.

Jedná se de facto o kontrolní seznam úkolů, činností, postupů a opatření, včetně doporučení zřízení štábu VZ a členění místa zásahu; měl by být při zásahu využíván jako pracovní pomůcka. Pořadí jednotlivých úkolů je vypracováno na obvyklý rozsah a předpokládaný průběh zásahu, proto nemusí být prioritním a může se změnit nebo mohou existovat úkoly, jež v check-listu nejsou uvedeny;

- **list operačních středisek složek IZS** – využívají ho pracovníci OPIS, jejichž cílem je zabránit opomenutím ve vyrozumění;

- **grafický algoritmus** (vývojové schéma) **zásahu** – časově řazený grafický diagram činností zúčastněných složek IZS, standardizovanými symboly znázorňující počátky, konce a vstupní fáze činností (pro praktické použití u zásahu složek IZS má jen omezené použití, kdy větší a zásadní význam má pro kontrolu komplexnosti a správnosti typové činnosti);

- **další listy složek IZS** – obsahují listy gesční složky IZS, základní složky IZS a ostatní složky IZS; uvedené listy mají stejné zásady a jsou zde uvedeny údaje o předmětné složce IZS, časové limity, složení SaP složky IZS, obvykle využívané ochranné prostředky a opatření k ochraně životů a zdraví zasahujících osob složky IZS (jednotlivé činnosti jsou chronologicky seřazeny v pořadí, v jakém jsou většinou vykonávány);

- **další listy podle charakteristické typové činnosti a dle odůvodněné potřeby** – list železničního dopravce u typové činnosti STČ 15/IZS Mimořádnosti v provozu železniční osobní dopravy;

- **přehled vybraných souvisejících předpisů a literatury** – seznam všech právních předpisů uvedených ve všech listech související s danou typovou činností [25].

3.4 Typové činnosti v gesci Policie České republiky

Jedná se o všechny typové činnosti obsahují postup složek IZS při ZaLP, kdy došlo k aktivaci alespoň 2 složek IZS. Při provádění ZaLP na místě zásahu postupuje PČR mimo jiné v souladu s těmito zpracovanými typovými činnostmi. Mezi typové činnosti, při kterých sehrává PČR rozhodující úlohu a je jejím gestorem, patří:

- STČ–02/IZS Demonstrování úmyslu sebevraždy,
- STČ–03/IZS Hrozba použití nástražného výbušného systému (NVS) nebo nález NVS, podezřelého předmětu, munice, výbušnin nebo výbušných předmětů,
- STČ–06/IZS Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technoparty,
- STČ–07/IZS Záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu,
- STČ–14/IZS Amok – útok aktivního střelce [29].

To, že je PČR gestorem uvedených typových činností, v důsledku znamená, že na místě MU je VZ příslušník PČR. Velitelem společného zásahu složek IZS je vždy policista, který na místo MU dorazí jako první. V průběhu zásahu může dojít k jeho vystřídání, a to jiným policistou speciálně vyškoleným a vycvičeným pro uvedenou typovou činnost, vedoucím výjezdové skupiny nebo služebním funkcionářem s územní a věcnou působností. Při MU jsou na místo vysláni policisté, kteří slouží v přímém výkonu služby a to tak, aby byli na místě zásahu MU co nejrychleji a dokázali tak co nejvíc chránit životy a zdraví osob a další zájmy chráněné zákonem. Jako první na samotné místo MU většinou přijíždějí

policisté z pořádkové služby, kdy se jedná o policisty sloužící na obvodních a místních odděleních nebo odděleních hlídkové služby. Výjimkou není, že se první na MU dostaví policisté z dopravní služby, cizinecké policie nebo služební psůvodi. Konkrétně, která hlídka policie přijede první na samotné místo MU, závisí na druhu a místě MU a momentální dostupnosti SaP. OPIS vyrozumí nejbližší možné hlídky nacházející se v blízkosti MU, a dále vzhledem k charakteru a vážnosti MU vyrozumí další možné SaP, včetně speciálně vyškolených a vycvičených policistů na určitou typovou činnost a tzv. dosahového důstojníka předmětné územní části.

Policisté, kteří se dostaví na místo jako první, jsou od doby svého příjezdu na samotné místo MU velitelem společného zásahu složek IZS. Většinou se VZ stává vedoucí hlídky či zkušenější policista, a to do doby jeho vystřídání vyškoleným specialistou či dosahovým důstojníkem. Ke každé uvedené typové činnosti jsou vyškoleni a vycvičeni policisté, kteří se svou odborností, specializací a znalostí přímo podílí u zásahu MU. Ale ne všichni takto vycvičení policisté jsou jako první na místě MU. Jedná se například o policisty ze SKPV (vyjednávači nebo pracovníci na linii pátrání), pyrotechniky, služební psůvody, potápěče a další policisty s předmětnou kvalifikací, specializací a odborností.

U všech uvedených typových činností může na místě MU docházet k přímému ohrožení života a zdraví osob i zasahujících policistů, proto je zde velmi důležitý aspekt první pomoci. Zasahující policisté by měli umět poskytnout první pomoc při řešení MU, a to včetně MU, na které jsou zpracovány konkrétní typové činnosti. Z uvedeného důvodu je velmi důležité, aby policisté v přímém výkonu, ale i policisté zasahující u MU uvedených typových činností, měli odborné znalosti a byli vycvičeni a proškoleni ze znalostí poskytování první pomoci. Z uvedeného důvodu se bude diplomová práce zabývat i aspektem první pomoci.

3.4.1 STČ–02/IZS Demonstrování úmyslu sebevraždy

Sebevražednost je jedním ze závažných sociálně patologických jevů a sebevražedné (suicidální) jednání řadíme mezi poruchy jednání, které je zaměřené proti integritě organismu. Asi jako nejčastější a základní definicí sebevraždy je, že se jedná o vědomé a záměrné chování, které je vedeno s cílem ukončit vlastní život [30].

Před schválením této typové činnosti byla oslovena skupina vyjednávání (krizové vyjednávání) celorepublikového útvaru PČR Útvaru rychlého nasazení, aby spolupracovala na řešení případů demonstrování úmyslu sebevraždy (dále jen DUS) a na vytvoření katalogu typových činností. Jedná se o jednu z nejdiskutovanějších typových činností, protože oproti jiným se opravdu denně používá v praxi a každá ze situací je trošku jiná. Účelem nebylo nezacházet do úplných detailů, ale naopak udělat materiál rámcový, pružný, s jasnými zásadami, který je možné situacím přizpůsobit. Pokud by se rozepisovala do podrobností, tak by přestala fungovat. V okolních zemích se na případech DUS také podílejí policejní vyjednávači (Rakousko, Polsko, Velká Británie). Naší výhodou je, že právě existuje uvedená typová činnost [31].

Katalogový soubor uvedené typové činnosti byl vydán v roce 2005 a obsahuje titulní list, redakční a orientační list, změnový list, společný list složek IZS, list VZ složek IZS, přílohu listu VZ – zásady jednání s osobou, dále listy operačních středisek, PČR, JPO, ZZS s přílohou a přehled vybraných souvisejících předpisů. V roce 2007 byl aktualizován společný list složek IZS, list VZ složek IZS, list ZZS a dalších zdravotnických zařízení [32].

3.4.1.1 Charakter a druh mimořádné události

Tato typová činnost se vztahuje na události, kdy složky IZS dostaly oznámení, že:

a) osoba demonstruje úmysl spáchat sebevraždu, kdy při jejím pokusu nebo dokonání dojde ke zranění nebo smrti a lze s velkou pravděpodobností vyloučit, že vznikne újma na životě, zdraví nebo majetku jiným nezúčastněným osobám,

b) osoba demonstruje úmysl spáchat sebevraždu a při jejím pokusu nebo dokonání hrozí reálná možnost, že vznikne újma na životě, zdraví nebo majetku i jiným nezúčastněným osobám (např. skok z výškové budovy, použitím plynu, hořlavé látky, pyrotechnickým materiálem, nebo plánováním vlastní sebevraždy usiluje o usmrcení nebo zranění dalších osob) [32].

Typová činnost se nevztahuje na případy, kdy osoba připravuje nebo již přikročila k pokusu o sebevražedný teroristický útok a skutek dosud nebyl dokonán. MU je charakteristická tím, že vyjednávání mající za cíl odradit osobu od sebevražedného úmyslu má provádět vyškolený odborník, se kterým je konzultována veškerá činnost ostatních složek IZS. Pokud jsou složky IZS na místě MU, tak plynoucí čas působí pozitivně na řešení MU a tlak na zkrácení vyjednávání působí kontraproduktivně. Plynoucí čas pomáhá zklidnění na všech stranách a platí pro případy, kdy není nebezpečí z prodlení, např. konkrétní osoba nestojí na jedné noze a nedrží se jednou rukou na římse domu. Je vhodné případný zásah neuspěchat a spíše jej oddalovat. U některých specifických případů (skoky z výšky) působí na záchraňovanou osobu rizikové faktory (např. špatný fyzický stav, vyčerpání atd.), u kterých jí prodlužovaná intervence může zapříčinit újmu na životě nebo zdraví. Proto, naskytne-li se v průběhu vyjednávání možnost zabránit v pokračování jejího jednání, je žádoucí zakročit rychle a rozhodně [31, 32].

3.4.1.2 Činnost složek IZS při zásahu

Zásah složek IZS má za cíl odvrátit nebo omezit bezprostřední riziko vzniklé činností konkrétní osoby, která demonstruje úmysl spáchat sebevraždu v souvislosti s ohrožením života, zdraví nebo majetku a vedoucí k přerušení jejich příčiny. Konkrétní osoba od svého jednání může upustit dobrovolně anebo je proti této osobě využito některého ze zákonných důvodů k přerušení jejího jednání s využitím příslušných oprávnění, které jsou dány dle platných právních předpisů [31].

K omezení osobní svobody, a tím i samotným zabráněním sebevraždy, lze mimo jiných oprávnění také využít § 28 zákona č. 40/2009 Sb., trestní zákon, ve znění pozdějších předpisů, kdy uvedené ustanovení naplňuje podmínky konání v „krajní nouzi“ [33].

Dalším možným oprávněním je zajištění osoby podle § 26 odst. 1 písm. a), zákona o Policii ČR, kdy je policista oprávněn zajistit osobu, která „svým jednáním bezprostředně ohrožuje svůj život anebo život nebo zdraví jiných osob nebo majetek“ [34].

Velitelem zásahu je obvykle příslušník PČR. Do příjezdu PČR řídí součinnost složek IZS velitel JPO nebo vedoucí lékař ZZS. Společný zásah lze po dohodě velitelů nebo vedoucích složek na místě řídit nadále velitel JPO nebo vedoucí lékař za uvedených předpokladů, které jsou uvedeny ve společném listu IZS. Při řízení zásahu a koordinaci činností se VZ rozhoduje podle platných předpisů, vývoje situace, dostupných informací a postupuje zejména v souladu s touto typovou činností a interními akty řízení. VZ může zřídit štáb velitele zásahu, do kterého stanoví zejména vyjednávače PČR, který provádí suicidální intervenci nebo je koordinátorem vyjednávacího týmu, velitele JPO nebo funkcionáře HZS s právem přednostního velení, lékaře ZZS, velitele SaP

PČR, další zástupce složek IZS nebo další právnické nebo fyzické osoby potřebné k řešení MU.

Velitel zásahu, popř. vedoucí složky, která dorazí na místo zásahu, posoudí situaci a následně informuje místně příslušné OPIS IZS, které poté vyhlásí první nebo druhý stupeň poplachu. Za provedení prvotních nezbytných úkonů na místě události odpovídá velitel složky IZS, která se dostaví na místo zásahu jako první. Postup VZ a jeho úkoly jsou konkrétně popsány v **listu velitele zásahu složek IZS**, kde má k dispozici kontrolní list. Součástí tohoto listu je příloha, ve které jsou uvedeny **zásady jednání s osobou se sebevražednými úmysly**. Tyto zásady jsou určeny pro zasahující osoby, které nejsou proškoleny pro suicidiální intervenci a jsou rozděleny na způsoby jednání a na taktické zásady při jednání [31, 32].

3.4.1.3 Síly a prostředky složek IZS

Na místě zásahu lze očekávat **SaP PČR, JPO, ZZS a Obecní policie**. PČR na místě disponuje SaP, které spolupracují při řešení MU, vyjednavacem nebo vyjednávacím týmem, policisty služby pořádkové policie, pyrotechniky (v případě hrozby sebevraždou za použití pyrotechnického materiálu) a zásahovou jednotku. **JPO** se bude podílet 1–2 družstvy s cisternovou automobilovou stříkačkou s prostředky pro záchranu nebo evakuaci osob s ohledem na místní podmínky a pro případ hrozby sebevraždou skokem z výšky lezeckou skupinou nebo družstvem a automobilovým žebříkem nebo plošinou. **ZZS** bude na místě zásahu s posádkou rychlé lékařské pomoci a je-li v místě zásahu zřízena obecní policie, tak i její hlídka strážníků [32].

Vyjednavač Policie ČR (vyjednávací tým)

Na místo události je přivolán policejní vyjednavač, případně celý vyjednávací tým. Úkolem vyjednavače je navázání kontaktu s osobou demonstrující sebevražedný úmysl a zklidnění a stabilizace celé situace. Konečným cílem

vyjednávání je odvrátit osobu od dokonání sebevraždy. Pokud sám vyjednávač nevedl vyjednávání před uskutečněným provedením sebevraždy, může být po skončení zásahu využit pro poskytnutí základní posttraumatické péče osobám, které by takovou intervencí potřebovaly. Policejní vyjednávač není policejní psycholog, který na rozdíl od něj neposkytuje suicidální intervenci. Z hlediska svého postavení má policejní vyjednávač specifické možnosti použití zákonných oprávnění, použití zbraně, donucovacích prostředků a operativních informací, které si je schopen sám zjistit a vyhledat. Úspěch celé akce závisí v počátečních fázích především na operačních střediscích (jejich úkoly jsou uvedené v listu operačních středisek), na včasném a přesném předávání a registrování informací a na dovednosti poslat na místo zásahu „*ty správné lidi*“, tj. policejního vyjednávače podle seznamu policejních vyjednávačů a ne psychologa, který nemá s touto typovou činností nic společného [31].

Dle ZPPP č. 103/2009 se vyjednávačem rozumí kvalifikovaný příslušník policie, který výkon krizového vyjednávání plní souběžně s úkoly vyplývajícími z jeho funkčního zařazení. Krizovým vyjednáváním je kontakt vyjednávače s osobou, která se nachází v krizovém stavu, jímž je např. DUS, barikádová situace, zadržování rukojmí, únosy a vydírání, a jeho cílem je odvrátit osobu od krizového jednání a vyřešit krizový stav bez použití síly. Výkon krizového vyjednávání provádí Útvar rychlého nasazení a krajská ředitelství policie. Za vytvoření funkčního systému krizového vyjednávání v působnosti krajského ředitelství odpovídá ředitel krajského ředitelství, který mj. interním aktem řízení zřizuje stálý tým krizového vyjednávání a jmenuje členy týmu v počtu zohledňujícím demografické, geografické a bezpečnostní podmínky kraje a určuje jednoho vyjednávače, který souběžně s úkoly člena týmu plní úkoly krajského koordinátora krizového vyjednávání. Základním kvalifikačním předpokladem k výkonu činnosti vyjednávače je úspěšné absolvování

specializačního kurzu krizového vyjednávání realizovaného podle vzdělávacího programu.

Seznam všech vyjednávačů policie poskytuje národní koordinátor operačnímu středisku operačního odboru Policejního prezidia České republiky a seznam všech vyjednávačů krajského ředitelství poskytuje krajský koordinátor operačnímu středisku krajského ředitelství [35].

3.4.2 STČ-03/IZS Hrozba použití nástražného výbušného systému nebo nález nástražného výbušného systému, podezřelého předmětu, munice, výbušnin a výbušných předmětů

Typová činnost byla vydána v katalogovém souboru v roce 2006 a v roce 2013 byla provedena aktualizace, jež je vyznačena ve změnovém listu. Katalogový soubor navíc obsahuje mimo běžných listů, které jsou u všech typových činností, i list Věžeňské služby. Dále list VZ složek IZS obsahuje dvě přílohy, kdy v příloze č. 1 jsou uvedeny použité definice a pojmy související s uvedenou typovou činností, v příloze č. 2 je neobvykle uveden přehled vybraných souvisejících předpisů, který je většinou uváděn až na samotném konci katalogu [36].

3.4.2.1 Charakter a druh mimořádné události

Tato typová činnost se vztahuje na MU, při kterých došlo k aktivaci složek IZS:

a) po přijetí oznámení:

1. o uložení nástražného výbušného systému (dále jen NVS), nebo
2. o nálezů podezřelého předmětu, NVS, munice, výbušniny nebo výbušného předmětu; nebo

b) v případě nálezů podezřelého předmětu, NVS, munice, výbušniny nebo výbušného předmětu v místě, kde by jejich iniciace ohrozila životy nebo zdraví osob nebo majetek a PČR rozhodla o potřebě povolání složek IZS [35].

Dále se typová činnost použije při MU způsobenými zejména **teroristickým útokem** prováděným prostřednictvím NVS, **trestnou činností** páchanou pomocí výbušnin nebo s ní související, případně NVS, **nálezem zápalných systémů nebo munice** [36].

Důležitým interním předpisem PČR vztahující se k této typové činnosti je ZPPP č. 12/2012, kterým se upravuje provádění pyrotechnických prohlídek, bezpečnostních opatření a postup při oznámení o uložení NVS, nálezu podezřelého předmětu, NVS, munice, výbušnin a výbušných předmětů nebo při výbuchu. Zde jsou vymezeny pojmy, jako je hrozba, munice, NVS, podezřelý předmět, pyrotechnická prohlídka, pyrotechnická výjezdová skupina, pyrotechnik, výbuch, výbušnina. **NVS** se rozumí výbušná nebo zápalná látka nebo pyrotechnický prostředek a iniciační prvek tvořící celek, který je schopen vyvolat s určitým uživatelem nebo výrobcem předem stanovených podmínek výbuchový účinek, ložisko požáru nebo výbuchem rozptýlit po okolí chemickou, biologickou, radioaktivní či jinak nebezpečnou látku [37].

3.4.2.2 Činnost složek IZS při řešení mimořádné události

V první řadě je potřeba zajistit bezpečnost zasahujících příslušníků a zaměstnanců složek IZS při provádění ZaLP. Opatření, která jsou prováděna, směřují ke zneškodnění NVS, munice a výbušniny (výbušnina je myšlena včetně výbušného předmětu) a dále k omezení působení účinku možného výbuchu. Činnosti provádějící složky IZS mají za cíl **ověřit a vyhodnotit** oznámení, **eliminovat** ohrožení osob, zvířat, majetku a životního prostředí před účinky výbuchu, **nalézt NVS** nebo výbušninu, **vyložit** nebo potvrdit kombinovaný systém (NVS nebo výbušnina, se kterou je současně uložen CBRN), **provést řízený výbuch**, jehož účinky jsou v rámci možností redukovány, **redukovat** výbuchové účinky neřízeného výbuchu a převézt munici nebo výbušniny do místa jejich zneškodnění [36].

3.4.2.3 Velitel zásahu

Velitelem zásahu je příslušník **PČR** nebo příslušník **HZS ČR**. Za předpokladu, že převažují činnosti související s oznámením o uložení NVS nebo s oznámením o nálezů podezřelého předmětu, NVS, munice nebo výbušniny, zaměřené na prověření podezřelého předmětu nebo zneškodnění NVS, munice nebo výbušniny, stane se **VZ příslušník PČR**. Převažují-li činnosti zaměřené na ochranu obyvatelstva a záchranu osob nebo záchranné práce, stane se **VZ příslušník HZS ČR**. Za odborné provedení prací souvisejících se zneškodněním NVS, munice, nebo výbušniny je odpovědný pyrotechnik PČR s příslušným oprávněním k výkonu pyrotechnických prací. VZ komunikuje s pyrotechnikem přímo nebo prostřednictvím velitele sektoru a v závislosti na konkrétní situaci může jako svůj výkonný orgán zřídit štáb VZ. Na taktické úrovni je místo zásahu rozděleno na sektor 1 a sektor 2. U sektoru 1 zahrnující **nebezpečnou zónu** je VZ příslušník PČR. V této zóně se provádí pyrotechnická prohlídka a zneškodnění NVS, munice nebo výbušniny. V sektoru 2 je VZ příslušník HZS ČR; tento sektor zahrnuje zbývající část místa zásahu a jedná se o **vnější zónu**. Zde se provádí průzkum, ochrana obyvatelstva a příprava na ZaLP. VZ celého zásahu postupuje dle listu VZ složek IZS, kde je mu k dispozici již zde zmiňovaný check-list [36].

3.4.2.4 Síly a prostředky složek IZS

Potřebu SaP pro ZaLP nelze obecně předem určit, stejně jako rozsah MU a úroveň koordinace složek při společném zásahu. Stanovení závažnosti oznámení a odhad rozsahu MU na základě vyhodnocení oznámení provádí operační středisko operačního odboru Policejního prezidia nebo integrované operační středisko místně příslušného KŘP. K tomu využívá informace od oznamovatele nebo nálezce – viz list operačních středisek. **PČR** nasazuje SaP, jimiž jsou příslušníci a technika vnější služby územně příslušného KŘP,

příslušníci a technika organizačních článků KŘP. Přesné vymezení SaP je uvedeno v samotném listu Policie ČR. **JPO** jsou vysílány se základní požární technikou a věcných prostředků, zejména cisternové automobilové stříkačky doplněné o další prostředky například detektory plynu, dozimetry, výškovou technikou, technickými prostředky lezecké techniky, technikou určenou k převozu munice a výbušnin nebo příslušníky zařazených k výkonu služby v chemické a technické službě. **ZZS** k uvedené typové činnosti vysílá svoje výjezdové skupiny a další SaP dle jeho traumatologického plánu a na základě vyhodnocení situace na místě zásahu. V případě potřeby mohou na místě události dále zasahovat obecní policie, Armáda ČR, vězeňská služba, hlavní báňské záchranné stanice a závodní báňské záchranné stanice, havarijní služby dotčených subjektů [36].

3.4.3 STČ-06/IZS Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technoparty

Katalogový soubor uvedené typové činnosti byl vydán v roce 2006, kdy změny a aktualizace předmětných listů byly provedeny v roce 2011 a 2018. Poslední jednotlivé změny a aktualizace jsou vyznačeny ve změnovém listu. Katalog obsahuje standardní listy: titulní, redakční a orientační, změnový, dále společný list složek IZS, velitele zásahu složek IZS, operačních středisek, PČR, jednotek požární ochrany, ZZS, obce a obecní policie a definic a pojmů. Katalog uzavírá přehled vybraných souvisejících předpisů a literatury. V této typové činnosti je použito mnoho pojmů a definic z různých oblastí, jež jsou uvedeny a vysvětleny v samostatném „**listu definic a pojmů**“.

3.4.3.1 Vymezení typové činnosti a základní pojmy

Předmětem této typové činnosti je:

a) **odezva (reakce)** složek IZS na vznik MU v místě konání rizikového shromáždění, sportovní nebo kulturní akce, resp. technoparty;

b) **pravidla jejich spolupráce** při ZaLP nutných pro řešení této MU a preventivní příprava na takovou spolupráci [38].

Typová činnost se z právních důvodů nevztahuje na shromáždění, která sice rizikové faktory mají, ale konají se v obydlích občanů nebo mimo veřejnosti přístupné prostory. Tyto akce nevylučují preventivní přítomnost PČR a dalších složek IZS přímo na místě, ta je realizována na žádost pořadatelů, resp. obce.

Shromažďování občanů na veřejných prostranstvích nejčastěji vzniká z důvodu pořádání kulturních, sportovních, náboženských a jiných akcí, kde jsou mezi občany vesměs pozitivní emoce. Dalším z důvodů shromáždění může být potřeba uplatnit právo shromažďovací, které je jedním ze základních práv a svobod (ukotveno v listině základních práv a svobod) a slouží k využívání svobody projevu a dalších ústavních práv a svobod, k výměně informací a názorů a k účasti na řešení veřejných a jiných společných záležitostí vyjádřením postojů a stanovisek. S konáním velkého shromáždění osob se pojí rizikové faktory, pak takovým shromážděním označujeme „*rizikové shromáždění*.“ Tím je shromáždění většího počtu osob (řádově stovky), které jsou mj. pod silným vlivem emocí a mají u sebe předměty, jimiž lze ublížit na zdraví nebo způsobit škodu [39].

Technoparty je hudební produkce, jejímž účelem je neorganizovaný, volný poslech maximálně zesílené hudby nebo tanec s účastí většího počtu osob (chápáno jako shromáždění zpravidla 250 a více osob) na volném prostranství. Od svého zahájení do svého ukončení, včetně přestávek a přerušení, přesáhne dobu jednoho dne; může docházet k obtěžování jiných osob nad míru přiměřenou poměrům, zejména hlukem, prachem, světlem nebo vibracemi, nedodržováním hygienických a dalších společenských pravidel včetně užíváním různých omamných a psychotropních látek samotnými účastníky [38].

3.4.3.2 Charakter a druh mimořádné události

Uvedené události, které mohou vzniknout a dají se předvídat s ohledem na rizikové faktory, by byly za normálních okolností v běžném životě vyřešeny samotným zásahem JPO nebo ZZS v prvním stupni poplachu. Ale přítomnost velkého počtu osob s obtížně předvídatelným rizikovým chováním vyžaduje, aby zásahy a potřebné ZaLP ze strany ZZS a JPO byly převážně prováděny jako zásahy složek IZS, koordinované na taktické úrovni ve druhém stupni poplachu. PČR svými SaP zabezpečuje informační podporu, ale může rovněž vytvářet prostor pro zásah a chránit záchranáře před napadáním nebo omezováním účastníky uvedených akcí. U akcí, kde nepostačuje jen preventivní přítomnost a pohotovost PČR a dalších základních složek IZS k provedení opatření nebo zásahu, je nutné připravit plán bezpečnostních opatření a plán ZaLP [38].

3.4.3.3 Příprava na řešení mimořádné události

Při přípravě na MU očekávaných při uvedených akcí je řídicí a koordinační složkou **PČR** a velitelem přípravných opatření na strategické úrovni řízení je příslušník PČR – velitel policejních opatření nebo jím stanovený policista. K řízení opatření se zpravidla zřizuje štáb, do kterého podle potřeby povolává i zástupce složek IZS nebo dotčených subjektů – obce, které jsou v trvalém spojení s velitelem policejního opatření nebo jeho štábem [38].

3.4.3.4 Činnost Policie České republiky

PČR plní úkoly při přípravě na případný vznik MU a činnost SaP PČR v návaznosti na provádění ZaLP v souvislosti se vznikem MU (např. požár, výbuch, dopravní nehoda, zranění osob) v prostoru konání rizikového shromáždění nebo technoparty nebo v jeho bezprostředním okolí. Zabezpečení veřejného pořádku v případě porušení v průběhu konání uvedených akcí je v odpovědnosti PČR v součinnosti s místně příslušnou obcí a není předmětem

této typové činnosti. PČR a obce postupují při dozoru nad průběhem uvedených akcí z hlediska ochrany, životů i majetku, při jejich případném rozpuštění nebo při vynucení jejich ukončení podle právních předpisů souvisejících s právem shromažďovacím a v souladu s právními předpisy obcí. Policie ČR mimo jiné postupuje ve smyslu interních normativních aktů řízení, např. ZPPP č. 130/2020, o zajišťování vnitřního pořádku a bezpečnosti [38].

3.4.3.5 Řízení činnosti při koordinaci a řízení záchranných a likvidačních prací

Velitelem zásahu IZS na taktické úrovni řízení je příslušník té složky, kterému s ohledem na charakter ZaLP přísluší řízení těchto prací, nedohodnou-li se vedoucí složek IZS jinak. V případě součinnosti SaP PČR s ostatními složkami IZS v prostoru zásahu rozdělí velitel policejního opatření prostor zásahu na sektor 1 a sektor 2. Velitelem sektoru 1 je **příslušník PČR**, který řídí činnosti SaP PČR směřující k zabezpečení veřejného pořádku, včetně podpory provedení ZaLP. Velitelem sektoru 2 je **velitel JPO** v případě, že ZaLP provádí vyčleněné JPO (např. zdolávání požárů, činnosti související s ochrannou obyvatelstva). V případě, že ZaLP provádí vyčleněné výjezdové skupiny ZZS kraje, je velitelem sektoru 2 vedoucí výjezdových skupin [38].

List VZ, který obsahuje kontrolní list-check, je určen pro postup VZ u MU, která svým rozsahem a potřebou ZaLP neumožňují samostatnou činnost JPO a ZZS bez nevyhnutelného trvalého spolupůsobení SaP PČR.

3.4.3.6 Síly a prostředky Policie České republiky

U této typové činnosti je využívána především **služba pořádkové policie**, a to zejména příslušníci pořádkové jednotky nebo zásahové jednotky policie KŘP jednotlivých krajů nebo hl. m. Prahy, speciální pořádkové jednotky, pořičního oddělení, jízdní policie se služebními koňmi, služební kynologie se služebními psy a příslušníci policie zařazení u místně příslušných obvodních

oddělení PČR. Dále mohou být pro ZaLP využity hlídky služby dopravní a cizinecké policie, SKPV, pyrotechnická služba a vrtulníky letecké služby za účelem vizuálního průzkumu. Využívány jsou i AKT a tým posttraumatické intervenční péče.

Vzhledem k charakteru celé typové činnosti zde mají důležitou roli **pořádkové jednotky**. Uvedený ZPPP č. 130/2020 upravuje postup PČR při provádění opatření k omezení negativních jevů ovlivňujících bezpečnostní situaci, využívání pořádkových jednotek, AKT a prvosledových hlídek při zajišťování vnitřního pořádku a bezpečnosti, a dále organizaci pořádkových jednotek a prvosledových hlídek, jejich výzbroj, výstroj a materiální a technické zabezpečení.

Pořádkovou jednotkou se rozumí **speciální pořádková jednotka KŘP**, která je samostatným organizačním článkem KŘP a **pořádková jednotka KŘP (KPJ)**, která není zřízena jako nižší organizační článek a je složena z určených policistů obvodních ředitelství policie, městského ředitelství policie, územních odborů krajského ředitelství policie. V policii je zřízena speciální pořádková jednotka KŘP hlavního města Prahy, Jihomoravského kraje, Moravskoslezského kraje a Ústeckého kraje. KPJ může být zřízena v každém KŘP a zpravidla se organizačně člení na skupiny a družstva. KPJ zpravidla tvoří velitel a zástupce velitele KPJ, velitelé skupin KPJ, velitelé družstev KPJ, instruktoři služební přípravy KPJ, policisté začlenění do KPJ. Členové pořádkové jednotky jsou pod jednotným velením. Zákroku prováděnému pořádkovou jednotkou velí a celý jeho průběh řídí velitel pořádkové jednotky. Ten také zajišťuje zpracování dokumentace [40].

3.4.3.7 Krajská pořádková jednotka Krajského ředitelství policie Libereckého kraje

KPJ KŘP LK je složená z policistů územních odborů, kteří vykonávají svou hlavní činnost na svých útvarech a k tomu vykonávají navíc činnost v KPJ. Zpravidla se jedná o policisty obvodních oddělení a hlídkové služby, dále jsou zde kynologové, instruktoři služební přípravy a policisté z KŘP. KPJ KŘP LK je složená z pořádkových jednotek územních odborů Liberec, Jablonec nad Nisou, Česká Lípa a Semily. Celé KPJ velí velitel KPJ, který má svého zástupce, dále jsou zde řidiči, hlavní a pomocný instruktor, technická skupina, eskortní družstvo, operační skupina, kynologické družstvo a družstvo čestné stráže. Každá pořádková jednotka jednotlivého územního odboru má ve struktuře hasiče a zdravotníka, kdy se jedná o policisty, kteří mají školení pro danou odbornost. Pro rok 2021 je KPJ KŘP LK v celkovém počtu 177 policistů [41].

3.4.4 STČ-07/IZS Záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu

Uvedená typová činnost byla prvotně vydána v roce 2007 a do současné doby prošla jednou aktualizací v roce 2010. Tato aktualizace je vyznačena ve změnovém listu. I tento katalog obsahuje standartní listy jako je titulní, redakční a orientační, změnový, dále společný list složek IZS, list velitele zásahu složek IZS s přílohami, list operačních středisek, list Policie ČR, list JPO a list horské služby. Katalog uzavírá přehled souvisejících právních předpisů.

3.4.4.1 Obecné vymezení a charakter mimořádné události

Podle této typové činnosti se provádí organizace a řízení záchrany pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu, kdy se tím rozumí jednorázové časově a prostorově omezené nasazení většího počtu SaP směřující k vypátrání pohřešované osoby.

„Pohřešovanou osobou je osoba, po které bylo vyhlášeno nebo započato pátrání, a které hrozí nebezpečí ohrožení života a zdraví v důsledku mimořádné události, např. v důsledku její závislosti na péči jiných osob (zejména malé děti, nesvéprávné nebo nemocné osoby atd.) nebo v důsledku působení nepříznivých okolností (zejména meteorologických podmínek – podchlazení, umrznutí nebo vlivem prostředí či okolností – utonutí, zranění, závislost na medikamentech), pokud nebude urychleně vypátrána“
[42, s. 4].

Typová činnost se vztahuje na MU, kdy jedna ze složek IZS dostala oznámení nebo má důvodný předpoklad se domnívat, že došlo k MU, která ohrožuje život a zdraví pohřešované osoby, a vyžadují provedení ZaLP a byly aktivovány alespoň dvě složky IZS poté, co:

- a) útvar PČR obdržel oznámení o pohřešování osoby přímo, nebo prostřednictvím některého operačního střediska PČR nebo složek IZS,
- b) oznámení o pohřešování osoby bylo sděleno přímo příslušníku PČR [42].

Přitom toto oznámení bylo vyhodnoceno jako důvěryhodné a bylo přiměřeně ověřeno, kdy z podaných informací lze přibližně lokalizovat předpokládané místo pohřešování, kde se osoba může nacházet.

Tato typová činnost se **nevztahuje** na pátrací akce, kterou PČR provádí samostatně a na záchranu osob v bezprostředním ohrožení života v horském terénu, na vodních tocích nebo plochách. Tu organizují a zabezpečují členové Horské služby, resp. členové Vodní záchranné služby Českého červeného kříže na těch nádržích, kde je zřízena a kde má obvykle stálou stanici nebo stanoviště.
[42].

MU dle této typové činnosti je charakteristická tím, že

- ve většině případů je pátrací akce organizována pro záchranu pohřešovaných osob, jejichž důvodem pohřešování není spáchání úmyslného trestného činu;
- pátrací akce může být součástí již vyhlášené pátrací akce organizované PČR a prováděné v přímé souvislosti s plněním úkolů policie;
- na řešení této MU je obvykle velmi citlivá veřejnost, zejména v případech pohřešovaných dětí;
- pro řízení pátrací akce v terénu je nutné zabezpečit spojení mezi VZ a nasazenými silami IZS, včetně příslušných operačních středisek;
- pro koordinaci řízení pátracích rojnic, zabezpečení spojení, průzkum a provádění dokumentace může být využíván vrtulník PČR [42].

3.4.4.2 Postup Policie České republiky při přijetí oznámení o pohřešované osobě

Každý útvar PČR je povinen ihned v návaznosti na přijaté oznámení přijmout oznámení o pohřešované osobě a zahájit pátrání. O pohřešování osoby sepíše policista s oznamovatelem protokol o podání vysvětlení a vyplní „Oznámení o pohřešované osobě“. Dále si pro potřeby pátrání od oznamovatele vyžádá fotografie pohřešované osoby. Pátrání po pohřešované osobě vyhláší operační středisko PČR, v jehož místní působnosti bylo přijato oznámení, a to ihned a bez průtahu po obdržení písemných materiálů o oznámení, a zajistí neodkladná opatření. Na základě zjištěných poznatků se v některých případech může jednat o pohřešovanou osobu podle PPP č. 235/2020 o pátrání [42].

Uvedený PPP slouží k zajištění jednotného výkonu pátrání po osobách a věcech, kdy se jedná o organizovanou činnost PČR, jejímž cílem je zjistit, kde se osoby (mj. i pohřešované) nebo věci nacházejí, nebo identifikovat osoby, mrtvoly, části lidského těla anebo kosterní nálezy neznámé totožnosti [43].

3.4.4.3 Velitel zásahu

VZ je zpravidla příslušník PČR, který většinou ke koordinaci pátrací akce zřizuje štáb VZ. Do příjezdu PČR řídí součinnost složek IZS při pátrací akci funkci VZ velitel nebo vedoucí té složky IZS, která se na místo dostavila jako první. Prostor pátrací akce je nutné členit na sektory a úseky, proto je vhodné vytvořit štáb VZ. Často jsou využívány i SaP ostatních složek IZS včetně osobní a věcné pomoci od osob.

V listu VZ složek IZS je přehled postupu VZ včetně kontrolního listu. List VZ obsahuje i dvě přílohy, kde jsou informace o postupu při propátrávání prostoru organizováním pátracích rojnic a využíváním speciálních SaP, informace o využití vrtulníků při pátrání a informace o postupu složek IZS při pátrání ve vodním prostředí [42].

3.4.4.4 Využitelné síly a prostředky

SaP využitelné při této typové činnosti můžeme rozdělit do několika skupin, a to dle místa a přístupného terénu, kde se po pohřešované osobě pátrá.

U terénu s možností vytváření pátracích rojnic jsou za PČR využiti příslušníci policie z nejbližších obvodních oddělení, pořádkové jednotky, psovodi se služebními psy, speciální výjezdová skupina odboru služební kynologie a hipologie, vrtulníky letecké služby PČR s policejním a záchranářským vybavením. Dále strážníci obecní policie, jednotky HZS krajů, JPO sboru dobrovolných hasičů obcí, psovodi se psy ostatních složek IZS, ZZS včetně Letecké záchranné služby; **u nepřístupného terénu ztěžující nebo vylučující vytváření pátracích rojnic** se využívají SaP skupiny lezců HZS kraje, členů horské služby, vrtulníků PČR včetně leteckých záchranářů HZS ČR, nebo policejních specialistů nebo letecké prostředky Armády České republiky a příslušníci odboru speciálních potápěčských činností a výcviku PČR; **u terénu, ve kterém je potřeba vyloučit nebo potvrdit utopení osoby ve vodním toku**

nebo vodní ploše jsou využívána potápěčská skupina místně příslušné zásahové jednotky nebo poříčního oddílu nebo potápěči z odboru speciálních potápěčských činností a výcviku PČR, skupina potápěčů HZS kraje a vodní záchranné služby, psodvodi se psy se specializací k vyhledávání při pátrání po utopených osobách, vrtulníky PČR k propátrání vodní hladiny; **důlní díla, podzemní prostory včetně krasových** jsou specifická a náročná místa na zásah a použití SaP, kde se využívá skupina báňské záchranné služby, skupina speleologické záchranné služby, potápěči a lezci HZS kraje, specializovaná skupiny potápěčů vycvičených pro tyto zásahy z odboru speciálních potápěčských činností a výcviku PČR [42].

3.4.4.5 Úkoly sil a prostředků Policie České republiky při záchranných pracích

V případě, že pravděpodobnost, že pohřešovaná osoba žije, je nezanedbatelná, tak PČR provádí úkoly, kdy získává relevantní informace o možném místě pohybu pohřešované osoby a stanovuje prostor, který je potřeba prohledat. Dále soustřeďuje dostatečné SaP složek IZS k prohledání stanoveného prostoru, který nepřetržitě propátrává po částech s využitím rojnic, kynologů se psy, případně termovize. Veškerou činnost soustřeďuje k nalezení pohřešované osoby, kdy při jejím nalezení jí zabezpečí poskytnutí potřebné první a následně lékařské pomoci a poté ji přepraví do bezpečí. V případě potřeby uvědomí rodiče nebo opatrovníky o nalezení osoby [42].

3.4.5 STČ 14/IZS Amok – útok aktivního střelce

Typová činnost Amok – útok aktivního střelce byla vydána v roce 2013 a do současné doby nebyla aktualizována. Celý katalogový soubor obsahuje 28 stran a skládá se z titulního, redakčního a orientačního, změnového listu, dále obsahuje společný list složek IZS, list velitele zásahu složek IZS, list operačních

středisek, list PČR s přílohou a jako poslední je přehled vybraných souvisejících předpisů a literatury.

3.4.5.1 Charakter mimořádné události a aktivní střelec

V této typové činnosti jde o postup složek IZS u MU, při níž došlo k násilnému útoku ozbrojenou osobou tzv. aktivním střelcem vůči jiným osobám s následkem zranění nebo smrti. Pachatel je s největší pravděpodobností na místě události a pokračuje v trestné činnosti. Eliminaci aktivního střelce zabezpečuje výhradně PČR, má nejvyšší prioritu a nesnese odkladu. Jedná se o neodkladný policejní zákrok vedoucí k jeho zneškodnění při velmi pravděpodobném použití služební zbraně.

Při řešení této MU lze očekávat několik specifických aspektů:

- v prvotní fázi jsou složky IZS řízeny na operační úrovni řízení zásahu,
- vznik paniky a stresového chování osob zasažených MU,
- možnost zásahu, jež bude trvat déle se značným nárokem na SaP složek IZS,
- velký zájem médií a větší nároky na poskytování informací o MU,
- značně vysoké nároky na poskytnutí psychosociální pomoci [44].

Aktivní střelcem je nebezpečný pachatel, který volil použití zbraně proti jiným osobám k dosažení svých cílů. Obvykle jde o jednotlivce, může se ale také jednat o skupinu pachatelů. Jeho útok není náhodný a jeho jednání bývá promyšlené. Střelec nemívá připraven plán ústupu. Není připraven si vyjednávat podmínky, většinou se nehodlá vzdát, jeho cílem bývá usmrtit co nejvíce osob ještě předtím, než bude zastaven policií nebo ukončí svůj život sebevraždou. Aktivní střelec může být při útoku vyzbrojen více zbraněmi a účinným střelivem. Jeho nejčastějším motivem je ztráta zaměstnání, spory v zaměstnání, sousedské spory, problémy se spolužáky a učiteli ve škole a nenávist k okolí či k celému

světu. Mezi nejčastější místa útoků aktivního střelce patří škola, kanceláře, úřady, bývalé pracoviště, komerční budovy, nákupní centra, ulice, nemocnice a jiné prostory se zvýšenou koncentrací osob [44, 45].

3.4.5.2 Řízení zásahu a organizace místa zásahu

Velitelem společného zásahu složek IZS je vždy policista, který na místo MU dorazí jako první, ale v průběhu zásahu může dojít k jeho vystřídání. Jakmile to okolnosti dovolí, musí být VZ viditelně označen. VZ úzce spolupracuje s vedoucím ZZS a velitelem JPO a pokud zřídí štáb velitele zásahu, zahrne je do svého štábu. VZ disponuje souhrnným postupem od příjezdu na místo MU až do eliminace aktivního střelce. PČR stanoví vnější a nebezpečnou zónu (prostor bezprostředního ohrožení života útokem aktivního střelce), které se postupně k eliminaci aktivního střelce uzavřou. Ve vnější zóně, v dostatečné vzdálenosti od nebezpečné zóny, se zřizuje nástupní prostor pro SaP složek IZS [44].

Činnost na operační úrovni koordinuje místně příslušné integrované operační středisko PČR KŘP. Operačního řízení v průběhu MU před eliminací aktivního střelce a operačního řízení zásahu složek IZS se dále zúčastní operační středisko Policejního prezidia ČR, zdravotnické operační středisko ZZS, operační a informační středisko IZS, operační a informační středisko MV GŘ HZS, operační středisko obecní policie a dispečinky a operační střediska ostatních složek IZS.

3.4.5.3 Činnost a úkoly Policie České republiky

Prioritou je eliminace aktivního střelce, proto je zpočátku většina policistů nasazovaná hned po svém příjezdu do nebezpečné zóny. První hlídka PČR je nasazována ihned po svém příjezdu k eliminaci aktivního střelce. Další policista po příjezdu na místo MU zůstává u služebního vozidla z důvodu zajištění

komunikace s operačním střediskem, zasahujícími policisty a složkami IZS. Dále PČR určí VZ, vymezení nebezpečnou a vnější zónu, určí vhodný nástupní prostor složek IZS, provádí dopravní opatření pro plynulý příjezd/odjezd vozidel složek IZS, zajišťuje bezpečnostní dohled na zřízených stanovištích ve vnější zóně z důvodu ochrany zasahujících složek IZS.

V případě, že to situace umožňuje, kontaktuje a ztotožňuje prchající osoby z místa MU a vyzývá je, aby se shromáždily v určeném prostoru ve vnější zóně [44]. Mimo hlavní úkol, který má každý příslušník PČR vyslaný na uvedený služební zákrok, provádí PČR samostatně policejní opatření za účelem vyhledání, identifikace a eliminace aktivního střelce podle interních policejních předpisů a společné metodiky.

List PČR v této typové činnosti obsahuje přílohu, kterou tvoří „Aktivní střelec – karta hlídky“, ve které je uveden postup a činnost hlídky PČR po přijetí oznámení o této MU v případě, že se hlídka PČR dostaví na místo MU jako „prvosledová“ je vyslána na místo MU bezprostředně po oznámení útoku aktivního střelce (karta prvosledové hlídky). Dále uvedená příloha obsahuje i kartu „druhosledové“ hlídky PČR, a to v případě, že přijíždí na místo MU jako druhosledová a je jí známo, že PČR již proti aktivnímu střelci zakročuje.

3.4.5.4 Síly a prostředky Policie České republiky

PČR využívá policisty, kteří jsou nasazeni především k eliminaci aktivního střelce, k plnění úkolů v nebezpečné a vnější zóně. Vzhledem k tomu, že útok aktivního střelce trvá průměrně pouhých 13–15 minut (s výjimkou tzv. barikádové situace), na místo MU se většinou jako první dostaví běžná dvoučlenná hlídka policistů. Tato problematika se nejvíc týká tzv. prvosledových hlídek, které jsou zařazeny do opatření AMOK. Jedná se o hlídky PČR vyjíždějící na oznámení linky 158 (oddělení hlídkové služby nebo pohotovostní motorizované jednotky) a o hlídky obvodních nebo místních oddělení [45].

Prvosledové hlídky zpravidla působí v určeném územním obvodu územního odboru KŘP nebo územním obvodu obvodního (městského) ředitelství policie. Prvosledovou hlídku nelze využívat pro předem plánované úkoly nebo úkoly neodpovídající svým charakterem činnostem policejních sil okamžité reakce. Problematice prvosledových hlídek, jejich organizaci, výzbroji, výstroji a materiálnímu a technickému zabezpečení se věnuje ZPPP č. 130/2020 [40].

Podle okolností konkrétního útoku aktivního střelce se k činnostem před a po jeho eliminaci využívají SaP místně příslušného KŘP zařazené u služby pořádkové a dopravní policie, SKPV, operačního střediska, zásahové jednotky a další podle vlastního typového plánu KŘP. U déletrvajících útoku aktivního střelce také SaP útvaru policie s celostátní působností, zejména pyrotechnické služby, útvaru rychlého nasazení, letecké služby a služby letecké policie [44].

4 METODIKA

Teoretická část je realizována literární rešerší dostupné odborné literatury, právních předpisů a informačních zdrojů a pramenů, jejímž účelem bylo sjednocení informací v problematice IZS, PČR a samotných typových činností složek IZS. Vzhledem k dané problematice diplomové práce je zde uvedena domácí odborná literatura, právní předpisy a interní akty řízení PČR.

Hlavním cílem praktické části je analýza současného systému výcviku policistů zaměřeného na uskutečněná cvičení, kurzy a programy dalšího vzdělávání s ohledem na oblast vybraných typových činností v gesci PČR v teritoriu Krajského ředitelství policie Libereckého kraje. Ke splnění hlavního cíle práce jsou stanoveny dvě hypotézy a dále je splnění cíle práce realizováno pomocí provedených nestandardizovaných rozhovorů s vybranými respondenty z řad policistů.

Předmětná analýza je provedena formou souhrnné komparace získaných dat Útvaru policejního vzdělávání a služební přípravy PČR a Oddělení krizového řízení KŘP LK dle daných kritérií. Výsledky kvantitativního výzkumu pro stanovené hypotézy jsou statisticky zpracovány s využitím použitého aritmetického průměru pro předmětný popis dat a jsou přeneseny do tabulek a grafů.

K ověření či vyvrácení hypotézy 1 byla získána dostupná vstupní data z Útvaru policejního vzdělávání a služební přípravy PČR a následně byla tato data podrobena analýze. Konkrétně se jedná o katalog vzdělávacích programů s uvedením kurzů a programů další odborné přípravy a kvalifikační přípravy, včetně specializačních kurzů a instrukčně metodických školení. Katalog vzdělávacích programů je průběžně aktualizován; jeho data jsou pro tuto výzkumnou část aktuální k 4. 3. 2021. Katalog vzdělávacích programů je rozdělen do 20 modulů, kdy každý z těchto modulů nabízí různé vzdělávací programy

(kurzy) dle konkrétního zaměření a specializace policejních činností policistů. Moduly jsou rozdělené dle druhu služby policie (např. pořádková, dopravní, cizinecká) nebo dle zaměření odbornosti a specializace policejní činnosti (např. krizové řízení, služební kynologie, služební příprava, potápěčská nebo pyrotechnická činnost aj.)

Z celkového počtu vzdělávacích programů, které mohou policisté absolvovat ve vzdělávacích zařízeních PČR, jsou pro účel vyhodnocení stanovené hypotézy vybrány ty, které svým charakterem a zaměřením policejní činnosti souvisejí s typovými činnostmi v gesci PČR, a to po kvalifikační či specializačně odborné stránce. Jedná se tedy o programy či kurzy, které absolvují policisté v rámci své kvalifikační a další odborné přípravy nebo své specializace vzhledem ke své pracovní činnosti. Kurzy byly selektovány na základě uvedených kritérií a na základě svých profesních zkušeností, kdy se může jednat z menší části i o subjektivní pocit. Uvedené vzdělávací programy, které jsou předmětem stanovené hypotézy, se svým profilem a zaměřením vztahují k typovým činnostem v gesci PČR.

Předmětná data o jednotlivých programech a kurzech pocházejí z modulů, jež jsou tvořeny jednotlivými službami PČR a oblastmi dle jejich činností a specializace u PČR: Služba pořádkové policie, Služba dopravní policie, Služba cizinecké policie, Služba kriminální policie a vyšetřování, Služba pro zbraně a bezpečnostní materiál, Služební příprava příslušníků, Služební kynologie a hipologie, Potápěčské činnosti a práce ve výškách, Pyrotechnická činnost, Ochranná služba, Operační střediska, Manažerské kurzy, Oblast řízení motorových vozidel, Krizové řízení, Komunikace a krizové vyjednávání, Vnitřní kontrola, Tisk a prevence, Spisová služba, Doplňující příprava, Základní odborná příprava.

K ověření či vyvrácení hypotézy 2 je pracováno s daty poskytnutými oddělením krizového řízení KŘP LK. Pro danou hypotézu jsou získaná data z období let 2015–2021, kdy se jedná o data z plánovaných společných cvičení složek IZS v LK. Z těchto cvičení jsou selektována ta, která jsou primárně zaměřena na typové činnosti IZS v gesci PČR.

K dosažení výsledku dílčího cíle práce, a to zaměření aspektu první pomoci v souvislosti s typovými činnostmi v gesci PČR a řešením MU a KS, jsou využity statistické údaje z Útvaru policejního vzdělávání a služební přípravy PČR a z Odboru služby pořádkové policie KŘP LK.

Dále je splnění hlavního i dílčího cíle práce realizováno pomocí nestandardizovaných rozhovorů s respondenty z řad policistů a z pohledu mých profesních zkušeností. Předmětné rozhovory jsou provedeny s policisty služebně zařazených na KŘP LK (vyjma pyrotechnika, který je zařazen u Pyrotechnické služby v Praze, ale vykonává svou pracovní činnost i na území KŘP LK), jejichž služební zařazení, odbornost či specializace včetně jejich pracovních činností souvisí se samotnými typovými činnostmi složek IZS v gesci PČR.

Z důvodu ponechání možnosti anonymity samotných respondentů bylo na jejich zvážení, zda a v jaké míře uvedou své osobní a služební údaje. Před samotným rozhovorem (proveden byl vždy mimo pracovní dobu) byl respondent seznámen s hlavním a dílčím cílem diplomového projektu a dále se samotnými okruhy rozhovoru.

Tato část práce byla ovlivněna pandemickou situací covid-19, kdy předem naplánované rozhovory musely být přesunuty na pozdější termín a některé rozhovory musely být dokonce zrušeny. I přes tento nemalý problém se podařilo provést 12 rozhovorů s vybranými respondenty.

Vzhledem k tomu, že jsem chtěl docílit celkové autentičnosti a kvality rozhovoru, byly všechny rozhovory prováděny fyzicky v rámci dodržení všech epidemiologických opatření v dané době. Všechny rozhovory proběhly v měsících leden až duben 2021 a každý rozhovor trval v průměru 90 minut.

V úvodu se respondent vyjádřil ke svým osobním údajům, ke konkrétnímu služebnímu zařazení, délce služby, k náplni práce a specifickým služebním činnostem. Celý průběh každého rozhovoru byl zaznamenáván do notebooku se souhlasem osloveného respondenta.

Přepis všech 12 rozhovorů s předmětnými respondenty je z důvodu jejich obsáhlosti zařazen do jednotlivých příloh diplomové práce, kdy každý rozhovor tvoří jednu přílohu.

Vybrané okruhy nestandardizovaného rozhovoru provedený s policisty KŘP LK k vybraným typovým činnostem v gesci PČR:

1. Zjištění a srovnání **kvantitativních ukazatelů** vztahujících se k vybrané typové činnosti (počtu absolvovaných cvičení, kurzů, školení nebo profesních vzdělávacích programů další odborné přípravy, podle jejich služebního zařazení).
2. Zjištění a srovnání **kvalitativních ukazatelů** vztahujících se k vybrané typové činnosti (název, popis a délka cvičení, školení či programu/kurzu dalšího vzdělávání, zkouška nebo osvědčení, plán, splnitelnost, úspěšnost).
3. Zjištění a srovnání **akceschopnosti a reálné proveditelnosti** (výcvik, dostupnost, splnitelnost), vztahující se k vybrané typové činnosti.
4. Zjištění a popis **míry praktického zaměření** obsahového prvku, aspekt u první pomoci, vybrané typové činnosti.
5. Objasnění problematiky **dalšího vzdělávání** vztahující se k vybrané typové činnosti.

6. Na základě získaných poznatků a vlastních sociálních zkušeností **uvést konkrétní návrhy na opatření** pro praktický výkon, vztahující se k vybrané typové činnosti.

Provedenými rozhovory s vybranými policisty budou získány informace důležité ke srovnání kvantitativního a kvalitativního ukazatele jednotlivých cvičení, kurzů a vzdělávacích programů, s určením míry praktického zaměření aspektu první pomoci u typových činností v gesci PČR a dále k navržení opatření na zlepšení praktického výkonu policejní služby s ohledem na typové činnosti v gesci PČR.

Výstupem praktické části diplomové práce jsou jednotlivá doporučení a navrhovaná opatření, která přispějí ke zlepšení výcviku a připravenosti policistů při řešení MU a KS spojených s typovými činnostmi složek IZS v gesci PČR.

5 VÝSLEDKY

5.1 Vyhodnocení hypotéz

Hypotéza 1: Předpokládáme, že v míře nad 30 % jsou pro výkon policejní služby zaměřeny profesní vzdělávací programy (kurzy) další odborné a kvalifikační přípravy určené ke konkrétním typovým činnostem složek IZS v gesci PČR.

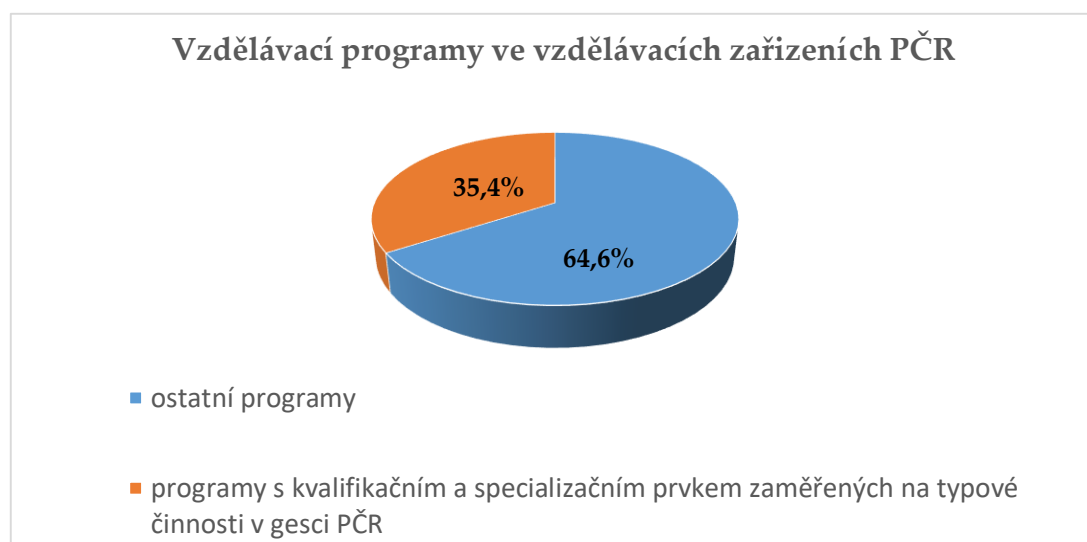
K vyhodnocení hypotézy 1 byla provedena analýza dostupných dat, kdy byly nejdříve sečteny všechny programy a kurzy z katalogu vzdělávacích programů ve vzdělávacích zařízeních PČR k datu 4. 3. 2021. K uvedenému datu je celkově dostupných 311 programů, jež jsou rozděleny do 20 modulů. Přehled jednotlivých modulů s uvedením počtu programů znázorňuje tabulka 1.

Tabulka 1 – Přehled modulů s počty vzdělávacích programů [46]

č.	Název modulu	Počet programů
1.	Služba pořádkové policie	11
2.	Služba dopravní policie	16
3.	Služba cizinecké policie	15
4.	Služba kriminální policie a vyšetřování	64
5.	Služba pro zbraně a bezpečnostní materiál	2
6.	Služební příprava příslušníků PČR	37
7.	Služební kynologie a hipologie	33
8.	Potápěčské činnosti a práce ve výškách	31
9.	Pyrotechnická činnost	16
10.	Ochranná služba	2
11.	Operační střediska PČR	3
12.	Oblast řízení motorových vozidel	24
13.	Manažerské kurzy	7
14.	Krizové řízení PČR	4
15.	Vnitřní kontrola PČR	2
16.	Tisk a prevence PČR	1
17.	Komunikace a krizové vyjednávání PČR	11
18.	Spisová služba PČR	6
19.	Doplňující příprava-ostatní	15
20.	Základní odborná příprava	11
CELKEM		311

Následně byla provedena selekce jednotlivých programů dle stanovených kritérií pro ověření či vyvrácení stanovené hypotézy. Z předmětných 311 programů splňuje dané kritérium u stanovené hypotézy 110 programů, což je 35,4 % (obrázek 1). Z těchto výsledků vyplývá, že pro výkon policejní služby jsou v míře nad 30 % zaměřeny vzdělávací programy další odborné přípravy a kvalifikační přípravy ke konkrétním typovým činnostem v gesci PČR. Celkový počet programů/kurzů ve vztahu k typovým činnostem v gesci PČR znázorňuje tabulka 2.

Na základě vyhodnocení výsledků lze konstatovat, že hypotéza 1 byla potvrzena.



Obrázek 1 – Vyjádření programů vztahující se k hypotéze 1 (%) [46]

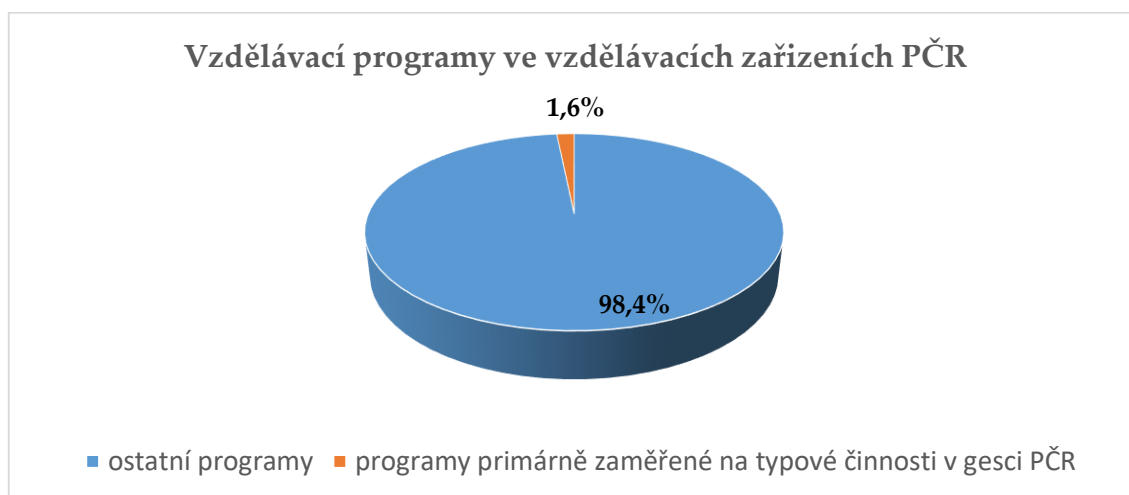
Tabulka 2 – Přehled vzdělávacích programů [46]

Celkový počet programů/kurzů	311
Počet programů kvalifikačně a specializačně zaměřených k typovým činnostem v gesci PČR (hypotéza 1)	110
Počet programů primárně zaměřených k typovým činnostem v gesci PČR	5

Z uvedených zpracovaných dat dále vyplývá, že z celkových 311 programů je pouze 5 programů primárně zaměřeno na typové činnosti v gesci PČR, což činí 1,6 % ze všech programů. Jedná se o kurzy, které jsou přímo zaměřeny na konkrétní typové činnosti v gesci PČR a název předmětného programu je označen konkrétní typovou činností. Z těchto pěti programů jsou čtyři zaměřeny na typovou činnost Amok – aktivní střelec, a jeden vzdělávací kurz je určen přímo pro zaměstnance krizových oddělení, aby mohli dál školit problematiku typových činností v rámci svého služebního zařazení. Tyto programy jsou přeneseny do tabulky 3 a do grafu s procentuálním vyjádřením (obr. 2). Samostatná data o programech zaměřených na poskytování první pomoci budou analyzována u vyhodnocení dílčího cíle práce.

Tabulka 3 – Programy primárně zaměřené k typovým činnostem v gesci PČR [46]

1.	Vstupní proškolení člena prvosledové hlídky
2.	Instrukčně metodické zaměstnání člena prvosledové hlídky
3.	„AMOK – zákroky proti aktivnímu střelci“
4.	Řízení bezpečnostního opatření při zákroku proti aktivnímu střelci
5.	Školitel souborů typových činností IZS

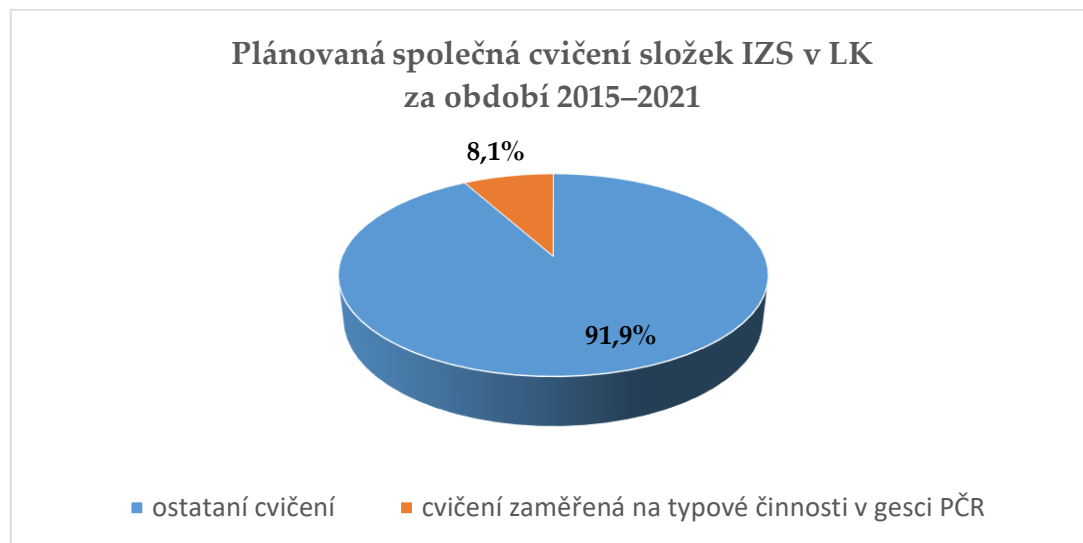


Obrázek 2 – Vyjádření programů primárně zaměřených k typovým činnostem v gesci PČR (%) [46]

Hypotéza 2: Předpokládáme, že plánovaná společná cvičení složek IZS v Libereckém kraji v období let 2015–2021 nejsou primárně zaměřená na typové činnosti složek IZS v gesci PČR.

Analýzou vstupních dat bylo zjištěno, že v letech 2015–2021 bylo v LK naplánováno celkem 62 společných cvičení složek IZS, kdy z tohoto počtu bylo pouze 5 cvičení primárně zaměřeno na typové činnosti v gesci PČR, což odpovídá 8,1 % z celkového počtu cvičení (obr. 3). Výsledek potvrzuje stanovenou hypotézu, že cvičení složek IZS v předmětném období v LK nejsou primárně zaměřena na typové činnosti v gesci PČR.

Na základě vyhodnocení výsledků lze konstatovat, že hypotéza 2 byla potvrzena.



Obrázek 3 – Vyjádření plánovaných cvičení složek IZS v LK za období let 2015–2021 (%) [47]

Bližší analýzou získaných statistických dat bylo zjištěno, že mezi uvedená cvičení, která byla zaměřena na typové činnosti v gesci PČR, patří Záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu, DUS a Hrozba použití nástražného výbušného systému nebo nález nástražného výbušného systému, podezřelého předmětu, munice, výbušnin. Poslední jmenovaná typová činnost byla naplánována celkem 3x, a to v letech 2019–2021. Dále z uvedeného počtu všech 62 cvičení bylo 53 taktických a 9 prověřovacích.

Z výsledků je zřejmé, že každý rok je plánované minimálně jedno prověřovací cvičení. Celkový přehled uvedených cvičení s uvedením počtu taktických, prověřovacích a zaměřených na typovou činnost IZS v gesci PČR je znázorněn v tabulce 4.

Tabulka 4 – Počet cvičení složek IZS za období let 2015–2021 v LK [47]

Jednotlivé roky	Celkový počet plánovaných cvičení IZS	Počet cvičení zaměřených k typové činnosti v gesci PČR	Počet taktických cvičení	Počet prověřovacích cvičení
2015	6	0	5	1
2016	8	1	6	2
2017	9	0	8	1
2018	9	0	8	1
2019	12	2	11	1
2020	10	1	9	1
2021	8	1	6	2
CELKEM	62	5	53	9

Co se týká cvičení IZS, která byla zaměřena na typové činnosti v gesci PČR, tak z 5 uvedených cvičení byla 3 taktická a 2 prověřovací. Prověřovací cvičení bylo naplánované na rok 2016, kdy se jednalo o typovou činnost Záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu. Další prověřovací cvičení bylo naplánované na rok 2019, jež bylo zaměřené na typovou činnost DUS. Dalším výsledkem analýzy uvedených cvičení je fakt, že ne všechna uvedená plánovaná cvičení byla automaticky absolvovaná. V rámci opatření pandemie covid-19 se v letech 2020–2021 uskutečnilo pouze jedno cvičení, a to záchrana osoby ze skalního masivu v roce 2020. Další analýzou statistických vstupních dat byly zjištěny další dílčí výsledky týkající se problematiky cvičení složek IZS.

V roce 2015 se z 6 plánovaných cvičení uskutečnilo 5 cvičení, kdy 1 cvičení neproběhlo a 1 cvičení bylo přesunuto na rok 2016. Dále bylo 1 cvičení naplánované nad rámec uvedeného ročního plánu 2015.

V roce 2017 bylo z plánovaných 9 cvičení uskutečněno 7 cvičení, z toho bylo 1 taktické cvičení uskutečněno nad rámec plánu, 2 taktické a 1 takticko-štábní cvičení bylo odloženo na rok 2018.

V roce 2019 bylo z plánovaných 12 cvičení uskutečněno 9 cvičení, z toho byla 2 cvičení uskutečněna nad rámec plánu a 3 taktická cvičení byla odložena a 1 cvičení vůbec neproběhlo.

5.2. Výstup z provedených rozhovorů

Nestandardizované rozhovory byly provedeny s 12 příslušníky PČR zařazených na KŘP LK, jejichž služební zařazení a specializace souvisí s oblastí typových činností v gesci PČR. Svým služebním zařazením, kvalifikací, specializací a jejich činnostmi jsou ve spojitosti s typovými činnostmi v gesci PČR. Přehled o respondentech, jejich specializaci, typové činnosti, která je s nimi ve vztahu, je znázorněn v tabulce 5.

Důležitý rozhovor související s celou oblastí typových činností je s pracovníkem oddělení krizového řízení. Z výstupu rozhovoru vyplývá, že je respondent přímo školen a seznamován se samotnými typovými činnostmi IZS, a to včetně jejich aktualizací. Jako „krizař“ může absolvovat kurz školitelů typových činností a dále proškolovat policisty na jednotlivých územních odborech v této oblasti. Na žádost vedoucích jednotlivých oddělení je z jeho strany možnost seznamovat policisty v oblasti typových činností. Pracovníci krizového řízení se přímo podílí na struktuře plánu cvičení složek IZS, kdy pracují s požadavky představitelů své složky, v tomto případě vedení KŘP LK.

Tabulka 5 – Přehled nestandardizovaných rozhovorů s policisty KŘP LK [zdroj: autor]

Rozhovor	Služební zařazení- specializace	Typová činnosti v gesci PČR	Věk	Délka sl. poměru
1.	Komisař krizového oddělení	Všechny	47	27
2.	Instruktor služební přípravy + velitel PJ	Všeobecně + STČ-14/IZS	39	19
3.	Velitel KPJ	STČ-06,07/IZS	40	20
4.	Inspektor OOP, člen Amok a KPJ	Všechny	33	13
5.	Vedoucí OOP	Všeobecně	43	20
6.	Vedoucí psovodů	STČ-03,06,07,14/IZS	50	29
7.	Komisař SKPV: krizový vyjednaváč + člen AKT	STČ-02,06/IZS	48	19
8.	Pyrotechnik PS PČR	STČ-03/IZS	34	12
9.	Komisař SKPV: linie pátrání	STČ-07/IZS	46	13
10.	Komisař SKPV: krizový vyjednaváč	STČ-02/IZS	42	23
11.	Psovod	STČ-06,07,14/IZS	44	19
12.	Pyrotechnik PS PČR	STČ-03/IZS	32	13

Předmětné požadavky poté vznášejí u společného jednání, kterého se účastní představitelé základní složky IZS a ze kterého je následně vypracován celoroční plán cvičení. Jestliže je cvičení složek IZS v gesci PČR, tak se přímo podílí na jejich vypracování a následné organizaci pracovník krizového řízení PČR.

V rámci své specializace respondent absolvoval několik kurzů a školení v souvislosti s typovými činnostmi a účastnil se několika cvičení složek IZS, které byly zaměřeny na typové činnosti včetně v gesci PČR.

Akceschopnost respondenta je zajištěna služebním telefonem, na kterém je na příjmu, a dále je ověřována prověřováním v rámci cvičného svolání krizového štábu ředitele KŘP LK. K aspektu první pomoci se respondent vyjádřil, že žádné školení či kurzy za celou dobu svého působení u PČR neabsolvoval.

Jako možný prostor pro zlepšení respondent uvedl posílení personální stránky PČR, a to hlavně doplnění služebních míst policistů sloužících přímo v terénu (a tím i odlehčení jejich práce); to by vedlo k častějšímu využívání SaP PČR při cvičení složek IZS. Navýšení pracovních míst by respondent ocenil přímo i na svém oddělení, čímž by vznikl větší prostor na jeho možnou činnost seznamování a proškolení typových činností policistům sloužících na jednotlivých územních odborech v rámci KŘP LK.

Dalším výstupem uvedeného rozhovoru je skutečnost, že oddělení krizového řízení KŘP LK vypracovalo metodickou pomůcku „*Mimořádné události*,“ která slouží pro policisty zasahující u MU; a mohou být na místě zásahu velitelem. V této pomůcce je kapitola věnovaná typovým činnostem, kde je vypracována tzv. policejní karta s konkrétními postupy a check-listem pro VZ u jednotlivé typové činnosti v gesci PČR. Tyto policejní karty mohou mít policisté při výjezdech u sebe.

V oblasti výcviku, celkové připravenosti a policistů sloužících na KŘP LK byl proveden rozhovor s instruktorem služební přípravy odboru služební přípravy KŘP LK, který je dále i velitelem pořádkové jednotky (dále jen PJ) územního odboru Česká Lípa. Co se týká jeho samotné **účasti na cvičení složek IZS**, tak se těchto cvičení několikrát účastnil, ale už je to delší dobu, kterou odhadl zhruba na 4 roky, v poslední době žádné cvičení neproběhlo. V oblasti pravidelného školení či seznámení s typovými činnostmi uvedl, že žádné takové pravidelné školení u PČR neabsolvoval. S typovými činnostmi je seznámen z vlastní iniciativy, a to vzhledem k jeho funkci instruktora a velitele PJ se o ně sám zajímá a dále byl s nimi seznámen v rámci svého studia. Jako instruktor

absolvoval přes 30 vzdělávacích programů/kurzů, a to jak kvalifikačních, specializačních, tak i kurzů dalšího vzdělávání, jejichž zaměření se váže k jeho funkcím instruktora a velitele PJ. Absolvované kurzy byly různě dlouhé s různou intenzitou, některé kurzy jsou nutné prolongovat (předmětné kurzy jsou uvedeny v příloze 3).

Co se týká instruktora služební přípravy, tak bylo rozhovorem zjištěno, že má absolvované téměř všechny kurzy ke své specializaci, a to některé kurzy i nad její rámec. K samotnému výcviku policistů bylo zjištěno, že dle platných předpisů absolvují několikrát ročně služební přípravu, která je zaměřena na střeleckou a taktickou přípravu dle jejich služebního zařazení. Speciální výcvik policistů zaměřující se na typové činnosti v gesci PČR policisté nemají. Výjimkou jsou policisté zařazení v prvosledových hlídkách, kteří mají 2x do měsíce svůj oddělený výcvik zaměřený pouze na typovou činnost Amok – aktivní střelec.

K výcviku policistů v KŘP LK byl zjištěn zajímavý poznatek, a to že v areálu PČR Janov, okr. Česká Lípa se nachází cvičný polygon, který slouží pro celkový komplexní výcvik policistů a je určen pro všechny policisty v rámci KŘP LK i policisty zařazených v prvosledových hlídkách. V rámci svého vlastního výcviku a absolvovaných kurzů je dále další zajímavý výstup, a to účast na mezinárodních cvičeních s instruktory služební přípravy a dalších policistů, při kterých se vyměňují nejnovější poznatky a trendy služební přípravy včetně taktiky zákroků a střelb.

K aspektu první pomoci byla zjištěna informace, že instruktoři mají absolvované kurzy první pomoci včetně nadstavbových kurzů určených speciálně pro instruktory. Jelikož se v rámci služební přípravy stávají i zdravotnickým dohledem na samotných střelbách, samotném výcviku, musí umět poskytovat první pomoc sobě, ale i svým kolegům.

Z pohledu **velitele PJ** je výcvik samotných členů PJ včetně cvičení zaměřené na typové činnosti v gesci PČR na velmi dobré úrovni, kdy se cvičí v rámci

samotné jednotky a dále i v rámci KPJ KŘP LK. Součástí výcviku PJ i KPJ jsou i cvičení s mezinárodní účastí. Samotná akceschopnost a připravenost velitele PJ a celé jednotky je na dobré úrovni, kdy má velitel služební telefon a jednotka je schopná se do několika hodin svolat od předmětného požadavku. Oficiální dosah velitel PJ i instruktor nedrží. Prostor pro zlepšení je zjištěn v celkové personální situaci u PČR včetně doplnění služebních míst instruktorů služební přípravy, čímž by vznikl větší prostor pro výcvik a kondiční přípravu policistů, která v současné době není na nejvyšší úrovni. S tím souvisí i možnost častějšího používání polygonu, střelnice nebo i proškolení první pomoci ostatním policistům.

Velmi specifickým rozhovorem byl rozhovor provedený s **vedoucím obvodního oddělení policie** (dále jen OOP). Výstupem je zjištění, že policisté pořádkové služby sloužící na OOP nejsou systematicky a pravidelně proškolení a seznamováni v oblasti typových činností IZS včetně gesce PČR. Policisté se ani pravidelně nezúčastňují cvičení složek IZS, kdy delší dobu již žádné cvičení nebylo. Z osobní iniciativy respondent zpřístupnil seznámení s typovými činnostmi IZS, a to pomocí internetových stránek HZS ČR. Zjištěna byla i možnost se s typovými činnostmi seznámit přes zabezpečenou mobilní platformu, která je v některých služebních telefonech, většinou se jedná o výjezdové mobilní telefony či tablety. Zde by měl být přístup k těmto typovým činnostem, ale mnoho policistů o tom neví a na celém oddělení jsou pouze 4 uvedené mobilní bezpečnostní platformy.

K aspektu první pomoci je výstup rozhovoru negativní, jelikož neprobíhá žádné povinné pravidelné školení či kurzy v této oblasti, a to ať pro samotné policisty, tak ani pro vedoucí. Výjimkou jsou oddělení, kde se nachází automatický externí defibrilátor (dále jen AED), tam jsou pak policisté proškoleni ze základů první pomoci a jeho používání. Respondent k vlastní osobě uvedl, že jako vedoucí obvodního oddělení není pravidelně proškolen v oblasti

typových činností, jednou byl elektronicky seznámen s typovou činností B-agens. V minulosti se zúčastnil cvičení složek IZS, a to na typovou činnost Pátrací akce – pohřešování osoby, kde byl i jako velitel zásahu. Dále ze své vedoucí pozice absolvoval 3týdenní kurz pro vedoucí pracovníky, kde byla i část týkající se policejních akcí, kde byla např. zahrnuta technoparty, shromáždění atd., a to v souvislosti, jak postupovat při policejním opatření z pozice velitele zásahu. Jako poznatky ke zlepšení do přímého výkonu shledáván poznatek k pravidelnému a systematickému proškolení v oblasti typových činností od osob tomu oprávněných, častější zapojení policistů do cvičení složek IZS a zlepšení proškolení a výcviku první pomoci.

Výstupem rozhovoru s inspektorem sloužícím na OOP a členem prvosledové hlídky je zjištění, že by přivítal společné cvičení složek IZS zaměřené na typové činnosti v gesci PČR a častější výcvik v rámci typových činností, např. na typovou činnost Amok – aktivní střelec a pravidelné školení v oblasti typových činností a poskytování první pomoci.

Rozhovory s krizovými vyjednávači bylo zjištěno, že jejich specializační kurz vyjednávání byl po psychické fyzické stránce velmi náročný a v rámci své specializace nebyli nikdy proškoleni ze základů první pomoci. Jako zlepšení vnímají zavedení oficiálních dosahů vyjednávačů a zlepšení ve vzdělávání oblasti první pomoci a typových činností v gesci PČR.

Z celkového vyhodnocení rozhovorů s respondenty bylo zjištěno, že ke kvantitativnímu a kvalitativnímu srovnání kvalifikačních, specializačních a dalších kurzů či programů, v rámci své specializace jich absolvovali několik s různě dlouhou dobou a intenzitou, kdy je považují za dostačující vzhledem ke své funkci. Tyto programy a kurzy kolidují s programy, na něž se vztahuje hypotéza 1. Tedy uvedené programy či kurzy se svým zaměřením dotýkají jejich služebního zařazení či specializace a samotných typových činností v gesci PČR. Většina respondentů z řad vybraných policistů uvedla, že min. jednou za rok

absolvují školení či instrukčně metodické zaměstnání (dále jen IMZ) týkající se své specializace, kde se dozvídají novinky a aktualizace. Například pyrotechnici absolvují hned několik kurzů a školení, které jsou náročné, a to vzhledem k jejich obsahu i délce. Několik jejich kurzů má prolongaci, bez níž nemůžou dál vykonávat svou činnost. Co postrádají, tak to jsou společná cvičení složek IZS zaměřená na jejich typovou činnost NVS a dále proškolení v oblasti první pomoci. Psovodi, kteří nemají vymezenou specializaci, absolvují základní kurz psovoda a poté pravidelně musí splnit zkoušky se svým přiděleným psem. Psovod se specializací na NVS musí projít speciálním školením a kurzem zaměřený na NVS.

Co se týká samotné problematiky typových činností IZS v gesci PČR, tak většina respondentů uvedla, že má o nich povědomí, ale nejsou s nimi v rámci PČR pravidelně proškoleni a seznámeni. Pyrotechnici uvedli, že s typovou činností NVS se seznamovali v rámci jejich základního pyrotechnického kurzu. Vedoucí psovodů, který má specializaci na vyhledávání výbušnin a přímo se ho týká typová činnost NVS, uvedl, že se s typovou činností NVS seznámil na kurzu zaměřeném na NVS. Většina respondentů se shodla na nutnosti častějšího cvičení složek IZS zaměřených na typové činnosti v gesci PČR, kde by si procvičili svoje úkoly, postupy a postavení v rámci své specializace. Naopak byl z rozhovorů zjištěn fakt, že v rámci své specializace si někteří policisté výcviky provádějí sami, a to v rámci své připravenosti. Psovodi se svými psy provádějí samostatné výcviky, a to i v rámci spolupráci s jinými odděleními včetně kolegů z Armády ČR. Velmi kvalitní výcvik mají členové PJ a KPJ se zaměřením na typovou činnost opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technoparty a dále členové prvosledových hlídek, jejichž činnost je zaměřena na typovou činnost Amok – aktivní střelec. Akceschopnost policistů jednotlivých specializací je zajištěna buď oficiálním

dosahem, nebo na bázi tzv. dobrovolnosti s tím, že má policista služební telefon nebo SIM a je na příjmu a v případě potřeby je schopen se dostavit do práce.

Dále se všichni respondenti shodli v nedostatečném vzdělání a prohlubování znalostí v oblasti poskytování první pomoci, kde by přivítali pravidelné školení či výcvik zaměřeny na tuto oblast, vzhledem ke svým specializacím.

V oblasti dalšího vzdělávání respondenti uvedli, že většinou absolvovali kvalifikační a specializační programy. Někteří respondenti absolvovali v rámci dalšího vzdělávání kurzy v prohlubování znalostí v poskytování první pomoci a pak dále v oblasti zdokonalování řidičských dovedností. Někteří respondenti pak uvedli, že se vzdělávají samostudiem s výběrem vlastní koupené literatury. Nejvíce celkových absolvovaných kurzů má instruktor služební přípravy, který v rámci své odbornosti a specializace, a to i z předešlého služebního zařazení, absolvoval velkou škálu vzdělávacích kurzů a programů od taktiky zákroku, vedoucího policejních opatření, použití služebních krátkých a dlouhých zbraní a donucovacích prostředků zvláštní povahy až po kurzy první pomoci.

5.3 Vyhodnocení oblasti první pomoci

Dílčím cílem práce je zaměření obsahového prvku aspektu první pomoci v souvislosti s výcvikem a připraveností policistů na typové činnosti v gesci PČR při řešení MU a KS. Při vyhodnocení hypotézy 1 byla zjištěna data o vzdělávacích programech a kurzech z Útvaru policejního vzdělávání a služební přípravy PČR. Z celkových 311 programů se 6 kurzů přímo zaměřuje na problematiku první pomoci, což je 1,9 % ze všech nabízených programů. Z uvedených 6 kurzů je 1 kurz určený pro příslušníky SKPV a 1 kurz je určen pouze pro instruktory služební přípravy, zbytek kurzů je určen pro řadové policisty z jednotlivých služeb a činností. Přehled vzdělávacích programů zaměřených na oblast první pomoci je uveden v tabulce 6.

Tabulka 6 – Přehled programů zaměřených na oblast první pomoci [46]

1.	Poskytování první pomoci pro příslušníky SKPV – život zachraňující
2.	Poskytování první pomoci v mimořádných situacích
3.	Poskytování první pomoci – život zachraňující úkony pro instruktory
4.	První pomoc v taktickém prostředí – First Responder
5.	První pomoc v taktickém prostředí – TACTICAL LIFE SAVER
6.	Kurz Taktická první pomoc

V rámci dalšího vzdělávání policistů v oblasti první pomoci vypracoval Útvar policejního vzdělávání a služební přípravy PČR 60 stránkový materiál s názvem „Poskytování první pomoci“. Konkrétně se jedná o metodický materiál, který je řešen s ohledem na povahu policejní práce a na prostředí, ve kterém musejí policisté zasahovat. Tento materiál obsahuje různé kapitoly v dané problematice a je doplněn o instruktážní barevné fotografie [48].

Z provedených rozhovorů, které byly mj. zaměřeny i na oblasti poskytování první pomoci, vyplývá, že až na instruktora služební přípravy nebyl žádný z respondentů za celou dobu služebního poměru u PČR povinně a pravidelně proškolen nebo vycvičen v této oblasti. Toto zjištění koresponduje s mými profesními zkušenostmi, kdy za celou dobu policejní praxe jsem neabsolvoval povinné a pravidelné školení či výcvik v této oblasti. Instruktor služební přípravy ze své funkce absolvoval kurzy první pomoci včetně nástavbových kurzů s prolongací.

Dále z rozhovorů vyplynuly skutečnosti, že pyrotechnici jsou seznámeni se základy první pomoci, a to v rámci základního pyrotechnického kurzu, který musí absolvovat. Vzdělání v oblasti první pomoci se dále dostane policistům zařazených v PJ a KPJ na funkcích zdravotníka nebo hasiče. Dalším zjištěním je skutečnost, že sami policisté mají zájem se vzdělávat v této oblasti a vyhledávají si kurzy a programy, které jsou policistům nabízeny v rámci uvedených vzdělávacích zařízení. Komisař SKPV – linie pátrání absolvoval

školení konané ZZS LK zhruba před 10 lety. Policista sloužící na obvodním oddělení, kde je využíván AED, byl od ZZS LK proškolen v základech první pomoci a z používání AED a sám za sebe absolvoval kurz první pomoci v taktickém prostředí. Stejný kurz absolvoval i jeden z krizových vyjednávačů. Psovodi územního odboru Česká Lípa ze své vlastní iniciativy a dobrovolnosti spolupracují s Městskou policií Česká Lípa, kde je služebně zařazen strážník, který je vyškolený zdravotník a s ním probíhá vzdělávání v oblasti první pomoci.

Důležitým výstupem rozhovorů je informace, že se v současné době v rámci KŘP LK připravuje pro všechny policisty v přímém výkonu (např. služba pořádkové policie) základní kurz v poskytování první pomoci ve spolupráci s Českým červeným křížem Jablonec nad Nisou. Součástí tohoto kurzu – školení je i nadstavbové školení pro policisty zařazených do prvosledových hlídek (zaměřené na střelné zranění v rámci jejich specializace na typovou činnost Amok – aktivní střelec). Toto připravované školení policistů je pozastaveno s ohledem na epidemiologickou situaci.

Dále k problematice první pomoci byly získány data Odboru služby pořádkové policie KŘP LK, z nichž plyne informace, že oddělení pořádkové a dopravní policie jednotlivých územních odborů v rámci KŘP LK jsou průběžně od roku 2016 vybaveny přístroji AED, kdy do současné doby je takto vybaveno celkem 26 oddělení v rámci KŘP LK. Policisté sloužící na těchto oddělení jsou pak proškoleni z poskytování první pomoci a používání AED od ZZS LK. To, na jaké konkrétní oddělení jsou přiděleny přístroje AED, závisí na vyhodnocení a následném požadavku ZZS LK s ohledem na jejich dojezdových časech v dané lokalitě a dále na hustotě zabezpečených veřejných míst a budov přístroji AED. Z tohoto důvodu nebudou všechna oddělení přístroji AED vybavena. Přístroje jsou zakoupeny z finančních prostředků dotovaných projektů.

5.4 Shrnutí výsledků praktické části

Z provedených analýz získaných dat Útvaru policejního vzdělávání a služební přípravy PČR, Krizového oddělení KŘP LK a Odboru služby pořádkové policie KŘP LK, vyhodnocených hypotéz a z výsledků absolvovaných rozhovorů s předmětnými respondenty lze shrnout, že samotná oblast typových činností v gesci PČR je opomíjena s tím, že v současné době neexistuje systémové a pravidelné školení či výcvik řadových policistů základních útvarů i policistů se specializací či odborností primárně zaměřený na typové oblasti IZS v gesci PČR. V rámci kvalifikační a další odborné přípravy včetně specializačních kurzů jsou policisté na svou odbornost či specializaci vztahující se k typovým činnostem v gesci PČR dobře vycvičení a jejich výcvik je na dobré úrovni, kdy v rámci své kvalifikace a specializace absolvují vzdělávací programy a kurzy. Policisté ze základních útvarů, z obvodních oddělení či dalších oddělení pořádkové, cizinecké a dopravní služby a policisté, kteří nemají žádnou specializaci a běžně zasahují u MU neabsolvují žádné vzdělávací programy/kurzy vztahující se na oblast typových činností jsou běžně vycvičení v rámci svého služebního zařazení včetně povinné služební přípravy, kdy jejich výcvik není zaměřen na žádný prvek typových činností v gesci PČR. Výjimkou jsou policisté zařazení do prvosledových hlídek a členové KPJ. Policisté prvosledových hlídek mají speciální výcvik zaměřený na typovou činnost Amok – aktivní střelec včetně jejich nadstandartního vybavení dlouhými zbraněmi a balistické ochrany. Členové KPJ mají výcviky v rámci KPJ KŘP LK a dále v rámci PJ svého územního odboru. Zde jsou speciálně cvičeni na zákroky pod jednotným velením vztahující se k typové činnosti Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technoparty.

V oblasti společných cvičení složek IZS na základě výsledků výzkumné části zjišťujeme, že společná plánovaná cvičení složek IZS v LK v období let 2015–2021 nejsou primárně zaměřena na typové činnosti v gesci PČR. Celkově se cvičení složek IZS zúčastňuje málo policistů a nejsou tak při těchto cvičení procvičovány samotné postupy a činnosti policistů dle typových činností v gesci PČR.

V oblasti první pomoci zaměřené na typové činnosti, ale i běžný výkon služby, jsou policistům Útvarem policejního vzdělávání a služební přípravy nabízeny v rámci specializace nebo v rámci dalšího vzdělávání programy/kurzy, které se touto problematikou zabírají. Ale počet 6 kurzů z celkových 311 není adekvátní k celkovým počtům policistů. Tyto kurzy, vyjma specializovaných pro instruktory služební přípravy, jsou dobrovolné a nejsou pro všechny policisty kapacitně zajištěná volná místa. Uvedeným útvarem je v rámci dalšího vzdělávání vypracován metodický materiál „Poskytování první pomoci“, z něhož policisté mohou čerpat teoretické vědomosti.

Ze základů poskytování první pomoci nejsou policisté pravidelně a systematicky proškolení. V rámci KŘP LK kraje se připravuje pro všechny policisty v přímém výkonu uvedený základní kurz v poskytování první pomoci. Dále je 26 policejních oddělení v rámci KŘP LK vybaveno přístroji AED, kdy jsou policisté na těchto odděleních průběžně proškolení se základy první pomoci a používání AED.

6 DISKUZE

Výzkumná část práce je zaměřena na analýzu systému výcviku policistů orientovaného na uskutečnění cvičení, kurzy a vzdělávací programy s ohledem na oblast vybraných typových činností v gesci PČR v teritoriu KŘP LK.

Samotná analýza se zabývá vzdělávacími programy (kurzy) vztahujícími se ke kvalifikační přípravě a kurzů další odborné přípravy ve vzdělávacích zařízeních PČR a plánovanými společnými cvičeními složek IZS v LK. Výzkumná část byla doplněna nestandardizovanými rozhovory s vybranými policisty ke kvantitativnímu a kvalitativnímu porovnání uvedených programů s určením míry praktického zaměření aspektu první pomoci v návaznosti na typové činnosti v gesci PČR.

Pro potvrzení hypotézy 1 předpokládající, že „že v míře nad 30 % jsou pro výkon policejní služby zaměřeny profesní vzdělávací programy (kurzy) další odborné a kvalifikační přípravy určené ke konkrétním typovým činnostem složek IZS v gesci PČR,“ jsou sečteny všechny vzdělávací programy ze získaných vstupních dat. Zjištěno je celkových 311 vzdělávacích programů kvalifikační a další odborné přípravy ve vzdělávacích zařízeních PČR. Z tohoto celkového počtu programů odpovídá daným kritériím 110 programů, což tvoří 35,4 % ze všech programů. Kritérium pro výběr a selekci těchto programů z celkově aktuálních a nabízených programů byla skutečnost, že svým charakterem a zaměřením policejní činnosti souvisejí s typovými činnostmi v gesci PČR, a to po kvalifikační či specializačně odborné stránce. Výsledky vypovídají o faktu, že kvalifikačním a specializačním ukazatelům vztahujícím se k oblasti typových činností v gesci PČR se věnuje více než třetina kurzů, která je určena pro policisty dle jejich odbornosti. Dílčím zjištěním je skutečnost, že z uvedených celkových 311 programů je pouze 5 programů/kurzů primárně zaměřeno na konkrétní typovou činnost v gesci PČR.

Jedná se o 4 kurzy týkající se typové činnosti Amok – aktivní střelec a 1 kurz zaměřený přímo pro samotné školitele typových činností, což jsou pracovníci krizového řízení. Tento výsledek vypovídá o skutečnosti, že v rámci vzdělávacích programů nejsou policistům primárně nabízeny programy k dalšímu možnému vzdělání. Analýzou uvedených programů je zjištěno, že zde není žádný vzdělávací program pro řadové policisty, ale ani pro policisty s určitou specializací, který by je s celkovou oblastí typových činností seznámil. Typovým činnostem v gesci PČR není věnována v systému nabízených vzdělávacích programů taková pozornost, jak by si tato problematika žádala v rámci zákroků a zásahů, které řadoví policisté denně podstupují.

Z pohledu toho, že typové činnosti jsou důležité pro sjednocení společného postupu složek IZS u předmětné MU, kdy velitelem zásahu je policista, a tedy řídí celý společný zásah, je důležité celkové povědomí policistů o těchto typových činnostech. Policista, který je povolán k řešení MU nebo KS vztahující se na uvedenou typovou činnost musí vědět, že tato uvedená MU svým druhem a charakterem odpovídá jedné z pěti předmětných typových činností v gesci PČR. Z bezpečnostních a taktických důvodů by měl tento policista, který na místo přijede jako první, vědět, že on je tím, kdo bude velet a rozdávat příkazy velitelům ostatních složek IZS. Dále by měl tento policista vědět, že na tento druh MU je zpracována předmětná typová činnosti, která mu celé rozhodování usnadňuje a vysvětluje krok po kroku. Měl by vědět, že existuje předmětná typová činnost dle druhu a charakteru MU, a to jak ve fyzické podobě ve formě vytištěného katalogu v kroužkové vazbě, který by měl být volně přístupný na jeho oddělení a v každém výjezdovém vozidle a kdykoliv dle jeho potřeby si předmětnou typovou činnost může přečíst; ať již při jízdě na samotnou událost nebo i na samotném místě MU, kde si dle listu velitele zásahu může kontrolovat dle check-listu všechny úkoly a činnosti potřebné k zajištění ZaLP a vyřešení celé události.

Bez tohoto povědomí může být celkový zásah negativně ovlivněn neodborným a neprofesionálním postupem ze strany policistů. A právě tento výsledek u této hypotézy vypovídá o tom, že pro policisty ze základních útvarů, kteří jsou mezi prvními na místě události, není v tomto systému vzdělávacích programů určen ani jeden program či kurz, který by se zaměřoval na oblast typových činností IZS v gesci PČR. A to ať již celkově na všechny typové činnosti v gesci PČR nebo jednotlivě na každou zvlášť. Tento fakt považuji za nedostatek ve vzdělávání policistů v této oblasti. Zmíněné programy/kurzy zaměřené na typovou činnost Amok – aktivní střelec jsou výjimkou tohoto zjištění a jsou určeny pouze pro členy prvosledových hlídek nebo pro velitele bezpečnostního opatření. Policistům z pořádkové, dopravní, cizinecké služby a sloužícím v klasickém výkonu služby není přístupný žádný vzdělávací program či kurz, který by se zaměřil na základy znalostí uvedených typových činností. Z uvedených 110 programů/kurzů jsou všechny svým charakterem a specializací zaměřené pouze na vymezenou policejní činnost vztahující se k určité typové činnosti. Tyto kurzy absolvují policisté, kteří se nemusejí dostavit v prvním sledu na místo MU, vzhledem k jejich služebnímu zařazení, odbornosti a specializaci.

To, že je systém vzdělávání policistů v oblasti typových činností nedostačující, nasvědčují i výsledky z provedených rozhovorů. Výstupem předmětných rozhovorů je fakt, že u PČR neexistuje povinné a pravidelné proškolení v oblasti typových činností v gesci PČR, které by se zaměřovalo na seznámení řadových policistů základních útvarů, ale i ostatních policistů s touto problematikou. Respondenti uvedli, že nejsou pravidelně proškoleni v této oblasti a informace o dané oblasti si spíše vyhledávají sami. V rámci své specializace absolvují kvalifikační či specializační kurzy či IMZ, týkající se pouze své odbornosti, kde jsou školeni a vycvičeni na svou specializaci, která se vztahuje k určité typové činnosti v gesci PČR. Na typovou činnost NVS byli proškoleni pyrotechnici PS PČR, kteří tuto oblast měli k seznámení v jejich

základním specializačním kurzu. Dále psovod se specializací na vyhledávání výbušnin byl seznámen s typovou činností NVS v rámci jeho kurzu. Respondenti mají povědomí o typových činnostech v gesci PČR, ale nejsou komplexně a pravidelně proškolení. Svě povědomí o typových činnostech získali částečně formou samostudia a částečně praxí a zkušenostmi ve své služební činnosti.

Tyto výsledky korespondují s výsledky diplomové práce (2017) autorky Žákové [49], která se ve své praktické části diplomové práce zaměřila na zhodnocení připravenosti policistů obvodních oddělení Územního odboru Kladno na zásah při činnostech u MU v souvislosti s typovými činnostmi v gesci PČR. V práci byla stanovena hypotéza 2, která předpokládá, *„že alespoň nějakým školením prošlo 90 % policistů. Autorka myslela školením na typové činnosti nebo problematiku společného zásahu složek IZS. Na tuto hypotézu se v dotazníkovém šetření váže otázka č. 4: „Prošel jste nějakým školením na problematiku společného zásahu složek IZS?“, kdy z celkových 44 respondentů, odpovědělo 64 %, že takovým školením neprošli. Tím byla vyvrácena předmětná hypotéza. Dále v této práci autorka poukazuje na výsledky SWOT analýzy na slabé místo v oblasti proškolení a seznámení v problematice společného zásahu složek IZS, tedy v oblasti typových činností složek IZS. Ač byla výzkumná část zaměřena na územní odbor Kladno, lze důvodně usoudit, že nedostatečné proškolení a celkové vzdělávání policistů sloužících na základních útvarech v oblasti typových činností je celorepublikový problém, který poodkrývá mezeru v systému vzdělání policistů v této oblasti.*

Jistou snahou o seznámení policistů s typovými činnostmi IZS v gesci PČR je vytvoření již zmiňované metodické pomůcky oddělením krizového řízení KŘP LK, u které ale musí být dosaženo jejího plného seznámení všech policistů na základních útvarech s tím, že tuto pomůcku mohou vozit ve výbavě služebních výjezdových vozidel. Zde by měl vyvinout aktivitu každý vedoucí jednotlivého základního útvaru.

Z mých profesních zkušeností a z výstupu provedených nestandardizovaných rozhovorů lze srovnat výsledky s další hypotézou práce autorky Žákové. Hypotéza 3 předpokládá, že „policisté v 80 % nemají během výjezdové služby k dispozici katalogový soubor typových činností.“ S touto hypotézou souvisí otázka č. 8 v dotazníkovém šetření, která byla respondentům položena ve znění „Máte během výjezdové služby k dispozici Katalogový soubor typové činnosti pro jednotlivé zásahy?“ Na tuto otázku odpovědělo 89 % negativně, tedy že během služby, kdy vykonávají i výjezdovou činnost, nemají k dispozici Katalogový soubor typové činnosti pro jednotlivé zásahy složek IZS. Uvedené výsledky z části potvrzují výsledky výstupů provedených nestandardizovaných rozhovorů této práce, kdy policista sloužící na obvodním oddělení uvedl, že typové činnosti nemá na oddělení ani ve služebním vozidle k dispozici. Rozhovor s vedoucím obvodního oddělení vypověděl o skutečnosti, že svým podřízeným z vlastní iniciativy tyto typové činnosti zpřístupnil a jsou volně k dispozici na jeho oddělení a dále jsou součástí mobilní platformy, kterou policisté mají s sebou při výjezdech na MU. Ve výjezdových vozidlech, ale ve fyzické formě typové činnosti nejsou.

Předmětné výsledky lze dále zhodnotit s mými zkušenostmi policisty, kdy jsem za celou dobu svého služebního poměru u PČR neabsolvoval žádné pravidelné školení v této oblasti. Při výjezdech, při kterých jsem prováděl ZaLP a celkově jsem řešil MU související s typovými činnostmi, jsem neměl k dispozici na oddělení ani ve služebním výjezdovém vozidle katalogový soubor s předmětnou typovou činností. Nutno podotknout, že jsem zasahoval u MU, které souvisely s typovými činnostmi IZS v gesci PČR, ale i ostatních událostí, na které jsou zpracovány typové činnosti, jejichž gestorem je HZS ČR (například dopravní nehoda).

Jelikož jsou policisté administrativně velmi zatíženi se seznamováním různých druhů a počtů dokumentů, tak se domnívám, že nestačí pouhé seznámení s typovou činností v elektronické podobě, ale u této důležité oblasti je zapotřebí pravidelného školení a intenzivního seznámení od oprávněného školitele s důrazem na vysvětlení jednotlivých postupů a činností dle typových činností v gesci PČR.

V roce 2015 jsem absolvoval *kvalifikační kurz SKPV s profesní specializací odhalování*, který trval 3 měsíce. V osnově tohoto kurzu nebyla žádná časová dotace určená pro oblast typových činností IZS, což pokládám za nedostatek v systému vzdělávání policistů zařazených na útvary SKPV, a to ať již na pozici operativního pracovníka nebo vyšetřovatele. I když policisté zařazení na SKPV nejsou vysíláni v prvním sledu k řešení MU a KS, mohou se k těmto událostem dostat mezi prvními. Operativní pracovníci mají v rámci různých opatření operativní hlídky, kdy jsou vybaveni radiostanicí a v případě potřeby reagují na relace operačního důstojníka a v případě, že se nacházejí v blízkém okolí MU, tak mohou být vysláni k řešení MU a KS. Dále jsou pracovníci SKPV na jednotlivých územních odborech v rámci KŘP LK členy výjezdové skupiny, kdy jsou vysíláni operačním důstojníkem na místo MU a KS dle věcné příslušnosti a zde mnohdy dochází z jejich strany k velení na místě zásahu. Z tohoto důvodu shledávám důležitost a opodstatněnost policejního vzdělávání nejen u policistů zařazených u SKPV v problematice typových činností.

Další porovnání výsledků této výzkumné části lze provést s výsledky diplomové práce (2017) autora Košťana [50], který se zabýval odbornou přípravou policistů služebně zařazených na obvodních odděleních Policie LK k řešení KS a MU. V praktické části pomocí dotazníkového šetření byla 108 respondentům položena otázka: „Měl jste možnost zúčastnit se během výkonu služby u Policie České republiky školení nebo vzdělávacího kurzu z oblasti krizového řízení?“

Na uvedenou otázku měli respondenti na výběr ze tří odpovědí, kdy:

- 12 % respondentů vybralo odpověď: Ano, vzdělávacího kurzu jsem se zúčastnil,
- 21 % respondentů vybralo odpověď: Ne, a ani bych o vzdělávací kurz zájem neměl,
- 61 % respondentů vybralo odpověď: Ne, ale měl bych o účast na vzdělávacím kurzu zájem.

Dá se říci, že tento výsledek se v rámci problematiky školení a nabízených programů typových činností IZS ztotožňuje s výsledky výzkumné části této práce, kdy analýzou uvedených vzdělávacích programů/kurzů bylo zjištěno, že nejsou žádné vzdělávací programy/kurzy primárně zaměřeny na typové činnosti v gesci PČR pro policisty základních útvarů nebo i ostatních policistů řešící MU a KS. Jistou výjimku tvoří policisté z obvodních oddělení a oddělení hlídkové služby zařazených do prvosledových hlídek, kterých se týkají 3 kurzy primárně zaměřených na typovou činnost Amok – aktivní střelec. Jeden kurz na stejnou typovou činnost je určený pro velitele opatření. Jediným kurzem pro celkovou oblast typových činností a krizového řízení je určen pro jejich školitele, což jsou pracovníci oddělení krizových řízení. Tito pracovníci jsou pravidelně seznamováni s aktualizacemi v oblasti typových činností a absolvují kurzy zaměřené na celou jejich oblast s tím, že dále ve svém územním obvodu seznamují a školí policisty s typovými činnostmi. Ale současná špatná personální situace z jejich strany nedovoluje systémové a pravidelné seznamování a školení policistů.

Autor Košťan dále ve své práci uvedl slabou stránku SWOT analýzy, „nedostačující personální stav pracovníků na Oddělení krizového řízení KŘP LK k rozdělení kompetencí a úkolů za účelem školení policistů služebně zařazených na obvodních odděleních policie“, což koresponduje s výsledky této práce. V rozhovoru s respondentem předmětného oddělení byla zjištěna skutečnost,

že je potřeba posílení personálního stavu oddělení, aby byl z jejich strany zajištěn větší prostor pro uvedené seznamování a školení typových činností mezi policisty sloužící v přímém výkonu. Na celém KŘP LK pracují v současné době pouze 4 pracovníci krizového oddělení, kteří mají na starosti 4 územní odbory a jsou plně vytíženi, a to i s ohledem na současný stav pandemie covid-19. I výsledky z výstupů rozhovorů ostatních respondentů naznačují potřebu většího zapojení pracovníků krizového řízení v systému seznamování a proškolení typových činností.

V oblasti samotného výcviku jsou policisté, kteří mají specializaci či odbornost vztahující se k policejní činnosti jednotlivé typové činnosti v gesci PČR, dobře vycvičení, včetně absolvovaných specializačních a kvalifikačních kurzů. V této oblasti nedostatek neshledávám a domnívám se, že úroveň jejich výcviku je na dobré úrovni. Někteří policisté si provádějí svoje výcviky na typové činnosti ve vlastní režii, například psovodi, kteří cvičí na různé modelové situace včetně typových činností v gesci PČR. Nadstandartní výcvik absolvují členové prvosledových Amok hlídek a pořádkových jednotek. Členové PJ cvičí v rámci plánovaných cvičení uvedených ve struktuře KPJ KŘP LK a dále mají své oddělené nácviky samotných PJ územních odborů, navíc mají pravidelnou služební přípravu jako ostatní policisté ze základních útvarů. Členové prvosledových hlídek mají mimo uvedenou povinnou služební přípravu nadstavbový výcvik na taktiku zákroku a střeleckou přípravu zaměřující se na typovou činnost Amok – aktivní střelec. V rámci své odbornosti absolvují pyrotechnici hned několik specializačních a kvalifikačních kurzů a programů, které trvají dlouhou dobu a jež musejí poté i po určité době prolongovat.

Řadoví policisté sloužící na základních útvarech a vykonávající základní policejní činnost v přímém výkonu služby nemají speciální výcvik zaměřený na jednotlivé typové činnosti IZS v gesci PČR, kdy procházejí pravidelnou služební přípravou. Právě proto, zde shledávám nedostatek v jejich malém

povědomí o problematice typových činností. Problém shledávám v tom, že když nemají výcvik zaměřený na žádnou typovou činnost v gesci PČR, tak by měli mít aspoň povědomí a teoretické znalosti v této oblasti.

Pozitivum nalézám z výsledků výzkumné části – na území KŘP LK byl zřízen cvičný polygon pro výcviky všech policistů služebně zařazených v rámci KŘP LK. Tento polygon je nadstandartním prvkem, který je využíván v rámci služební přípravy a slouží policistům ke zkvalitnění jejich celkového výcviku a připravenosti na řešení MU a KS v souvislosti s typovými činnostmi s důrazem na taktiku zákroku.

Vyhodnocením hypotézy 2 (*Předpokládáme, že plánovaná společná cvičení složek IZS v Libereckém kraji v období let 2015–2021 nejsou primárně zaměřená na typové činnosti složek IZS v gesci PČR*) byla zjištěna skutečnost, že v rámci společných cvičení složek IZS v LK, nejsou tato cvičení zaměřena na typové činnosti v gesci PČR. Tím policisté ztrácejí možnost trénovat společně s ostatními složkami IZS postupy, úkoly a činnosti v situacích, u kterých jsou zpravidla velitelem zásahu. Z 62 společných cvičení v uvedeném období bylo pouze 5 cvičení naplánováno na typovou činnost v gesci PČR, což neodpovídá důležitosti uvedené problematiky. Zde by měla PČR jako jedna ze základních složek vyvinout větší úsilí v plánování těchto cvičení a s tím souvisejícím nasazování SaP. I když jednotlivé složky uvnitř PČR cvičí a uskutečňují samotné cvičení včetně modelových situací (např. psovodi, KPJ, prvosledové hlídky) a tím se zdokonalují na svou činnost, tak je zapotřebí se pravidelně zúčastňovat společných cvičení složek IZS. Jelikož u těchto cvičení se sejdou všechny základní složky a společně nacvičují postupy a činnosti jim svěřené z předmětných typových činností.

Domnívám se, že společná cvičení složek IZS nejdou nahradit samostatnými cvičeními policistů uvnitř samotné PČR, jelikož zde chybí účast ostatních složek IZS a jejich následná společná koordinace. V tomto případě neměla pandemie covid-19 žádný vliv na počet plánovaných cvičení zaměřených na typovou činnost v gesci PČR. Jako hlavní důvod malého počtu plánovaných cvičení zaměřených na typové činnosti v gesci PČR shledávám v nedostatečně pozitivní ustálené personální situaci u PČR, která se samozřejmě dotýká i struktury KŘP LK. Tímto je na vedení PČR vyvíjen tlak, aby požadavky na společná cvičení složek IZS z jejich strany nebyla ve větším počtu, jelikož každé plánované cvičení je velmi náročné na nasazení SaP, které složce PČR chybějí.

Tento výsledek koresponduje se závěry standardizovaných rozhovorů, kdy se většina respondentů shodla na nutnosti častější účasti při společných cvičení složek IZS, aby si ujasnili či osvěžili postupy a veškeré činnosti spojené se společným zásahem složek IZS.

Dále lze tyto výsledky srovnat s výsledky již zmiňované práce autora Košťana. V dotazníkovém šetření byla respondentům položena otázka č. 4: *„Zúčastnil jste se během svého výkonu u Policie České republiky cvičení složek integrovaného záchranného systému (IZS)?“* U této otázky zvolilo 68 % respondentů – policistů obvodních oddělení odpověď: *„Ne, zatím jsem neměl možnost zúčastnit se cvičení složek IZS.“* I když dotazníkové šetření bylo zaměřeno na policisty sloužící na obvodních odděleních, lze tyto výsledky aplikovat v rámci všech sloužících policistů v rámci KŘP LK.

I výsledky hypotézy 2 mohu zhodnotit v rámci své profesní zkušenosti policisty, kdy jsem se za celou dobu služebního poměru u PČR nezúčastnil žádného společného cvičení složek IZS. Získanými výsledky této výzkumné části zjišťuji nedostatek s minimální účastí složky PČR na těchto cvičeních, která je z mého pohledu zapříčiněna aktuálním podstavem policistů, tedy s neutěšitelnou personální situací, kdy je nedostatek řadových policistů

sloužících na základních útvarech. Jedná se právě o policisty, kteří se dostavují na MU mezi prvními, kde vykonávají ZaLP a jsou i po určitou dobu veliteli zásahu. Tito policisté by se měli pravidelně těchto cvičení zúčastňovat v co možném největším měřítku, aby si osvojili všechny důležité postupy dle jednotlivých typových činností. Cvičení by se měli účastnit i vedoucí oddělení, a to včetně dosahových pracovníků jednotlivých územních odborů, kteří jsou po vystřídání prvotním policistou, veliteli zásahu nebo opatření.

Vedoucí základních útvarů, ale i dalších oddělení by měli absolvovat kurz velitele opatření nebo kurz pro vedoucí oddělení, kde se probírá taktika velitelů zásahů. Tyto poznatky a vědomosti je zapotřebí aplikovat i do praxe, tedy si je procvičit formou taktických či prověřovacích cvičení složek IZS. Každé takové plánované cvičení je náročné na poskytnuté SaP jednotlivé složky. Prioritou vedení PČR je zajištění hladkého chodu základních útvarů jednotlivých územních odborů KŘP LK. V kombinaci s neutěšeným personálním stavem a velice vysokou administrativní zátěží policistů není ze strany vedení PČR velký zájem vznášet požadavky na předemná společná cvičení zaměřených na typové činnosti gesci PČR, čímž policisté ze základních útvarů pořádkové policie ztrácejí možnost se těchto cvičení zúčastnit. Tento nedostatek se ale týká i policistů sloužících na oddělení SKPV, kteří se pravidelně v rámci svého výkonu zúčastňují výjezdu, resp. jsou členové výjezdové skupiny územního odboru, kdy se jich přímo dotýkají řešení událostí spojené s typovými činnostmi IZS. Těchto cvičení by se měli účastnit i policisté z jejich řad.

Dílním cílem praktické části bylo zaměření aspektu první pomoci v návaznosti na typové činnosti v gesci PČR při řešení MU a KS. Tento aspekt považuji za velmi důležitý v rámci řešení MU a KS, a to i v souvislosti s typovými činnostmi. U každé typové činnosti v gesci PČR může dojít k přímému ohrožení života a zdraví, a to ze strany zasahujících policistů nebo poškozených osob. Proto by měla být tato oblast nedílnou součástí profesního vzdělávání policistů

včetně jejich výcviku. Domnívám se, že umět poskytnout první pomoc by měla být povinností každého policisty sloužící na základních útvarech a odděleních SKPV, který vykonává výjezdovou, hlídkovou nebo operativní činnost či jiným způsobem vykonává policejní činnost v terénu.

Tuto povinnost by mu měl v rámci profesního vzdělávání poskytnout zaměstnavatel, tedy samotná PČR. Se základy z poskytování první pomoci se na ZOP seznamují nově příchozí policisté, další vzdělávání policistů v této oblasti je velmi specifické a nemá žádnou systémovost či pravidelnost. Po absolvování ZOP se policista, který nemá žádnou konkrétní odbornost či specializaci, již v této oblasti povinně nevzdělává. Záleží na něm, zda se bude vzdělávat samostudiem, nebo v rámci nabízených kurzů první pomoci, které se organizují ve vzdělávacích zařízeních PČR a policisté mají možnost se jich zúčastnit. Tyto kurzy si policisté musejí sami vyhledat v databázi nabízených kurzů. Vzhledem k malému počtu nabízených míst si musí policista nejdříve zjistit dostupnost kurzu a poté musí požádat o povolení absolvovat uvedený kurz. Povolení žádá od svého vedoucího oddělení a následně ředitele územního odboru. Někdy jsou tyto kurzy nabízeny samotnými vzdělávacími zařízeními, kdy na jednotlivá KŘP chodí nabídka těchto kurzů.

Kvantitativní a kvalitativní porovnání kurzů mohu srovnat ze své zkušenosti. O problematiku první pomoci jsem se zajímal dlouhodobě již při nástupu k PČR. V roce 2003 jsem absolvoval základní kurz první pomoci, který pořádal Český červený kříž ve spolupráci s územním odborem Česká Lípa. Zásadní zlom přišel o 10 let později, kdy jsem byl vyslán operačním střediskem KŘP LK v rámci výkonu denní služby na obvodním oddělení k případu úrazu osoby elektrickým proudem. V té době jsem se nacházel 3 km od místa události a vykonával jsem hlídkovou činnost v jednočlenné hlídce. Na místo události jsem přijel jako první ze složek IZS. Po zjištění, že došlo k přímému zásahu elektrickým proudem 80letého muže, který je v bezvědomí a nedýchá, a na místě

se nachází pouze jeho nemohoucí žena, jsem ihned začal poskytovat první pomoc. Za 10 minut přijela posádka ZZS a následně zásahové vozidlo HZS ČR. Ačkoliv byla velká snaha všech zasahujících složek IZS zraněného muže oživit, tak resuscitace byla neúspěšná. Uvedená událost ve mně zanechala silný emociální pocit a sám jsem pocítil na vlastní kůži, jak důležité je, aby policisté uměli poskytovat první pomoc. Jako policista jsem po této zkušenosti v sobě ucítil povinnost, že musím umět poskytovat první pomoc a má to velký význam a smysl v práci policisty sloužícího v terénu. Proto jsem ještě tentýž rok absolvoval 2 kurzy první pomoci a to „Kurz první pomoci v nestandardních situacích“ a „Kurz první pomoci při mimořádných situacích BASIC – FIRST RESPONDER.“

Mohu potvrdit, že uvedené vzdělávací kurzy jsou kvalitně a odborně připraveny a mají svůj opodstatněný význam ve vzdělání policistů v této problematice, a hlavně v kvalitě jejich připravenosti u řešení MU a KS. Uvedené kurzy jsem si sám aktivně vyhledal v nabídce vzdělávacích programů a dostal jsem souhlas k jejich absolvování od nejbližších služebních funkcionářů. Jedná se o totožné aktualizované kurzy, jež jsou nabízeny Útvarem policejního vzdělávání a služební přípravy PČR (tabulka 6).

Domnívám se, že je důležité, aby policista, který takový kurz absolvoval, pokračoval v jeho možné nastavbové části nebo si vědomosti zde nabitě dál udržoval a osvojoval. Jistou možnou komplikací shledávám v povolování účasti policistů od služebních funkcionářů na uvedených kurzech. Jelikož kurzy první pomoci nejsou povinné pro běžné policisty sloužících na základních útvarech a patří mezi další vzdělávací programy, nemusí být žádosti od služebního funkcionáře vyhověno s ohledem na neutěšenou personální situaci a administrativní zatíženosti policistů.

Jako snahu o další vzdělávání policistů v oblasti první pomoci spatřuji vypracování již zmiňovaného metodického materiálu „Poskytování první pomoci“ celorepublikovým Útvarem policejního vzdělávání a služební přípravy PČR. I když se jedná o získání teoretických vědomostí v této problematice, tak uvedený materiál je opatřen instrukčními a popisnými fotografiemi a jeho vytvoření považuji za správný krok ve vzdělávání policistů v této oblasti. I když je tento materiál přístupný všem policistům v PČR, tak o jeho dostupnosti nejsou všichni seznámeni. Proto bych uvítal, aby s tímto materiálem byli seznámeni všichni policisté na každém územním odboru KŘP LK a materiál byl dostupný prostřednictvím odkazu na předmětnou intranetovou stránku.

Dále nalézám velmi přínosným prvkem v této oblasti připravovaný kurz – školení v základech poskytování první pomoci ve spolupráci s Českým červeným křížem Jablonec nad Nisou. Tento kurz je určen pro všechny policisty sloužící v přímém výkonu služby, tedy pro policisty na základních útvarech v rámci KŘP LK (např. služba pořádkové policie) a měl být spuštěn po skončení epidemiologického opatření covid-19. V tomto směru kvituji snahu vedení KŘP LK vzdělávat policisty; tento jejich počín je velmi přínosným prvkem ve vzdělání policistů KŘP LK v uvedené oblasti a jejich celkové připravenosti.

Na tomto místě musím zmínit fakt, že analýzou současného systému výcviku bylo zjištěno, že pravidelné výcviky a školení jsou v době epidemie covid-19 nepravidelné a z větší části jsou pozastavené. To může při dlouhodobějším horizontu vést ke snížení kvality a připravenosti policistů na řešení MU a KS v návaznosti na oblast typových činností v gesci PČR.

6.1 Návrhy na opatření a jednotlivá doporučení

1. Zavedení povinného a pravidelného školení typových činností IZS

V oblasti celé problematiky typových činností složek IZS navrhuji zavést povinné a pravidelné školení policistů s důrazem na typové činnosti v gesci PČR včetně jejich aktualizací. Školení by mělo organizovat v rámci KŘP LK oddělení krizového řízení na jednotlivých územních odborech.

2. Zřízení nového vzdělávacího programu typových činností IZS

V rámci vzdělávacích programů a kurzů organizovaných vzdělávacími zařízeními PČR doporučuji zavést nový vzdělávací program zaměřený na typové činnosti v gesci PČR, který by byl určen pro řadové policisty ze základních útvarů pořádkové, dopravní a cizinecké služby a pro policisty SKPV.

3. Změna struktury osnovy vzdělávání policistů v rámci ZOP a kvalifikačního kurzu SKPV

V rámci základní odborné přípravy policistů doporučuji zřídit vyučující blok zaměřený pouze na typové činnosti složek IZS. V tomto bloku kompletně a intenzivně seznámit nově příchozí policisty s celkovou problematikou typových činností IZS s důrazem na gesci PČR. V kvalifikačním kurzu SKPV s profesní specializací odhalování a vyšetřování, který je určen pro nově příchozí policisty na SKPV zavést stejný učební blok jako na ZOP přiměřeně upravený k jejich specializaci.

4. Zvýšení počtu společných cvičení složek IZS zaměřených na typové činnosti v gesci PČR a navýšení počtu policistů na cvičení

V rámci společných cvičení složek IZS doporučuji navýšit počty policistů včetně vedoucích a dosahových pracovníků a plánovat častější cvičení zaměřené na typové činnosti v gesci PČR. Tím by se zvyšovala trénovanost a osvojení postupů a úkolů policistů, které vyplývají z jednotlivých typových činností složek IZS při společném zásahu.

5. Zavedení povinné výbavy výjezdových služebních vozidel katalogovým souborem typových činností IZS v gesci PČR

U všech služebních výjezdových vozidel základních útvarů pořádkové, dopravní a cizinecké služby a SKPV zavést jejich povinné vybavení výjezdovými deskami, jejichž součástí by byl katalogový soubor se všemi typovými činnostmi v gesci PČR a metodická pomůcka „Mimořádné události“ vypracovaná oddělením krizového řízení KŘP LK.

6. Zlepšení personální situace u PČR včetně oddělení krizového řízení KŘP LK

Provést opatření v navýšení počtu policistů sloužících na základních útvarech v rámci KŘP LK včetně navýšení počtu pracovníků uvedeného oddělení a tím odlehčit jejich současné pracovní vytížení. Následně by z jejich strany vznikl prostor pro provádění pravidelných školení v oblasti typových činností.

7. Zavedení povinného a pravidelného školení v oblasti první pomoci

V oblasti první pomoci doporučuji zavést systém povinných a pravidelných školení policistů. A to buď navýšením kapacit ve vzdělávacích programech/kurzech ve vzdělávacích zařízeních. Nebo další možnou variantu povinného školení policistů v oblasti první pomoci spatřuji navýšením počtu instruktorů služební přípravy, kteří již absolvovali nadstandartní výcvik a školení v této oblasti a z jejich strany by mohlo docházet na jednotlivých územních odborech k pravidelnému školení v rámci služební přípravy policistů. Správným krokem ve vzdělávání v této oblasti se jeví spolupráce s Českým červeným křížem, proto doporučuji tuto spolupráci využívat co možná nejdélejší dobu.

7 ZÁVĚR

Hlavním cílem této práce bylo objasnit a přiblížit problematiku typových činností složek IZS v gesci PČR se zaměřením na analýzu současného systému výcviku policistů v teritoriu KŘP LK s důrazem na uskutečněná cvičení, kurzy, vzdělávací programy a praktické využití aspektu první pomoci. Jedná se o důležitou problematiku týkající se všech policistů, kteří v prvním nebo následujícím sledu zasahují na místě MU a KS. Teoretická část byla zaměřena na celkovou oblast typových činností složek IZS s důrazem na gesci PČR. Dále zde byla přiblížena oblast IZS a PČR se zaměřením na jejich postavení, strukturu, základní úkoly a činnosti včetně přehledu systému výcviku a vzdělání u PČR.

Ve výzkumné části na základě vyhodnocených hypotéz a provedených nestandardizovaných rozhovorů byla zjištěna slabina v nedostatečném vzdělávání policistů v oblasti typových činností a v nevyhovujícím počtu společných cvičení složek IZS zaměřených na typové činnosti v gesci PČR. Kombinace chybějícího systému povinných a pravidelných školení, absence vzdělávacích programů a malá účast řadových policistů na společných cvičeních složek IZS vede k jejich neúplným znalostem a nevyhovujícímu procvičení základních postupů a činností zaměřených na typové činnosti v gesci PČR.

V rámci kvalifikační a další odborné přípravy je výcvik policistů na svou odbornost či specializaci vztahující se k typovým činnostem v gesci PČR na dobré úrovni. Velmi kladně je hodnocena kvalita výcviku a připravenost členů KPJ KŘP LK a členů prvosledových hlídek. Vybudování cvičného polygonu v areálu PČR Janov je velmi důležitým aspektem zvyšujícím kvalitu taktického prvku služební přípravy všech policistů v rámci KŘP LK.

V oblasti první pomoci chybí řadovým policistům povinné a pravidelné vzdělávání. V omezené kapacitě jim jsou nabízeny vzdělávací kurzy a v rámci KŘP LK se pro policisty připravuje kurz v poskytování první pomoci.

8 SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK

AKT – antikonfliktní tým

ČR – Česká republika

DUS – demonstrování úmyslu sebevraždy

GŘ – Generální ředitelství

HZS – Hasičský záchranný sbor

IZS – integrovaný záchranný systém

IMZ – instrukčně metodické zaměstnání

JPO – jednotka požární ochrany

KPJ – krajská pořádková jednotka

KŘP LK – Krajské ředitelství policie Libereckého kraje

KS – krizová situace

LK – Liberecký kraj

MU – mimořádná událost

MV – Ministerstvo vnitra

OOP – obvodní oddělení policie

OPIS – operační a informační středisko

PČR – Policie České republiky

PJ – pořádková jednotka

PPP – pokyn policejního prezidenta

PS PČR – Pyrotechnická služba Policie České republiky

SaP – síly a prostředky

SKPV – Služba kriminální policie a vyšetřování

VZ – velitel zásahu

ZaLP – záchranné a likvidační práce

ZOP – základní odborná příprava

ZPPP – závazný pokyn policejního prezidenta

9 SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

- [1] ANTUŠÁK, Emil. *Krizový management: hrozby – krize – příležitosti*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2009. ISBN 978-80-7357-488-8.
- [2] VILÁŠEK, Josef, Miloš FIALA a David VONDRÁŠEK. *Integrovaný záchranný systém ČR na počátku 21. století*. Praha: Karolinum, 2014. ISBN 978-80-246-2477-8.
- [3] SKALSKÁ, Květoslava, Zdeněk HANUŠKA a Milan DUBSKÝ. *Integrovaný záchranný systém a požární ochrana: modul I*. Praha: MV – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2010. ISBN 978-80-86640-59-4.
- [4] ŠTĚTINA, Jiří. *Zdravotnictví a integrovaný záchranný systém při hromadných neštěstích a katastrofách*. Praha: Grada, 2014. ISBN 978-80-247-4578-7.
- [5] Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů ve znění pozdějších předpisů.
- [6] Vyhláška č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech integrovaného záchranného systému ve znění vyhlášky č. 429/2003 Sb.
- [7] Vyhláška č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva.
- [8] Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých souvisejících zákonů (krizový zákon).
- [9] Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů.
- [10] Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně ve znění pozdějších předpisů.
- [11] ŠENOVSKÝ, Michail, Vilém ADAMEC a Zdeněk HANUŠKA. *Integrovaný záchranný systém*. 2. vyd. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2007. Spektrum (Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství). ISBN 978-80-7385-007-4.
- [12] BLAŽKOVÁ, Kateřina. *Mimořádná událost, krizová situace. Hasičský záchranný sbor Moravskoslezského kraje* [online]. 26. 1. 2011 [cit. 2021-01-27].

- [13] ŠTEINBACH, Miroslav. *Čtvrtstoletí Policie České republiky: 25 let Policie České republiky 1991–2016*. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2016. ISBN 978-80-260-9597-2.
- [14] VOKUŠ, Jiří. *Policie České republiky*. 2. vydání. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2010. ISBN 978-80-254-7700.
- [15] ŠTEINBACH, Miroslav. *Zákon o Policii České republiky: komentář*. Praha: Wolters Kluwer, 2019. Komentáře (Wolters Kluwer ČR). ISBN 978-80-7598-193-6.
- [16] SOUČEK, Vladimír, Eva STAŇOVÁ, Nicole MACHOVÁ a Benedikt VANGELI a kol. *Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek a vybrané kapitoly krizového řízení*. Praha: Ministerstvo vnitra odbor bezpečnostní politiky, 2009.
- [17] HRUDKA, Josef a David ZÁMEK. *Organizace a činnost policejních služeb: stav k 1. 1. 2012*. Praha: Police history, 2012. ISBN 978-80-86477-56-5.
- [18] *Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek a vybrané kapitoly krizového řízení: modul – E*. Praha: Ministerstvo vnitra, 2019. ISBN 978-80-7616-031-6.
- [19] Útvary Policie ČR: Ředitelství služby pořádkové policie. *Policie České republiky* [online]. 2021 [cit. 2021-04-22]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/odbor-metodiky-koordinace-a-podpory-vykonu-sluzby.aspx>
- [20] Závazný pokyn policejního prezidenta č. 27/2008. Závazný pokyn policejního prezidenta ze dne 31. ledna 2008, kterým se upravují úkoly Policie České republiky při přípravě a provádění záchranných a likvidačních prací složkami integrovaného záchranného systému.
- [21] *Analýza policejního vzdělávání*. Praha: Odbor bezpečnostního výzkumu a policejního vzdělávání Ministerstva vnitra, 2014.
- [22] Útvar policejního vzdělávání a služební přípravy: Základní odborná příprava. *Policie České republiky* [online]. 2020 [cit. 2021-02-10]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/utvar-policejního-vzdelavani-a-sluzebni-pripravy.aspx?q=Y2hudW09Mw%3d%3d>

- [23] Pokyn policejního prezidenta č. 1/2014. Pokyn policejního prezidenta ze dne 9. ledna 2014, kterým se upravuje profesní vzdělávání.
- [24] Rozkaz ředitele Krajského ředitelství policie Libereckého kraje č. 142/2015. Rozkaz ředitele Krajského ředitelství policie Libereckého kraje, ze dne 31. prosince 2015, kterým se vydává organizační řád Krajského ředitelství policie Libereckého kraje.
- [25] HANUŠKA, Zdeněk. *Typové činnosti složek integrovaného záchranného systému*. Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR.
- [26] Usnesení z 23. schůze Výboru pro civilní nouzové plánování ze dne 23. března 2004 č. 189: Založení katalogu typových činností složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu.
- [27] DUBSKÝ, Milan. *Typové činnosti složek IZS a jejich využívání pro Policii ČR a Hasičský záchranný sbor ČR*. Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2007.
- [28] *Metodický pokyn ke zpracování typových plánů v návaznosti na úkol stanovený usnesením vlády ze dne 27. dubna 2016 č. 369 k Analýze hrozeb pro Českou republiku*. Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky, 2016.
- [29] AGH, Pavel. *Dokumentace IZS: Typové činnosti* [online]. Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 26. 2. 2021 [cit. 2021-03-05]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832.aspx>
- [30] VÍTEK, Marian. *Právní, sociální, zdravotní a psychologické aspekty suicidia se zaměřením na výskyt v Praze*. České Budějovice, 2012. Bakalářská práce. Vysoká škola evropských a regionálních studií. Vedoucí práce Milan Veselý.
- [31] VYMYSLICKÝ, Miroslav. *Demonstrování úmyslu sebevraždy*. Policie České republiky, Útvar rychlého nasazení, skupina vyjednávání.
- [32] Katalog typových činností integrovaného záchranného systému. STČ – 02/IZS Demonstrování úmyslu sebevraždy. Praha: MV – GR HZS ČR, 2005.
- [33] Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů.

[34] Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

[35] Závazný pokyn policejního prezidenta č. 103/2009. Závazný pokyn policejního prezidenta ze dne 31. července 2009 o krizovém vyjednávání.

[36] Katalog typových činností integrovaného záchranného systému. STČ-03/IZS Hrozba použití nástražného výbušného systému nebo nález nástražného výbušného systému, podezřelého předmětu, munice, výbušnin a výbušných předmětů. Praha: MV – GŘ HZS ČR, 2013.

[37] Závazný pokyn policejního prezidenta č. 12/2012. Závazný pokyn policejního prezidenta ze dne ze dne 14. února 2012, kterým se upravuje provádění pyrotechnických prohlídek, bezpečnostních opatření a postup při oznámení o uložení NVS, nálezu podezřelého předmětu, NVS, munice, výbušnin a výbušných předmětů nebo při výbuchu.

[38] Katalog typových činností integrovaného záchranného systému. STČ-06/IZS Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technoparty. Praha: MV – GŘ HZS ČR, 2018.

[39] *Občanské aktivity: Shromáždění občanů* [online]. Ministerstvo vnitra České republiky, 2021 [cit. 2021-03-20]. Dostupné z:

<https://www.mvcr.cz/clanek/obcanske-aktivity-118893.aspx?q=Y2hudW09Mw%>

[40] Závazný pokyn policejního prezidenta č. 130/2020. Závazný pokyn policejního prezidenta ze dne 10. června 2020, o zajišťování vnitřního pořádku a bezpečnosti.

[41] Rozkaz ředitele Krajského ředitelství policie Liberecké kraje č. 5/2021. Rozkaz ředitele Krajského ředitelství policie Liberecké kraje ze dne 15. ledna 2021, kterým se stanoví organizace, složení, výcvik a nasazení krajské pořádkové jednotky Krajského ředitelství policie Libereckého kraje.

[42] Katalog typových činností integrovaného záchranného systému. STČ-07/IZS Záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu. Praha: MV – GŘ HZS ČR, 2010.

- [43] Pokyn policejního prezidenta č. 235/2020. Pokyn policejního prezidenta ze dne 30. září 2020 o pátrání.
- [44] Katalog typových činností integrovaného záchranného systému. STČ 14/IZS Amok – útok aktivního střelce. Praha: MV – GŘ HZS ČR, 2013.
- [45] BITTNER, Roman. *AMOK (zákrok proti aktivnímu střelci)*. Odbor vzdělávání Policejního prezidia ČR, 2012.
- [46] *Přehled vzdělávacích programů ve vzdělávacích zařízeních Policie České republiky: Kvalifikační příprava a kurzy další odborné přípravy* [online]. Policie České republiky, Útvar policejního vzdělávání a služební přípravy, 2021 [cit. 2021-3-4].
- [47] *Přehled plánovaných cvičení složek IZS za období let 2015–2021 v Libereckém kraji*. Policie České republiky, Krajské ředitelství Libereckého kraje, Oddělení krizového oddělení, 2021.
- [48] BITTNER, Roman. *Poskytování první pomoci*. Policie České republiky, Útvar policejního vzdělávání a služební přípravy, 2018.
- [49] ŽÁKOVÁ, Gabriela. *Typové činnosti složek integrovaného záchranného systému v gesci Policie České republiky – Analýza připravenosti Územního odboru Kladno*. Kladno, 2019. Diplomová práce. České vysoké učení technické v Praze. Vedoucí práce David Zámek.
- [50] KOŠŤAN, Jakub. *Odborná příprava policistů služebně zařazených na obvodních odděleních Policie Libereckého kraje k řešení krizových situací a mimořádných událost*. Kladno, 2017. Diplomová práce. České vysoké učení technické v Praze. Vedoucí práce Jiří Vaniček.
- [51] Závazný pokyn policejního prezidenta č. 137/2009. Závazný pokyn policejního prezidenta ze dne 14. října 2009, o organizaci Policie České republiky.

10 SEZNAM POUŽITÝCH OBRÁZKŮ

Obrázek 1 – Vyjádření programů vztahující se k hypotéze 1 (%)	73
Obrázek 2 – Vyjádření programů primárně zaměřených k typovým činnostem v gesci PČR (%)	74
Obrázek 3 – Vyjádření plánovaných cvičení složek IZS v LK za období let 2015–2021 (%)	75

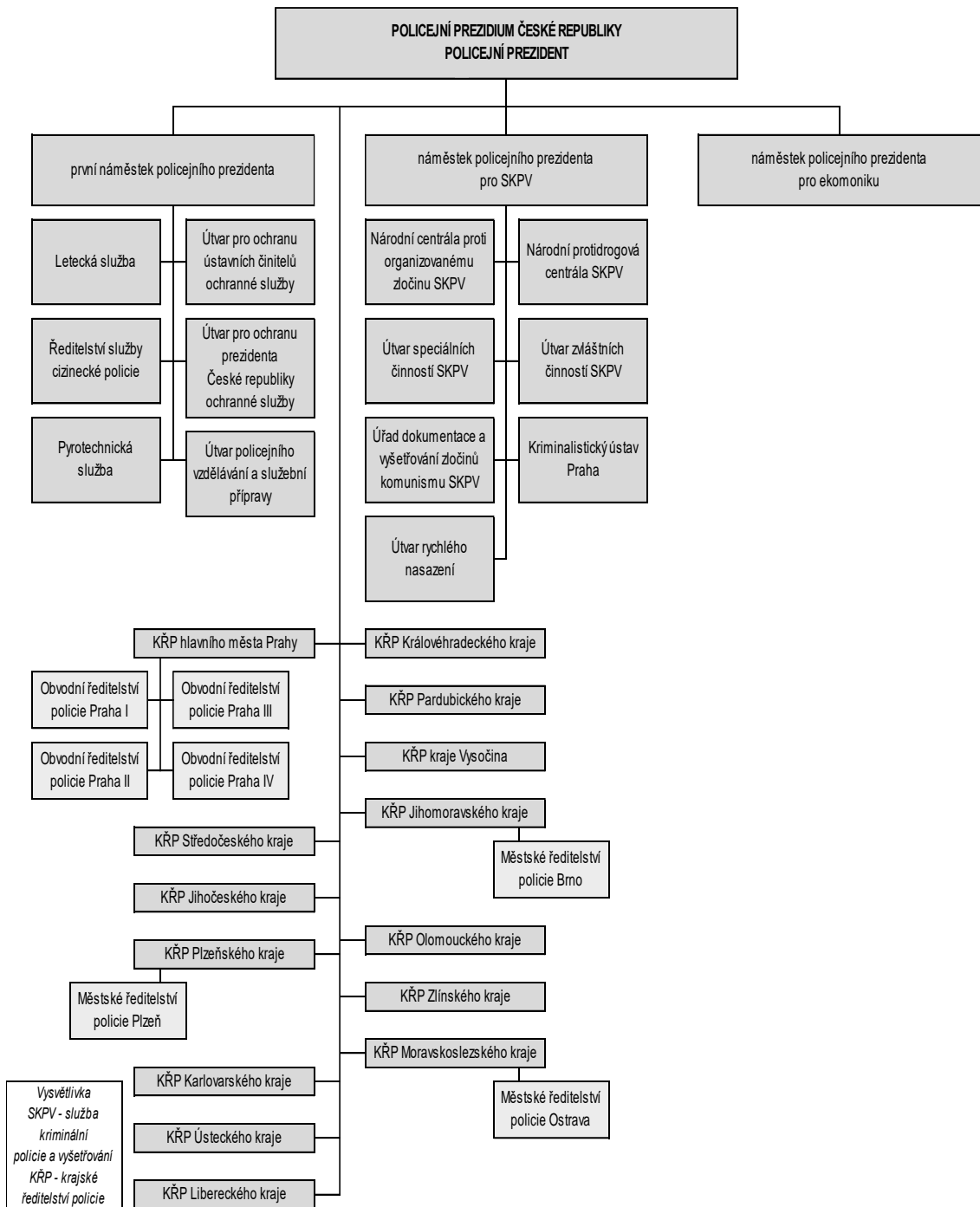
11 SEZNAM POUŽITÝCH TABULEK

Tabulka 1 – Přehled modulů s počty vzdělávacích programů	72
Tabulka 2 – Přehled vzdělávacích programů	73
Tabulka 3 – Programy primárně zaměřené k typovým činnostem v gesci PČR	74
Tabulka 4 – Počet cvičení složek IZS za období let 2015–2021 v LK	76
Tabulka 5 – Přehled nestandardizovaných rozhovorů s policisty KŘP LK.....	78
Tabulka 6 – Přehled programů zaměřených na oblast první pomoci	85

12 SEZNAM PŘÍLOH

Příloha 1 – Celkové organizační schéma Policie České republiky.....	116
Příloha 2 – Rozhovor č. 1	117
Příloha 3 – Rozhovor č. 2	122
Příloha 4 – Rozhovor č. 3	128
Příloha 5 – Rozhovor č. 4	131
Příloha 6 – Rozhovor č. 5	135
Příloha 7 – Rozhovor č. 6	138
Příloha 8 – Rozhovor č. 7	142
Příloha 9 – Rozhovor č. 8	145
Příloha 10 – Rozhovor č. 9	148
Příloha 11 – Rozhovor č. 10	152
Příloha 12 – Rozhovor č. 11	155
Příloha 13 – Rozhovor č. 12	158

Příloha 1 Celkové organizační schéma Policie České republiky [51]



Příloha 2

První rozhovor (č. 1) byl proveden s komisařem oddělení krizového řízení KŘP LK, věk 47 let, délka služebního poměru 27 let, z toho na pozici krizového pracovníka 12 let, vzdělání vysokoškolské (bakalářské), nerezortní.

„Pracuji na oddělení krizového řízení KŘP LK, kdy na celý Liberecký kraj jsme dle systemizace 4 pracovníci krizového řízení (což představuje 100 % dle systemizace na KŘP LK). Co se týká samotných typových činností složek IZS, tak v těch jsme pravidelně proškolení a seznamováni s jejich aktualizacemi. Moje hlavní úkoly v oblasti krizového řízení vyplývají z příslušné obecně závazné a interní právní úpravy, ale mezi ty nejdůležitější patří:

- *Řízení, zpracovávání a vedení dokumentů a plánů v oblasti krizového řízení KŘP LK, k zajištění připravenosti na mimořádné události a krizové stavy,*
- *Zřizování, zabezpečování a kontrola plnění úkolů k zajištění akceschopnosti,*
- *Spolupráce s příslušnými orgány státní správy, samosprávy a dalšími subjekty krizového řízení v rámci IZS s působností na území LK.*

Také se podílím metodickou činností a odbornou pomocí na plnění úkolů v rámci mimořádných událostí, při vyhlášení krizových stavů nebo významných policejních akcích a odborně a metodicky se podílím na přípravách plánovaných cvičení složek IZS. V neposlední řadě spolupracuji s pracovníky krizového řízení Policejního prezidia ČR a jako pracovník krizového řízení se účastním zasedání krizového štábu KŘP LK.

Ke kvantitativním a kvalitativním ukazatelům vztahující se k typovým činnostem uvádím, že jsem absolvoval kurz Krizové řízení PČR pro policisty a zaměstnance na pracovištích, kdy se jedná o týdenní základní kurz. Dále jsem absolvoval kurz „Topografické a geografické přípravy pro policisty krizového řízení a obsluhy koncových zařízení radiokomunikačního systému PEGAS v oblasti krizového řízení.“ Mimo to máme každý rok min. jednou dvoudenní celorepublikový IMZ pracovníků krizového řízení. Zde jsme seznamováni s aktuálními novinkami, změnami

a aktualizacemi týkajících se celé oblasti včetně typových činností IZS. V případě potřeby jsou dále organizované jednodenní IMZ pořádané oddělením krizového řízení Policejního prezidia, což je náš nadřízený metodický útvar. Avšak v době onemocnění covid-19 jsou všechna školení pozastavena.

K problematice typových činností mohu říci, že na žádost jednotlivých vedoucích oddělení tiskneme a kroužkujeme předmětné katalogy typových činností ve fyzické formě, aby byly dostupné pro policisty na jednotlivých odděleních, nebo je mohli mít k dispozici ve výjezdových vozidlech. Navíc jsou všechny typové činnosti složek IZS uvedeny na našich intranetových stránkách a každý policista či vedoucí oddělení se s nimi může seznámit, jsou volně přístupné včetně přístupových hesel, jelikož některé jsou zakódované vzhledem k bezpečnostnímu a taktickému aspektu, dále jsou také STČ vedeny v mobilní platformě KŘP LK. Na žádost vedoucích oddělení provádím základní seznámení s typovými činnostmi, kdy se nejedná o oficiální školení, neboť musím ještě absolvovat kurz k tomu určený. Jedná se o kurz „Školitel souborů typových činností IZS“, který je momentálně pozastavený z důvodu covid-19.

Dále uvádím, že naše oddělení vypracovalo metodickou pomůcku s názvem „Mimořádné události“, která slouží policistům zasahujícím u různých druhů MU. Jedná se utříděný a přehledný souhrn nezbytných údajů, pravidel a informací za účelem ulehčit velícím policistům proces rozhodování, organizaci a přijímání opatření Policie ČR s důrazem na zajištění součinnosti se základními a ostatními složkami integrovaného záchranného systému na místě mimořádné události. Mimo jiné jsou v této pomůcce uvedeny typové činnosti složek IZS. Mj. jsou zde vypracované karty s typovými činnostmi v gesci PČR s konkrétními postupy policistů zasahujících u mimořádných situací. Uvedená metodická pomůcka je dostupná na stránkách našeho oddělení a byla rozeslána na základní útvary předmětných územních oborů v rámci KŘP LK.

Ke cvičením složek IZS zaměřených k typovým činnostem v gesci PČR, ale i jiných cvičení mimo naší gesci uvádím, že jsem se jich několikrát zúčastnil a také jsem se podílel na jejich organizaci a struktuře plánu předmětného cvičení. Osobně jsem byl na cvičeních týkajících se typových činností „Pátrací akce“ nebo „Demonstrování úmyslu sebevraždy“ a dále i na dalších jiných mimo gesci PČR. Ze své funkce jsem byl v několika případech na místě mimořádné události, která svým rozsahem byla náročná na organizaci, zde jsem pomáhal veliteli zásahu, mimo jiné i dle typových činností složek IZS např. únik nebezpečných látek z areálu firmy, nález neznámé látky na okresním soudě či letecká nehoda malého dopravního letounu.

Dále se za naše oddělení podílíme na struktuře plánu cvičení složek IZS zaměřených na typové činnosti. Jako základní složka IZS jsme zváni na každoroční jednání celého kraje o plánování cvičení na další rok, které probíhá na HZS, abychom se vyjádřili, jakou činnost v rámci PČR chceme procvičit. Jednotlivé složky dle svých požadavků společně jednají nad možnou strukturou plánu cvičení, aby byl plán vyvážený a koordinovaný. Zde se mj. stanovují požadavky na síly a prostředky PČR a my se vyjádříme, zda se cvičení zúčastníme a kolik poskytneme SaP. Co se týká uvedeného plánu cvičení, tak většinou jsou cvičení zaměřena na typové činnosti či jiné postupy složky HZS ČR. Ke společným cvičením uvádím, že většinou se jedná o zhruba 8–10 cvičení za rok v rámci Libereckého kraje, kdy většina z nich jsou taktická cvičení a jednou ročně musí být provedeno cvičení prověřovací. Taktická cvičení jsou dopředu připravená a jsou s ním seznámeni zástupci dotčených složek IZS, kdy mají možnost se na toto cvičení dopředu připravit. Některá cvičení jsou připravována na takticko-štábní úrovni formou IMZ, kde nejsou nasazeny SaP složek IZS a celý postup se probírá teoreticky v úzkém okruhu lidí, většinou zástupců složek a probírají se teoreticky nejvhodnější postupy. O prověřovacím cvičení ví pouze vymezený okruh zástupců složek a do poslední chvíle je utajované, aby mohl být celý postup zásahu uvedených složek prověřen a odhaleny možné chyby.

Za každou složku jsou u každého cvičení jmenováni rozhodčí a vedoucí celého cvičení. Každé cvičení má pak jasně danou strukturu ve formě plánu včetně časové osy a stanovení sil a prostředků. Cvičení je pak dále vyhodnocováno, a to jak na samotném místě, tak i následně v písemném vyhodnocení.

Ke struktuře plánu cvičení složek IZS v Libereckém kraji uvádím, že gestorem je HZS ČR, schvaluje jej ředitel HZS Libereckého kraje a tento plán se archivuje a následně i vyhodnocuje a je součástí bezpečnostní rady kraje. Nad rámec uvedeného plánu mohou být pro daný rok provedena i jiná cvičení, a naopak některá cvičení z uvedeného plánu se mohou odložit či se vůbec neuskuteční např. vlivem klimatických podmínek či nedostatku leteckých hodin letecké služby PČR. Každé odložené či neabsolvované cvičení se musí zdůvodnit. Dále bych chtěl konstatovat, že když je cvičení složek IZS v gesci PČR, tak celkový plán cvičení zpracovává oddělení krizového řízení, tedy složka, v jejíž gesci je předmětné cvičení. Co se týká struktury plánu ročního cvičení, tak zde převažují cvičení složky HZS ČR. Ze strany PČR nejsou vznášeny požadavky k častému cvičení typových složek v její gesci, jelikož je PČR zahlcena svými činnostmi a úkoly a personální stav tomu není nakloněn. Každé cvičení je celkem náročné na organizaci a použití SaP jednotlivých složek. Dále ke cvičením složek IZS k typovým činnostem uvádím, že mimo uvedený roční plán cvičení složek IZS, si každá složka procvičuje typové činnosti v rámci svých interních cvičení, ale to se již nejedná o společné cvičení všech složek IZS.

K akceschopnosti a reálné proveditelnosti uvádím, že za oddělení krizového řízení nadržíme oficiální dosahy, mám služební telefon, na kterém jsem na příjmu a v případě potřeby jsem připraven nastoupit do služby. V rámci splnitelnosti absolvuji pravidelně několikrát do roka služební přípravu zaměřenou na použití služební zbraně včetně prověřkového cvičení a testů na zbraň. Akceschopnost se prověřuje v rámci cvičného svolání krizového štábu ředitele KŘP LK.

K popisu míry praktického zaměření obsahového prvku, aspektu první pomoci, vybrané typové činnosti uvádím, že za celou dobu svého působení u PČR jsem neabsolvoval žádné školení či kurz první pomoci.

K objasnění problematiky dalšího vzdělávání vztahující se k typovým činnostem uvádím, že žádný jiný kurz či školení nemám, ale sám se v této problematice vzdělávám, koupil jsem si i knihy zabývající se krizovým řízením či jednotlivých typových činností. Dále mě ještě čeká již zmíněný školitelský kurz.

Na základě získaných poznatků a vlastních sociálních zkušeností jako konkrétní návrhy na opatření pro praktický výkon, vztahující se k vybrané typové činnosti uvádím, že vidím zlepšení v personální oblasti, a to jak k naplnění stavu všech volných tabulkových míst u PČR, hlavně policistů sloužících v terénu a tím i ulehčení jejich zatíženosti, která by vedla k možnému častějšímu nasazování SaP na cvičeních. Dále bych uvítal i větší počet pracovníků na našem oddělení krizového řízení, a to hlavně v tomto období z důvodu onemocnění covid-19, kdy procházíme náročným pracovním zatížením, abychom měli větší prostor pro metodické vedení typových činností policistům sloužících na základních útvarech, protože oni jsou většinou jako první na místě události a stávají se z nich velitelé zásahu. Myslím si, že až se tato napjatá situace uvolní, tak bychom měli najít prostor pro aktualizaci krizových a pandemických plánů KŘP LK, abychom v následujících obdobích byli lépe připraveni reagovat na situaci, se kterou jsme se ještě nikdy nesetkali. Do plánů promítnout zkušenosti, které jsme během pandemie získaly a obrnit se tím i psychickou jistotou v pracovních postupech.“

Příloha 3

Druhý rozhovor (č. 2) byl proveden s vrchním inspektorem služební přípravy odboru služební přípravy KŘP LK a velitelem PJ územního odboru Česká Lípa, věk 39 let, délka služebního poměru 19 let, z toho na pozici instruktora služební přípravy 4 roky, vzdělání vysokoškolské (bakalářské), resortní – Policejní akademie ČR.

„Jsem instruktorem služební přípravy odboru služební přípravy KŘP LK. Svou činnost vykonávám v rámci celého kraje, ale své pracoviště je na územním odboru Česká Lípa. Nad rámec mého služebního zařazení jsem zařazen v pořádkové jednotce územního odboru Česká Lípa, kde zastávám funkci velitele. V minulosti jsem dále vykonával pozici zástupce vedoucího oddělení hlídkové služby v České Lípě.

Mezi moji hlavní pracovní náplň instruktora služební přípravy patří plánování a vedení služební přípravy u policistů. Jedná se hlavně o střeleckou a taktickou přípravu včetně modelových situací na možné situace proti pachatelům protiprávního jednání. Celkový výcvik je zaměřen na manipulaci a použití střelné zbraně, použití donucovacích prostředků, taktiku služebního zákroku a postupům v rámci služebních úkonů a zákroků. Dále bych se měl v rámci výcviku zabývat kondiční přípravou policistů. Jako velitel PJ zodpovídám za její vedení a organizaci a dále za celkový výcvik. Samotná PJ je součástí KPJ KŘP LK. Z pozice velitele se mě přímo dotýkají typové činnosti v gesci PČR „Pátrací akce“ a „Společný zásah u shromáždění, technoparty, diváckého násilí v souvislosti se sportovními a společenskými akcemi“ apod. Z pozice instruktora a minulého zařazení ZVO a zařazení v prvosledových hlídkách mám největší zkušenosti s typovou činností Amok – aktivní střelec.

Co se týká oblasti typových činností složek IZS tak, uvádím, že o jejich existenci mám povědomí, pravidelné proškolení či seznámení s nimi jsem za celou dobu svého působení u PČR neabsolvoval. Víím, že typové činnosti v gesci PČR jsou Pátrací akce, Aktivní střelec, Společný zásah u shromáždění, technoparty a podobných akcí nebo oznámení o uložení či nález NVS. S uvedenými typovými činnostmi jsem se více seznámil vlastním

samostudiem a dále studiem na Policejní akademii, kde jsem absolvoval bakalářský studijní program.

Ke kvantitativním a kvalitativním ukazatelům uvádím, že jsem se v minulosti zúčastnil společného cvičení složek IZS k typovým činnostem v gesci PČR, a to Pátrací akce a Amok – aktivní střelec. Tato cvičení proběhla před více než 4 léty, v poslední době žádná cvičení složek IZS nebyla, zřejmě ve vztahu k současné situaci s covid-19.

Jako instruktor služební přípravy a velitel PJ jsem absolvoval několik kvalifikačních či specializačních kurzů či školení. Většina kurzů se týká mého služebního zařazení instruktora služební přípravy. Jako instruktor jsem musel absolvovat specializační kurz Instruktor služební tělesné a střelecké přípravy a v rámci tohoto kurzu jsem poté za měsíc absolvoval specializovaný kurz zaměřený na lektorské dovednosti. Dále jsem absolvoval přes 30 různých kurzů a školení zaměřené na činnosti vycházející z mých uvedených funkcí, kdy některé se přímo týkají typové činnosti AMOK. Mohu zmínit, že se jednalo o následující kurzy:

- *Kurz proškolení pro policisty před vydáním přidělené služební zbraně,*
- *Specializační kurz střelecké přípravy – brokové zbraně u Policie ČR – instruktor,*
- *Instruktorský kurz pro teleskopický obušek ESP spojený s kurzem střelecké a taktické přípravy,*
- *Specializační kurz zaměřený na ovládání, údržbu a následném dalším proškolení policistů PČR samopalů Heckler a Koch MP5,*
- *Specializační kurz zaměřený na ovládání, údržbu, používání a následném proškolení k užívání policistů PČR pistolí Glock 17, 19, 26 a dále specializační kurz střelecké a taktické přípravy pro dvoučlenné a trojčlenné hlídky pro zásahy v rámci pultu centralizované ochrany (PCO) pod vedením instruktorů Policejního prezidia ČR a SPJ Praha,*
- *Specializační kurz – Speciální automobilní výcvik, zaměřený na jízdu se služebním vozidlem v krizových situacích v VPŠ MV Jihlava,*

- Kurz pořádkové policie k provádění zákroků na objektech, vozidlech a proti pachatelům trestné činnosti v ŠPS Ústeckého kraje v Teplicích,
- Kvalifikační kurz pro vedoucí a zástupce vedoucích výkonných organizačních článků Služby pořádkové policie ve VPŠ MV v Praze,
- Kurz pořádkové policie k provádění zákroků na objektech, vozidlech a proti pachatelům trestné činnosti,
- Kurz specializační přípravy Použití prostředků zvláštní povahy (zásahové a imitační prostředky, ruční vrhač, signální pistole) k používání a proškolení v používání těchto prostředků ve VPŠ MV v Pardubicích,
- Specializační kurz Základy pyrotechnické činnosti pro učitele policejních škol a instruktory služební přípravy Policie ČR VPŠ MV v Pardubicích,
- Instruktorský kurz pro použití zastavovacího pásu POLICE RO, AD BLOCK a prostředku k zabránění odjezdu vozidla TJ06 pořádaným,
- Specializační kurz AMOK – zákroky proti aktivnímu střelci,
- Specializační kurz použití donucovacího prostředku TASER,
- Specializační kurz používání a obsluhy útočných pušek Heckler a Koch G36C a Steyer AUG a Heckler a Koch MP7 – instruktor,
- Kurz bezpečné jízdy v rámci projektu Profesionalizace řidičů složek IZS ČR,
- Kurz násilného zastavování vozidel + PIT manévr.

Co se týká struktury výcviku služební přípravy, tak ten není přímo zaměřený na žádnou typovou činnost v gesci PČR. Výjimkou je zvláštní výcvik policistů zařazených do prvosledových hlídek, který je určen dle ZPPP. Tito policisté zasahují u typové činnosti Amok – aktivní střelec. Policisté zařazení v těchto hlídkách navíc absolvují jednou za měsíc dvoudenní cvičení, dále policisté museli projít vstupním kurzem amok prvosledových hlídek.

V rámci služební přípravy využíváme cvičný polygon v areálu PČR Janov, který slouží pro celkový komplexní výcvik policistů zaměřený na taktiku postupu služebního zákroku a použití cvičných zbraní FX a donucovacích prostředků. Uvedený cvičný polygon je určen pro všechny policisty v rámci KŘP LK i policisty zařazených v proslédových hlídkách. Dalším prostorem, který v současné době využíváme je střelnice v lesním prostoru v bývalém vojenském prostoru Ralsko – Břehyně, kde můžeme provádět výcvik se všemi zbraněmi, které máme v rámci ředitelství přiděleny.

V rámci samotného výcviku, tedy služební přípravy policistů na územním odboru Česká Lípa, využíváme výše uvedenou střelnici ke střelecké přípravě, tělocvičnu na územním odboru a již zmíněný polygon. Policisté (nejčastěji zařazení u služby pořádkové, dopravní, cizinecké a SKPV) jsou rozděleni do různých skupin, dle svého zařazení a prováděných pracovních činností. Každá skupina má svoji strukturu výcviku a jeho četnost a dále mají policisté povinné prověřkové cvičení ze střelecké přípravy. Jako instruktor služební přípravy provádím dle potřeby i výcviky pro jiné územní odbory v rámci celého KŘP LK. Sami instruktoři mají možnost splňovat svůj výcvik dle příslušného ZPPP v rámci osobní přípravy.

Dále v rámci mezinárodní spolupráce našeho KŘP LK a policejními sbory ze zahraničí z Německa, Švýcarska a Polska probíhají společné taktické cvičení policistů – instruktorů zaměřené na výměnu zkušeností a poznatků ohledně taktiky u služebních zákroků a střelecké přípravy. U nás v rámci KŘP LK již proběhla dvě cvičení, z toho jedno cvičení na polygonu v Janově v roce 2019. Osobně jsem se zúčastnil těchto cvičení – zaměstnání, kdy jsem byl i jednou v Polsku a dvakrát v Německu. Všechna tyto cvičení – zaměstnání jsou zaměřena na střeleckou přípravu, taktiku služebních zákroků a poskytování první pomoci.

Za velitele PJ uvádím, že výcviky se konají jak v rámci KPJ KŘP LK, tak i samostatné PJ územního odboru, kdy jsou zaměřené na zákroky pod jednotným velením na sportovních a kulturních akcích, zvyšování kondice a používání donucovacích prostředků a taktiky zákroků. V rámci opatření v souvislosti s epidemií covid-19 jsou současné výcviky nepravidelné a na určitou dobu pozastavené dle epidemiologické situace.

K akceschopnosti a reálné proveditelnosti uvádím, že z funkce velitele PJ mám služební telefon, na kterém jsem pořád na příjmu, oficiální dosah nadržím. V případě potřeby je akceschopnost svolání PJ jednotky zaručena. V rámci proveditelnosti jsem absolvoval několik specializačních kurzů a školení, a navíc mám výcvik instruktora služební přípravy.

K popisu míry praktického zaměření obsahového prvku, aspektu první pomoci, vybrané typové činnosti uvádím, že jsem absolvoval několik kurzů první pomoci, a to základních i rozšiřujících. Při střelecké přípravě jsem jako instruktor automaticky jako zdravotní dozor. Jako instruktor služební přípravy musím absolvovat speciální kurz/školení na první pomoc s následnou prolongací. V rámci první pomoci jsem absolvoval: Kurz první pomoci v taktickém prostředí, Kurz první pomoci pro instruktory služební přípravy, Kurz pro První pomoc v nestandardních situacích a Absolvování kurzu první pomoci v rámci výkonu služby a služební přípravy. Dále uvádím, že součástí PJ je policista, který má funkci zdravotníka a ten je vyškolen s kurzy první pomoci.

K objasnění problematiky dalšího vzdělávání vztahující se k vybrané typové činnosti sděluji, že jsem absolvoval již zmíněné kurzy, které jsou většinou kvalifikační a specializační. V rámci dalšího vzdělávání jsem absolvoval kurzy na zlepšení dovednosti řízení služebních vozidel – kurz bezpečné jízdy.

Na základě získaných poznatků a vlastních sociálních zkušeností jako konkrétní návrhy na opatření pro praktický výkon, vztahující se k vybrané typové činnosti uvádím, jako návrh na zlepšení do praktického výkonu uvádím lepší personální situaci, tedy navýšení počtu instruktorů, aby byl větší prostor

pro výcvik a možnost individuálnějšího přístupu k výcviku u různých skupin policistů a to v rámci většího používání polygonu, střelnice nebo i proškolení poskytování kurzů první pomoci ostatním policistům. Vzhledem k časovým možnostem bohužel nemůžeme věnovat dostatek času kondiční přípravě policistů a v současné době nejsou ani nutné fyzické prověrky. V současné době jsou fyzické testy policistů nutné jen v případě, pokud má policista neplatnou fyzickou způsobilost a přestupuje na jiné služební místo, kde jsou požadavky na splněnou fyzickou způsobilost. S kondiční přípravou je i spjaté nelogické odstranění plavání z požadavků na policisty.“

Příloha 4

Třetí rozhovor (č. 3) byl proveden s velitelem KPJ KŘP LK, zařazen na Odboru služby pořádkové policie KŘP LK, věk 40 let, délka služebního poměru 20 let, vzdělání vysokoškolské (magisterské), nerezortní.

„Jsem velitelem KPJ KŘP LK, kdy touto funkcí jsem ustanoven rozkazem ředitele KŘP LK. Zde mám na starost řízení celé KPJ, kdy spolupracuji se svým zástupcem KPJ, veliteli jednotlivých PJ územních odborů a instruktory. Dále průběžně vyhodnocuji výjezdy, výcviky a nasazení KPJ. Úzce spolupracuji s koordinátorem AKT. K typovým činnostem IZS v gesci PČR uvádím, že jsem s nimi seznámen. Blíže jsem se s nimi seznamoval na školení pro velitele bezpečnostních opatření, které jsem absolvoval a kterého byly typové činnosti součástí. Samotná KPJ se zejména svou činností a svými úkoly účastní MU k typové činnosti Pátrací akce a Společný zásah u shromáždění, technoparty a podobných akcí. Využití u ostatních typových činností je vhodné, ale není tak časté jako u jmenovaných.

Ke kvantitativním a kvalitativním ukazatelům uvádím, že pokynem policejního prezidenta č. 130/2020 je nařízeno provádět v kalendářním roce minimálně 6x cvičení KPJ jako celku. Nad rámec 6 povinných výcviků jsou na zdejší součásti krajského ředitelství ročním výcvikovým plánem stanoveny samostatné cvičení pořádkových jednotek samotných územních odborů, které jsou zejména zaměřeny na školení užití donucovacích prostředků zvláštní povahy (výbušky, vrhač), psychologickou přípravu, fyzickou zdatnost a školení bezpečnosti práce – např. vstup do kolejiště. Výcvik jednotek je prováděn na místech jejího nejčastějšího nasazení, což jsou fotbalové a hokejové stadiony a otevřená prostranství, kde se nacvičují zákroky v otevřeném terénu a s koncentrací více osob. Dále jsou nacvičovány postupy pro provedení pátracích akcí, které se PJ taktéž zúčastňují. Před vypuknutím pandemie v souvislosti s nemocí covid-19 bylo několik součinnostních cvičení s mezinárodní účastí – spolupráce s Německem a Polskem, a to jak v oblasti KPJ, tak i proosledových amok hlídek. Vzhledem ke covidu-19 jsou současně výcviky zastaveny, v roce 2020 byl pouze 1 výcvik KPJ.

K akceschopnosti a reálné proveditelnosti uvádím, že za velitele KPJ nemám oficiální dosah, vyjma akcí, které jsou již předem naplánované a předtím bylo jejich konání operationě ověřeno. V případě předem daných akcí se jednotka plánovaně nasazuje. Dosahy se vyhledávají na návaznost na vyhodnocení bezpečnosti situace. KPJ je schopná se operationě nasadit na události, jež si vyžadují rychlý postup a činnost, např. pátrací akce či neohlášené technoparty. Mám přidělen služební mobil, na kterém jsem v případě nouze k dispozici a jsem schopen se operativně dle bezpečnostní situace dostavit do práce.

K objasnění problematiky dalšího vzdělávání k vybrané typové činnosti uvádím, že jsem ve vzdělávacích zařízeních PČR absolvoval několik kurzů souvisejících s mojí funkcí: Kurz velitele policejní akce, Řízení bezpečnostního opatření při zákroku proti aktivnímu střelci, Kurz lektorských dovedností, Kurz na používání donucovacích prostředků zvláštní povahy, Kurz použití zastavovacího pásu.

K popisu míry praktického zaměření obsahového prvku, aspektu první pomoci, vybrané typové činnosti sděluji, že součástí každé PJ územního odboru je zdravotník, kdy se jedná o klasického člena (policistu), který navíc každý rok absoluuje kurz první pomoci. Uvedeného kurzu-školení se účastní i hasič KPJ, který je také součástí KPJ. K aspektu první pomoci sděluji, že v současné době je pro všechny policisty v přímém výkonu, např. služba pořádkové policie, připravován základní kurz v poskytování první pomoci ve spolupráci s Českým červeným křížem Jablonec nad Nisou. Součástí školení je i nadstavbové školení pro hlídky prvosledových hlídek (na střelné zranění).

Na základě získaných poznatků a vlastních sociálních zkušeností jako konkrétní návrhy na opatření pro praktický výkon, vztahující se k vybrané typové činnosti uvádím, že vzhledem k výcviku a vybavení členů KPJ, vidím jako prostor pro zlepšení větší využití – rozsah při pátracích akcích na jednotlivých územních odborech. Dále ze své funkce shledávám problematickým aspektem, zajištění prostorů pro vedení výcviku s použitím pyrotechnických a dalších speciálních prostředků obdobné povahy, kterých po zrušení vojenských újezdů apod. začíná být nedostatek.“

Příloha 5

Čtvrtý rozhovor (č. 4) byl proveden s inspektorem obvodního oddělení zařazeného na územním odboru Česká Lípa ve struktuře KŘP LK, členem KPJ a členem prvosledové hlídky, věk 33 let, délka služebního poměru 13 let, vzdělání vysokoškolské (bakalářské), neresortní.

„Jsem policistou sloužící v rámci KŘP LK, konkrétně na obvodním oddělení územního odboru Česká Lípa. Mezi moji pracovní náplň, která vyplývá z mého služebního zařazení, patří příjem a dokumentace tr. činnosti, úkony prováděné v tr. řízení, hlídková činnost se zásahy v terénu u různých událostí včetně nehod a událostí související s typovými činnostmi. Mimo to jsem dále zařazen do tzv. Amokové prvosledové hlídky (HARD) a dále jsem členem KPJ KŘP LK.

Co se týká oblasti typových činností složek IZS, tak vím, že existují, ale za celou dobu jsem nebyl s nimi proškolen nebo blíž seznámen. Dále vím, že některé typové činnosti jsou v gesci PČR jako Amok – akční střelec nebo NVS a KPJ. Vzpomínám si, že jsem byl jednou proškolen na typovou činnost NVS, ale je to již několik let a již si nepamatuji postupy zde uvedené. Za svou osobu uvádím, že katalog typových činností v gesci PČR ve fyzické podobě na oddělení nemáme a když jedeme na místo události, tak jej nevozíme ani v zásahovém služebním vozidle.

Ke kvantitativním a kvalitativním ukazatelům uvádím, že jsem se nezúčastnil žádného společného cvičení složek IZS k typovým činnostem v gesci PČR. K typové činnosti IZS „Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technoparty“ uvádím, že jsem členem KPJ, kde jsem velitelem družstva pořádkové jednotky Česká Lípa. V KPJ jsem dobrovolně, žádné vstupní školení či výcvik jsem neabsolvoval. Následně jsem v rámci KPJ absolvoval základní pyrotechnické školení, vzhledem k tomu, že jako velitel družstva mám k dispozici zásahové výbušky. Nejvíce jsme nasazováni při demonstracích, fotbalových utkání či technoparty, kdy je potřeba odvrátit protiprávní jednání ze strany účastníku nebo je potřeba záchranných prací, kdy můžeme dělat asistenci jiné složce IZS. V rámci KPJ máme několikrát ročně výcvik na krajské úrovni, kdy cvičíme společně celá

KPJ. Občas se jedná i o mezinárodní cvičení, kdy většinou máme součinnostní cvičení s pořádkovými jednotkami z Německa. Konkrétně jsem se zúčastnil cvičení v Terezíně, na fotbalovém stadionu Jablonec a na Spartě. Dále jsem absolvoval cvičení taktiky vstupu a zákroku ve vlacích a v autobusu. Hodně cvičení bylo realizováno na samotné zákroky a taktiku pořádkových jednotek na shromáždění, technoparty a demonstraci. Výcvik hodně zaměřen na zásahy v ulicích, zde cvičíme různé techniky, včetně použití zásahových výbušek, vrhačů, dále zde cvičíme i součinnost s vodním stříkačem a zákrokem jízdní policie. Součástí KPJ KŘP LK je mj. i PJ územního odboru Česká Lípa, kde jsem velitelem družstva a se kterou máme několikrát za rok samostatný výcvik. Vzpomínám si, že jsem se dále zúčastnil výcviku KPJ, který se odehrál na vodní ploše v Hamru na Jezeře a dále ve Sloupu v Čechách. Tento výcvik byl zaměřený na záchranu tonoucího a další činnosti např. taktika pohybu na služebním plavidle. Na roudnickém vodním kanále byl proveden další výcvik zaměřený na sjezd divoké řeky na raftu a pádu do divoké vody. V době opatření covid-19 jsou veškeré výcviky pozastaveny.

V rámci provosledové hlídky, do které jsem zařazen z rozkazu ředitele KŘP LK, provádím svou běžnou pracovní náplň na obvodním oddělení a mimo to jsem v určité dny v měsíci zařazen do „Amok hlídky“. Osobně jsem ve skupině HARD. U nás na kraji je AMOK rozdělen na skupiny HARD a SOFT, kdy se od sebe liší vybavením a finančním příplatkem. Lepší vybavení a příplatek je HARD, ale obě skupiny ve výsledku dělají stejnou práci na místě události, tedy zneškodnění nebezpečného pachatele – aktivního střelce.

Jako člen provosledové hlídky absolvuji 2x měsíčně výcvik, který se skládá ze střelecké přípravy – ostrých střelb na střelnici, a druhý den je taktická příprava zaměřená na taktické vstupy do objektů. V areálu PČR Janov je polygon určený pro taktiku vstupu do objektu, zde cvičíme s upravenými zbraněmi a náboji FX, dále nacvičujeme vstup s balistickým štítem, helmou a dlouhými střelnými zbraněmi typu HK MP5. Výcvik je zaměřený přímo na zákrok proti ozbrojenému pachateli – aktivnímu střelci, kdy na polygonu je figurant aktivního střelce a naším úkolem je ho eliminovat. Dále zde

provádíme taktiku na zastavení ujíždějícího motorového vozidla. Výcvik je v době pandemie čistě sporadický a nepravidelný. Teď si vzpomínám, že jsem se jednou účastnil cvičení zaměřené na Amok – aktivního střelce, bylo to na ZŠ Sever, okr. Česká Lípa. Ale myslím, že se nejednalo o společné cvičení složek IZS zaměřené na typovou činnost, ale jen o samotné cvičení PČR.

K akceschopnosti a reálné proveditelnosti uvádím, že plánované výjezdy s KPJ *vím většinou předem a jsem na ně připraven. Ale může se stát MU, u které je potřeba operationě a rychle svolat celou KPJ. Pravidelný dosah jako velitel družstva nedržím, ale jsem na příjmu na svém soukromém telefonním čísle, služební SIM ani mobil nemám. Mimo výcviky v KPJ absolvuji klasickou služební přípravu zaměřenou na použití služební zbraně a donucovacích prostředků včetně prověřkových cvičení. V rámci Amok – proosledové hlídky vykonávám svou činnost na oddělení a určité dny jsem navíc zařazen do proosledové hlídky. Tedy mám naplánovanou hlídkovou činnost dle instruktaží a dle potřeby a bezpečnostní situace jsem ihned k dispozici k zásahu po vyrozumění operačního důstojníka přes radiostanici nebo mobilní telefon. To, že jsem předemtný den zařazen v Amok hlídce, se dozvím před nástupem do služby z knihy instruktaží, nonstop je pokryté celé území KŘP LK Amok hlídkami.*

K popisu míry praktického zaměření obsahového prvku, aspektu první pomoci, vybrané typové činnosti uvádím, že v rámci KPJ je proškolen *z poskytování první pomoci pouze zdravotník a hasič, klasický člen ani velitel družstva nikoliv. Nemám výcvik z první pomoci ani jako člen „Amok hlídky.“ Já jsem absolvoval sám za sebe kurz první pomoci v nestandardních situacích konaný v Praze. Tento kurz mi byl nabídnut na mém oddělení, kdy jsem se dobrovolně přihlásil. Vzhledem k tomu, že na oddělení máme automatický externí defibrilátor, který vozíme při hlídkové činnosti, tak jsem byl dále proškolen od ZZS v poskytování první pomoci.*

Proškolení bylo zaměřeno na oživování osob – dospělých i dětí přístrojem s AED i bez něj. Školení obsahovalo praktickou ukázkou AED, digitální projekci a byly zde uvedeny postřehy z praxe ZZS, nácvik první pomoci na figuríně. Z tohoto kurzu/proškolení mám certifikát. Jinak za celou dobu, co sloužím u PČR, jsem žádné povinné školení v oblasti první pomoci neabsolvoval, což postrádám.

K objasnění problematiky dalšího vzdělávání vztahující se k vybrané typové činnosti sděluji, že v rámci KPJ jsem absolvoval proškolení bezpečnosti práce a vstupu do kolejiště. V rámci typové činnosti „Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technoparty“ jsem žádné jiné školení či kurzy neabsolvoval, mimo již zmiňovaný kurz první pomoci.

Na základě získaných poznatků a vlastních sociálních zkušeností jako konkrétní návrhy na opatření pro praktický výkon, vztahující se k vybrané typové činnosti uvádím, že bych uvítal častější nácviky KPJ a více bych se zaměřil na zvyšování fyzické kondice, trénování v terénu a stmelování kolektivu. Jinak je ale výcvik dostačující. Co do Amoku bych přivítal cvičení v objektech, kde reálně hrozí, nebo je určitý předpoklad, že by zde mohlo dojít k události Amok – aktivní střelec. Dále bych celkově zlepšil výcvik a proškolení první pomoci.“

Příloha 6

Pátý rozhovor (č. 5) byl proveden s vedoucím obvodního zařazeného ve sktruktuře KŘP LK, věk 43 let, délka služebního poměru 20 let, z toho 10 let na pozici vedoucího oddělení, vzdělání vysokoškolské (bakalářské), nerezortní.

„Pracuji u PČR jako vedoucí na nejmenovaném obvodním oddělení v teritoriu KŘP LK kraji. Na mém oddělení je v současné době 37 policistů, jedná se o skutečný stav. Co se týká problematiky typových činností IZS v gesci PČR, tak uvádím, že tyto znám a byl jsem s nimi seznámen. Musím ale dodat, že celou problematiku typových činností, jsem si musel sám nastudovat z vlastní iniciativy a vůle. Přečetl jsem si všechny typové činnosti a více se seznámil s těmi, které jsou v gesci PČR. Za celou dobu svého působení ve vedoucí funkci obvodního oddělení, ale i řadového policisty, jsem nebyl nikdy konkrétně proškolen na žádnou typovou činnost, a to ať celkově na všechny typové činnosti IZS, nebo speciálně jen na ty v gesci PČR. Vzpomínám si, že jednou mi byla zaslána nová typová činnost k seznámení, jednalo se o typovou činnost B-agens, která není v gesci PČR. To ale byla jediná typová činnost k bližšímu seznámení za celou dobu“.

Ke kvantitativnímu a kvalitativnímu ukazateli uvádím, že jsem se jako vedoucí oddělení jednou zúčastnil cvičení složek IZS, a to konkrétně k typové činnosti Pohřešování – pátrací akce v terénu. Předmětné cvičení se odehrálo na Skelné Huti, okr. Lípa. Co se týká mých podřízených na obvodním oddělení, tak policisté nejsou žádným způsobem v typových činnostech školeni osobami, které toto školení mají provádět a všechno je na bázi samostudia. Jelikož vím, že v oblasti školení či seznámení typových činnostech je nedostatek, tak jsem z vlastní iniciativy všechny typové činnosti IZS získal ze stránek HZS ČR a tyto jsem následně zpřístupnil mým podřízeným, aby je měli k dispozici v případě potřeby. Ve fyzické podobě, ale nejsou typové činnosti součástí služebních vozidel při výjezdech k MU. Co se týká cvičení na typové činnosti, tak se naši policisté v posledních pár letech žádného cvičení nezúčastnili.

Dále chci říct, že jsem ze své pozice vedoucího oddělení jednou velel u události, která svým druhem a charakterem naplňovala typovou činnost činnosti Pohřešování – pátrací akce v terénu. Jednalo se přímo o pohřešování staré ženy, která šla sama na houby a nevrátila se domů. Zde jsem byl na místě jako velitel zásahu.

Ke zjištění a popisu míry praktického zaměření obsahového prvku, aspektu první pomoci, vybrané typové činnosti uvádím, že za celou dobu mého působení u PČR jsem byl pouze jednou proškolen v základech poskytování první pomoci, a to v souvislosti s používáním přístroje AED. Ale to jsem byl vedoucím na jiném obvodním oddělení než nyní. Na našem oddělení není přístroj AED. V rámci PČR bych uvítal, aby bylo pro všechny policisty z obvodních oddělení pravidelné školení či výcvik v poskytování první pomoci. Policisté z mého oddělení jsou vysíláni na MU, kde je ohrožen život a zdraví osob, a dále jsou zde prováděny ZaLP, proto je zapotřebí, aby uměli poskytovat první pomoc.

K akceschopnosti a reálné proveditelnosti uvádím, že jako vedoucí oddělení mám služební mobil, na kterém jsem de facto pořád k dispozici, žádný oficiální dosah nedržím mimo předem plánovaných akcí, na který je zpracován plán opatření. V rámci splnitelnosti absolvuji klasickou služební odbornou přípravu, která se týká použití služební zbraně a donucovacích prostředků včetně prověřkových cvičení prováděných jednou ročně.

K objasnění problematiky dalšího vzdělávání vztahující se k typovým činnostem uvádím, že přímo k typovým činnostem jsem neabsolvoval žádné školení či jiný kurz celoživotního vzdělávání, ale v rámci 3týdenního kurzu pro vedoucí pracovníky obvodních oddělení, jsme měli předmět týkající se policejních akcí. Zde byla např. zahrnuta technoparty nebo shromáždění, ale jen všeobecně. Týkalo se to skutečností, jak postupovat při policejním opatření z pozice velitele zásahu. Dále jsem absolvoval kurz Transakční analýzy 1, který se týká komunikace a části psychologie.

Jako konkrétní návrhy na opatření pro praktický výkon, vztahující se k typovým činnostem v gesci PČR sděluji, že vidím mezeru v proškolení typových činností, kdy je potřeba pravidelně proškolovat policisty a to osobou, která je k tomu určena a oprávněna. Nejde o to, se jen s nimi letmo seznámit, ale důkladně je proškolit s policisty, kteří zasahují jako první na místě MU. Tito policisté musejí vědět, že jsou na místě MU jako velitelé zásahu a že mají úkoly a činnosti, které jsou uvedeny v každém katalogu jednotlivé typové činnosti. Nejčastěji se naše oddělení nejvíce zúčastňuje MU, kde je typová činnost „Pátrací akce“ a „Dopravní nehoda.“ Uvádím, že policisté z mého oddělení, a myslím si, že i z většiny ostatních, nejsou vůbec, nebo pouze v malé míře, seznámeni s typovými činnostmi, a pak ani nevědí, co mají pořádně dělat na místě události. Proto jsem jim o vlastní vůli poskytl materiál k seznámení, ale je to jen na jejich dobrovolnosti. Další návrh na zlepšení uvádím zavedení povinného a pravidelného proškolení v oblasti první pomoci, která je nedostatečná.

Příloha 7

Šestý rozhovor (č. 6) byl uskutečněn s vrchním inspektorem skupiny základních kynologických činností KŘP LK, věk 50 let, délka služebního poměru 29 let, psovodem od roku 1994, středoškolské vzdělání, neresortní.

„U PČR sloužím jako sl. psovod pod uvedeným KŘP. Každý územní odbor má v rámci KŘP LK skupinu kynologických činností, kde jsme na detašovaných pracovištích. Osobně jsem vedoucí skupiny pro územní odbor Česká Lípa, naše pracoviště je v Janově. Moji hlavní pracovní náplní je organizace našeho detašovaného oddělení a výjezdová činnost se svým sl. psem na základě bezpečnostní situace potřeby různých služeb a oddělení PČR. Osobně se svým služebním psem se podílím na pátrání po pachateli tr. činnosti, vyhledávání osob, pátrací akce po pohřešovaných osobách, vyhledávání stop a předmětů z tr. činnosti, zajištění veřejného pořádku při různých akcích s větší koncentrací osob atd. Co se týká typových činností IZS, tak s touto problematikou jsem v základních informacích seznámen, hlavně ty, které jsou v gesci PČR. Co se týká mé činnosti s mým přiděleným psem, tak uvádím, že se mě týká typová činnost v gesci PČR: „Pátrací akce, Amok – aktivní střelec a Společný zásah s KPJ a uložení či nález NVS.“ Mám přidělené dva psy. První pes je na základní výjezdovou činnost (typové činnosti Pátrání, Amok a KPJ). Druhý pes je určen na vyhledávání výbušnin, což je jeho prioritní činnost (typová činnost NVS).

Mimo uvedenou činnost jsem ještě členem KPJ KŘP LK, kde jsem se svým prvním sl. psem v družstvu kynologů. Když jezdím na sportovní nebo na jiné kulturní akce, tak využívám oba psy. Prvního psa využívám na samotné zásahy spojené s KPJ. Před samotným konáním těchto akcí provedu s druhým speciálně vycvičeným psem na výbušniny základní pyro-prohlídku. Zde se psem prohlížím vnější perimetr, ochozy a dále techniku přenosových vozů a techniku uvnitř areálu – kamery, stativy. Co se týká přidělených psů, tak obecně mohu sloužit jen se psem, kterého mám přiděleného a se kterým mám provedené zkoušky – složená kategorie praktického použití. Ty se dělí na kategorie hlídkové H a výjezdové V. Každý pes má služební evidenční knížku, kde je

jeho evidenční číslo a kde jsou veškeré informace o psovi, např. veterinární ošetření, vakcinace, a dále jsou zde uvedeny všechny prodělané kurzy, které jsou s uvedeným psem absolvovány, a to s podrobným popisem a výsledky. Následně psův dostane certifikát – atest na předmětnou konkrétní zkoušku. Do kurzu je psův vyslán rozkazem ředitele KŘP LK.

Ke kvantitativním a kvalitativním ukazatelům uvádím, že co se mého výcviku či školení jako psůvoda takového, tak uvádím, že mám základní kurz psůvoda a dále jsem absolvoval základní kurz psůvoda specialisty na vyhledávání výbušnin. Tento kurz na NVS je zakončen praktickou a ústní zkouškou, kurz trvá tři měsíce a koná se ve výcvikových střediscích kynologie, ty spadají pod odbor policejního prezidia ČR. Tento základní kurz je víc zaměřen na psůvoda, zde se učím se svým psem různé taktiky, např. jak mám vést svého psa a jak se mám pohybovat kolem NVS a prostorů. Kurz obsahuje i základní školení o výbušninách. Dále jsem absolvoval malý pyrotechnický seznamovací kurz pro sl. psůvoda, tento byl bez psa. Kurz se konal v Opatovicích n. L. a trval tři týdny. Tento kurz se každých 5 let prolouhuje a je zaměřen na seznámení s výbušninami, technickými daty a jsou zde i praktické zkoušky. Následně se psem musím složit kategorii na vyhledávání NVS. Odlišnost od klasických psů je, že prolouhuje se po roce, jelikož se jedná o specializaci.

Osobně jsem byl proškolen a seznámen k předmětné typové činnosti NVS, a to v uvedeném tříměsíčním kurzu, kde jsme byli seznámeni s našimi konkrétními úkoly a činnostmi vyplývající pro nás jako psůvody, např. konkrétně při oznámení o uložení podezřelého předmětu. Seznámení s uvedenou typovou činností je součástí závěrečné zkoušky. Co se týká oficiálního cvičení IZS k typovým činnostem, tak osobně jsem se takového žádného cvičení nezúčastnil. V rámci celého KŘP si naše oddělení provádí své cvičení a modelové situace, a to třeba i ve spolupráci s jinými kraji. Mohu uvést cvičení zaměřené na pátrání po pohřešované osobě a narušení veřejného pořádku konané v královohradeckém kraji. Dále cvičení s Věžeňskou službou, cvičení bylo zaměřené na útěk a následné pátrání po vězni.

Dále jako člen KPJ cvičím se svým psem pravidelně s ostatními členy KPJ nebo pak samostatně jako psovodi na Grabštejně, kde je základna psovodů armády ČR, zde proběhlo již několik společných cvičení.

K akceschopnosti a reálné proveditelnosti uvádím, že sloužím na krajském oddělení sl. kynologie na detašovaném pracovišti v Janově, kdy mám výjezdy v rámci územního odboru Česká Lípa s mým klasickým výjezdovým psem. K tomu mám ještě dosah se svým speciálně vycvičeným psem na události týkající se NVS, tento dosah mám za celý liberecký kraj. V momentě, kdy jsem operačním střediskem vyslán k MU týkající se NVS, tak tato událost má přednost a jedu např. do Liberce. V tu chvíli mojí výjezdovou činnost na územním odboru Česká Lípa přebírá jiný psovod z KŘP LK. K normální výjezdové činnosti jsem na služebním mobilu nebo radiostanici a mám většinou 24hodinovou směnu. Akceschopnost na NVS je pokryta na KŘP LK třemi psovody, kdy se pravidelně střídají o dosahy, k tomuto mám služební mobil.

K objasnění problematiky dalšího vzdělávání vztahující se k vybrané typové činnosti uvádím, že s novými informacemi k typovým činnostem NVS jsem seznámen. Co do dalšího vzdělávání, tak se vzdělávám sám a zajímám se o celou oblast. K novým látkám a třaskavinám máme nové proškolení i praktické ukázky, aby si psi mohli vyzkoušet nové pachy. Osobně jsem absolvoval figurantský kurz, který se koná v našich výcvikových střediscích, kdy se kurz zaměřuje se na obranné práce.

K popisu míry praktického zaměření obsahového prvku, aspektu první pomoci, vybrané typové činnosti sděluji, že za celou dobu mého působení u PČR jsem neprodělal žádné povinné školení či výcvik první pomoci. Povinně nejsme proškoleni a nemáme jako psovodi žádný výcvik ze strany PČR. Naše oddělení v Janově spolupracuje s Městskou policií Česká Lípa, kde slouží kolega, který má kurzy první pomoci a dobrovolně nám pomáhá se v této oblasti vzdělávat. Jedná se o náš dobrovolný a aktivní přístup.

Na základě získaných poznatků a vlastních sociálních zkušeností jako konkrétní návrhy na opatření pro praktický výkon, vztahující se k vybrané typové činnosti uvádím, že bych přivítal společné cvičení složek IZS na typovou činnost Amok – aktivní střelec, kde máme jako psovodi své místo, a to hlavně pokrytím vnějšího perimetru, nebo k dočišťování objektů. Z osobní zkušenosti mohu k typové činnosti NVS doporučit více cvičení ze strany policistů – velitelů zásahů a policistů, co na místo události přijíždějí jako první, potřebují se víc secvičit. V neposlední řadě bych přivítal proškolení v oblasti první pomoci.

Příloha 8

Sedmý rozhovor (č. 7) byl uskutečněn s vrchním inspektorem SKPV oddělení obecné kriminality zařazeného v rámci KŘP LK, krizovým vyjednávačem a členem AKT, věk 48 let, délka služebního poměru 19 let, vzdělání střední s maturitou.

„Jsem služebně zařazen na SKPV oddělení obecné kriminality jako operativní pracovník, kdy moje hlavní pracovní činnosti jsou operativní činnost, vyhledávání a prověřování v tr. řízení, mám přidělenou linii násilí (požáry, sebevraždy, úmrtí ve volném terénu). Mimo této hlavní činnosti jsem policejním vyjednávačem a dále jsem člen AKT. Vzhledem k uvedenému se mě přímo dotýkají dvě typové činnosti v gesci PČR, a to DUS a Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technoparty. Co se týká typové činnosti DUS, tak uvádím, že vím, že uvedená typová činnost existuje, ale nebyl jsem konkrétně na tuto typovou činnost proškolen. Krizovým vyjednávačem PČR jsem 2 roky. Vyjednávačem jsem se stal tak, že jsem se o tuto činnost sám zajímal, měl jsem o tuto oblast zájem a také jsem byl doporučen svými kolegy. Nejdříve jsem u krajského koordinátora krizového vyjednávání absolvoval ústní pohovor s vyplněním dotazníku. Poté jsem byl již doporučen k této pozici a absolvoval jsem 14denní speciální kurz krizového vyjednávání, který zaštiťuje a organizuje Útoar rychlého nasazení ve svém výcvikovém středisku. Tento kurz byl velice náročný po psychické i fyzické stránce. Po úspěšném absolvování jsem obdržel certifikát a stal jsem se členem krizového vyjednávání za KŘP LK. Uvedený vstupní specializační kurz se jednou za dva roky prolouhuje. Dále se koná jednou za rok dvoudenní IMZ, který je na celorepublikové úrovni. Vzhledem ke covidovému opatření se žádné kurzy neprovádějí.

Dále jsem členem AKT, který je součástí KPJ KŘP LK. Hlavní úlohou AKT je předcházení vyhroceným situacím a konfliktům při různých akcích, kde je koncentrace více osob. Snažíme se o kompromis a o pokojný průběh akce, aby nedocházelo k protiprávnímu jednání, a když k němu již dochází, tak aby bylo co nejrychleji pominuto. Naším smyslem je nenásilnou komunikací zabránit protiprávnímu jednání ze strany účastníků

bez použití donucovacích prostředků. Jsem nasazován na sportovní utkání (většinou fotbalové), demonstrace, technoparty a různá shromáždění. K samotnému nasazení sděluji, naše je někdy bez samotné přímé účasti KPJ, kdy záleží na veliteli opatření. Někdy jsme celý tým nasazení jen s psovodem. V tomto týmu jsem již 10 let. Při vstupu do něj jsem absolvoval vstupní pohovor s jeho vedoucím AKT a dále s policejní psycholožkou. Na začátku působení v AKT jsem byl v Brně na týdenním základním kurzu členů AKT. Po třech letech, jsem absolvoval inovační a zdokonalovací kurz AKT, jednalo se o týdenní kurz v Brně. Dále každý rok máme zpravidla 1–2x IMZ, vzhledem ke covidovému opatření se teď ale nekonají.

Ke kvalitativním ukazatelům uvádím, že jsem se žádného společného cvičení složek IZS zaměřeného na typovou činnost v gesci PČR nezúčastnil, a to jak z pozice policejního vyjednavče, tak z pozice AKT. Ale jako člen AKT se zúčastním samotného cvičení KPJ, která má svoje výcviky; zde se cvičí i zásah s pomocí AKT, a to minimálně jednou za rok. Cvičení se většinou odehrávají buď na letištní ploše, nebo na fotbalových stadionech.

K akceschopnosti a reálné proveditelnosti sděluji, že KŘP má svou dosažitelnost svých členů krizového vyjednávání řešenou jiným způsobem. Náš kraj si určil, že nebude držet oficiální dosah krizových vyjednavců, ale každý vyjednavč má služební mobil, na kterém je dobrovolně na příjmu. V rámci splnitelnosti absolvuji klasickou služební odbornou přípravu vztahující se k použití služební zbraně a donucovacích prostředků. Služební přípravu absolvuji několikrát do roka dle mého zařazení do skupiny.

Za člena AKT uvádím, že na základě rozkazu krajského ředitele jsme svolováni společně s KPJ, takže někdy o svém nasazení již vím dopředu, to se jedná o případy, kdy jsou plánované akce. Dle potřeby jsem ale svolován a nasazován operationě dle bezpečnostní situace, kdy jsem na služebním telefonu. Jako člen AKT nemám oficiální dosah.

K popisu míry praktického zaměření obsahového prvku aspektu první pomoci vybrané typové činnosti *chci uvést, že v rámci krizového vyjednávání, ale i jako člen AKT, nejsem proškolen ani vycvičen v poskytování první pomoci. Za celou dobu mé služby u PČR jsem nebyl povinně proškolen či vycvičen na poskytování první pomoci. Uvádím, že jsem si sám našel kurz, který pořádalo vzdělávací zařízení PČR, jednalo se dvoudenní kurz v poskytování první pomoci při nestandardních situacích.*

K objasnění problematiky dalšího vzdělávání vztahující se k vybrané typové činnosti *uvádím, že jsem absolvoval kurz první pomoci a dále kurz bezpečné jízdy na autodromu Sosnová, kdy se přesně jedná o kurz s názvem Fond zábrany škod, profesionalizace řidičů složek integrovaného záchranného systému České republiky. Dále jsem absolvoval kurzy transakční analýzu 1 a 2, které částečně souvisí s vyjednáváním, jelikož jsou zaměřeny na komunikaci a řešení různých emotivních situací.*

Na základě získaných poznatků a vlastních sociálních zkušeností jako konkrétní návrhy na opatření pro praktický výkon, vztahující se k vybrané typové činnosti *uvádím, že z pozice člena krizového vyjednávání by bylo vhodné stanovit jasnou a pravidelnou dosažitelnost. Prostě aby byla zaručena dosažitelnost v předemtné době na určitého vyjednaváče. Co se týká samostatného kurzu krizového vyjednávání, tak jej shledávám dostatečným a přínosným, je velmi psychicky i fyzicky náročný. Co se týká kurzu AKT, tak i ten je dostačující a v této problematice nevidím mezery. Jako nedostačující je policejní vzdělání v oblasti první pomoci, kdy chybí pravidelné školení či výcvik.“*

Příloha 9

Osmý rozhovor (č. 8) byl uskutečněn s vrchním komisařem, pyrotechnikem Pyrotechnické služby PČR, věk 34 let, délka služebního poměru 12 let, pyrotechnik od roku 2015, vzdělání vysokoškolské bakalářský a magisterský studijní program v oboru bezpečnostních studiích se zaměřením na nové hybridní a globální hrozby.

„Jsem služebně zařazen na oddělení Nástražních výbušných systémů (NVS) u PS PČR. Z mého služebního zařazení jde zejména o pyrotechnické činnosti v souvislosti s prověřením nalezené munice, podezřelých předmětů, nalezených a zajištěných prekurzorů výbušnin, prověření podezřelých vozidel, či nemovitostí, provádění pyrotechnických bezpečnostních prohlídek vozidel, osob, objektů v rámci bezpečnostních opatření a akcí, zejména prověření a zneškodnění nalezeného NVS. Dislokace mého pracoviště je Praha, kdy naše pracoviště pokrývá celý region Čechy včetně LK.

Ke kvantitativním a kvalitativním ukazatelům uvádím, že jsem musel absolvovat předepsané vzdělávání formou intenzivních kurzů, abych mohl samostatně pracovat a mohl jsem být zejména zařazen do výjezdové skupiny. Pyrotechnické vzdělávání je rozloženo do třech kurzů, a to v první řadě Základní kurz – N v délce cca 3 měsíců, následuje pyrotechnický kurz PS PČR v délce cca 6 měsíců, a poté specializační kurz dle zaměření pyrotechnika. Dále jsem byl seznámen s postupem dle katalogu typových činností IZS STČ 03/IZS. Jednalo se o základní seznámení s konkrétními úkoly – činnostmi, aby pyrotechnik věděl, že tato typová činnost existuje. Druhým pyrotechnickým kurzem prochází pouze pyrotechnik PS PČR, který je zaměřen na větší rozhled do světa výbušnin, munice a improvizovaných náloží. Po splnění těchto dvou kurzů následuje 6 měsíční „řízená praxe“, kdy ji každý pyrotechnik vykonává pod dohledem zkušeného kolegy. Je mu vštěpována detailní činnost na pracovišti, aby věděl, s čím se pracuje. Poté může být pyrotechnik zařazen do výjezdu. Na našem oddělení toto ještě obnáší menší „Atestační zkoušku“, která je právě zaměřena na činnost oddělení a práci s přidělenou technikou. Po splnění této náležitosti, je pyrotechnik zařazen

do výjezdové skupiny, avšak není oprávněn vykonávat veškeré pyrotechnické činnosti. Kompletní oprávnění vykonávat pyrotechnické činnosti získá pyrotechnik po absolvování třetího specializačního kurzu, a to s ohledem na jeho zařazení, na mém oddělení NVS se jedná o pyrotechnický kurz NVS, který trvá cca 5–6 týdnů. Poté je pyrotechnické vzdělávání pyrotechniků po odborné stránce zcela splněno. Po ukončení všech náležitých kurzů začíná opět krátká praxe před zařazením do výjezdové skupiny, zde se jedná o cca 2 měsíce, po uplynutí této doby získává pyrotechnik kompletní oprávnění v oblasti oddělení NVS. V rámci výkonu jsou následně prováděny pravidelné prolongační zkoušky získaných oprávnění a to po 5 letech. Pro získání prolongačního oprávnění musí pyrotechnici splnit minimálně čtyři praktická ničení, pod vedením PS PČR do pěti let. Na oddělení NVS je následně také prováděno každoroční přezkoušení tzv. Atestačních zkoušek – kdy se jedná o interní prověrku odbornosti, jde o zkoušku, kdy pyrotechnik musí ukázat, že je seznámen se všemi postupy co se týče legislativy, interních předpisů a také být seznámen s katalogem typových činností IZS STČ 03/IZS, následně také musí prokázat v praktické části, jak např. prověří podezřelý předmět, provede pyrotechnickou prohlídku vozidla, zneškodnění improvizované nálože, zneškodnění improvizované trhavinu a třaskavinu, poradit si v praktické části s obtížně umístěným předmětem, jak zneškodnit a naložit s NVS, a zneškodnění NVS opatřený CBRN látkami. Co se týče typové činnosti 03/IZS, je zde potřeba vědět co se v takovém případě bude dít, kdo bude na místě rozhodovat a to proto, abychom jako pyrotechnici v oblasti NVS byly schopni případně pomoci veliteli opatření a byly co nejvíce k prospěchu, a to zejména z důvodu, že my jsme ti, co s NVS budou pracovat. Co se týče délky vzdělávání a zařazení do pyrotechnických výjezdů, jednalo se o dobu 2 let od ustanovení na místo pyrotechnika i se splněním specializačním kurzem NVS.

K akceschopnosti a reálné proveditelnosti uvádím, že naše oddělení NVS PS PČR zajišťuje nepřetržitý provoz akceschopnosti 24 hodin denně, kdy muniční expozitury zajišťují provoz zpravidla v režimu služeb 8:00–20:00 hod., na které navazuje služební pohotovost mimo pracoviště v čase 20:00–08:00 hod.“

K popisu míry praktického zaměření obsahového prvku, aspektu první pomoci, vybrané typové činnosti, uvádím, že v rámci své pracovní činnosti jsem neabsolvoval pravidelné školení nebo výcvik na poskytování první pomoci. Vzpomínám si, že základní seznámení s první pomocí jsem prošel v rámci základního pyrotechnického kurzu-N, ale to bylo jen minimální úroveň.

K objasnění problematiky dalšího vzdělávání vztahující se k vybrané typové činnosti, uvádím, že se koná min. jedno IMZ, kde se pyrotechnici seznamují s určitými specifiky jednotlivých pracovišť, částečně s novými postupy a jinými novinkami v oblasti pyrotechniky. Nepravidelně se také konají různá školení a praktická zaměstnání v oblasti pyrotechniky, kdy těchto bývá v řádu jednotek do roka a účastní se jich zpravidla úzká skupina osob, nejsou pro všechny běžné pyrotechniky.

Na základě získaných poznatků a vlastních sociálních zkušeností jako konkrétní návrhy na opatření pro praktický výkon, vztahující se k vybrané typové činnosti uvádím, že jsem se neúčastnil žádného tematického cvičení nebo jiného zaměstnání se zaměřením na postup podle STČ 03/IZS, což bych uvítal a rád bych se takového cvičení pravidelně zúčastnil. Pro policisty na základních útvarech, kteří jezdí k MU v souvislosti s touto typovou činností, by mělo být aspoň jednou proškolení nejen v typové činnosti, ale i to, jak se chovat při samotném nálezu. Dále postrádám se víc sebevzdělávat na pracovišti, uvítal bych větší frekvenci odborných IMZ, seminářů, cvičení a praktických zaměstnání, kterých by se mohl jako klasický a běžný pyrotechnik účastnit.“

Příloha 10

Devátý rozhovor (č. 9) byl proveden s komisařem SKPV oddělení obecné kriminality zařazeném v rámci KŘP-LK, věk 46 let, délka služebního poměru 13 let, vzdělání vysokoškolské a postgraduální, nerezortní.

„Jsem služebně zařazen u ÚO CL OOK, skupina pátrání po osobách a věcech, naše činnost vyplývá a řídí se pokynem policejního prezidenta č. 235/2020. Pátrání je základní organizovaná činnost PČR prováděná příslušníky policie (dále jen „policista“) s využitím pátracích prostředků, jejímž cílem je zjistit, kde se osoby nebo věci nacházejí, identifikovat osoby, mrtvoly, části lidského těla nebo kosterní nálezy neznámé totožnosti; pátrání se skládá z činnosti. Administrativní pátrání, které spočívá v provádění administrativních úkonů souvisejících s pátráním, např. vyhledávání a odvolávání pátrání, vedení pátracího svazku, vedení pátracích pomůcek (dále jen „administrativní pátrání“). Výkonné pátrání, které spočívá v aktivním využívání pátracích prostředků při plnění každodenních služebních povinností za účelem dosažení cíle pátrání (dále jen „výkonné pátrání“), tak hovoří pokyn o pátrání.

Ke kvantitativním ukazatelům uvádím, že *dvakrát za rok absolvujeme dvoudenní školení IMZ na územní a krajské úrovni se zaměřením na konkrétní operativní linii. Toto školení probíhá i s dalšími pracovníky zařazených na linii pátrání po odcizených vozidlech. Dále jednou ročně absolvuji také dvoudenní školení IMZ na republikové úrovni, které pořádá Úřad služby kriminální policie a vyšetřování Policejního prezidia ČR. Předmětná školení jsou zaměřena na vybrané činnosti vztahující se k problematice pátrání po osobách a věcech. Dále se tato školení vztahují k vybraným forenzním a kriminalisticko-technickým činnostem, zpravidla vztahující se ke kazuistickým případům z minulosti. Zpravidla se jedná i o aktuální seznámení s novými informačními a odbornými zdroji. Školení probíhá v resortním vzdělávacím zařízení.*

Ke kvalitativním ukazatelům uvádím, že zpravidla jednou za dva roky absolvuji cvičení k vybrané typové činnosti Záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu. Naposledy se jednalo o identifikaci vážně zraněných a zemřelých osob při pádu střechy střední školy v okrese Česká Lípa.

K akceschopnosti a reálné proveditelnosti dále uvádím, že linie pátrání oficiálně akceschopnost nedrží. Na každém územním odboru to chodí trochu jinak. U nás to máme zařízené tak, že máme v dostupnosti služební mobilní telefony a v případě ohrožení života a zdraví a za předešlého souhlasu dosahového služebního funkcionáře vyjíždíme k plnění služebních úkolů po své linii. K samotné proveditelnosti některých úkolů a úkonů jsem v minulosti absolvoval jednodenní IMZ se zaměřením na mezinárodní policejní spolupráci zejména se zaměřením na mezinárodní spolupráci v příhraničních oblastech. V našem případě se jedná o spolupráci s německými policejními orgány, která je zpravidla organizována cestou oddělení mezinárodních vztahů krajského ředitelství policie. V rámci splnitelnosti absolvuji klasickou služební odbornou přípravu vztahující se k použití služební zbraně a donucovacích prostředků. Tuto činnost zpravidla absolvuji **pětkrát do roka v rámci teritoria územního odboru.**

K popisu míry praktického zaměření obsahového prvku, aspektu první pomoci, vybrané typové činnosti, uvádím, že v minulosti jsem absolvoval dvoudenní kurz první pomoci u Zdravotnické záchranné služby Libereckého kraje, myslím, že to bylo v roce 2010 nebo 2011. Kurz byl pro mě velice přínosný, byl ale dobrovolný. Zde jsem byl i s dalšími příslušníky policie jiných služeb, tento kurz se ale nevtahoval k vybrané typové činnosti, kterou zde uvádím v úvodu. Od té doby jsem žádný kurz první pomoci neabsolvoval, žádná nabídka podobného kurzu se ke mně nedostala. Kdybych takovou možnost měl, neváhal bych jej opětovně absolvovat.

Ještě bych chtěl dodat, že u této typové činnosti, která se týká záchrany pohřešovaných osob, z logiky věci mnohdy vyplývá poskytnutí první pomoci a také psychosociální pomoci jak pohřešované osobě, tak oznamovateli pohřešování, zpravidla rodinnému příslušníkovi takové osoby. Často je první pomoc poskytována hlídkou policie, která takovou osobu

vypátrala a následným přivoláním zdravotnické záchranné služby. V minulosti jsem se setkal i s případy, kdy první pomoc poskytovali, příslušníci hasičského záchranného sboru nebo horské služby.

K objasnění problematiky dalšího vzdělávání vztahující se k vybrané typové činnosti, uvádím, že v minulosti jsem absolvoval opakující se dvoudenní školení, jestli se to tak dá nazvat, dopisovatelů Kriminalistického sborníku, jako resortního odborného časopisu. Při tomto jsem se školil v dalších kriminalisticko-technických činnostech, např. použití georadaru k vyhledávání nerovností v terénu, jenž by měl odhalit možné místo výskytu kosterních pozůstatků nebo jiných předmětů souvisejících s trestním řízením. Toto školení je čistě dobrovolné a týká se pouze dopisovatelů uvedeného časopisu. Přesto mi bylo služebním funkcionářem uvedeno služební volno v souladu se zákonem o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů. Ještě jsem si vzpomněl, že jsem absolvoval další programy celoživotního vzdělávání na Policejní akademii v Praze. Zde se zpravidla jednalo o jednodenní kurzy se zaměřením na rozličné činnosti vztahující se k problematice služby kriminální policie a vyšetřování.

Na základě získaných poznatků a vlastních sociálních zkušeností jako konkrétní návrhy na opatření pro praktický výkon, vztahující se k vybrané typové činnosti uvádím, že s touto konkrétní typovou činností jsem se seznámil v rámci samostudia, v minulosti jsem absolvoval pouze jedno cvičení k této typové činnosti, a to k cvičení záchraně osob v rozsáhlém bývalém vojenském prostoru Ralsko v okrese Česká Lípa. Domnívám se, že je to velice nedostatečné a vzhledem ke zvyšujícímu se oznámení pohřešování osob alarmující. Slovy pracovníků krizového řízení „vždyť to všechno přece znáte a máte naučené“. Osobně se domnívám, že zapojení všech základních složek integrovaného záchranného systému do této typové činnosti má nezastupitelnou úlohu. Proto bych uvítal větší zapojení pracovníků krizového řízení do této typové činnosti (podkladové mapy, zasahující vozidlo, ochranné a bezpečnostní prostředky a podobně), jelikož v minulosti se toto ukázalo jako žádoucí a ověřené. Také se domnívám, že toto cvičení by mělo být každoroční se zapojením služby pořádkové

policie (návzik rojnice), a to i za ztížených světelných a povětrnostních podmínek. Stejně tak by se mělo opakovat školení k poskytnutí první pomoci, což považuji také za nedostatečné. Taktéž se domnívám, že z problematiky týkající se pátrání po osobách a věcech, by měl být proškolený každý policista včetně policistů základních útvarů, což se nyní neděje a je pouze okrajově zmiňováno v rámci absolvování základní odborné přípravy při přijetí k policii. Na závěr bych uvedl, že tato školení by měli absolvovat i vedoucí příslušníci oddělení nejen ze základních útvarů, ale i služební funkcionáři, kteří jsou v dosahové akceschopnosti, jelikož může dojít k situaci, kdy na místě není přítomný velitel štábu či jiný vedoucí příslušník, který by velel pátrací akci k záchraně pohřešované osoby. Ještě bych dodal, že školení o mezinárodní policejní spolupráci jsou velice přínosná, ale vzhledem k časové, administrativní a finanční stránce mnohdy ze strany služebních funkcionářů neakceptovatelná.“

Příloha 11

Desátý rozhovor (č. 10) byl uskutečněn s komisařem SKPV oddělení obecné kriminality zařazeného v rámci KŘP LK, věk 42 let, délka služebního poměru 23 let, vysokoškolské vzdělání, neresortní.

„Jsem operativcem SKPV územního odboru Česká Lípa, oddělení obecné kriminality, kdy mojí hlavní činností je operativní činnost, vyhledávání a prověřování tr. činnosti. Mimo toho jsem od roku 2008 policejním vyjednávačem. Jsem členem krajského týmu krizového vyjednávání KŘP LBC kraje. Mojí činností policejního vyjednávače jsou zásahy u MU v souvislosti s DUS, u barikádové situace v kombinaci s DUS, zadržování rukojmí nebo vzpoura ve věznicích. Mohu říct, že nejčastěji jsem povoláván k případu DUS, tedy přímo na MU, na kterou je zpracována typová činnost DUS. Tuto typovou činnost znám, ale ta je hlavně určena pro policisty, kteří přijedou na místo události mezi proními anebo pro velitele zásahu. Když přijedu na místo MU, tak se zde již nachází hlídka PČR nebo samotný služební funkcionář PČR a velí celé akci. Já jako policejní vyjednávač nemůžu být velitelem zásahu, nemůžu mít ze své pozice vyjednávače stejné úkoly, jako má velitel zásahu. Mám svoje samostatné úkoly jako policejní vyjednávač.

Ke kvantitativnímu ukazateli uvádím, že než jsem se stal vyjednávačem, tak jsem byl nejdříve tipován a doporučen z okruhu mých kolegů vyjednávačů sloužících na KŘP LK. Poté jsem měl pohovor s krajským koordinátorem krizového vyjednávání, který mě doporučil jako možného krizového vyjednávače. Základem je také zájem o tuto práci. Poté jsem absolvoval specializační kurz krizového vyjednávání, který se koná jednou za rok. Tento kurz je dlouhý 14 dní a zastřešuje ho policejní celorepublikový Útvar rychlého nasazení, koná se v jejich výcvikovém středisku u Rokycan. Tento specializační kurz je velmi náročný, a to jak po psychické, tak i fyzické stránce. Po tomto úspěšném absolvování jsem se stal oficiálním policejním vyjednávačem. Dále jednou za rok absolvuji dvoudenní celorepublikové školení, tzv. IMZ, které se čistě týká jen krizového vyjednávání. Na tomto školení se sejdou všichni krizoví vyjednávači z celé republiky, kde se v rámci brainstormingu probírají různé případy a jejich následná analýza. Jednou za 2 roky

musím absolvovat inovační týdenní kurz krizového vyjednávání, jedná se o to, že každé dva roky si musím obnovit platnost původního kurzu krizového vyjednávání na Borku.

Ke kvalitativním ukazatelům uvádím, že za celou dobu mého působení policejním vyjednávačem jsem se zúčastnil pouze jednoho cvičení přímo zaměřeného na typovou činnost DUS. Toto cvičení probíhalo na okrese Česká Lípa a zúčastnili se ho i další složky IZS, dál se nechci k tomuto cvičení víc vyjadřovat. Dále jsem byl 2–3x na akcích dne s PČR, která je určena pro širokou veřejnost. Zde probíhají ukázky z různých policejních činností, kde jsem prováděl součinnost při ukázkové akci vyjednávání.

K akceschopnosti a reálné proveditelnosti uvádím, že jako policejní vyjednávač KŘP LBC kraje nemám oficiální dosah. Vyjíždím na případy, kde je potřeba přítomnost policejního vyjednávače, kdy o moje vyslání na místo zásahu rozhoduje operační středisko PČR. Akceschopnost vyjednávačů je různorodá, každý kraj to má jinak, u nás to máme tak, že nedržíme žádnou hotovost, mám služební telefon, ale nejsem žádnou směrnici zavázaný, že na telefonu musím být v určitou dobu v pohotovosti. Ale pokud to jen jde, tak se snažím být pořád na příjmu. Jinak jako každý policista absolvuji klasickou služební odbornou přípravu, kde je použití služební zbraně a donucovacích prostředků. Tento výcvik absolvuji zhruba pětkrát do roka v rámci našeho územního odboru.

K popisu míry praktického zaměření obsahového prvku, aspektu první pomoci, vybrané typové činnosti mohu uvést, že v rámci uvedeného kurzu a školení jsem nebyl proškolen ani vycvičen na poskytování první pomoci. Uvítal bych, aby poskytování první pomoci bylo zařazeno do kurzu a školení, které absolvuji. V rámci vyjednávání se mohu dostat osobně do přímého ohrožení života a zdraví a budu muset poskytnout první pomoc, buď sobě samotnému, nebo osobě, se kterou vedu vyjednávání. V případě, že by mi byla nabídnuta možnost kurzu první pomoci, tak bych nabídku využil.

K objasnění problematiky dalšího vzdělávání vztahující se k vybrané typové činnosti sděluji, že jsem v rámci policie neabsolvoval žádný jiný kurz či jiné školení. Vlastně v oblasti krizového vyjednávání ani žádný jiný kurz či školení není a jedná se o specifickou činnost. Jinak já sám studuji různou literaturu zabývající se činností vyjednávání, komunikace, psychologie, sleduji i filmy s touto tematikou. Jako policejního vyjednávač jsem poskytl základní školení kolegům zařazeným u prvosledových hlídek při územním odboru Česká Lípa, jelikož to jsou většinou oni, kdo jsou první na místě události týkající se této typové činnosti.

Na základě získaných poznatků a vlastních sociálních zkušeností jako konkrétní návrhy na opatření pro praktický výkon, vztahující se k vybrané typové činnosti bych rád zdůraznil, že by mělo být v typové činnosti zvýrazněné, aby policisté zasahující u této typové činnosti věděli, že hlavní činností policejního vyjednávače je samotné vyjednávání, a ne velení na místě zásahu, od toho je VZ, který já nejsem. Jako návrh na zlepšení vidím v dosahu vyjednávačů KŘP LK, který není přesně stanoven a do současné doby je na bázi dobrovolnosti. Dále bych uvítal výcvik či kurz v oblasti první pomoci, která je velmi důležitá a tento výcvik není pro nás vyjednávače ani pro běžné policisty povinný.“

Příloha 12

Jedenáctý rozhovor (č. 11) byl uskutečněn s vrchním inspektorem skupiny základních kynologických činností KŘP LK, věk 44 let, délka služebního poměru 19 let, na služební pozici psovoda 18 let, středoškolské vzdělání středoškolské.

„U PČR sloužím jako sl. psovod, kdy mám ke své činnosti přiděleného sl. psa plemene německý ovčák. Mojí hlavní pracovní náplní je výjezdová činnost na základě potřeby různých služeb a základních útvarů PČR v rámci KŘP LK. Se sl. psem je moje činnost čínorodá, a to od pátrání po pachateli tr. činu, vyhledávání osob, pátrací akce po pohřešovaných osobách, vyhledávání stop a předmětů z tr. činnosti, zajišťování veřejného pořádku při různých shromáždění či kulturních a sportovních akcí, ale třeba i rovaček a rodinných sporů.

Co se týká typových činností IZS, tak s touto problematikou jsem zhruba seznámen, vím, že jsou nějaké v gesci PČR, ale žádným konkrétním školením na typové činnosti jsem za celou dobu mého služebního poměru u PČR neprošel. Vzhledem k mé hlavní výjezdové činnosti jsem se svým psem povoláván na události související s typovými činnostmi „Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technoparty“, „Záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu“ a „Amok – útok aktivního střelce.“

K výcviku služebního psa, kterého mám přiděleného, uvádím, že musí splňovat danou odbornost – kategorii a na tu musí mít předmětnou zkoušku. Předmětnou zkoušku absolvuji se psem osobně, kdy ho musím pravidelně cvičit. Po úspěšném složení zkoušky psa je každé dva roky její prolongace.

Ke kvantitativním a kvalitativním ukazatelům uvádím, že než jsem byl zařazen do pozice psovoda, tak jsem musel absolvovat základní kur psovoda, který je přímo zaměřen na výcvik psovoda, jedná se o kurz v trvání 4 měsíců. Po jeho úspěšném dokonání se stávám psovodem. Poté si musím tedy každé dva roky prodlužovat zkoušku se svým psem. Přímě k typovým činnostem v gesci PČR, sděluji, že jsem se několikrát zúčastnil cvičení složek IZS „Pátrací akce v terénu“, ale bylo to již před delší dobou.

Uvedené cvičení na pátrání byly organizovány složkami HZS, tak i PČR. Když nebudu brát v úvahu covidové opatření (cvičení jsou zakázána), tak jsem se v posledních letech žádného cvičení složek IZS nezúčastnil. Naposledy jsem byl na cvičení zásahu po uprchlém vězni Stráž p. R. a dále na cvičení související se zásahem příhraničního pronásledování pachatele. Tato cvičení ale nebyla určena primárně na typové činnosti v gesci PČR.

Také chci říct, že několik let jsem byl i členem kynologického družstva KPJ KŘP LK, kdy jsem se zúčastnil se svým služebním psem několika interních cvičení KPJ na zásahy při koncentraci velkého počtu osob, např. shromáždění, demonstrace, sportovní utkání atd. Uvedená cvičení byla koncipována na činnosti a úkoly dle typové činnosti STČ-06/IZS a bylo jich několik do roka. Co se týká vlastního cvičení, tak naše oddělení si provádí a organizuje svoje cvičení se služebními psy. Tuším, že v celém KŘP LK je cca 30 psůvodů. A my sami si cvičíme a děláme si sami náměty na cvičení a mezi nimi je i např. pátrací akce-vyhledávání osob v terénu. Tyto cvičení a modelové situace jsou menšího rázu, ale cvičíme s přidělenými psy konkrétní činnost, která je mimo jiné i v typových činnostech.“

K akceschopnosti a reálné proveditelnosti uvádím, že mám 24hodinovou směnu, kdy celou dobu jsem na příjmu na sl. telefonu nebo radiostanici, a jsem tak připraven okamžitě zasáhnout. Mimo covid opatření je nepřetržitá služba v celém kraji, ale v době covidové nejsou pokryty 24 hod. služby, kdy se střídáme, abychom se nenakazili. Mimo uvedený výcvik, který provádím se sl. psem, absolvuji klasickou služební přípravu, tedy střeleckou a taktickou přípravu s prověřkovými cvičeními.

K objasnění problematiky dalšího vzdělávání vztahující se k vybrané typové činnosti uvádím, že jsem neabsolvoval žádný kurz či školení, neboť pro klasického výjezdového psůvoda, který nemá úzkou specializaci (drogy, NVS, požáry, zbraně, mrtvolky) nejsou žádné kurzy či školení, k dalšímu našemu zdokonalení. Tedy aspoň si to myslím, kdy žádné kurzy tohoto typu mi nejsou ani nabízeny.

K popisu míry praktického zaměření obsahového prvku, aspektu první pomoci, vybrané typové činnosti sděluji, že za celou dobu mého působení u PČR jsem neprodělal žádné povinné školení či výcvik týkající se poskytování první pomoci. Ač se s mou činností dostávám k situacím, kde je potřeba poskytnout první pomoc, tak žádné pravidelné školení či výcvik v této oblasti není. Proto bych uvítal pravidelné školení či výcvik zaměřený na poskytování první pomoci.

Na základě získaných poznatků a vlastních sociálních zkušeností jako konkrétní návrhy na opatření pro praktický výkon, vztahující se k vybrané typové činnosti uvádím, že z mého osobního pohledu bych přivítal častější proškolení či školení – cvičení na typovou činnost pátrací akce v terénu a AMOK. Třeba u typové činnosti Amoku jsme také jako psovodi zařazení pro pokrytí vnějšího perimetru, ale žádné cvičení na tuto oblast jsem neabsolvoval a tím bych ho přivítal. Další zlepšení vidím v oblasti školení či výcviku první pomoci, která je nedostatečná.“

Příloha 13

Dvanáctý rozhovor (č. 12) byl uskutečněn s vrchním komisařem pyrotechnikem PS PČR, 32 let, délka služebního poměru 13 let, jako pyrotechnik od roku 2015, vzdělání vysokoškolské – bakalářský studijní program na Policejní akademii ČR.

„K celé problematice uvádím, že náplní práce pyrotechnika je zajišťování odborných pyrotechnických činností u PČR dle služebního zařazení. Problematika pyrotechnických činností u PČR je řešena především podle PPP č. 75/2014Sb., Pyrotechnická směrnice. Z mého služebního zařazení jde hlavně o pyrotechnické činnosti v souvislosti se zajištěním chodu specializovaného pracoviště PS PČR – tj. skladování munice a výbušnin, zajišťování praktických zaměstnání v ničení munice a dalších zaměstnáních pořádaných PS PČR nebo jinými oprávněnými subjekty na základě vyžádání dle směrnic a zajištění výjezdů na nálezy munice, výbušnin a podezřelých předmětů připomínající municí. Toto pracoviště není primárně určeno k zajištění výše uvedených výjezdů na municí a dalších, ale především k zajištění chodu samotného areálu a k podpoře jiných pracovišť PS PČR, které jsou k těmto výjezdům určeny – jde především o oddělení muničních „expozitur“, která jsou dislokována v Teplicích, Milovicích, Příbrami, Českých Budějovicích, Brně a Frýdku-Místku, a dále o oddělení pyrotechnického výjezdu odboru Nástražných výbušných systémů PS PČR v Praze a Olomouci.

Ke kvantitativním a kvalitativním ukazatelům uvádím, že všichni pyrotechnici PS PČR a mě nevyjímaje musí absolvovat předepsané kurzy, aby mohli pracovat samostatně a mohli být zařazení do výjezdu. Jde o základní pyrotechnický kurz-N v délce cca 3 měsíce, následně kurz pyrotechniků PČR v rozsahu cca 6 měsíců. V rámci prvního kurzu jsou pyrotechnici okrajově seznámeni s postupem dle katalogu typových činností „Hrozba použití nástražného výbušného systému nebo nález nástražného výbušného systému.“ S výukou této činnosti ovšem není nijak zvlášť spojeno nějaké předemtné cvičení nebo praktické zaměstnání. Základním kurzem procházejí všichni pyrotechnici působící u PČR bez ohledu na jejich další zařazení. Po splnění těchto dvou

kurzů následuje minimálně 6 měsíců „řízené praxe“, kdy pyrotechnik vykonává práci pod dohledem zkušeného kolegy. Po uplynutí zmíněných šesti měsíců praxe může vedoucí příslušného oddělení požádat o zařazení pyrotechnika do výjezdu, kdy však pyrotechnik ještě není oprávněn vykonávat veškeré pyrotechnické činnosti vyplývající ze směrnice.

Kompletní oprávnění získají pyrotechnici po splnění dalšího kurzu, a to v případě zařazení na oddělení NVS po kurzu pyrotechniků NVS a v případě pyrotechnika odboru munice po kurzu munice v délce cca 6 týdnů. Poté je vzdělání pyrotechniků po odborné stránce splněno. V rámci výkonu následně probíhají pravidelné prolongace získaných oprávnění, a to vždy po pěti letech. Pro získání prolongace oprávnění musí pyrotechnici splnit minimálně čtyři praktická ničení munice pod vedením PS PČR do pěti let. Příslušníci oddělení NVS dále plní každoročně tzv. atestace – interní prověrky odbornosti. V mém případě jsem splňoval základní podmínky pro zařazení do výjezdu po cca po dvou letech od ustanovení na místo pyrotechnika. Úplnou odbornou přípravu včetně kurzu munice jsem absolvoval po více než pěti letech od ustanovení na funkci. To bylo především způsobeno tím, že nebyl vypsan kurz pyrotechniků munice, na který bych mohl být vyslán.“

Veškeré kurzy a prolongace, zabývající se problematikou pyrotechniky, probíhají ve Vzdělávacím zařízení PČR Pardubice – Čeperka, zde jsem je absolvoval také. Následná pravidelná praktická zaměstnání v ničení munice, jejichž splnění je potřebné k prolongaci oprávnění, probíhají pod vedením PS PČR v areálu stálé trhací jámy Ralsko, nebo na jiných místech, kde je možné ničit municí výbuchem – trhací jámy ve vojenském výcvikovém prostoru Armády ČR. Pravidelné atestace pyrotechniků odboru NVS probíhají na pracovištích NVS PS PČR.

Co se týká samotného cvičení této typové činnosti, tak za dobu mého působení u PS PČR na pozici pyrotechnika jsem se takového žádného cvičení neúčastnil, a to ani jiného zaměstnání se zaměřením na postup podle této typové činnosti.

K akceschopnosti a reálné proveditelnosti uvádím, že oddělení NVS PS PČR zajišťují nepřetržitý provoz akceschopnosti 24 hod. denně, kdy muniční expozitury zajišťují provoz zpravidla v režimu služeb 8:00–20:00hod, na které navazuje služební pohotovost mimo pracoviště v čase 20:00–08:00 hod. Pracoviště stálé trhací jámy Ralsko zajišťuje standardní pravidelný pracovní provoz v době 07:00–15:00 a v době mimo službu je akceschopnost taktéž zajištěna dosahem určeného pracovníka ze služební pohotovosti. Tedy mimo mojí pracovní oficiální dobu, jsem poté na pohotovosti.

K popisu míry praktického zaměření obsahového prvku, aspektu první pomoci, vybrané typové činnosti, sděluji, že jsem nebyl nijak zvlášť připravován v poskytování první pomoci. V rámci základního pyrotechnického kurzu-N je částečně zahrnuta první pomoc ve výuce, ale opravdu jen okrajově. U praktických zaměstnání při ničení munice musí být totiž vždy zajištěn odborný lékařský dohled, což vyplývá ze směrnice, kdy je toto nařízení striktně dodržováno. Při výjezdech na munici a v případech, kdy se ničí munice na místě nálezu, není odborný zdravotnický dohled zajištěn nijak.

K objasnění problematiky dalšího vzdělávání vztahující se k vybrané typové činnosti, chci říct, že pyrotechnická služba každoročně pořádá vždy min. jedno IMZ ve spolupráci s ostatními pracovišti zabývajícími se problematikou pyrotechniky, kdy v rámci tohoto se pyrotechnici seznamují s určitými specifiky jednotlivých pracovišť, částečně s novými postupy a jinými novinkami v oblasti pyrotechniky. Dále jsou nepravidelně pořádány různá školení a praktická zaměstnání v oblasti pyrotechniky, kdy těchto bývá v řádu jednotek do roka a účastní se jich zpravidla úzká skupina osob.

Na základě získaných poznatků a vlastních sociálních zkušeností jako konkrétní návrhy na opatření pro praktický výkon, vztahující se k vybrané typové činnosti si myslím, že v rámci vzdělávání pyrotechniků PS PČR, by měl každý pyrotechnik takovým cvičením projít, kdy by se tato cvičení měla opakovat častěji. Co se týká samotného vzdělávání pyrotechniků u PČR, tak toto považuji za dostatečné s drobnými výhradami. Především jde o absenci možnosti

výrazněji se sebevzdělávat na pracovišti, a nejen ve svém volném čase mimo zaměstnání. S tím přímo souvisí i poněkud nižší frekvence odborných IMZ, seminářů, cvičení a praktických zaměstnání, kterých by se mohl „běžný“ pyrotechnik účastnit. Taktéž bych přivítal lepší mezinárodní spolupráci v této problematice s odborníky ze zahraničí, kdy by získané poznatky mohly být lépe předávány mezi příslušníky PČR.“