



**ČESKÉ VYSOKÉ UČENÍ TECHNICKÉ V PRAZE**  

---

**FAKULTA BIOMEDICÍNSKÉHO INŽENÝRSTVÍ**  
**Katedra zdravotnických oborů a ochrany obyvatelstva**

# **Připravenost Městské policie hl. m. Prahy na řešení náhlé mimořádné události**

## **Preparedness of the Prague Municipal Police for Sudden Emergencies**

Bakalářská práce

Studijní program: Ochrana obyvatelstva  
Studijní obor: Plánování a řízení krizových situací

Autor bakalářské práce: Luboš Janda  
Vedoucí bakalářské práce: Ing. Břetislav Čupr  
Konzultant práce: Ing. Hynek Svoboda

---

**Kladno 2020**



# ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

## I. OSOBNÍ A STUDIJNÍ ÚDAJE

Příjmení: **Janda** Jméno: **Luboš** Osobní číslo: **473899**  
Fakulta: **Fakulta biomedicínského inženýrství**  
Garantující katedra: **Katedra zdravotnických oborů a ochrany obyvatelstva**  
Studijní program: **Ochrana obyvatelstva**  
Studijní obor: **Plánování a řízení krizových situací**

## II. ÚDAJE K BAKALÁŘSKÉ PRÁCI

Název bakalářské práce:

**Připravenost Městské policie hl. m. Prahy na řešení náhlé mimořádné události**

Název bakalářské práce anglicky:

**Preparedness of the Prague Municipal Police for Sudden Emergencies**

Pokyny pro vypracování:

Předmětem bakalářské práce bude analýza připravenosti a schopností sil a prostředků Městské policie hl. m. Prahy (MP HMP) na řešení náhlé mimořádné události. V teoretické části budou vymezeny a popsány základní pojmy a úkoly MP HMP jako ostatní složky IZS. Praktická část se bude zabývat analýzou schopností MP HMP řešit v rychlém časovém sledu různé typy mimořádných událostí. Dotazníkovým šetřením mezi 80-100 respondenty bude zjišťována osobní připravenost strážníků na řešení mimořádných událostí. V práci bude vyhodnoceno, kolik sil a prostředků a na jaké úkoly může MP HMP reálně poskytnout. Budou vypracována doporučení na zvýšení akceschopnosti MP HMP při řešení mimořádných událostí.

Seznam doporučené literatury:

- [1] VETEŠNÍK, Pavel, JEMELKA, Luboš, Zákon o obecní policii: komentář, ed. 2., Praha: C.H. Beck, 2019, Beckovy komentáře, ISBN 978-80-7400-729-3
- [2] VILÁŠEK, Josef, FIALA, Miloš, VONDRÁŠEK, David, Integrovaný záchraný systém ČR na počátku 21. století, Praha: Karolinum, 2014, 189 s., ISBN 978-80-246-2477-8
- [3] ŠÁNDOR, Andor, Jak přežít teroristický útok, Praha: Aureo, 2019, ISBN 978-80-906845-7-7

Jméno a příjmení vedoucí(ho) bakalářské práce:

**Ing. Břetislav Čupr**

Jméno a příjmení konzultanta(ky) bakalářské práce:

**Ing. Hynek Svoboda**

Datum zadání bakalářské práce: **17.02.2020**

Platnost zadání bakalářské práce: **19.09.2021**

  
prof. MUDr. Leoš Navrátil, CSc., MBA, dr.h.c.  
podpis vedoucí(ho) katedry

  
prof. MUDr. Ivan Dylevský, DrSc.  
podpis děkana(ky)

## **PROHLÁŠENÍ**

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci s názvem „Připravenost Městské policie hl. m. Prahy na řešení náhlé mimořádné události“ vypracoval samostatně pouze s použitím pramenů, které uvádím v seznamu bibliografických odkazů.

Nemám závažný důvod proti užití tohoto školního díla ve smyslu § 60 zákona č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění pozdějších předpisů.

V Kladně dne 14.05.2020

.....  
podpis

## **PODĚKOVÁNÍ**

Na tomto místě bych rád poděkoval vedoucímu mé bakalářské práce panu Ing. Břetislavu Čuprovi za jeho ochotu se mnou spolupracovat, za jeho vynaložený čas, trpělivost a vstřícnost. Dále bych chtěl poděkovat řediteli obvodního ředitelství Městské police Prahy 13 panu Ing. Hynku Svobodovi, za jeho čas a poskytnuté informace a také paní Ing. Mgr. Evě Vodákové, která mi poskytla interní informace o Městské policii hlavního města Prahy, bez kterých bych práci nemohl úspěšně dokončit.

## **ABSTRAKT**

Bakalářská práce pojednává o připravenosti Městské policie hlavního města Prahy na náhlé mimořádné události a jejímu zařazení v rámci integrovaného záchranného systému na území hl. m. Prahy. Cílem práce je pomocí zjištěných informací a analýzy postojů strážníků Městské policie hl. m. Prahy k povaze mimořádných událostí navrhnout možné změny vedoucí k zefektivnění současného stavu akceschopnosti Městské policie hl. m. Prahy. Teoretická část vymezuje základní pojmy týkající se oblasti hl. m. Prahy, mimořádných událostí, krizového řízení, složek integrovaného záchranného systému a postavení obecní policie a Městské policie hl. m. Prahy v rámci integrovaného záchranného systému. Dále přináší poznatky o Městské policii hl. m. Prahy, její organizaci a působnosti v hl. m. Praze. Ve výzkumné části práce jsou vymezeny hypotézy, je zde popsán výzkumný vzorek a použitá metoda. Cílem výzkumu je pomocí dotazníkového šetření získat informace o názoru strážníků Městské policie hl. m. Prahy a jejich ochotě podílet se na řešení mimořádných událostí na území hl. m. Prahy. Získaná data jsou zpracována ve formě grafů ve zvláštní části této práce a k jednotlivým otázkám je vedena zhodnocující diskuze o jednotlivých výsledcích v části „Diskuze“. V závěru diskuze jsou vypracována doporučení, která by mohla vést k zvýšení spolupráce se složkami integrovaného záchranného systému a tím možné zvýšení akceschopnosti Městské policie hl. m. Prahy při řešení mimořádných událostí.

## **Klíčová slova**

Mimořádná událost, krizový stav, Městská policie hl. m. Prahy, integrovaný záchranný systém, Policie České republiky, hasičský záchranný sbor, zdravotnická záchranná služba.

## **ABSTRACT**

This bachelor's thesis deals with the preparedness of the Prague Municipal Police for sudden emergencies and its inclusion in the integrated rescue system in the Capital City of Prague. The aim of this thesis is with the help of obtained information and analysis of the attitudes of the police officers of the Prague Municipal Police to the nature of extraordinary events to propose possible changes leading to streamlining the current state of fighting power of the Prague Municipal Police. The theoretical part defines the basic concepts related to the Capital City of Prague, extraordinary events, crisis management, components of the integrated rescue system and the position of the Municipal police in general and the Prague Municipal Police within the integrated rescue system. It also brings information about the Prague Municipal Police, its organization and competence in the Capital City of Prague. The research part of this thesis defines the hypotheses, describes the research sample and the method used. The aim of the research is to obtain information about opinions of the Prague Municipal Police officers by means of a questionnaire survey and their willingness to participate in solving sudden emergencies in the Capital City of Prague. The obtained data are processed in the form of graphs in a special part of this thesis and there is an evaluative discussion of individual results in the section called "Discussion". At the end of the Discussion, recommendations are developed that could lead to increased cooperation with the components of the integrated rescue system and thus a possible increase in the fighting power of the Prague Municipal City Police when dealing with sudden emergencies.

## **Keywords**

Sudden emergency, crisis situation, Prague Municipal Police, integrated rescue system, Police of Czech Republic, Fire Rescue Service, Medical Rescue Service.

## Obsah

1	Úvod.....	9
2	Cíle práce .....	11
3	Přehled současného stavu.....	12
3.1	Hlavní město Praha.....	12
3.2	Integrovaný záchranný systém .....	13
3.2.1	Pojem IZS.....	13
3.2.2	Mimořádná událost.....	14
3.2.3	Krizová situace.....	14
3.2.4	Základní složky IZS .....	16
3.2.5	Ostatní složky IZS.....	21
3.2.6	Postavení obecní policie a MP HMP v IZS.....	22
3.3	Obecní policie.....	25
3.4	Městská policie hl. m. Prahy .....	25
3.4.1	Pracovní povinnosti.....	26
3.4.2	Organizační členění.....	26
3.4.3	Zaměstnanci .....	32
3.4.4	Působnost .....	33
3.4.5	Financování .....	34
3.4.6	Technika a pracovní potřeby .....	34
4	Nasazení strážníků v nouzovém stavu 2020.....	36
5	Dotazníkové šetření - metodika .....	41
6	Výsledky dotazníkového šetření .....	42
6.1	Výsledky dotazníkového šetření.....	42
6.2	Závěr výzkumného šetření .....	51
7	Diskuze.....	52

7.1.1	Kolik sil a prostředků může MP HMP reálně poskytnout.....	53
7.1.2	Diskuze k provedenému dotazníkovému šetření.....	54
7.1.3	Doporučení k zvýšení akceschopnosti MP HMP při MU .....	61
8	Závěr .....	64
9	Seznam použitých zkratk .....	65
10	Seznam použité literatury.....	66
11	Seznam použitých obrázků .....	69
12	Seznam použitých tabulek .....	70
13	Seznam Příloh .....	71



# 1 ÚVOD

V životě člověka je spousta věcí a situací, které může nějakým způsobem ovlivnit. Buď tím, jak se chová, svými návyky, povahou, zodpovědností a dalšími možnostmi. Na základě těchto vlastností a do jisté míry i náhod se mu dějí v životě různé události, kterým musí čelit, a to jak události příjemné, tak ale i ty nepříjemné. Dále tu nicméně máme i situace, které dopředu nikdo ovlivnit nedokáže, i kdyby chtěl. Například nedokážeme ovlivnit to, že se někdo rozhodne z nějaké pohnutky spáchat teroristický čin na nevinných lidech. Stejně tak nemůžeme poručit počasí a předcházet tím suchu nebo naopak povodním. V těchto případech nám nezbývá nic jiného než přijmout jako skutečnost fakt, že mimořádné události nejrůznějšího charakteru mohou nastat a jedinou možnou obranou je dopředu si připravit nejlepší možné postupy k překonání takovéto mimořádné události a následné obnovy po ní.

Česká společnost, aby mohla efektivně čelit těmto mimořádným událostem a krizovým stavům, obdobně jako ostatní státy Evropské unie vytvořila soubor zákonů, které jsou souhrnně označovány jako „krizové zákony“. Tyto zákony představují právní rámec postupů a oprávnění státu, jeho orgánů a složek, ale i právnických či fyzických osob, k překonání takovýchto situací a zmírnění jejich následků.

Výběr tématu bakalářské práce byl zvolen na základě mé sedmileté praxe strážníka u Městské policie hl. m. Prahy, kdy působím v přímém výkonu. Jako příslušníka Městské policie hl. m. Prahy mne pochopitelně zajímalo, jak je Městská policie hl. m. Prahy, která je největší obecní policií v České republice, připravena na vznik náhodné mimořádné události na území hl. m. Prahy. Z praxe vím, že Pražané si zvykli při nejrůznějších problémech volat právě Městskou policii, a proto je v dnešní době nemyslitelné, že by se událost mimořádného charakteru odehrála bez zapojení Městské policie hl. m. Prahy. Paradoxně přitom v rámci zákona o integrovaném záchranném systému není obecní policie uvedena jako základní a ani jako ostatní složka, která by se měla na řešení těchto událostí podílet. Přesto i nyní v nouzovém stavu, který byl nařízen v souvislosti s onemocněním Covid-19, to byla Městská policie hl. m. Prahy, kdo se mimo jiné podílel i na vymahatelnosti nařízení vlády.

Bakalářská práce je rozdělena na dvě hlavní části. V teoretické části se zabývám vysvětlením základních pojmů v rámci integrovaného záchranného systému (dále též

„IZS“), představím organizaci a působnost Městské policie hl. m. Prahy (dále též „MP HMP“) a pokusím se o její zařazení v rámci IZS.

V praktické části se zabývám pomocí analýzy interních informací, kolik sil a prostředků může reálně poskytnout MP HMP na řešení mimořádných událostí a jaké úkoly jí mohou být přiděleny. Dále se zabývám popisem prováděného kvantitativního výzkumu, pro který byl zvolen tištěný dotazník a jehož respondenty byli příslušníci MP HMP. Cílem dotazníkového výzkumu bylo získání ucelených informací o postojích a názorech strážníků MP HMP k mimořádným událostem. Postoje a názory strážníků jsem poté zhodnotil v diskuzi, stejně jako i pohled na akceschopnost MP HMP. Na základě těchto výsledků v závěru práce uvádím možná doporučení pro zlepšení dané situace.

## 2 CÍLE PRÁCE

Cílem této práce je objektivně zhodnotit připravenost a akceschopnost MP HMP a jejich zaměstnanců (příslušníků) na řešení náhlých mimořádných událostí na území hl. m. Prahy (dále též „HMP“), a tím pádem být přínosem pro základní složky IZS a celou společnost.

Cíl práce měl být původně pouze teoretického charakteru, avšak současný nouzový stav vyhlášený na území celé České republiky z důvodu pandemického šíření nemoci Covid-19 ukazuje na aktuálnost daného tématu a dal autorovi práce mimo jiné i velice zajímavé praktické zkušenosti zhodnocené při psaní této práce.

Na základě získaných informací od strážníků a praktických zkušeností autora k danému tématu byly stanoveny tyto pracovní hypotézy.

### Pracovní hypotézy

**Hypotéza č. 1.** – Strážníci MP HMP se v rámci své pracovní náplně zapojí do řešení náhlých mimořádných událostí, aniž by je k tomu vyzvala některá ze základních složek IZS.

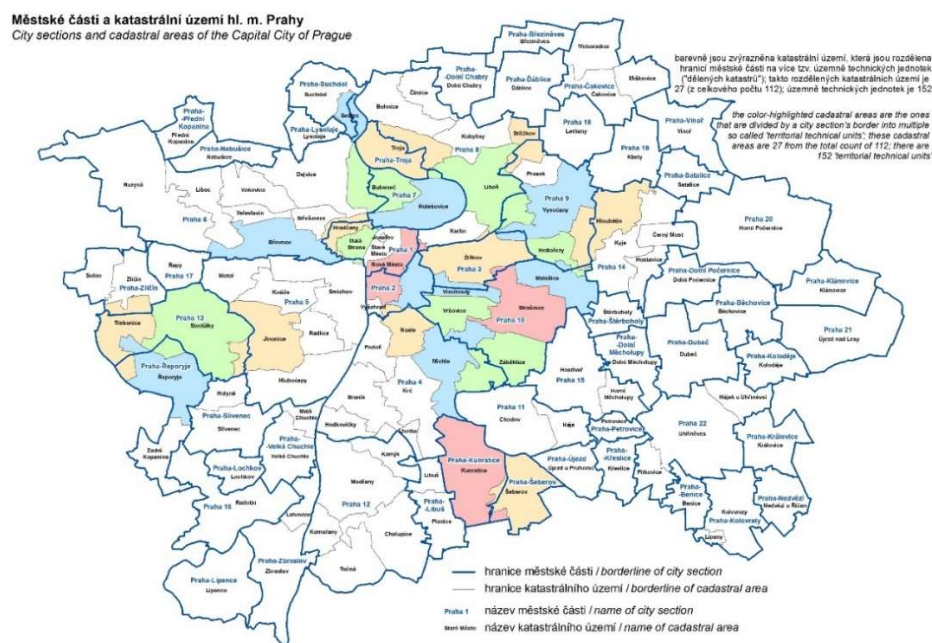
**Hypotéza č. 2.** – Více jak 50 % strážníků by bylo ochotno dostavit se do zaměstnání z pracovního volna, aby mohli přispět k řešení vzniklé mimořádné události na území HMP.

### 3 PŘEHLED SOUČASNÉHO STAVU

Smyslem této bakalářské práce je zhodnotit připravenost MP HMP na řešení náhlé mimořádné události a její postavení v rámci IZS. Pro zapojení MP HMP do řešení mimořádné události musí být samozřejmě naplněn předpoklad, že tato náhlá mimořádná událost bude probíhat na území HMP, a proto je potřeba si vysvětlit několik základních pojmů.

#### 3.1 Hlavní město Praha

Praha je hlavním městem České republiky a evropskou metropolí. Její postavení je vymezeno v zákoně č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů. Pro výkon státní správy je Praha od roku 2001 členěna na 22 správních obvodů a 57 samosprávních autonomních městských částí. HMP je největším městem České republiky a rozkládá se na ploše 496 kilometrech čtverečních s počtem obyvatel cca 1,3 milionu (stav obyvatel k datum 30. 07. 2019). ([www.czco.cz](http://www.czco.cz), web, 2020)



Obrázek 1 – Městské části a katastrální území hl. m. Prahy, zdroj: ([www.czso.cz](http://www.czso.cz), web, 2020)

V HMP sídlí většina hlavních orgánů státní správy a sídlí zde většina finančních institucí a zahraničních firem. Praha tak má zcela strategické postavení v několika odvětvích v rámci celé České republiky. Z pohledu mimořádných událostí a krizových

situací je HMP velice zranitelné. Na území HMP se nachází spousta objektů kritické infrastruktury a také je zde obvyklá velká koncentrace obyvatel a turistů ze zahraničí. Pro předcházení těmto situacím má Magistrát HMP vytvořený Odbor bezpečnosti. Jeho oddělení jsou:

- oddělení sekretariátu,
- oddělení řízení bezpečnosti IS/ICT,
- oddělení ochrany infrastruktury Magistrátu,
- oddělení krizového řízení,
- oddělení preventivní ochrany. ([www.praha.eu](http://www.praha.eu), web, 2020)

Odbor bezpečnosti se zabývá zajištěním ochrany v oblasti objektové, fyzické, personální a administrativní bezpečnosti, bezpečnosti informací, bezpečnosti informačních a komunikačních technologií Magistrátu HMP, kontinuity činnosti Magistrátu HMP a k technické podpoře krizového řízení a ochranou Magistrátu HMP jako celku. ([www.praha.eu](http://www.praha.eu), web, 2020)

HMP je obecně považováno za bezpečnou evropskou metropoli, přičemž k této skutečnosti bezpochyby přispívají i strážníci MP HMP. Tento stav není samozřejmostí a mnoho velkých měst Evropy má s bezpečností problém. Mezi nejnebezpečnější města Evropy se řadí například Marseille, Turín, Neapol, Birmingham, Řím, Malmö, Paříž a Brusel. (Šándor, 2019)

## **3.2 Integrovaný záchranný systém**

### **3.2.1 Pojem IZS**

*„Samotný pojem integrovaný záchranný systém je nutno chápat jako koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací.“ (Vilášek 2014, s. 12)*

Legislativně byl pojem IZS ukotven až zákonem č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále též „zákon o IZS“). Do té doby nebyl stanoven jednotný postup a pravomoci složek zasahujících u mimořádné události. Zákon o integrovaném

záchranném systému vstoupil v platnost v roce 2001 společně s tzv. dalšími krizovými zákony, mezi které patří i zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále též „krizový zákon“), či zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Podle citovaných zákonů se o mimořádnou událost (dále též „MU“) jedná, pokud na místě zasahují minimálně dvě základní složky IZS.

### 3.2.2 Mimořádná událost

Mimořádnou událostí se podle zákona o IZS rozumí škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací. (Zákon č. 240/2000 Sb.) Mimořádnou událost lze odvrátit běžnou činností orgánů veřejné moci, ozbrojených sil a ozbrojených bezpečnostních sborů, záchranných sborů, havarijních a jiných služeb a právnických a fyzických osob, za využití jejich pravomocí daných jim speciálními zákony. ( [www.bezpecnost.praha.eu](http://www.bezpecnost.praha.eu), web, 2020)

Jestliže nelze mimořádnou událost odvrátit tímto běžným způsobem a k jejímu odvrácení je třeba využít mimořádných pravomocí spojených s vyhlášením některého z krizových stavů, jedná se o krizovou situaci. ( [www.bezpecnost.praha.eu](http://www.bezpecnost.praha.eu), web, 2020)

### 3.2.3 Krizová situace

Podle krizového zákona je krizovou situací mimořádná událost podle zákona o IZS, narušení kritické infrastruktury nebo jiné nebezpečí, při nichž je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu (dále jen „krizový stav“). (Zákon č. 240/2000 Sb.) Mezi krizové situace se dá zařadit i válečný stav dle ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

Za krizovou situaci můžeme považovat: „*nepředvídatelný nebo obtížně předvídatelný průběh skutečností po narušení rovnovážných stavů v důsledku mimořádných událostí, při nichž dochází k ohrožení životů, zdraví nebo majetku občanů životního prostředí, veřejného pořádku, vnitřní nebo vnější bezpečnosti státu a na zvládnutí těchto situací nestačí běžné kompetence (komplexní působení složek IZS a běžná činnost správních úřadů) a běžné disponibilní zdroje.*“ (Antušák 2016, s. 41)

## **Stav nebezpečí**

Stav nebezpečí lze vyhlásit jen s uvedením důvodů, na nezbytně nutnou dobu a pro celé území kraje nebo pro jeho část. Stav nebezpečí vyhláší hejtman kraje (v Praze primátor HMP) dle § 3 krizového zákona, jsou-li ohroženy životy, zdraví, majetek, životní prostředí, pokud nedosahuje intenzita ohrožení značného rozsahu a není možné odvrátit ohrožení běžnou činností správních úřadů, orgánů krajů a obcí, složek integrovaného záchranného systému nebo subjektů kritické infrastruktury. Stav nebezpečí lze vyhlásit na dobu nejvýše 30 dnů a tato doba může být prodloužena jen se souhlasem vlády. (Zákon č. 240/2000 Sb.)

## **Nouzový stav**

Nouzový stav vyhláší vláda na základě čl. 5 ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o bezpečnosti ČR“), v případě živelních pohrom, ekologických nebo průmyslových havárií, nehod nebo jiného nebezpečí, které ve značném rozsahu ohrožují životy, zdraví nebo majetkové hodnoty anebo vnitřní pořádek a bezpečnost České republiky. Nouzový stav se může vyhlásit jen s odůvodněním a na dobu určitou a pro určité území. Současně s vyhlášením nouzového stavu musí vláda vymezit, která práva stanovená ve zvláštním zákoně a v jakém rozsahu se v souladu s Listinou základních práv a svobod omezují a které povinnosti a v jakém rozsahu se ukládají. Podrobnosti stanoví zákon. Nouzový stav se může vyhlásit nejdéle na dobu 30 dnů. Uvedená doba se může prodloužit jen po předchozím souhlasu Poslanecké sněmovny. Pokud by hrozilo nebezpečí z prodlení může nouzový stav vyhlásit i předseda vlády, vláda ale musí toto rozhodnutí do 24 hodin buď potvrdit nebo zrušit.

*„Nouzový stav nemůže být vyhlášen z důvodu stávky vedené na ochranu práv a oprávněných hospodářských a sociálních zájmů.“ (Jakubcová 2013, s. 51)*

## **Stav ohrožení státu**

Parlament České republiky může na návrh vlády vyhlásit stav ohrožení státu na základě čl. 7 ústavního zákona o bezpečnosti ČR, je-li bezprostředně ohrožena svrchovanost státu nebo územní celistvost státu anebo jeho demokratické základy.

K přijetí usnesení o vyhlášení stavu ohrožení státu je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech poslanců a souhlasu nadpoloviční většiny všech senátorů. (Zákon č. 110/1998 Sb.)

### **Válečný stav**

Válečný stav se vyhláší podle čl. 43 Ústavy Parlament České republiky, který o jeho vyhlášení rozhoduje, je-li Česká republika napadena, nebo je-li třeba plnit mezinárodní smluvní závazky o společné obraně proti napadení. Válečný stav platí na celém území České republiky do odvolání. Pro platnost jeho vyhlášení je potřeba nadpoloviční většina všech poslanců a souhlasu nadpoloviční většiny všech senátorů. (Zákon č. 1/1993 Sb.)

### **Vztah mezi krizovým řízením a ochranou obyvatelstva**

*„Ochrana obyvatelstva je cíl. Je průběžným i konečným stavem, kterého chceme dosáhnout při vzniku katastrof, nebezpečných, krizových, nebo nepříznivých situacích, s možnými důsledky na životy a zdraví obyvatelstva, jejich a společné majetky, nebo na naše životní prostředí“ (Štětina 2014, s. 94)*

#### **3.2.4 Základní složky IZS**

Dle § 4 odst. 1 zákona o IZS existují 4 základní složky IZS. Jde o Hasičský záchranný sbor České republiky (dále jen „HZS“), jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany (dále jen „JPO“), poskytovatele zdravotnické záchranné služby (dále jen „ZZS“) a Policie České republiky (dále jen „PČR“). (Zákon č. 239/2000 Sb.)

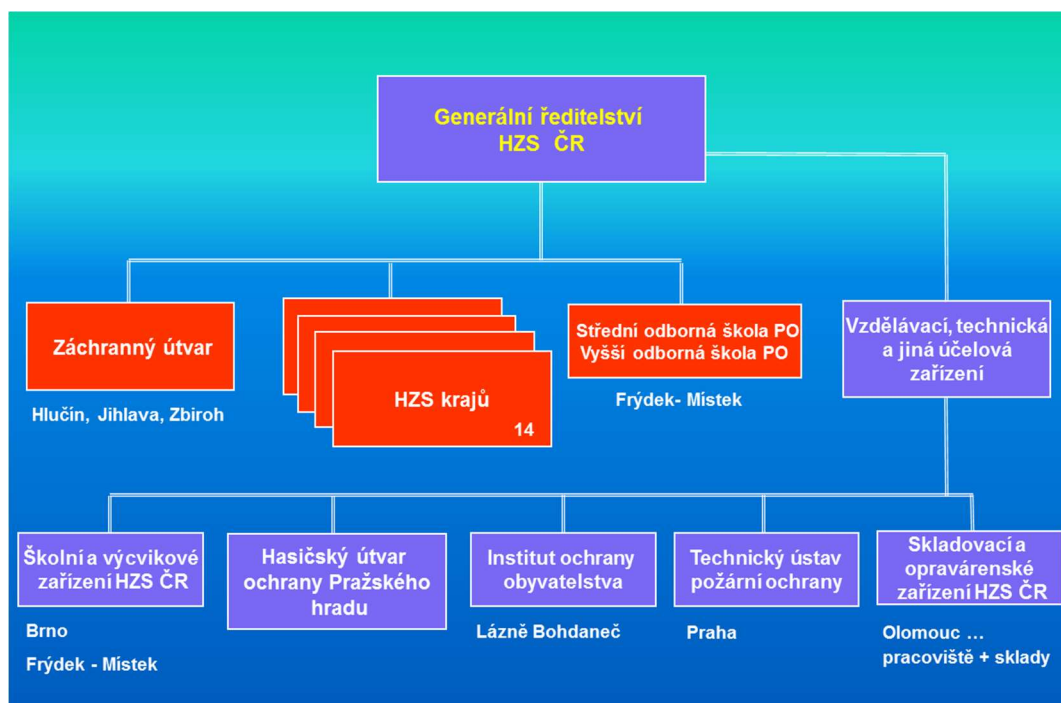
#### **Hasičský záchranný sbor**

HZS České republiky je jednotný bezpečnostní sbor, jehož základním úkolem je chránit životy a zdraví obyvatel, životní prostředí, zvířata a majetek před požáry a jinými mimořádnými událostmi a krizovými situacemi. HZS se podílí na zajišťování bezpečnosti České republiky plněním a organizováním úkolů požární ochrany, ochrany obyvatelstva, civilního nouzového plánování, integrovaného záchranného systému, krizového řízení a dalších úkolů, v rozsahu a za podmínek stanovených právními předpisy. (zákon č. 320/2015 Sb.) Jedná se zejména o zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném



sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů (dále též „zákon o požární ochraně“), zákon o IZS a krizový zákon. HZS je stěžejní složkou IZS, která se nejenom podílí na zvládnutí mimořádných a krizových situací, ale stará se i o prevenci. HZS tvoří:

- Generální ředitelství,
- hasičské záchranné sbory krajů,
- záchranný útvar,
- školní a výcvikové zařízení HZS.



Obrázek 2 – struktura HZS od 1.1.2016 zdroj: [www.hzscr.cz](http://www.hzscr.cz) web, 2020

HZS kraje společně s krajským úřadem zajišťuje přípravu na mimořádné události, provádění záchranných a likvidačních prací a ochranu obyvatelstva. HZS kraje má zde nezastupitelnou roli. Organizuje součinnost mezi obecními úřady obcí s rozšířenou působností a dalšími správními úřady a obcemi v kraji, zejména při zpracování poplachového plánu IZS, zajišťuje havarijní připravenost a ověřuje ji cvičeními, usměrňuje IZS na úrovni kraje, sjednocuje postupy obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a územních správních úřadů s krajskou působností v oblasti ochrany

obyvatelstva, zpracovává havarijní plán kraje, zpracovává poplachový plán IZS kraje, spolupracuje při zpracování a aktualizaci povodňového plánu kraje, uzavírá dohody s příslušným územním celkem sousedního státu, pokud mezinárodní smlouva schválená Parlamentem České republiky a vyhlášená ve Sbírce zákonů nebo ve Sbírce mezinárodních smluv nestanoví jinak. HZS kraje dále zpracovává krizový plán kraje a pokud to situace dle zákona vyžaduje tak i vnější havarijní plán. (Richter, 2018)

Operační středisko HZS ČR zajišťuje provoz tísňových linek 150 a 112. Linka 112, tedy Evropské číslo tísňového volání, je u nás v plném provozu od roku 2004. Tato linka, jako jediná spojuje všechny základní složky IZS. O provoz této linky se v každém kraji stará jedna centrála. Linka 112 nabízí komunikaci v cizím jazyce. Výhoda volání na linku 112 spočívá v tom, že dokáže najednou aktivovat více složek IZS. ([www.hzscr.cz](http://www.hzscr.cz), web, 2020)

### **Jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany**

*„Systém jednotek požární ochrany (JPO) je vybudován jako represivní i preventivní nástroj proti požárům, živelním pohromám a jiným mimořádným událostem (MU).“*  
(Vilášek 2014, s. 14)

Organizace jednotek požární ochrany je zahrnuta v zákoně o požární ochraně a ve vyhlášce č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany, ve znění pozdějších předpisů. Druhy požárních jednotek:

- *„Jednotky HZS kraje, které je dislokovaná na stanici HZS a je složená z příslušníků HZS ČR. Jednotka působí v rámci svého hasebního obvodu v určené části kraje a má operační označení JPO I. Pro tento typ jednotky je určena doba výjezdu od vyhlášení poplachu 2 minuty a územní působnost je stanovena s dojezdem do 20 minut.*
- *Jednotka HZS podniku, která je složená ze zaměstnanců právnické osoby nebo podnikající fyzické osoby, kteří jsou začleněni do jednotky v rámci výkonu svého povolání. Pokud není smluvně s HZS kraje domluveno jinak, je tato jednotka s operačním označením JPO IV určená místně pro daný podnik. I tato jednotka má stanovený výjezd do 2 minut od vyhlášení poplachu, ale jelikož se jedná o místní jednotku, není stanoven dojezdový okruh.*

- *Jednotka sboru dobrovolných hasičů obce je zřizována a spravována obcí. Starosta obce jmenuje a odvolává jejího velitele. Povinnost zřizovat jednotku požární ochrany je obci uložena v rámci samostatné působnosti zákonem o požární ochraně. Činnost v tomto druhu jednotky je zpravidla dobrovolná, ale v některých případech mohou být někteří členové v pracovně právním vztahu k obci. Mezi jednotkami je rozdíl v jejich výcviku, vybavení a operačním předurčením, a proto se označují různě jako JPO II, JPO III, JPO V. JPO II vyjíždí do 5 minut od vyhlášení poplachu a má oblast dojezdu do 10 minut. JPO III vyjíždí do 10 minut a také má dojezd do 10 minut. JPO V vyráží k zásahu do 10 minut od vyhlášení poplachu, ale vzhledem k jejímu charakteru a určení není stanoven dojezd.*
- *Jednotky sborů dobrovolných hasičů podniku je složená ze zaměstnanců právnické osoby nebo podnikající fyzické osoby a je určena především místně pro daný podnik, pokud není s HZS kraje domluveno jinak. Členové jednotky jsou zaměstnanci podniku, ale plní jiné pracovní úkoly mimo úsek požární ochrany. Operační označení je JPO IV, doba výjezdu je stanovena do 2 minut a není stanoven dojezd, jelikož jednotka působí místně v podniku.*
- *Vojenská hasičská jednotka je zřizována ve vybraných vojenských objektech, vojenských útvech, vojenských zařízeních, vojenských záchranných útvech a u právnických osob založených nebo zřízených Ministerstvem obrany České republiky. Tyto jednotky jsou ve smyslu zákona o požární ochraně považovány za obdobu standardních nevojenských jednotek požární ochrany a skládají se z vojáků a občanských zaměstnanců.“ (Šín, 2017, str. 60, 61)*

Jednotky požární ochrany jsou rozmístěny tak, aby zajišťovali plošné pokrytí celého území České republiky.

### **Poskytovatelé zdravotnické záchranné služby**

Dle § 8 zákona č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě, ve znění pozdějších předpisů (dále též „zákon o ZZS“), je poskytovatelem zdravotnické záchranné služby příspěvková organizace zřízená krajem, která má oprávnění k poskytování zdravotnické záchranné služby podle zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách), ve znění pozdějších předpisů. ZZS je

na území kraje poskytována jedním poskytovatelem zdravotnické záchranné služby s výjimkou případu, kdy se na poskytování ZZS podílí podle § 5 odst. 5 zákona o ZZS také poskytovatel zdravotnické záchranné služby zřízeným jiným krajem. ZZS kraje zajišťuje nepřetržitý příjem volání na tísňové lince 155, kde se vyhodnocuje naléhavost tísňového volání a rozhoduje se o řešení dané situace.

Podle vyhodnocení dané situace vyše operační středisko ZZS potřebnou výjezdovou skupinu a před příjezdem výjezdové skupiny poskytuje telefonicky asistovanou první pomoc. Výjezdová skupina na místě poskytuje přednemocniční neodkladnou péči a komunikuje s operačním střediskem. Operační středisko ZZS také přejímá výzvy od ostatních operačních středisek jiných základních složek IZS. (Bydžovský, 2011)

Dle § 20 zákona o ZZS činnosti k připravenosti na řešení mimořádných událostí a krizových situací zajišťuje poskytovatel zdravotnické záchranné služby prostřednictvím pracoviště krizové připravenosti. Úkoly pro zajištění činností k připravenosti na řešení mimořádných událostí a krizových situací je poskytovatel zdravotnické záchranné služby povinen plnit podle postupů stanovených v rámci plánovacích dokumentů orgánů krizového řízení, havarijního plánování a dokumentace integrovaného záchranného systému. Poskytovatel zdravotnické záchranné služby je také povinen zpracovat traumatologický plán, aktualizovat jej nejméně jednou za 2 roky a jedno vyhotovení plánu předat do 30 dnů ode dne jeho zpracování nebo aktualizace krajskému úřadu kraje, na jehož území poskytuje zdravotnickou záchrannou službu. Plán pokrytí území kraje výjezdovými základnami vydává kraj. Plán pokrytí území kraje výjezdovými základnami stanoví počet a rozmístění výjezdových základen v závislosti na demografických, topografických a rizikových parametrech území jednotlivých obcí a městských částí hlavního města Prahy tak, aby místo události na území jednotlivých obcí a městských částí bylo dosažitelné z nejbližší výjezdové základny v dojezdové době do 20 minut. ZZS Praha má v současné době 20 výjezdových stanic a 1 leteckou stanicí. (Zákon č. 374/2011 Sb.)

## **Policie České republiky**

Policie České republiky (dále též „PČR“) je jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor. V § 2 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, je uvedeno, že policie slouží veřejnosti. Jejím úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku

a veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti, plnit úkoly podle trestního rádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, přímo použitelnými předpisy Evropské unie nebo mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního rádu. PČR tvoří:

- Policejní prezidium České republiky v čele s policejním prezidentem,
- útvary policie s celostátní působností,
- krajská ředitelství policie (14 krajských ředitelství),
- útvary zřízené v rámci krajského ředitelství.

Útvary s působností na celém území ČR jsou Kriminalistický ústav, Letecká služba, Národní protidrogová centrála SKPV, Pyrotechnická služba, Ředitelství služby cizinecké policie, Úřad dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu SKPV, Útvar policejního vzdělávání a služební přípravy, Národní centrála proti organizovanému zločinu SKPV, Útvar pro ochranu prezidenta ČR, Ochranná služba Policie ČR, Útvar rychlého nasazení, Útvar speciálních činností SKPV, Útvar zvláštních činností SKPV. ([www.policie.cz](http://www.policie.cz), web, 2020)

Policie při plnění svých úkolů spolupracuje s ozbrojenými silami, bezpečnostními sbory a dalšími orgány veřejné správy, jakož i s právníckými a fyzickými osobami. Místně příslušné krajské ředitelství může uzavřít písemnou koordinační dohodu s hlavním městem Prahou za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. PČR se připravuje na řešení mimořádných událostí a krizových situací. Policista nebo útvar policie se podílí na provádění záchranných a likvidačních prací včetně letecké podpory integrovaného záchranného systému a letecké podpory v krizových situacích. (Zákon č. 273/2008 Sb.)

### **3.2.5 Ostatní složky IZS**

Ostatní složky IZS poskytují při záchranných pracích plánovanou pomoc na vyžádání dle § 21 zákona o IZS. Dle § 4 odst. 2 téhož zákona se ostatními složkami rozumí:

- vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil,
- ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory,
- ostatní záchranné sbory,

- orgány ochrany veřejného zdraví,
- havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby,
- zařízení civilní ochrany,
- neziskové organizace a sdružení občanů, která lze využít k záchranným a likvidačním pracím.

V době krizových stavů se stávají ostatními složkami IZS také poskytovatelé akutní lůžkové péče, kteří mají zřízen urgentní příjem. Pokud poskytovatelé zdravotních služeb uzavřou s místně příslušným poskytovatelem zdravotnické záchranné služby nebo krajským úřadem dohodu o plánované pomoci na vyžádání, začlení je hasičský záchranný sbor kraje do poplachového plánu IZS kraje a stanou se ostatními složkami i pro období mimo krizový stav. Plánovanou pomoc na vyžádání jsou povinny poskytnout i ministerstva, územní správní úřady, orgány krajů a obcí v mezích své působnosti, právnické a fyzické osoby, které jsou vlastníkem nebo uživatelem stavby civilní ochrany nebo stavby dotčené požadavky civilní ochrany, poskytovatelé akutní lůžkové péče, kteří mají zřízen urgentní příjem, vojenské záchranné útvary, ostatní osoby, které se k tomu smluvně zavázali. (Zákon č. 239/2000 Sb.)

### **3.2.6 Postavení obecní policie a MP HMP v IZS**

#### **Obecní policie**

Obecní policie v zákoně o IZS uvedena není, a to ani v § 4 odst. 1 jako základní složka, ani v § 4 odst. 2 jako tzv. ostatní složka. Na první pohled se to může zdát poněkud překvapivé. Pokud se na tuto problematiku zaměříme podrobněji, je tento stav zcela správný. Dle § 4 odst. 4 zákona o IZS základní složky IZS zajišťují nepřetržitou pohotovost pro příjem ohlášení vzniku mimořádné události, její vyhodnocení a neodkladný zásah v místě mimořádné události. Za tímto účelem základní složky rozmisťují své síly a prostředky po celém území České republiky. Obecní policii přitom zřizuje příslušná obec a pravomoci obecní policie jsou až na výjimky omezeny právě na území obce, jež ji zřídila. Ne všechny obce na území České republiky mají zřízenou obecní policii. Z tohoto pohledu je zcela evidentní, že obecní policie na území České republiky za současného stavu nemůže být základní složkou IZS. Tzv. ostatní složky dle

zákona o IZS poskytují při záchranných a likvidačních pracích plánovanou pomoc na vyžádání. Toto obecní policie také nesplňuje, protože pokud v místě mimořádné události nebo krizového stavu není obcí obecní policie zřízena, nemůže poskytovat ani plánovanou pomoc na vyžádání. HZS kraje může zahrnout pouze pomoc na vyžádání u obecních policií, které jsou na území daného kraje zřízeny. Při tomto musí zohlednit i výše uvedená skutečnost, že působnost a pravomoc obecní policie je v daném místě omezena katastrálním územím obce, není-li toto upraveno veřejnoprávní smlouvou dle zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů (dále též „zákon o obecní policii“).

Obecní policie by se tedy dala nazvat „další složkou“, je tak ostatně popisována i v typových činnostech složek IZS při společném zásahu. Obecní policie, pokud je v obci zřízena se stává orgánem obce. To znamená, že do IZS vstupuje dle § 15 odst. 1 zákona o IZS jako orgán obce. Orgány obce zajišťují připravenost obce na mimořádné události a podílejí se na provádění záchranných a likvidačních prací a na ochraně obyvatelstva. Obecní úřad při výkonu státní správy na tomto úseku organizuje přípravu obce na mimořádné události, podílí se na provádění záchranných a likvidačních prací s integrovaným záchranným systémem, zajišťuje varování, evakuaci a ukrytí osob před hrozícím nebezpečím, pokud zvláštní právní předpis nestanoví jinak, hospodáří s materiálem civilní ochrany, poskytuje HZS kraje podklady a informace potřebné ke zpracování havarijního plánu kraje nebo vnějšího havarijního plánu, podílí se na zajištění nouzového přežití obyvatel obce, vede evidenci a provádí kontrolu staveb civilní ochrany nebo staveb dotčených požadavky civilní ochrany v obci. Obecní policie bude vstupovat do mimořádných událostí také jako podpora PČR v případě, že je uzavřena koordinační dohoda mezi těmito dvěma institucemi.

### **Městská policie hlavního města Prahy**

Postavení MP HMP v rámci obecních policií je zcela unikátní a specifické. Také její postavení vyvěrá ze zákona o obecní policii. Podle tohoto zákona je obecní policie zřízena obcí, která je městem nebo statutárním městem, a v hlavním městě Praze se označuje Městská policie. (Zákon 553/1991 Sb.) Postavení HMP je upraveno také v zákoně č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, který primárně upravuje postavení hlavního města Prahy jako hlavního města České republiky, kraje

a obce, a dále také postavení městských částí, na které se Hlavní město Praha člení. Hlavní město Praha je samostatně spravováno zastupitelstvem hlavního města Prahy; dalšími orgány hlavního města Prahy jsou rada hlavního města Prahy, primátor hlavního města Prahy, Magistrát hlavního města Prahy, zvláštní orgány hlavního města Prahy a Městská policie hlavního města Prahy.

Z výše uvedeného vyplývá, že MP HMP je orgánem kraje. Napovídá tomu i působnost strážníků MP HMP, kteří jsou sice zařazeni do jednotlivých Obvodních ředitelství (dále jen „OŘ“) nebo jiných útvarů v rámci MP HMP, ale jejich zákonná pravomoc se uplatňuje na celém katastrálním území HMP a není nijak upravena veřejnoprávními smlouvami jednotlivých městských částí. Tento fakt mění i postavení a vstup MP HMP v rámci složek IZS a zákona o IZS. MP HMP není základní složkou a ani ostatní složkou z pohledu tohoto zákona, i když je zařazena mezi obecní / městské policie. Možnosti vstupu MP HMP jako „další složky“ do mimořádných událostí a krizových situací (dále též „KS“) na území HMP po boku základních složek IZS jsou odlišné od ostatních obecních a městských policií v jiných obcích ČR.

MP HMP při MU a KS bude nejpravděpodobněji vstupovat do zásahu složek IZS po boku PČR. Krajské ředitelství PČR má uzavřenou koordinační dohodu s HMP. Tato dohoda byla podepsána v srpnu roku 2016 a upravuje stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku a dalšího společného postupu při zajišťování bezpečnosti na území HMP. V čl. 7 odst. 4 této smlouvy je uvedeno, že strany se dohodly na maximální spolupráci v oblastech mimořádných událostí. (Koordinační dohoda PČR a MHMP, 2016)

Primátor (hejtman) dle §11 zákona o IZS organizuje IZS na úrovni kraje, koordinuje a kontroluje přípravu na MU prováděnou orgány kraje, územními správními úřady s krajskou působností, právníckými a fyzickými osobami, koordinuje záchranné a likvidační práce při řešení MU vzniklé na území kraje, pokud přesahuje území jednoho správního obvodu obce s rozšířenou působností a velitel zásahu vyhlásil nejvyšší stupeň poplachu nebo jej o to požádal anebo jej o koordinaci požádal starosta obce s rozšířenou působností. Pro koordinaci záchranných a likvidačních prací může primátor (hejtman) použít krizový štáb kraje zřízený podle zvláštního právního předpisu, schvaluje havarijní plán kraje, vnější havarijní plán a plán IZS kraje. To znamená, že pokud primátor usoudí a bude chtít větší zapojení MP HMP do řešení MU na území HMP má k tomu spoustu možností.



Zvláštním případem může být, kdy orgány ochrany veřejného zdraví požádají HZS kraje, orgány kraje nebo Ministerstvo vnitra o společné řešení MU. (Zákon 239/2000 Sb.)

### 3.3 Obecní policie

*„Po roce 1989 bylo v právním řádu zákonem o obcích svěřeno obcím do samostatné působnosti zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku a v souvislosti se zajištěním těchto místních záležitostí i zřizování obecních policií. Obce sice mohly prostřednictvím obecní rady ukládat úkoly útvarům Policie České republiky v souvislosti se zabezpečováním místních záležitostí veřejného pořádku, ale Policie České republiky tyto úkoly plnila vedle dalších úkolů jí uložených dle zákona o Policii České republiky. Proto obce viděly v možnosti zřízení obecní policie, která jim je plně podřízena, možnost mít vlastní donucovací aparát nezbytný k tomu, aby úkoly, za které nesou politickou a společenskou odpovědnost, mohly také reálně svými silami plnit.“ (Vetešník 2019, s. 4)*

Pro fungování obecní policie je nejdůležitější její zákon o obecní policii a dále pak prováděcí vyhláška Ministerstva vnitra č. 418/2008 Sb., kterou se provádí zákon o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů. V současnosti je obecní či městská policie zřízena v cca 350 obcích a městech, přičemž u ní pracuje zhruba 8 500 strážníků, což je jistě nezanedbatelná síla k pomoci v případě MU nebo KS. MP HMP je personálně největší obecní policií v ČR. (Vetešník, 2019)

### 3.4 Městská policie hl. m. Prahy

MP HMP je zřízena obecně závaznou vyhláškou hl. m. Prahy č. 5/1992 Sb. hl. m. Prahy, o zřízení Městské policie hlavního města Prahy, ve znění pozdějších předpisů, a to na základě usnesení zastupitelstva hl. m. Prahy. Reálné fungování MP HMP je datováno od 11. května roku 1992, kdy měla MP HMP prvních 87 strážníků. Od této doby prošla MP HMP velkým vývojem a několika restrukturalizacemi. Současná podoba MP HMP započala v roce 2013, kdy se ředitelem MP HMP stal Ing. Eduard Šuster. Za 29 let se samozřejmě měnila pozice MP HMP a jejich strážníků dle vývoje společnosti a svěřeným novým pravomocem. MP HMP je s účinností od 1.1.2003 je orgánem HMP. (Zákon č. 311/2002 Sb.) To znamená, že má zcela unikátní a specifické postavení mezi obecními policiemi. MP HMP jako jediná obecní policie v ČR je orgánem kraje. Hlavní

sídlo MP HMP je na Praze 10, Korunní 98, a k 31.12.2019 měla MP HMP 2152 zaměstnanců. (www.mppraha.cz, web, 2020)

### **3.4.1 Pracovní povinnosti**

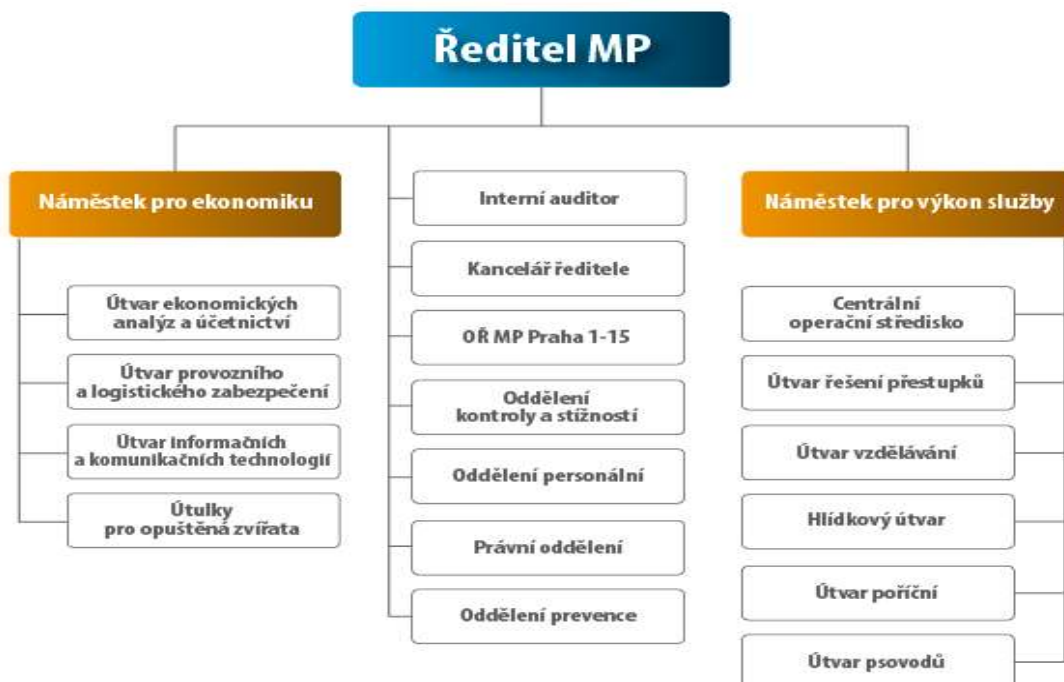
Pracovní povinnosti MP HMP jsou rovněž vymezeny v zákoně o obecní policii. Obecní policie zabezpečuje místní záležitosti veřejného pořádku v rámci působnosti obce a plní další úkoly, pokud tak stanoví zákon o obecní policii nebo zvláštní zákon. Obecní policie spolupracuje s PČR, státními orgány a orgány územních samosprávních celků. Obecní policie při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku a plnění dalších úkolů dále:

- přispívá k ochraně a bezpečnosti osob a majetku,
- dohlíží na dodržování pravidel občanského soužití,
- dohlíží na dodržování obecně závazných vyhlášek a nařízení obce,
- se podílí v rozsahu stanoveném tímto nebo zvláštním zákonem na dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích,
- se podílí na dodržování právních předpisů o ochraně veřejného pořádku a v rozsahu svých povinností a oprávnění stanovených tímto nebo zvláštním zákonem činí opatření k jeho obnovení,
- se podílí na prevenci kriminality v obci,
- provádí dohled nad dodržováním čistoty na veřejných prostranstvích v obci,
- odhaluje přestupky, jejichž projednávání je v působnosti obce,
- poskytuje za účelem zpracování statistických údajů Ministerstvu vnitra na požádání údaje o obecní policii. (Zákon č. 553/1991 Sb.)

### **3.4.2 Organizační členění**

Osobou řídící MP HMP je primátor hlavního města Prahy nebo jiný člen zastupitelstva, pokud byl zastupitelstvem HMP k tomuto pověřen. Tak je tomu i nyní, MP HMP řídí Ing. Petr Hlubuček, náměstek primátora.

# ORGANIZAČNÍ STRUKTURA Městské policie hl. m. Prahy



Obrázek 3 – struktura MP HMP Zdroj: [www.mppraha.cz](http://www.mppraha.cz) web, 2020

V čele MP HMP stojí ředitel, kterým je určený strážník pověřený zastupitelstvem HMP plněním některých úkolů při řízení MP HMP, popřípadě též vybavený Radou HMP pravomocí jednat v pracovněprávních vztazích zaměstnanců jménem zaměstnavatele v rozsahu vymezeném mu osobou řídící MP HMP v organizačním a pracovním řádu MP HMP, jakož i Radou a zastupitelstvem, a v době jeho nepřítomnosti, z pověření Rady též jeho náměstek pro výkon služby. Ředitel MP HMP je vedoucím zaměstnancem, který je pověřen vedením na jednotlivých stupních řízení, přičemž je oprávněn stanovit a ukládat podřízeným zaměstnancům pracovní úkoly, organizovat, řídit a kontrolovat jejich práci a dávat jim k tomu účelu závazné příkazy a pokyny, a tito vedoucí zaměstnanci jsou za práci svých podřízených zaměstnanců odpovědní, bezprostředně nadřízeným, nejbližší nadřízený vedoucí zaměstnanec zaměstnance. (nařízení osoby řídící MP HMP č. 2/2014)

## Centrální operační středisko

Sídlí v hlavní budově MP HMP na Praze 10, Korunní 98, zde sídlí i operační středisko ZZS Praha. Operační středisko organizuje činnost výkonných útvarů MP HMP na celém území hlavního města Prahy. Zajišťuje zejména nepřetržité řízení výkonu pracovní

činnosti strážníků na území hlavního města Prahy. Předává poznatky a informace o událostech jednotlivým operačním střediskům na oblastních ředitelstvích. Pokud je informace o události naléhavá, spojuje se centrální operační středisko s celým oblastním ředitelstvím, a to takovými technickými prostředky, aby tuto informaci slyšeli všichni sloužící strážníci na daném obvodu. Má samozřejmě možnost takto informovat všechny sloužící strážníky ve službě na celém území HMP. Předává informace o událostech na území HMP, které souvisejí s činností městské policie, příslušným vedoucím zaměstnancům, zajišťuje zpracování denní situační zprávy, zajišťuje nepřetržité spojení s operačními středisky ostatních složek IZS. (Příkaz ředitele MP HMP č. 29/2004)

### **Obvodní Ředitelství MP HMP 1-15**

Obvodní ředitelství (dále jen „OŘ“) jsou uzpůsobena tak, aby pokrývala celé území HMP a co nejlépe fungovala na svěřeném obvodu. Každé OŘ má „hlavní budovu“ a detašovaná pracoviště, jimiž jsou okrskové služebny. Struktura OŘ je následovná. OŘ má svého ředitele, dva zástupce ředitele, odborného referenta kontroly, sekretariát ředitele OŘ, dozorčí službu, pracoviště řešení přestupků, technickohospodářského pracovníka, analytika a strážníky zařazené na jednotlivé pozice v oblastním ředitelství. (Nařízení osoby řídící MP HMP č. 2/2014)

Ředitel OŘ odpovídá za práci podřízených zaměstnanců. Zabezpečuje na území obvodu součinnost s městskou částí a jejím starostou, úřady městské části, správními orgány, útvary Policie ČR a dalšími složkami IZS. Ředitel OŘ má mimo jiné povinnost neprodleně informovat ředitele MP HMP a náměstka pro výkon služby o mimořádných událostech, k nimž došlo na území obvodu, nebo na kterých měli účast zaměstnanci jím řízeného OŘ. (Příkaz ředitele MP HMP č. 29/2004)

Zástupce ředitele OŘ jménem ředitele OŘ organizuje a kontroluje činnost jednotlivých pracovišť a zaměstnanců, o kterých tak rozhodne ředitel OŘ. Zástupce ředitele také zastupuje ředitele OŘ v době jeho nepřítomnosti ve věcech, které jsou mu svěřeny. (Příkaz ředitele MP HMP č. 29/2004)

Sekretariát ředitele OŘ zajišťuje především administrativní chod ředitelství. Pod sekretariát ředitele OŘ spadá i analytik a technickohospodářský pracovník. Analytik (správce informačních a komunikačních technologií) vede evidenci a aktualizuje informace o stavu výpočetní techniky a systémů. Hardware a software udržuje v provozu

a v souladu s právními předpisy. Vykonává správce počítačové sítě a jejích součástí v rámci OŘ. Technickohospodářský pracovník zajišťuje zásobování materiálem a hospodárné využívání materiálně technických prostředků přidělených OŘ. Zajišťuje provoz služebních vozidel MP HMP zařazených na příslušné OŘ dle vnitřního předpisu. (Příkaz ředitele MP HMP č. 29/2004)

Odborný referent kontroly organizuje a provádí kontrolní činnost na úrovni OŘ, je podřízen a řízen ředitelem OŘ a metodicky veden vedoucím Oddělení kontroly a stížností. (Příkaz ředitele MP HMP č. 29/2004)

Pracoviště řešení přestupků zabezpečuje řešení přestupků, které nemohly být s pachatelem projednány a vyřešeny na místě. Strážník konající práci na tomto pracovišti převážně vyřizuje přestupky v souladu s příslušnými právními předpisy a vnitřními předpisy MP HMP a jejich řešení zaznamenává do programu Centrální evidence přestupků. Předává a oznamuje příslušným správním orgánům přestupky a jiné správní delikty, které MP HMP nemůže ve své kompetenci řešit. (Příkaz ředitele MP HMP č. 29/2004)

Dozorčí služba je v MP HMP vykonávána nepřetržitým výkonem služby v nepřetržitém pracovním režimu 24 hodin denně po dobu 7 dnů v týdnu. Na OŘ je dozorčí služba vykonávána operačním střediskem OŘ a rozhodne-li ředitel OŘ tak může být vykonávána i na jím určené okrskové služebně. Operační středisko OŘ plánovitě organizuje, řídí a kontroluje výkon služby v obvodu a operativně a dopovídajícím způsobem reaguje na vzniklé situace při čemž zejména vysílá hlídky k provádění zákroků, úkonů nebo jiných opatření a koordinuje jejich činnost, podílí se ve stanoveném rozsahu na realizaci bezpečnostních opatření, součinnostních a dalších vyhlášených akcích. (Příkaz ředitele MP HMP č. 29/2004)

Hlídková služba oblastního ředitelství je rozdělena na 4 směny s označením A, B, C, D, které se postupně střídají. Služba probíhá 2 x denní směna, 2 x noční směna a 4 dny volna. Vše je nastavené tak, aby výkon práce obecní policie probíhal kontinuálně bez přerušení. Pod hlídkovou službu spadají velitel směny, zástupce velitele směny a strážníci zařazení na jednotlivé směny. Tito strážníci hlídkují po celém obvodu OŘ zabezpečují záležitosti veřejného pořádku na území OŘ a také výjezd a řešení oznámení přijatých přes tísňovou linku 156 MP HMP. (Příkaz ředitele MP HMP č. 29/2004)

Okrskáři jsou strážníci zařazení na jednotlivé okrsky. Okrsek je nejnižší územní organizační jednotkou OŘ a okrskáři vykonávají službu především ve svěřeném okrsku. Okrskový strážník ve svém okrsku soustřeďuje poznatky o bezpečnostní situaci, zajišťuje kontakt s občany atd. Díky tomu má velmi dobrou místní znalost. V případě potřeby si povolá na pomoc hlídkovou službu nebo okrskáře ze sousedního okrsku. Okrskáři mají také stanovené úřední hodiny na okrskových služebnách pro kontakt s občany. Strážníci zařazení na těchto postech většinou vykonávají službu od pondělí do pátku a podle určených směn. (Příkaz ředitele MP HMP č. 29/2004)

### **Útvar pořiční**

Útvar pořiční tvoří strážníci se specializovaným výcvikem. Jsou vybaveni speciální technikou a služebními čluny MP HMP, na kterých vykonávají hlídkovou činnost na vodním toku Vltavy a vodních plochách v katastrálním území HMP. Útvar se především podílí se na prevenci, dohledu a zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku na vodním toku Vltavy. V souvislosti se vznikem mimořádných událostí na vodních plochách a toku Vltavy posiluje dle aktuální bezpečnostní situace výkon pracovních činností strážníků MP HMP při záchranných akcích. Při plnění svých úkolů úzce spolupracuje s Pořičním oddělením Policie ČR, Státní plavební správou ČR, Vodní záchrannou službou Českého červeného kříže, rybářskou stráží Českého rybářského svazu, HZS kraje a povodím Vltavy a ostatními subjekty spjatými s činnostmi a aktivitami na vodním toku a vodních plochách. (Příkaz ředitele MP HMP č. 29/2004)

### **Útvar psovodů**

Útvar psovodů je výkonným útvarům MP HMP, který organizuje odborný výcvik služebních psů a jejich využívání při výkonu pracovní činnosti strážníků. Součástí tohoto útvaru je záchranná jednotka určená k nasazení při záchranných pracích. Záchranná kynologická skupina MP HMP se specializuje na sutinové vyhledání zasypaných osob a plošné vyhledání osob ztracených nebo osob, po kterých se pátrá. Skupina je velmi úzce napojena na IZS a Generální ředitelství HZS ČR, kde plní i nadstandardní požadavky v rámci záchranné činnosti v USAR (vyhledávací a záchranný obřad do obydlených oblastí) i ve fázi mezinárodního nasazení. Útvar psovodů se v rámci výkonu hlídkové služby podílí na součinnostních akcích s jednotlivými OŘ MP HMP, kdy při kontrolách

rizikového charakteru na zajištění veřejného pořádku podporuje hlídky jednotlivých OŘ MP HMP. (Příkaz ředitele MP HMP č. 29/2004)

### **Hlídkový útvar**

Hlídkový útvar vykonává dohled nad bezpečností a veřejným pořádkem v prostředcích městské hromadné dopravy (metro, tramvaje, autobusy) a souvisejících prostorách. Pod hlídkový útvar spadá speciální tým „TAXI“, který se zabývá problematikou taxikářů na území HMP a detašovaná okrsková služebna Na Letišti Václava Havla a.s., kde strážníci zejména dohlížejí na dodržování veřejného pořádku. Taktéž i vykazují závadové osoby ze všech veřejně dostupných terminálových hal letiště a přilehlého okolí. Strážníci spolupracují s pracovníky Dopravního podniku HMP a PČR. (Příkaz ředitele MP HMP č. 29/2004)

### **Útvar řešení přestupků**

Zabezpečuje metodické řízení pracovišť řešením přestupků na útvarech, kde jsou tato pracoviště zřízena, a administrativní agendu související s odhalováním, projednáváním a oznamováním přestupků. Zabezpečuje vedení Centrální evidence přestupků, zpracovává podklady pro následné projednávání nebo oznamování přestupků. Vyhodnocuje fotodokumentaci pořízenou automatizovanými technickými prostředky. Rozesílá příslušným úřadům obcí s rozšířenou působností oznámení o uložené pokutě v blokovém řízení za přestupek, spáchaný jednáním zařazeným do bodového hodnocení. (Příkaz ředitele MP HMP č. 29/2004)

### **Útvar vzdělávání**

Tento útvar je specializovaným školícím zařízením s akreditací Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy a zajišťuje fyzickou a odbornou přípravu strážníků čekatelů vyplívající ze zákona o obecní policii na zkoušku z odborné způsobilosti, před komisí Ministerstva vnitra. Útvar vzdělávání také připravuje strážníky na prologační kurzy k opětovnému získání osvědčení a připravuje nejruznější kurzy k prohlubování znalostí strážníků. (Nařízení osoby řídící MP HMP č. 2/2014)

## Oddělení prevence

Oddělení prevence zajišťuje zapojení MP HMP do preventivních aktivit organizovaných a koordinovaných HMP. Má ve své kompetenci projekty MP HMP na úseku prevence kriminality, primární prevence rizikového chování, primární protidrogové prevence, prevence sociálně negativních jevů a bezpečnosti silničního provozu a zdravotní péče. Při prevenci kriminality připravuje a pořádá různé akce pro seniory a mládež. Organizuje volnočasové aktivity zaměstnanců podporované zaměstnavatelem. (Nařízení osoby řídící MP HMP č. 2/2014)

### 3.4.3 Zaměstnanci

Zaměstnanci MP HMP jsou v pracovněprávním poměru k HMP a jsou charakterizováni zákonem o obecní policii.

*„Obecní policie je z hlediska personálního tvořena zaměstnanci obce zařazenými v obecní policii, resp. přesněji podle § 303 odst.1 písm. f) zákoníku práce zaměstnanci územních samosprávních celků zařazenými v obecní policii. Tito zaměstnanci se člení na strážníky, čekatele a jiné zaměstnance (§ 1 zákona o obecní policii).“ (Vetešník 2013, s. 45)*

*„Pojem služba v podmínkách obecní policie je slangový pojem, jelikož podle terminologie zákoníku práce strážníci vykonávají „práci“ jelikož činnost zaměstnanců obce zařazených v obecní policii je regulována zákoníkem práce, jakožto základním pracovně-právním předpisem, nikoliv zákonem o služebním poměru.“ (Vetešník 2013, s. 45)*

## Strážník

Strážníkem obecní policie potažmo MP HMP může být občan České republiky, který splňuje tyto požadavky stanovené zákonem o obecní policii:

- je bezúhonný,
- spolehlivý,
- starší 18 let,
- zdravotně způsobilý,



- dosáhl středního vzdělání s maturitní zkouškou, a
- má osvědčení o splnění stanovených odborných předpokladů.

Osvědčení strážníkovy vydává Ministerstvo vnitra, pokud úspěšně vykoná zkoušku před jeho komisí. Osvědčení se strážníkovi vydává na dobu 5 let. Po 4 opakování této zkoušky je osvědčení vydáno na dobu neurčitou. (Zákon 553/1991 Sb.)

### **Čekatel**

Musí splňovat všechny požadavky kladené na strážníka. Čekatel nemá osvědčení o splnění stanovených odborných předpokladů, proto nemůže vykonávat práci a oprávnění strážníka. Není úřední osobou do získání osvědčení před komisí Ministerstva vnitra. (Zákon 553/1991 Sb.)

### **Jiní zaměstnanci**

Jiní zaměstnanci nespádají ani do kategorie strážníků, ani čekatelů. Jedná se většinou o administrativní zaměstnance (účetní, hospodářské pracovníky, personální pracovníky a další). (Zákon 553/1991 Sb.)

#### **3.4.4 Působnost**

Strážníci zařazení k MP HMP vystupují jako úřední osoby po celém katastrálním území HMP. Strážník je v pracovní době povinen v mezích zákona o obecní policii nebo jiného zvláštního zákona provést zákrok nebo úkon, nebo učinit jiné opatření, je-li páchán trestný čin nebo přestupek anebo je-li důvodné podezření z jejich páchání. Strážník je i mimo pracovní dobu povinen v mezích tohoto zákona provést zákrok, popřípadě učinit jiné opatření, zejména vyrozumět nejbližší útvar policie, je-li páchán trestný čin nebo přestupek, kterým je bezprostředně ohrožen život, zdraví nebo majetek. (Zákon 553/1991 Sb.)

### 3.4.5 Financování

MP HMP financuje ze svého rozpočtu HMP jako její zřizovatel. V roce 2019 byl rozpočet MP HMP 2 002 391 000 Kč. Čerpání rozpočtu má u MP HMP na starost úsek pro ekonomiku. Z tohoto rozpočtu šlo v roce 2019 na platy zaměstnanců 1 323 808 000 Kč, na zákonné odvody 370 626 000 Kč, na provozní náklady 257 990 000 Kč a na kapitálové výdaje 49 967 000 Kč. V rozpočtu jsou samozřejmě rezervy, jelikož schválený limit zaměstnanců je 2520 tabulkových položek. MP HMP měla k 31. 12. 2019 pouze 2152 zaměstnanců. Celkový odstav tak byl 368 tabulkových míst. ([www.mppraha.cz](http://www.mppraha.cz), web, 2020)

### 3.4.6 Technika a pracovní potřeby

Každý útvar u MP HMP může disponovat trochu jinou technikou, která je potřebná pro výkon jeho práce. MP HMP prodělala za poslední 4 roky velkou obměnu služebních aut a dalších prostředků. Nejnovějším přírůstkem v řadách MP HMP je 23 vozidel Octavia Combi Scout v policejním provedení určených převážně pro hlídky linky 156, 8 vozidel VW transportér a 32 kol s elektrickým pohonem.

OŘ MP HMP 1-15 má většinou 6 až 8 služebních vozidel a jejich skladba závisí na poloze a potřebách daného ředitelství (okrajová ředitelství mají například ve výbavě zařazené vozy SUV, které se lépe pohybují v terénu). Motocykly a kola jsou zařazeny do výbavy jednotlivých ředitelství podle jejich požadavků. Dvě autohlídky jsou většinou vybaveny boxem na sběr biologického materiálu a defibrilátory AED. Na jednotlivých ředitelstvích je také umístěna technika potřebná pro výkon práce jako kalibrované měřiče alkoholu v dechu, čtečky čipů psů, kalibrované ruční měřiče rychlosti, tablety na zadávání přestupků, fotoaparáty, videokamery a další věci potřebné pro výkon práce strážníka.

Útvar poříční má k dispozici loď značky NORD STAR 28 PATROL o délce 8,3 m, šířce 3,1 m a s ponorem 1 metr. Tento typ plavidla nachází profesionální využití u policejních sborů v rámci Evropské unie i mimo ni. Robustní konstrukce vydrží i méně šetrné zacházení. Dodané plavidlo je vybaveno dvojicí motorů Volvo Penta 220 HP, které zajistí dostatečný výkon i v případě krizových situací. V záloze má ještě kajutovou loď Delfino 75. Loď doplňuje automobil FORD – Ranger 4WD Double Cab Limited, 2,2 TDCi, kde v nákladovém prostoru byly nainstalovány dva samostatné kontejnery umístěné nad sebou na pojezdových lištách s výsuvem min. 75 % délky kontejnerů a nosností až 240 kg. Kontejnery jsou určené k ukládání raftu, lodního motoru, navigáku,

potápěčských a dalších pracovních pomůcek potřebných k záchranářským pracím na vodní hladině a jejím okolí. Vozidlo je vybaveno držáky na mobilní navigační systém na přední i zadní části vozidla. Tažná síla navigačního systému je 3500 kg. ([www.mppraha.cz](http://www.mppraha.cz), web, 2020)

Odchytová služba má k dispozici 2 speciálně upravená vozidla Ford transit a asanační vozidlo Mitsubishi Canter, umožňující rychlé zabezpečení a odstranění vedlejších živočišných produktů z veřejného prostranství.

Útvar psovodů má ve výbavě speciální Mercedes Benz Sprinter s kotci pro psy a s možností vytvoření stacionáře s agregátem.

Útvar vzdělávání má Mercedes Benz Sprinter – BUS pro přesun většího množství strážníků. ([www.mppraha.cz](http://www.mppraha.cz), web, 2020)

Standartní výbava strážníka ve službě se skládá ze stejnokroje, pracovní obuvi, hodnostního zařazení, které má pouze informativní charakter, odznaku se služebním číslem, služebního opasku na kterém je umístěna v pouzdře zbraň (většinou CZ 75 D compact), teleskopický obušek, pouta, zásobník, záchranný nůž, dále má u sebe ochranné brýle, taktické rukavice, psací potřeby, které jsou postupně nahrazovány digitalizací ve formě PDA neboli Personal Digital Assistant Panasonic FZ-N1, fotoaparát, videokameru, pokutové bloky a popřípadě dokumenty pro oznámení přestupku. V rámci nouzového stavu vyhlášeného na území České republiky v současné chvíli ohledně nemoci Covid - 19 má každý strážník k dispozici ochranou dezinfekci, gumové rukavice na jednorázové použití a respirátor označený KN 95 ochranné třídy FFP2.

## 4 NASAZENÍ STRÁŽNÍKŮ V NOUZOVÉM STAVU 2020

Z pohledu této práce není možné ani vynechat statistické údaje o nasazení strážníků MP HMP při řešení mimořádné události v době pandemie koronaviru v tomto roce. Pro získání obecnějšího pohledu jsem zvolil srovnání roků 2019 a 2020.

Jak již bylo zmíněno výše, fungování MP HMP je nepřetržité, tedy 24 hodin denně 7 dní v týdnu. To znamená, že každý tento okamžik bude určitý počet strážníků v určité oblasti v HMP v práci a připraven k výkonu svého zaměstnání. MP HMP má interní programy My Faber a MIS sloužící k informacím o aktuálním počtu strážníků v zaměstnání, jejich zařazení a pracovní náplni. Dále o celkovém počtu strážníků a výsledku jejich činnosti. Níže uvedené interní údaje byly poskytnuty Útvarem pro výkon služby.

V období od 19. 3. 2019 do 24. 3. 2019, kdy nedocházelo k žádné mimořádné události na území HMP, byly počty strážníků v přímém výkonu následující.

Tabulka č. 1 - Počet strážníků v zaměstnání od 18. 3. 2019 - 24. 3. 2019

<b>Datum</b>	<b>Denní směna počet strážníků v přímém výkonu</b>	<b>Noční směna počet strážníků v přímém výkonu</b>
<b>18. 3. 2019 – PO</b>	461	269
<b>19. 3. 2019 – ÚT</b>	481	264
<b>20. 3. 2019 – ST</b>	481	254
<b>21. 3. 2019 – ČT</b>	497	258
<b>22. 3. 2019 – PÁ</b>	445	249
<b>23. 3. 2019 – SO</b>	354	258
<b>24. 3. 2019 – NE</b>	315	244

Za stejné období letošního roku, kdy byla Česká republika v nouzovém stavu, pak počty strážníků MP HMP v práci zobrazuje níže uvedená tabulka.

Tabulka č. 2 – Počet strážníků v zaměstnání za období od 18. 3. 2020 – 24. 3. 2020

<b>Datum</b>	<b>Denní směna počet strážníků v přímém výkonu</b>	<b>Noční směna počet strážníků v přímém výkonu</b>
<b>18. 3. 2020 – ST</b>	423	241
<b>19. 3. 2020 – ČT</b>	426	243
<b>20. 3. 2020 – PÁ</b>	408	242
<b>21. 3. 2020 – SO</b>	332	243
<b>22. 3. 2020 – NE</b>	303	230
<b>23. 3. 2020 – PO</b>	399	251
<b>24. 3. 2020 – ÚT</b>	443	237

Obě tabulky lze srovnat následovně (víkendové dny jsou vyznačeny šedě):

Tabulka č. 3 – Počet strážníků v zaměstnání za období od 18. 3. – 24. 3. v letech 2019 a 2020

	<b>Denní směna počet strážníků v přímém výkonu</b>		<b>rozdíl</b>	<b>Noční směna počet strážníků v přímém výkonu</b>		<b>rozdíl</b>
	<b>2019</b>	<b>2020</b>		<b>2019</b>	<b>2020</b>	
<b>18.3.</b>	461	423	-38	269	241	-28
<b>19.3.</b>	481	426	-55	264	243	-21
<b>20.3.</b>	481	408	-73	254	242	-12
<b>21.3.</b>	497	332	-165	258	243	-15
<b>22.3.</b>	445	303	-142	249	230	-19
<b>23.3.</b>	354	399	+ 45	258	251	-7
<b>24.3.</b>	315	443	+ 128	244	237	-7

Z uvedené tabulky je zřejmé, že i přes to, že určité procento zaměstnanců MP HMP bylo v nařízené karanténě, došlo k posílení počtu strážníků v přímém výkonu v denní směně o strážníky zařazené v okrskových pracovištích v pondělí a úterý 23. 3. 2020

a 24. 3. 2020. Zajímavé je, že dne 23. 3. 2020 byl mimořádným opatřením Ministerstva zdravotnictví s účinností od 24. 3. 2020 od 6:00 hod ráno do 1. 4. 2020 do 6:00 hod ráno vyhlášen zákaz volného pohybu osob na území celé České republiky s výjimkou například cest do práce či k nákupu základních životních potřeb. Uvedené navýšení počtu strážníků v přímém výkonu v denní směně nadto následovalo krátce poté, co vláda ČR vyhlásila dne 18.3.2020 zákaz vycházení bez roušky nebo jiné ochrany obličeje. Opatření vstoupilo v platnost ve čtvrtek 19. 3. 2020. Je tak zřejmé, že k posílení počtu strážníků ve výkonu došlo v návaznosti na mimořádná opatření v souvislosti s epidemií koronaviru. Strážníci v této první linii dohlíželi zejména na vykonatelnost právě těchto mimořádných opatření.

Celkový počet strážníků u MP HMP k datu 26. 2. 2020 byl 1920. Při porovnání počtu strážníků MP HMP v přímém výkonu v období od zavedení mimořádných opatření vlády, resp. Ministerstva zdravotnictví byly v denní službě v přímém výkonu, až na víkend 21. 3. 2020 – 22. 3. 2020 vždy nad 20 % strážníků. Maximální kapacita počítaná ze všech strážníků při čtyřsměnném provozu činí 480 strážníků ve výkonu, pokud by tak určil ředitel MP HMP. Jak jsem zmínil již výše, výkon byl v nynějším nouzovém stavu posílen o tzv. okrskáře.

Z celkového přehledu strážníků, kteří byli v přímém výkonu v roce 2019 a 2020, bylo za sledované období roku 2019 v průměru na denní směně 433 strážníků a na noční směně 257 strážníků. Za sledované období roku 2020 kdy byl na území České republiky vyhlášen Nouzový stav bylo v průměru na denní směně 391 strážníků a na noční směně 241 strážníků. Z níže uvedené tabulky (nadprůměrné počty jsou označeny červeně) je vidět, že v roce 2020 byly nadprůměrné počty strážníků v denní směně nasazeny právě v období od 18. 3. 2020 do víkendu začínajícího 21. 3. 2020, tedy právě v období, kdy byla zavedena opatření vlády, resp. Ministerstva zdravotnictví. Obdobné závěry se pak ukazují i ve vztahu k noční směně, kdy ale nadprůměrný počet strážníků v noční směně trval i v sobotu 21. 3. 2020.

Tabulka č. 4 – Průměrné počty strážníků v zaměstnání za období od 18. 3. – 24. 3. v letech 2019 a 2020

	Denní směna počet strážníků v přímém výkonu		Noční směna počet strážníků v přímém výkonu	
	2019	2020	2019	2020
18.3.	461	423	269	241
19.3.	481	426	264	243
20.3.	481	408	254	242
21.3.	497	332	258	243
22.3.	445	303	249	230
23.3.	354	399	258	251
24.3.	315	443	244	237

Sledované období roku 2020 vykazuje v průměru menší počet strážníků ve výkonu oproti roku 2019. Musíme si však uvědomit, že oproti roku 2019 v roce 2020 u MP HMP pracovalo o 25 strážníků méně a v rámci pandemie nemoci Covid-19 byli někteří strážníci v nařízené karanténě. Z pohledu procentuální vyjádření počtu strážníků v přímém výkonu v roce 2019 a v roce 2020 nejde o nějaký veliký rozdíl.

Tabulka č. 5 – Procentuální vyjádření nasazení strážníků v období 18. 3. – 24. 3.

	Denní směna 2019	Denní směna 2020	Noční směna 2019	Noční směna 2020
18.03.2020	23,70 %	22,03 %	13,83 %	12,55 %
19.03.2020	24,73 %	22,19 %	13,57 %	12,66 %
20.03.2020	24,73 %	21,25 %	13,06 %	12,60 %
21.03.2020	25,55 %	17,29 %	13,26 %	12,66 %
22.03.2020	22,88 %	15,78 %	12,80 %	11,98 %
23.03.2020	18,20 %	20,78 %	13,26 %	13,07 %
24.03.2020	16,20 %	23,07 %	12,54 %	12,34 %
<b>průměr</b>	<b>22,28 %</b>	<b>20,34 %</b>	<b>13,19 %</b>	<b>12,55 %</b>

Strážníků ochotných dostavit se do zaměstnání dle příkazu ředitele MP HMP č. 23/2015, kterým se stanoví postup pro svolávání strážníků MP HMP v době čerpání odpočinku při vyhlášení krizového stavu podle zvláštního zákona, k datu 26.2.2020 bylo 1566 (podle aktuálního příkazu ředitele MP HMP č. 23/2015). Tedy z celkového počtu 1920 strážníků zaměstnaných u MP HMP je 81,57 % strážníků teoreticky připraveno dostavit z osobního volna do zaměstnání i po dobu krizového stavu. Z uvedeného přehledu je zřejmé, že existuje dostatečná personální kapacita MP HMP, která by v případě krizového stavu nebo mimořádného události mohla být povolána k přímému výkonu, byla-li by zde tato potřeba. V současném nouzovém stavu však prozatím příkaz ředitele MP HMP k posílení přímého výkonu použit nebyl, což ostatně dokazují i zpracované tabulky uvedené výše.



## 5 DOTAZNÍKOVÉ ŠETŘENÍ - METODIKA

Pro vypracování praktické části práce bylo zvoleno dotazníkové šetření. Tento kvantitativní sběr dat se vzhledem k cílům této práce zdál být nejvhodnější. Dotazník byl anonymní a otázky byly vytvořeny autorem této práce. Obsahoval 16 otázek s možností výběru pouze jedné odpovědi, s výjimkou otázky č. 4, kde mohl tazatel uvést libovolný počet odpovědí. Vzor dotazníku je přílohou této bakalářské práce. K zajištění objektivnosti dotazníku autor práce oslovil strážníky působící na OŘ Prahy 5 (tam, kde sám v minulosti sloužil) a OŘ Prahy 13 (tedy tam, kde nyní slouží). Strážníci byli osloveni v březnu a dubnu roku 2020 a celkem bylo osloveno přímo nebo skrze prostředníka 140 strážníků.

Praha 5 je největší OŘ MP HMP a nachází se zde jedno z nejfrekventovanějších míst v Praze - pěší zóna Anděl.

OŘ Prahy 13 se nachází na okraji Prahy a sousedí s Prahou-Západ. Mohlo by se zdát, že jde o klidnější část Prahy. V působnosti OŘ Praha 13 jsou však dvě obrovské nákupní zóny a několik oblastí pražských sídlišť. Byť za dobu mého působení u OŘ Praha 13 (cca 4 roky) zde nebylo provedeno žádné cvičení složek IZS, ke kterému by byli přizváni strážníci OŘ Prahy 13, právě koncentrace osob v nákupních centrech a na přelidněných sídlišťích i nyní v době mimořádných opatření ukazuje, že jde o oblast, kde je třeba být na krizové situace připraven.

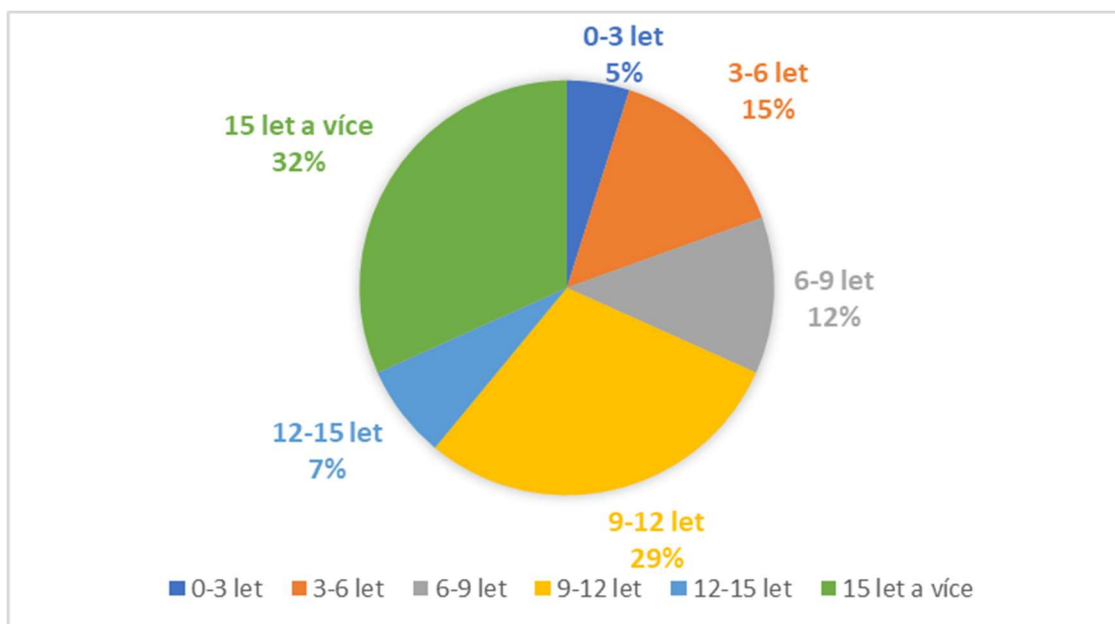
K vyplnění dotazníku bylo osloveno 140 strážníků MP HMP z výše uvedených OŘ. Zpět se podařilo získat 82 vyplněných dotazníků. Dotazník tedy vyplnilo skoro 59 % oslovených strážníků.

## 6 VÝSLEDKY DOTAZNÍKOVÉHO ŠETŘENÍ

### 6.1 Výsledky dotazníkového šetření

Výsledky dotazníkového šetření budu prezentovat v souslednosti jednotlivých otázek, které byly součástí dotazníků. Výsledky budu prezentovat na vizuálně přehledných grafech. Tam, kde to budu považovat účelné, provedu případně dílčí zhodnocení či komentář již v této části práce, byť se detailněji výsledky celého šetření zabývám v části práce „Diskuze“.

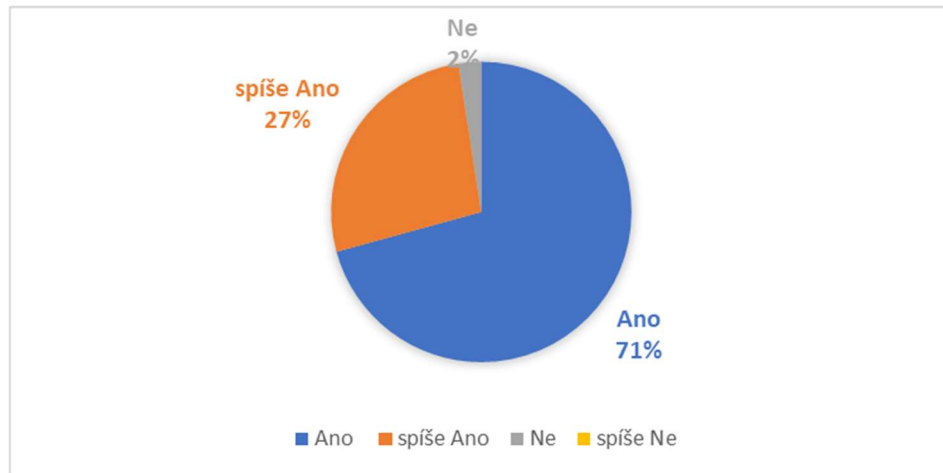
#### Otázka č. 1: Jak dlouho jste zaměstnán/a u MP Praha?



Obrázek 4 – výsledný graf k otázce č. 1

Z uvedeného přehledu je zřejmé, že 68 % respondentů je u MP HMP zaměstnáno více jak 9 let. Z tohoto pohledu tak jde o zkušené strážníky, kteří vědí, co jejich práce obnáší. Z pohledu dalších otázek směřujících k ochotě strážníků zapojit se do řešení mimořádných událostí anebo krizových stavů tak zcela jistě jde o strážníky, kteří rozumí tomu, co tyto stavy znamenají, a jaké by případně byly jejich povinnosti.

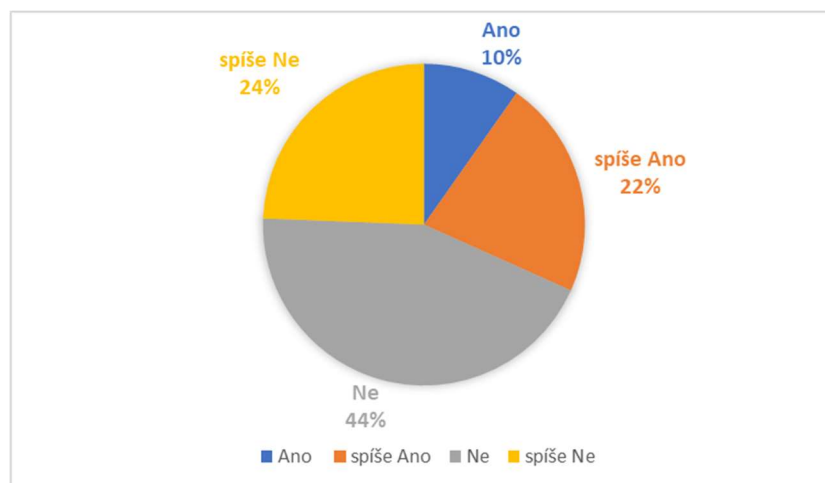
**Otázka č. 2: Pokud by v hl. m. Praze nastala náhlá mimořádná událost, byl/a byste ochoten/a se dostavit do zaměstnání z osobního volna, pokud by vás zaměstnavatel kontaktoval?**



*Obrázek 5 – výsledný graf k otázce č. 2*

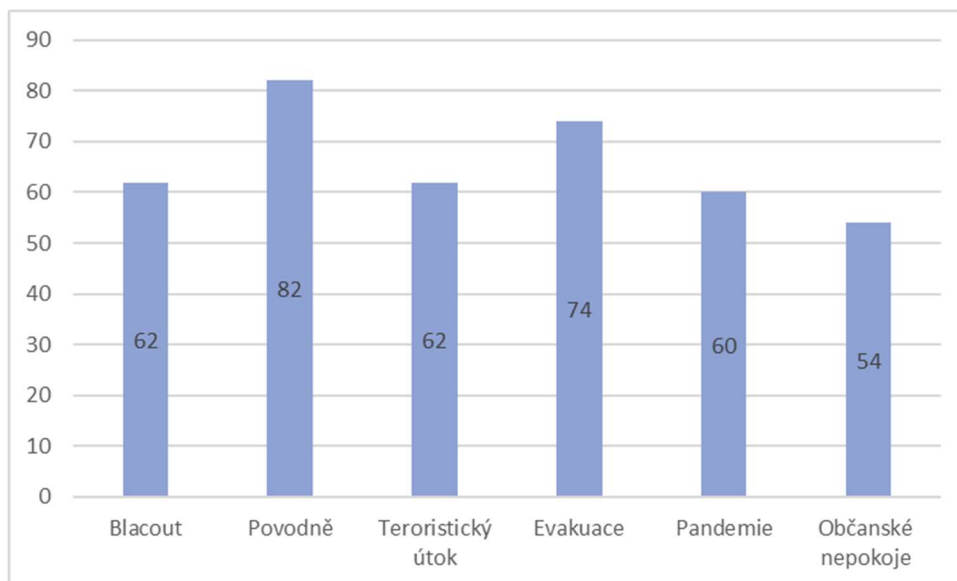
Neochotu obětovat svůj volný čas v případě řešení mimořádných událostí či krizových stavů vyjádřila pouze 2 % dotazovaných strážníků. Vzhledem k tomu, že dotazník nezkoumal pohnutky strážníků k odmítnutí přímého výkonu, nelze učinit relevantní závěr o tom, jaká je motivace těchto zaměstnanců MP HMP. Z uvedených výsledků je ale patrné, že naprostá většina strážníků zřejmě ke své práci přistupuje jako k poslání, neboť 98 % z nich by se do řešení zapojilo, z toho 71 % bez zaváhání.

**Otázka č. 3: Bylo by pro vás důležité při rozhodování dostavit se z osobního volna do zaměstnání o jakou náhlou mimořádnou událost se jedná?**



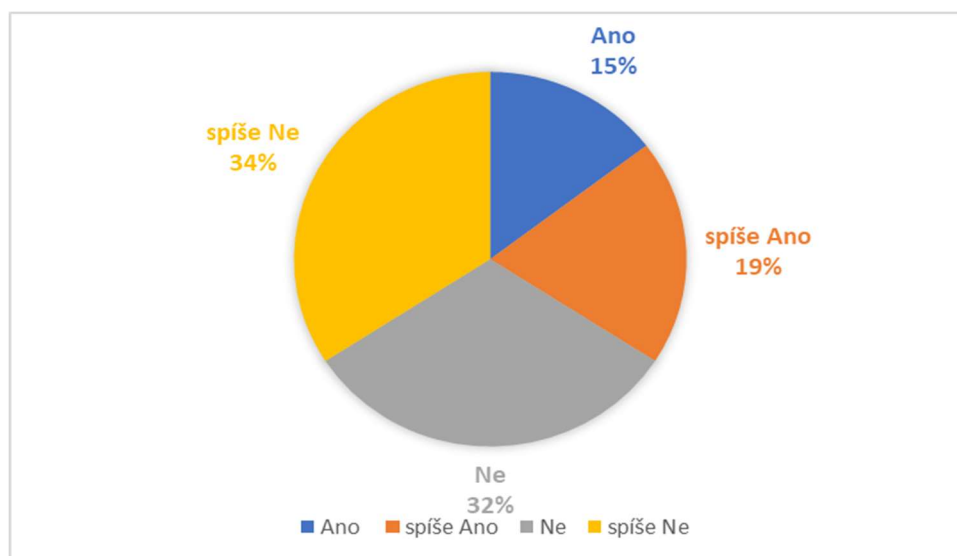
*Obrázek 6 – výsledný graf k otázce č. 3*

**Otázka č. 4: K jakým konkrétním vyjmenovaným událostem byste byl/a ochoten/a dostavit se do zaměstnání?**



*Obrázek 7 – výsledný graf k otázce č. 4*

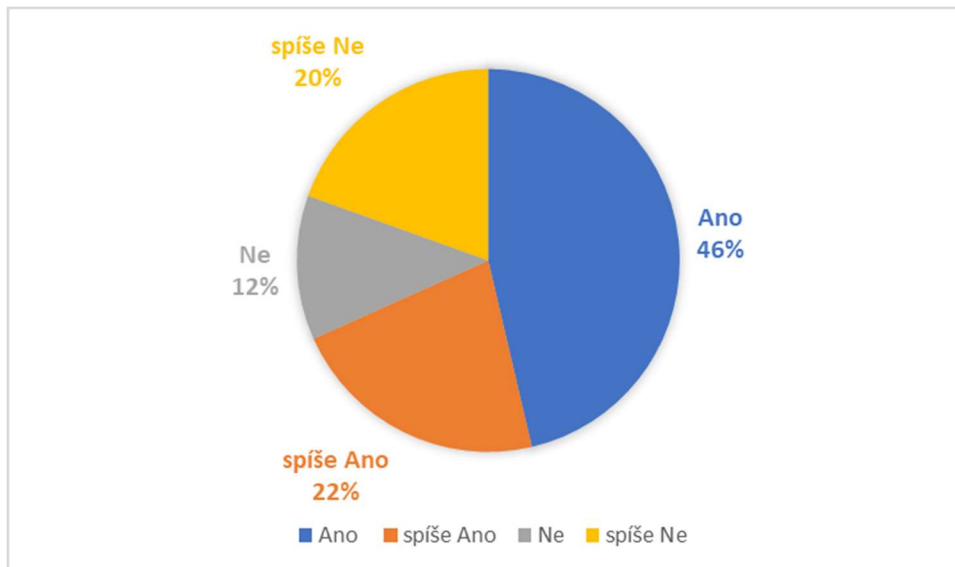
**Otázka č. 5: Ovlivnila by vaše rozhodování dostavit se z osobního volna do zaměstnání i případná finanční odměna?**



*Obrázek 8 – výsledný graf k otázce č. 5*

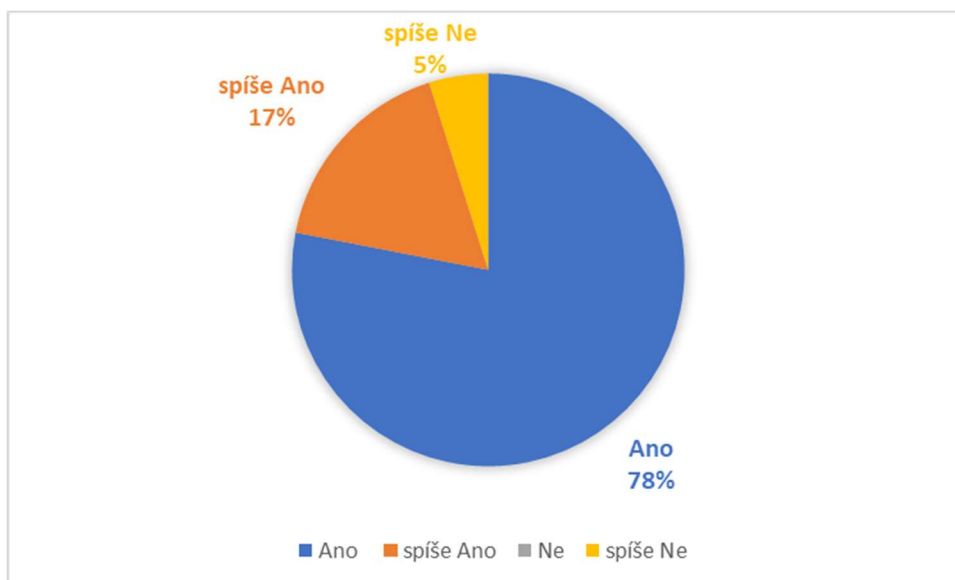
Z této otázky je patrné, že pro valnou většinu strážníků (66 %) není primární motivací finanční ohodnocení, což by opět ukazovalo na to, že strážníci vnímají své povolání jako poslání činěné ve prospěch společnosti. Obdobné závěry byly i u otázky č. 2.

**Otázka č. 6: Byl/a jste seznámen/a v rámci vzdělávání u MP Praha se zákony č. 239/2000 Sb. (zákon o IZS) a č. 240/2000 Sb. (krizový zákon)?**



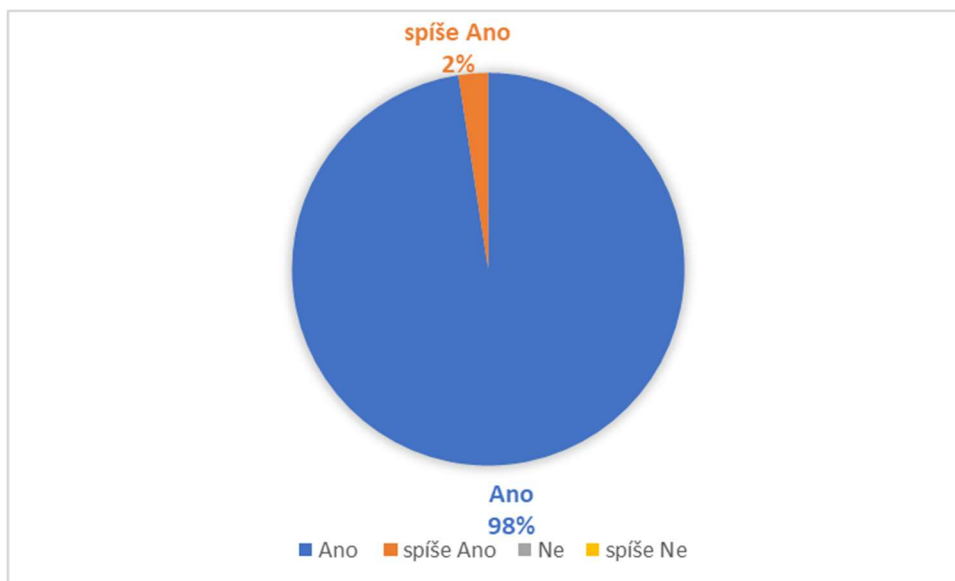
*Obrázek 9 – výsledný graf k otázce č. 6*

**Otázka č. 7: Uvítali byste v práci pravidelné školení na vzniklé neočekávané události? (např. postup při aktivním střelci, blackout, karanténě, evakuaci a dalších kritických situacích, které mohou v rámci vaší služby nastat)**



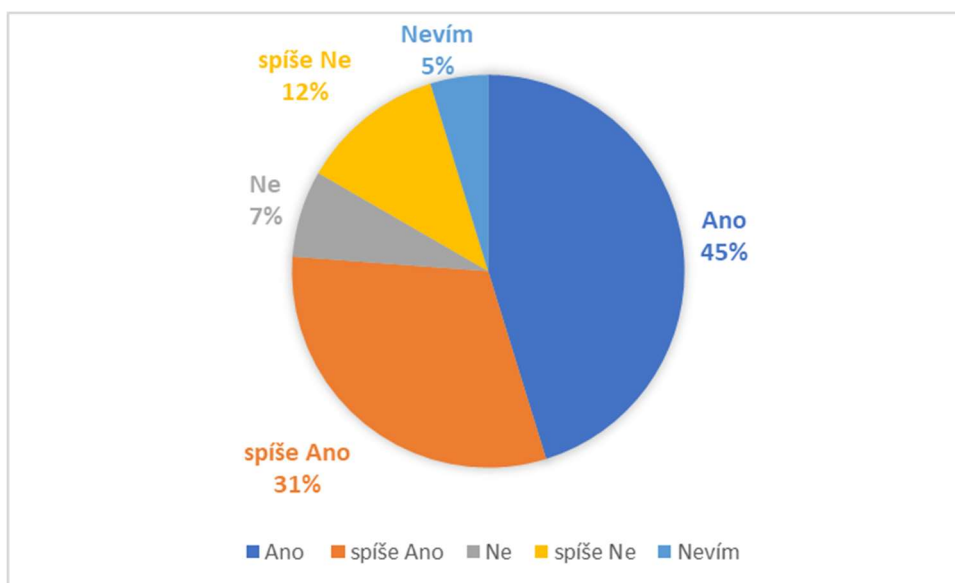
*Obrázek 10 – výsledný graf k otázce č. 7*

**Otázka č. 8: Máte povědomí o tom, kdo patří mezi základní složky IZS? (integrováný záchranný systém)**



*Obrázek 11 – výsledný graf k otázce č. 8*

**Otázka č. 9: Bylo by podle vás vhodné zařadit MP Praha na území hl. m. Prahy mezi základní složky IZS?**



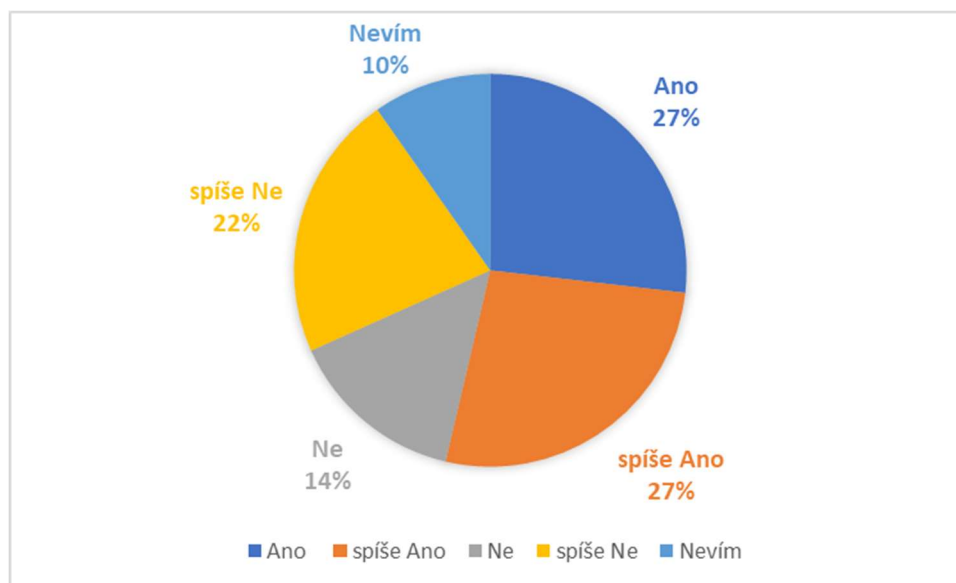
*Obrázek 12 – výsledný graf k otázce č. 9*

Odpověď na tu otázku je velmi zajímavá právě s ohledem na to, že MP HMP není zařazena mezi složky integrovaného záchranného systému, jak jsem uvedl již v první části této bakalářské práce. Výsledek ve výši 76 % za zařazení MP HMP mezi složky IZS

naznačuje, že sami strážníci svou roli vnímají tak, že vykonávají práci, která se neliší od práce ostatních složek IZS (zejména PČR). Určitou neopomenutelnou roli v tomto hraje unikátní zapojení MP HMP při dohlížení na bezpečnost v hl. městě Praze. MP HMP totiž do jisté míry vykonává shodné činnosti s PČR, nadto je známou informací, že některé místní útvary PČR nejsou dostatečně personálně obsazeny, takže nad veřejným pořádkem v daných oblastech dohlíží právě MP HMP.

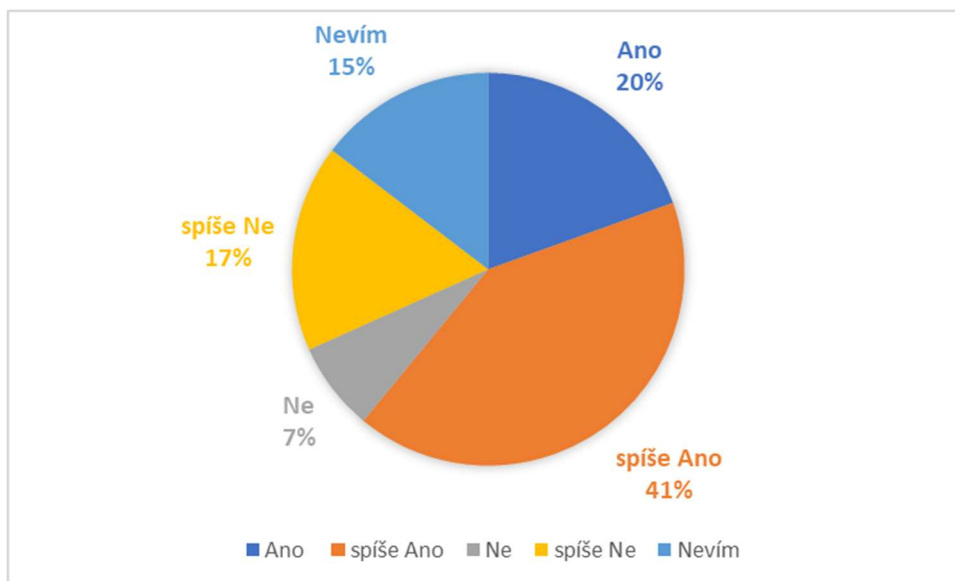
Pokud MP HMP sebe vnímá jako složku IZS, je otázkou, zda by nebylo vhodné upravit některý z krizových zákonů, který by jí toto postavení přiznal. Muselo by nicméně dojít ke koncepčnímu přehodnocení celé systematiky krizového řízení. Zřejmě by muselo dojít i ke změně zákona o obecní policii, kde by ale bylo největším problémem upravit jiné postavení MP HMP vůči obecním policiím v jiných obcích. Zákon o obecní policii je totiž obecnou normou s minimem výjimek. Zřejmě nejjednodušší formou provedení alespoň nějaké minimální změny by byla novelizace zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů. Nastínění konkrétního rámce legislativních změn ale přesahuje cíle a záměry této práce, přesto se v následující části této práce pokusím v rámci zákona o IZS představit možné řešení (s odhlédnutím od případné nutnosti provedení změn v dalších právních předpisech).

#### Otázka č. 10: Myslíte si, že je MP Praha na takovou roli dostatečně připravena?



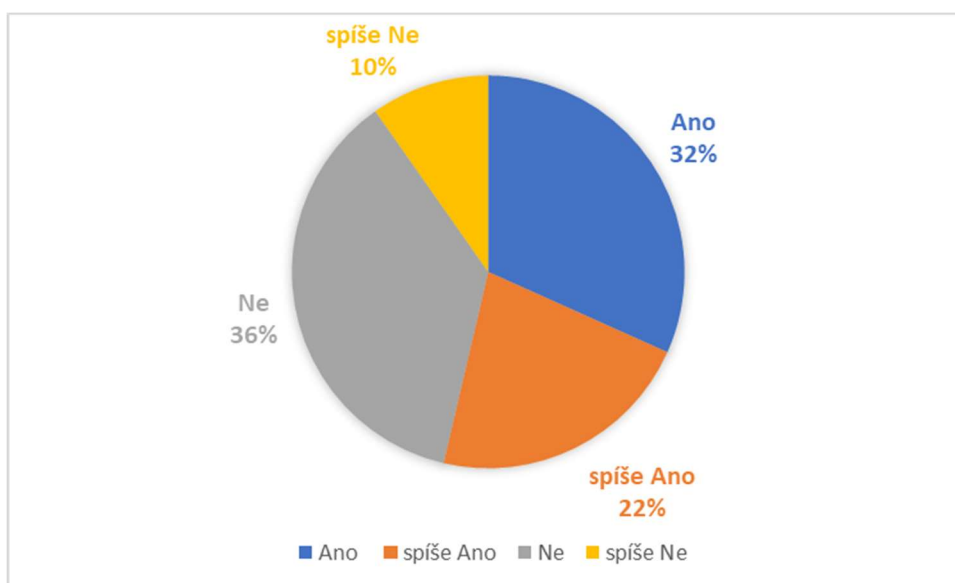
Obrázek 13 – výsledný graf k otázce č. 10

**Otázka č. 11: Je podle Vás obecně hl. m. Praha a její infrastruktura dostatečně připravena na zvládnutí neočekávané mimořádné události?**



*Obrázek 14 – výsledný graf k otázce č. 11*

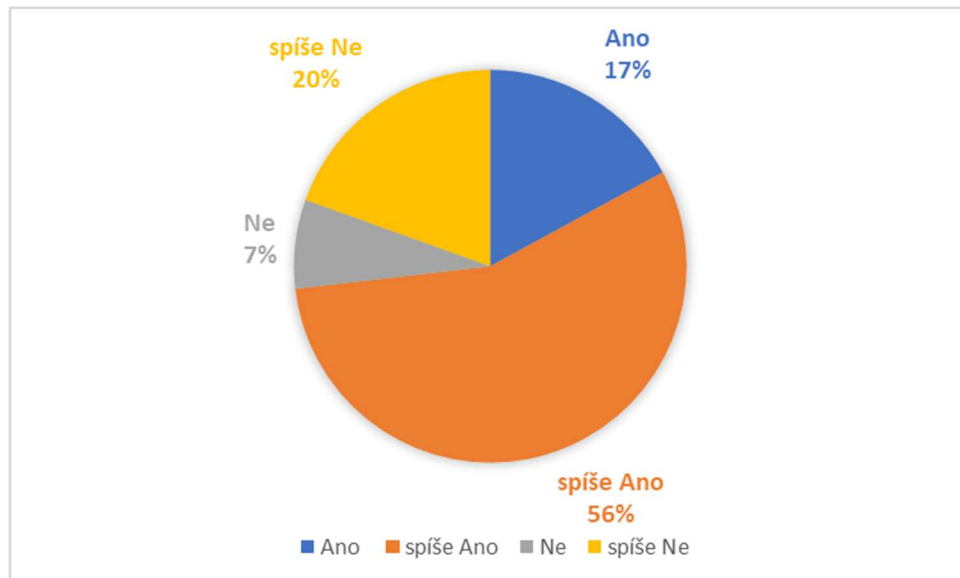
**Otázka č. 12: Víte, co znamená a jak funguje metoda třídění obětí START? (S – snadná, T – terapie, A-a, R – rychlé, T-třídění, používaná pro třídění osob postižených mimořádnou událostí jednotkami v nebezpečné zóně nebo v případě většího počtu obětí, kdy je nedostatek zdravotnického personálu)**



*Obrázek 15 – výsledný graf k otázce č. 12*



**Otázka č. 13: Myslíte si, že se MP Praha dokázala dobře vypořádat se současnou situací ohledně nákazy koronavirem SARS-CoV-2 na území hl. m. Prahy?**



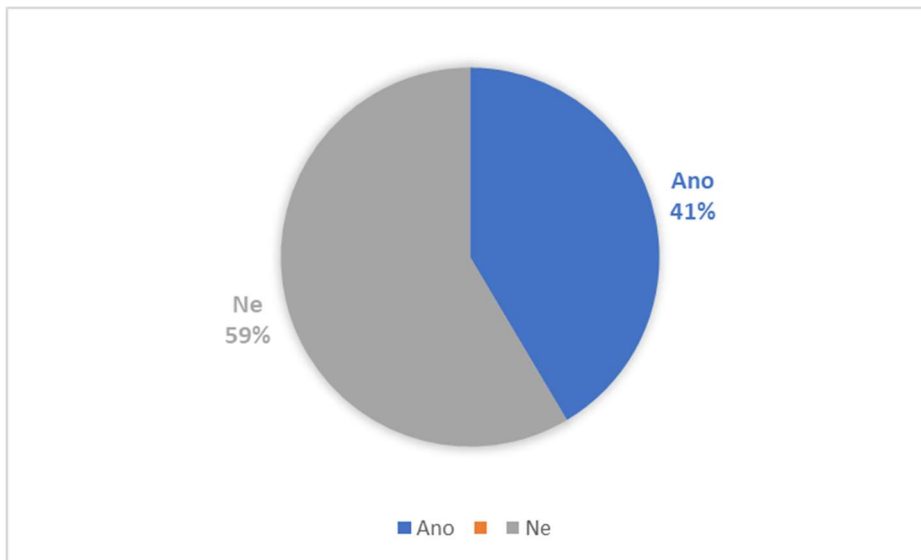
*Obrázek 16 – výsledný graf k otázce č. 13*

**Otázka č. 14: Měla by se podle vás vláda posílit pravomoc obecní policie při vyhlášení „nouzového stavu“, jako např. nákaza koronavirem SARS-CoV-2 na území České republiky?**



*Obrázek 17 – výsledný graf k otázce č. 14*

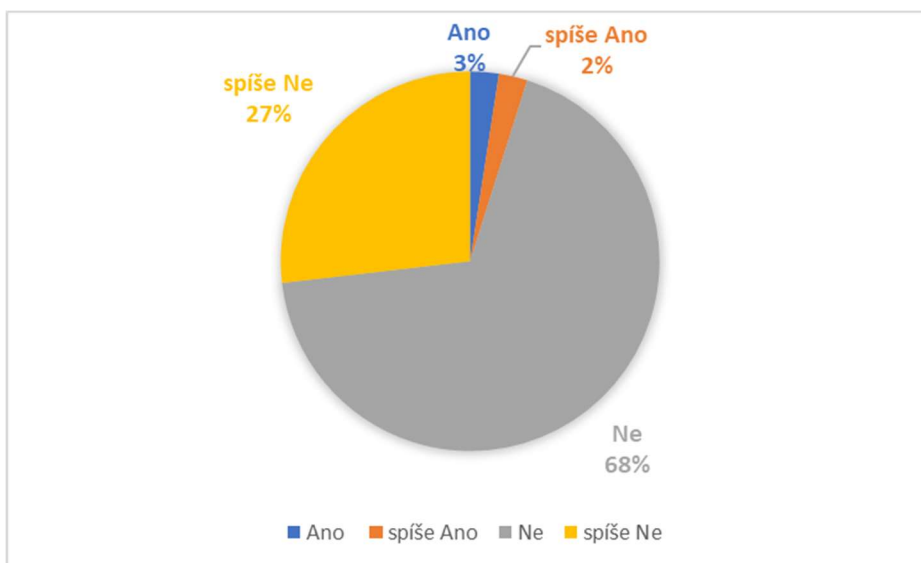
**Otázka č. 15: Jako strážník MP Praha byl/a jste někdy přítomen/a cvičení základních složek IZS. (integrovaného záchranného systému).**



*Obrázek 18 – výsledný graf k otázce č. 15*

Zde bych rád zdůraznil, že by bylo vhodné, aby více strážníků bylo přítomno cvičení základních složek IZS, neboť nácvik řešení krizových situací či mimořádných událostí je důležitý z hlediska případně nastalé reálné situace.

**Otázka č. 16: Jako strážník MP Praha se při výkonu služby můžete dostat do stresujících a psychicky náročných situací. Stará se váš zaměstnavatel po náročnějším zákroku nebo události o vaši psychickou pohodu?**



*Obrázek 19 – výsledný graf k otázce č. 16*

## 6.2 Závěr výzkumného šetření

Na základě informací z výzkumného šetření lze usuzovat, že strážníci MP HMP jsou ochotni se zapojit do náhlých mimořádných událostí, aniž by je k tomu vyzvala některá ze základních složek IZS. V rámci povahy své pracovní náplně zabezpečují veřejný pořádek na území HMP, přičemž prověřují také oznámení na linku 156 Městské policie a může se tedy stát (a skutečně k tomu dochází), že strážníci na místě mimořádné události budou jako první. Tomu také napovídá i dění v současném „Nouzovém stavu“, kdy strážníci vymáhají nařízení vydané vládou České republiky z podstaty své činnosti a zákonných oprávnění, nikoliv ze statusu požádání o pomoc od jedné ze základních složek IZS.

**Hypotéza č. 1.** – Strážníci MP HMP se v rámci své pracovní náplně zapojí do řešení náhlých mimořádných událostí, aniž by je k tomu vyzvala některá ze základních složek IZS.

**Dle zjištěných informací a praktických zkušeností autora se hypotéza č. 1 zakládá na pravdě.**

Na základě výsledků dotazníkového šetření, kde u otázky č. 2 71 % strážníků uvedlo v odpovědi Ano, 27 % spíše Ano a jen 2 % strážníků uvedli, že by se do zaměstnání nedostavili. Lze předpokládat, že i teoretická hypotéza č. 2 se zakládá na pravdě. Dokonce 56 % strážníků by přišlo do zaměstnání, aniž by je k tomu motivovala finanční odměna, jak vyplynulo z odpovědí na otázku č. 3. Samozřejmě tato hypotéza je teoretická, neboť názor strážníka se může ze dne na den změnit a důležitým faktorem budou další okolnosti (rodinné zázemí strážníka, povaha mimořádné události atd.) Na základě praktických zkušeností bude této hypotéze z praktického hlediska věnován dostatečný prostor v diskuzi, která je součástí další části této bakalářské práce.

**Hypotéza č. 2.** - Více jak 50 % strážníků by bylo ochotno dostavit se do zaměstnání z pracovního volna, aby mohli přispět k řešení vzniklé mimořádné události na území HMP.

**Dle zjištěných informací se hypotéza č. 2 zakládá na pravdě. Tato hypotéza byla provedeným průzkumem potvrzena.**

## 7 DISKUZE

Předtím než zahájím diskuzi k uvedenému výzkumu práce, bude nezbytné charakterizovat práci MP HMP tak, aby čtenář této práce prvně pochopil přínos MP HMP v rámci běžné činnosti. Potom se teprve budu moci zabývat událostmi mimořádného charakteru, které můžou přerůst v krizovou situaci.

Strážníci MP HMP jsou jednou z nejméně oblíbených složek bezpečnostního aparátu u veřejnosti v hlavním městě Praze. V této souvislosti se není čemu divit a je to vlastně i dobře. Strážníci totiž působí jak preventivně, tak represivně, a hlavně jsou vidět. To znamená, že vykonávají hlídkovou a pochůzkovou činnost a jsou to ty osoby, které se denně pohybují v pražských ulicích. Strážníci jsou veřejnosti na očích a řeší přestupky všeho charakteru. Bohužel 95 % přestupkového jednání, které strážníci v pražských ulicích denně řeší, se týká dopravních přestupků. Tyto přestupky by si správně měla řešit dopravní policie. Její kapacity jsou však omezené a pro připomenutí současného stavu, každý, komu se stala dopravní nehoda v HMP, ví nebo má zkušenost s tím, že čekací doba na hlídku dopravní policie může být klidně i 3 až 5 hodin. V návalu administrativy a úkonů spojených s dopravními nehodami, je těžko představitelné, že by dopravní policie stihla vyřídit k tomu, co má za úkol, ještě přes milion dopravních přestupků ročně, tak jako to dělají strážníci MP HMP.

Dá se tedy říci, že strážníkům MP HMP doprava v HMP spadla do náručí, aniž by to někdo z nich chtěl, protože to je jedna s činnostmi, za kterou jsou u veřejnosti velmi nepopulární. Ve smyslu statistik je pak jen 5 % řešených přestupků směřuje do oblasti veřejného pořádku, což je hlavní činnosti MP HMP, a zbytek činnosti míří právě do dopravy. Při tomto statistickém pohledu se může zdát, že jde o naprostý nepoměr. Jenomže práce MP HMP naštěstí není jenom o statistikách. To znamená, že MP HMP vykonává spoustu činností na území HMP, aniž by to statistiky dokázaly zaznamenat. V denním výkonu strážníka totiž chybí kolonka dobrých skutků vykonaných ve jménu dobrého jména MP HMP (například pomoc občanům). Lidé v Praze si totiž na MP HMP zvykli natolik, že ji volají i k případům, které buď do působnosti strážníků vůbec nepatří, nebo by rovnou měli být předány PČR či jiným složkám IZS. Samozřejmě dobře odvedená práce v těchto situacích se nepromítne do statistik, ale dá se říct, že zvyšuje prestiž MP HMP v očích obyvatel HMP. Mezi běžnou činností strážníků patří také péče o alkoholem a drogami posilněné osoby, které se o sebe nedokáží postarat. Dokonce v těchto případech došla situace tak daleko, že i základní složky IZS, aby ulevili svému

aparátu, předávají jimi přijaté oznámení na alkoholem nebo drogami posilněné osoby, k prověření a řešení strážníkům MP HMP.

### **7.1.1 Kolik sil a prostředků může MP HMP reálně poskytnout**

V případě mimořádné události na území HMP může MP HMP reálně poskytnout základním složkám IZS k dispozici jenom strážníky, kteří jsou v tu dobu v zaměstnání, neboť byť 81 % strážníků se přihlásilo k možnosti povolání k výkonu z osobního volna, ale toto není právně vymahatelné. Toto má své úskalí. MP HMP je součástí obecních policí dle zákona o obecní policii. Jedná se o orgán obce, který má zabezpečovat místní záležitosti veřejného pořádku a spolupracovat v rámci zákona s PČR. Víme tedy, že MP HMP není bezpečnostní sbor, protože v zákoně není takto vyjmenovaná. V našem případě na ni můžeme pohlížet, jako na bezpečnostní složku obce zřízenou k zajištění veřejného pořádku v obci HMP. To znamená, že důvody ke zřízení této složky jsou a byly zajištění bezpečnosti a pořádku na území HMP. MP HMP tedy není záchrannou složkou a ani za tímto účelem nebyla zřízena.

To znamená, že strážníci se nebudou přímo podílet na záchranných a likvidačních pracích, ale spíše s PČR budou zajišťovat bezpečnostní hledisko dané události v rámci koordinační dohody a v rámci svých pravomocí.

Jak již bylo zmíněno výše, strážníci MP HMP jsou považováni za bezpečnostní složku HMP. Nejsou tedy primárně určeni k záchranným pracím. Tomu odpovídá i jejich vybavení a pracovní školení. Pouze strážníci zařazení v Útvaru poříčním a Útvaru psovodů podstupují speciální školení ohledně záchranných prací tak, aby v těchto situacích mohli být nasazeni po boku základních záchranných složek IZS. Jedná se o malé a specializované útvary. Proto, bylo v této práci upuštěno od matematického vyjádření prostředků, které může MP HMP poskytnout základním složkám IZS k záchranným pracím, protože jsou zanedbatelného rozsahu.

Z praxe víme, že MP HMP dokáže překvapit svojí pružností při řešení problémů v rámci mimořádných a krizových událostí, kdy například pro testování pacientů na koronavirus předělala dva své stávající vozy na pojízdné testovací vozy. Strážníci z Útvaru prevence se stali řidiči těchto vozů a snažili se uklidňovat testované pacienty.

### **7.1.2 Diskuze k provedenému dotazníkovému šetření**

Na tomto místě detailněji okomentuji výsledky provedeného dotazníkového šetření.

#### **Otázka č. 1: Jak dlouho jste zaměstnán/a u MP Praha?**

V této otázce vynikaly dvě věkové skupiny, a to strážníci zaměstnaní u MP HMP více jak 15 let (32 %) a strážníci zaměstnaní u MP HMP 9 - 12 let, kterých bylo 27 %. Nejméně dotázaných strážníků v průzkumu byla skupina strážníků zaměstnaných u MP HMP do 3 let praxe (pouhých 5 %). Cílem otázky bylo zjistit, jak zkušenosti strážníci dotazníkové šetření vyplňují. Tyto výsledky nebyly nikterak překvapivé a daly se celkem očekávat. Dnešní mladí lidé nemají o práci v bezpečnostních složkách zájem obecně, ať se jedná o PČR, Armádu nebo obecní policii. Zdlouhavá výběrová řízení, nároky kladené nejen na fyzickou kondici, ale i psychickou výdrž, korunovaná v prvních letech služby mizerným platem a velkou zodpovědností vůči společnosti, mnoho lidí odradí. Část těch, které neodradí, zase neprojdou psychotesty. Věkové rozložení respondentů zřejmě koresponduje i s věkovým rozložením strážníků MP HMP obecně, což by do budoucna mohl být pro MP HMP problém, neboť bude chybět mladá generace, když nejzkušenější strážníci budou odcházet do důchodu.

#### **Otázka č. 2: Pokud by v hl. m. Praze nastala náhlá mimořádná událost byl/a byste ochoten/a se dostavit do zaměstnání z osobního volna, pokud by vás zaměstnavatel kontaktoval?**

Tato otázka je jedna ze stěžejních nejenom k výzkumnému šetření, ale i obecně. Strážníci v zaměstnání na svých pozicích budou ve své podstatě za jakéhokoliv stavu, neboť MP HMP má nepřetržitou službu. To znamená, že strážníci, kteří nastoupí na svoji směnu, se s daným stavem věcí budou muset vypořádat v rámci své práce. Pokud by mimořádná událost přerostla v krizovou situaci a byla tedy dlouhodobějšího charakteru, může zaměstnavatel využít zmíněného příkazu ředitele MP k povolání dalších strážníků z osobního volna. U této otázky sice 98 % strážníků uvedlo, že by se do zaměstnání dostavilo (Ano 71 %, spíše Ano 27 %) a v aktuální směrnici je k datu 26. 2. 2020 uvedeno dokonce 81 % všech strážníků MP HMP. (příkaz ředitele MP HMP č. 23/2015) Z tohoto pohledu je to při nejmenším zajímavé a hezké, ale realita by byla asi o poznání horší. Tuto variantu otestovalo OŘ Prahy 13 v červenci roku 2016 po teroristických útocích v Nice,

kdy z oslovených 10 strážníků hlídkové služby OŘ Praha 13, kteří se měli dostavit na mimořádnou noční službu, dorazili nakonec 2, to znamená nějakých 20 %. Byť tato situace na OŘ Praha 13 představuje malý vzorek, může to ale nastínit reálný pohled na to, jak by to mohlo ve skutečnosti vypadat. Konání práce v době odpočinku strážníka je totiž dobrovolné, přičemž nekonání práce v této době není porušením povinnosti vyplývající z právních předpisů vztahujících se k práci vykonávané strážníkem. Stále platí tvrzení, že co má člověk na papíře, nemusí mít ve skutečnosti.

**Otázka č. 3: Bylo by pro vás důležité při rozhodování dostavit se z osobního volna do zaměstnání, o jakou náhlou mimořádnou událost se jedná?**

U této otázky odpovědělo 44 % strážníků, že ne, a 24 % spíše ne. To znamená, že 68 % strážníků by bylo ochotno dostavit se do zaměstnání za jakékoli mimořádné události. Z pohledu předchozí otázky je to také hezké číslo, ale skutečnost by byla asi o poznání horší. To ale nesnižuje pravdivost odpovědí dotčených strážníků. Je totiž nezbytné rovněž přihlídnout k aktuální rodinné situaci za konkrétní nastalé mimořádné situace. Mají rodiny a je velice nepravděpodobné například, že by se při celoplošném blackoutu dostavili do zaměstnání a nechali manželku a děti samotné, když je k tomu právně nic nenuť.

**Otázka č. 4: K jakým konkrétním vyjmenovaným událostem byste byl/a ochoten/a dostavit se do zaměstnání?**

U této otázky byla možnost výběru z 6 možností (blackout, tj. celoplošný výpadek elektřiny, povodeň, teroristický útok, evakuace, pandemie, občanské nepokoje). Mimořádné události tohoto charakteru byli zvoleny záměrně, jelikož se jedná o události, které by byly celopražského rozsahu. Nejvíce, a to 82 strážníků (tedy 100 %) by se dostavilo v případě povodní. Tuto situaci si strážníci na území HMP ostatně již několikrát vyzkoušeli, takže jde o událost, u které mají nějaké zkušenosti s jejím průběhem. Na druhém místě se umístila evakuace, kdy 74 strážníků (cca 90 %) by se dostavilo do práce. Na třetím místě shodně skončily blackout a teroristický útok - 62 strážníků (tedy cca 75 %) by dorazilo do zaměstnání. Trochu překvapivě skončila se 60 strážníky (cca 73 %) pandemie, která ve své podstatě v tuto chvíli zasáhla celý svět a strážníci musí stále fungovat a chodit do zaměstnání. Nejméně preferovanou událostí s 54 strážníky (cca

66 %) jsou občanské nepokoje. Těto skutečnosti se nedá moc divit. Pro vybavení strážníků a jejich pravomoc, jsou občanské nepokoje asi to nejhorší, co je může potkat. Pár pamětníků z řad MP HMP, kdy se v HMP uskutečnil Mezinárodní měnový fond, ještě je a vyprávění o převrácených autech a rozzuřeném davu nahání hrůzu i dnes.

**Otázka č. 5: Ovlivnila by vaše rozhodování dostavit se z osobního volna do zaměstnání i případná finanční odměna?**

Mnoho lidí chodí do zaměstnání pro peníze, ne pro dobrý pocit. Tato otázka byla proto koncipována tak, aby ukázala motivaci strážníků zúčastnit se pomoci. Případná finanční odměna by mohla rozhodnutí některých strážníků dostavit se z osobního volna do zaměstnání podpořit. Výsledky jsou vidět na obrázku číslo 8, kde by finanční odměna dokázala motivovat 33 % z oslovených strážníků, což není většina.

**Otázka č. 6: Byl/a jste seznámen/a v rámci vzdělávání u MP Praha se zákony č. 239/2000 Sb. (zákon o IZS) a č. 240/2000 Sb. (krizový zákon)?**

Tyto dva zákony a otázky vztahující se k těmto zákonům jsou obsaženy v testové části zkoušky o odborných předpokladech strážníka k získání osvědčení. Jinak se těmto zákonům v rámci vzdělávání MP HMP nikdo moc nevěnuje. Pro strážníka je důležité, aby znal svůj zákon a zákony, které běžně používá v praxi. Těm útvar pro vzdělávání věnuje velkou pozornost a prostor. Je však pozitivní, že i přesto tento fakt má 66 % strážníků povědomí o těchto zákonech (konkrétně 46 % uvedlo odpověď Ano, spíše Ano 22 %).

**Otázka č. 7: Uvítali byste v práci pravidelné školení na vzniklé neočekávané události? (např. postup při aktivním střelci, blackout, karanténě, evakuaci a dalších kritických situacích, které mohou v rámci vaší služby nastat)**

Strážníci velice vstřícně reagovali na tuto otázku a 95 % (Ano 78 %, spíše Ano 17 %) by nějakou formu školení na tato témata uvítalo. V rámci MP HMP školení na tato témata neprobíhají. Dokonce jsem nezaznamenal, že by se někdo v rámci přípravy strážníků zabýval typovými činnostmi IZS. Česká republika patří mezi jednu z nejbezpečnějších zemí světa, i přesto si myslím, že třeba školení na aktivního střelce by měl být zařazeno i do přípravy strážníků. Strážníci během své služby mívají dozory na přechodech



u velkých základních škol a v odpoledních hodinách u těchto škol provádějí dozor. Bylo by tedy vhodné, aby strážníci byli seznámeni s postupem u takovéto mimořádné události. V současné době, pokud by k něčemu takovému došlo, je nepředstavitelné, že by strážník zůstal stát před školou a splnil jen hláskou povinnost a čekal do příjezdu prvosledových hlídek PČR. Paradoxně by ale čekáním reagoval v rámci zákona správně. Zákon o obecní policii strážníkovi v § 7 tohoto zákona ukládá povinnost provést zákrok nebo úkon, nebo učinit jiné opatření, je-li páchan trestný čin nebo přestupek anebo je-li důvodné podezření z jejich páchaní. Dále tento zákon uvádí, že strážník není povinen provést zákrok nebo úkon k plnění úkolů podle tohoto nebo zvláštního zákon, jestliže k jeho provedení nebyl odborně vyškolen ani vycvičen a povaha zákroku takové odborné vyškolení nebo vycvičení vyžaduje, nebo je zřejmé, že zákrok nemůže úspěšně dokončit. Při této mimořádné události rozhoduje každá minuta o počtu obětí, a i kdyby nebyl schopen strážník útočnicka sám zneškodnit, alespoň dokáže odvést pozornost útočnicka na svoji osobu a tím pravděpodobně zachránit spoustu životů.

MP HMP se zúčastnila cvičení v roce 2019 rámci složek IZS na č. 14/IZS Amok – útok aktivního střelce a č. 09/IZS – Zásah složek IZS u mimořádné události s velkým počtem zraněných osob v obchodním centru OC Nový Smíchov na Andělu. (příloha č. 2) Tohoto cvičení se dle příkazu MP HMP účastnili strážníci OŘ Prahy 5 a po jedné dvoučlenné hlídce z OŘ Prahy 3-15. To znamená 24 strážníků + strážníci z OŘ Prahy 5, kteří byli ve službě. Proškolení a nějaké povědomí o aktivním střelci má cca 40 strážníků MP HMP, a to při celkovém počtu strážníků 1920 opravdu mnoho není. Je možné, že v budoucnu se na základě výsledků tohoto cvičení budou strážníci školit. Prozatím tomu tak není.

**Otázka č. 8: Máte povědomí o tom, kdo patří mezi základní složky IZS? (integrováný záchranný systém)**

Otázka číslo 8 byla v testu dána jako odpočinková a pro uvědomění si situace k odpovědi na otázku číslo 9. Celkem 100 % (Ano 98 %, spíše Ano 2 %) strážníků má povědomí o tom, jaké jsou základní složky IZS.

**Otázka č. 9: Bylo by podle vás vhodné zařadit MP Praha na území hl. m. Prahy mezi základní složky IZS?**

MP HMP nespĺňuje pouze 1 náležitost z § 4 odst. 4 zákona o IZS, a to, že nerozmisťuje své síly a prostředky po celém území České republiky. Autor práce se domnívá, že by měla být HM HMP zařazena na území HMP mezi základní složky IZS a chtěl zjistit, jestli stejný názor mají i ostatní strážníci. Pokud bych naznačil, jak by mohlo vypadat ustanovení § 4 odst. 1 zákona o IZS, pak by mohlo být upraveno následovně: „*Základními složkami integrovaného záchranného systému jsou Hasičský záchranný sbor České republiky, jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany, poskytovatelé zdravotnické záchranné služby, Policie České republiky a na území hlavního města Prahy i Městská policie hlavního města Prahy.*“ Opětovně ale zdůrazňuji, že odhlížím od případné nutnosti úpravy i jiných krizových zákonů.

MP HMP by dostala konkrétní zařazení v rámci IZS a byť by to mohlo být vnímáno v rámci obecní policie tak, že si vydobývá zvláštní pozici, mám za to, že tu již ve své podstatě má. Je to jediná obecní policie v České republice, která má působnost po celém kraji. Stejný názor zastává i 76 % oslovených strážníků (Ano 45 %, spíše Ano 31 %).

**Otázka č. 10: Myslíte si, že je MP Praha na takovou roli dostatečně připravena?**

Ohledně připravenosti to už tak jednoznačné u strážníků není. Jak jsme si v této práci již popsali, strážníci v běžném výkonu nejsou nijak speciálně školeni na řešení mimořádných událostí, které by mohli na území HMP nastat. To znamená, že v tuto chvíli není MP HMP dostatečně připravena. Po zařazení mezi základní složky IZS na území HMP by MP HMP musela přizpůsobit znalosti a školení strážníků tak, aby měli větší povědomí, co se od nich očekává v rámci společné koordinace s dalšími složkami IZS.

**Otázka č. 11: Je podle Vás obecně hl. m. Praha a její infrastruktura dostatečně připravena na zvládnutí neočekávané mimořádné události?**

Celých 61 % (Ano 20 % a spíše Ano 41 %) oslovených strážníků má důvěru k HMP a její infrastruktuře. K této otázce není potřeba vést detailní diskuzi.

**Otázka č. 12: Víte, co znamená a jak funguje metoda třídění obětí START? (S – snadná, T – terapie, A-a, R – rychlé, T-třídění, používaná pro třídění osob postižených mimořádnou událostí jednotkami v nebezpečné zóně nebo v případě většího počtu obětí, kdy je nedostatek zdravotnického personálu)**

Tato otázka byla autorem do výzkumného šetření zařazena na popud toho, že sám autor práce před studiem oboru Plánování a řízení krizových situací vůbec netušil, že nějaká metoda tohoto druhu existuje. V rámci studia materiálů pro získání osvědčení strážníka nenarazil na žádnou informaci týkající se metody START. Výsledek 32 % strážníků, kteří odpověděli Ano, je pozitivní a překvapující.

**Otázka č. 13: Myslíte si, že se MP Praha dokázala dobře vypořádat se současnou situací ohledně nákazy koronavirem SARS-CoV-2 na území hl. m. Prahy?**

Tato otázka byla zařazena do dotazníkového šetření na základě současného stavu, kdy po celém světě probíhá nákaza spojená s koronavirem a na území celé České republiky je vyhlášen nouzový stav. V neposlední řadě to byla i autorova vlastní zkušenost z výkonu práce v nouzovém stavu, co jej navedlo k této otázce. Celých 17 % strážníků odpovědělo Ano a 56 % spíše Ano.

Pandemie je pro MP HMP nová výzva. Tento stav za doby trvání MP HMP doposud nenastal. Proto i prvotní přijímaná opatření byla dosti chaotická, a to i na úrovni ústředních orgánů státních správy. Jako příklad si můžeme uvést opatření, které zavedlo Ministerstvo vnitra pro PČR a HZS ČR. Zaměstnanci vracející se ze zahraničí byli rovnou umístěni do 14denní preventivní karantény. MP HMP měla ze začátku zcela odlišný přístup. Zaměstnanci, kteří přicestovali ze zahraničí, se dostavili normálně do práce. Pokud měl některý z kolegů problém s tím, že by se nakazil, mohl zůstat doma na neplaceném volnu. Až následně byly tyto situace vyřešeny na úrovni nařízení vlády, kdy bylo nařízeno, že všichni občané vracející se z postižených zemí byli povinni nastoupit do 14denní preventivní karantény.

Obdobná situace nastala i ve výkonu zaměstnání, kdy hlídky PČR byly vybaveny ochrannými pomůckami, kdyby náhodou zasahovaly proti někomu s podezřením na nákazu koronavirem. Vybavení strážníků nebylo dostatečné. MP HMP zakoupila preventivně respirátory, ovšem jejich používání bylo ze začátku možné pouze výjimečně

na povolení ředitele MP HMP z důvodu obavy, že při nedostatku ochranných pomůcek nebudou moci strážníci vykonávat své zaměstnání v době vyvrcholení nákazy.

Tento stav naštěstí netrval dlouho a strážníkům ve výkonu byly dány dva respirátory třídy FFP 3 na osobu. Použití respirátoru a jeho důvod se musel hlásit na operační středisko OŘ. Někteří pracovníci na manažerských postech zastávali názor, že MP HMP je až ve druhém sledu za základními složkami IZS a není proto v první linii. S tímto se nedá souhlasit na základě osobní zkušenosti autora práce, který v rámci své činnosti asistoval s kolegyní posádce ZZS hl. m. Prahy při převozu zraněného opilého muže, který se vůči posádce ZZS hl. m. Prahy choval agresivně. Přítomnost strážníků muže zklidnila, ale pro jistotu byli požádáni o pomoc při vyšetření a následném odeslání muže na protialkoholickou záchytnou službu. To znamená, že strávili na urgentním příjmu FN Motol přes 2 hodiny, tedy v tom samém zdravotnickém zařízení, kde se vyskytovaly nakažené osoby.

S postupem času se situace u MP HMP zlepšila. Dnes mají všichni zaměstnanci MP HMP v přímém výkonu na 1 den práce 1 respirátor třídy KN 95 – FFP2. Strážníci nadále hlídají v ulicích HMP a snaží se působit preventivně a kontrolovat nařízení vydaná vládou ČR a primátorem HMP.

**Otázka č. 14: Měla by se podle vás vláda posílit pravomoc obecní policie při vyhlášení „nouzového stavu“, jako např. nákaza koronavirem SARS-CoV-2 na území České republiky?**

MP HMP nejvíce spolupracuje s PČR a má s ní na území HMP podepsanou koordinační dohodu. To ovšem neznamená, že pravomoc strážníků je stejná jako pravomoc policistů. I v případě spolupráce v rámci mimořádných událostí musí mít policisté v podvědomí, že nemůžou delegovat jim svěřenou pravomoc na strážníky. Policista postupuje podle svého zákona a má více oprávnění než strážník. Činnost strážníka je upravena jiným zákonem. Jakýkoliv úkon nad rámec tohoto zákonného oprávnění by se mohl dát posoudit jako zneužití pravomoci úřední osoby. To znamená, že pro strážníky i policisty by bylo lepší, pokud by při vyhlášení krizových stavů mohli postupovat jednotně při vymáhání a kontrole vládních nařízení. Pro posílení pravomocí je i většina dotázaných strážníků - konkrétně 78 % (Ano 37 %, spíše Ano 41 %).

**Otázka č. 15: Jako strážník MP Praha byl/a jste někdy přítomen/a cvičení základních složek IZS. (integrovaného záchranného systému).**

Na tuto otázku odpovědělo 59 % strážníků Ne a 41 % strážníků Ano. To znamená, že skoro 60 % strážníků se nikdy neúčastnilo cvičení. Cvičení a prověrka postupů IZS je nejlepší příprava na skutečné mimořádné události. Bohužel právě pro své postavení MP HMP jakožto obecní policie, která není součástí složek IZS v rámci zákona o IZS, není MP HMP pravidelně zvána na cvičení základních složek IZS. Při porovnání se Slovenskou republikou vidíme hned patrný rozdíl. „V Slovenském zákonu č.129/2002 Z. z, o integrovanom záchrannom systéme, je uvedená v § 9 odst.1 ostatné záchranné zložky sú: písmeno g) obecná polícia“. (www.zakonypreludi.sk) To znamená, že na Slovensku je role obecní policie v rámci IZS přímo charakterizována a tento přístup lze rozhodně hodnotit kladně.

**Otázka č. 16: Jako strážník MP Praha se při výkonu služby můžete dostat do stresujících a psychicky náročných situací. Stará se váš zaměstnavatel po náročnějším zákroku nebo události o vaši psychickou pohodu?**

V rámci studia mě velice zaujala psychologická podpora v rámci HZS ČR. Jako strážník MP HMP jsem se za svou sedmiletou praxi v přímém výkonu ocitl v nejrůznějších psychicky náročných situacích. Mezi psychicky nejnáročnější řadím zásah proti útočníkovi s nožem ve stanici Metra Anděl, který před tím pobodal jiného muže, dále postřelení 3 mých kolegů při večerní instruktáži dnes již bývalým kolegou, který neodborně manipuloval se zbraní, a v neposlední řadě boj o život malého chlapce, který se topil v rybníku. Přes všechny tyto události jsem následně po těchto událostech nezažil intervenci psychologa ze strany MP HMP. Podle odpovědí strážníků nejsem sám. Celých 68 % strážníků má stejné zkušenosti a uvedlo v dotazníku, že nezažilo psychologickou pomoc. Myslím si, že na této stránce by měla MP HMP zapracovat. Strážníci sice mají psychotesty a měli by tedy zvládat psychicky náročnější práci, ale nejsou to stroje bez emocí.

### **7.1.3 Doporučení k zvýšení akceschopnosti MP HMP při MU**

Zákon o IZS je z roku 2000 a nějakou dobu také trvalo tento zákon vytvořit, schválit a implementovat do praxe. V roce 2000 byla MP HMP a obecně obecní policie v České

republiky v začátcích svého působení. To znamená, že za 20 let se stala MP HMP nedílnou součástí bezpečnostního aparátu v HMP a pomáhá zajišťovat nejenom bezpečnost. Během této doby byly rozšířeny strážníkům pravomoci a můžou tedy řešit o mnoho více situací než v roce 2000. O tom, že je MP HMP orgánem kraje se rozhodlo až v roce 2003 zákonem o HMP, tedy také po roce 2000. Z tohoto pohledu je zákon o IZS z pohledu obecní policie a zejména MP HMP zastaralý a měl být novelizován minimálně ve vztahu k MP MPH, která by měla být zařazena po bok ostatních základních složek IZS na území HMP.

V současnosti není MP HMP (obecní policie) základní ani ostatní složkou IZS podle tohoto zákona, přitom denně se základními složkami IZS spolupracuje, jak při mimořádných událostech, tak při své běžné činnosti. Dokonce obyvatelé HMP, tedy Pražané (laická veřejnost) obecně strážníky za složku IZS považuje. **Prvním doporučením je tedy aktualizovat zákon o IZS a definovat tam lépe pozici MP HMP nebo obecních policíí.**

Druhé doporučení ke zvýšení akceschopnosti MP HMP je dosažení plného stavu strážníků. Tato věc se snadno píše, ale horší je to s její realizací. MP HMP se o to snaží již několik let pomocí nejrůznějších náborových akcí, zatím však neúspěšně. MP HMP nyní při své činnosti počítá jen se strážníky, kteří jsou v daný den v práci. To znamená, že i základní složky IZS můžou vycházet jen z těchto čísel. U ostatních strážníků je rozhodnutí, zda se dostaví do práce dobrovolně, a to i v době krizových stavů. Strážník je zaměstnancem obce a je v zaměstnaneckém poměru. Vztahuje se na něj tedy zákoník práce, a ne zákon o služebním poměru, jako třeba na policisty. Strážník neskládá žádný slib jako příslušníci bezpečnostních sborů:

*"Slibuji na svou čest a svědomí, že při výkonu služby budu nestranný a budu důsledně dodržovat právní a služební předpisy, plnit rozkazy svých nadřízených a nikdy nezneužiji svého služebního postavení. Budu se vždy a všude chovat tak, abych svým jednáním neohrozil dobrou pověst bezpečnostního sboru. Služební povinnosti budu plnit řádně a svědomitě a nebudu váhat při ochraně zájmů České republiky nasadit i vlastní život."*  
(Zákon č. 361/2003 Sb.)

Strážníci tedy nic takového nikomu neslíbili, a i přesto při některých zákrocích svůj vlastní život nasazují. Z tohoto pohledu by bylo v hodné zařadit obecní polici mezi bezpečnostní sbory, avšak při bližším prostudování je jednodušší aktualizovat zákon o IZS

tak, aby reagoval na vývoj obecní policie v České republice. **Druhým doporučením je tedy naplnit tabulkové stavy MP HMP a zařadit MP HMP mezi bezpečnostní sbory, byť charakteru sui generis.**

Posledním doporučením i v reakci na současný stav je přizvání MP HMP ke všem vhodným cvičením složek IZS na území HMP. Tím by strážníci získali větší povědomí a neocenitelné zkušenosti. Při těchto cvičeních by se v praxi mohl vyřešit i problém ohledně operačního řízení. Strážníci v přímém výkonu nejsou napojeni na frekvenci operačního střediska IZS, pouze interně pak na operační středisko MP HMP. Předávání informací a jejich tok je nyní zdlouhavý a značně nesystematický. Výsledky těchto cvičení a postup při nejrůznějších mimořádných událostech by mohl být probírán ve školícím zařízení MP HMP. V první fázi by tato školení byla dobrovolná, aby byl přehled o tom, kolik strážníků se chce samo při své práci vzdělávat. V reakci na zájem strážníků by se v druhé fázi mohlo zavést plošné školení. **Třetím doporučením je tak přizvání MP HMP ke všem vhodným cvičením složek IZS na území HMP a vyvozením závěrů ke zlepšení vzájemné spolupráce včetně jejich promítnutí do vzdělávání strážníků.**

## 8 ZÁVĚR

MP HMP se stala za dobu svého působení nepostradatelnou složkou v rámci zajišťování bezpečnosti veřejného pořádku na území HMP. Přispívá k tomu, že HMP je jedna z nejbezpečnějších evropských metropolí. Před vypracováním této práce žil autor v laické nevědomosti a považoval MP HMP v rámci zákona o IZS jako ostatní za složku IZS a z této pozice i vypracoval zadání práce. Tento názor během zpracovávání a studování materiálů a podkladů přehodnotil a jeho pohled na danou záležitost je zcela unikátní. Autor práce nemá právnické vzdělání, a proto jím popsané nesrovnalosti a nejasnosti ohledně současného postavení MP HMP, a i obecní policie v rámci IZS, stejně jako návrhy případných změn právní úpravy, by mohly posloužit tvůrcům zákonů k zamyšlení a případné úpravě.

Závěrem lze konstatovat, že cíle, které si autor stanovil byly naplněny a vypracování této práce autora obohatilo o mnoho cenných informací. Tyto informace může dále využít a zhodnotit ve svém zaměstnání jako strážník MP HMP.



## 9 SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK

MP HMP – Městská policie hlavního města Prahy

IZS – integrovaný záchranný systém

HMP – Hlavní město Praha

PČR – Policie České republiky

HZS – Hasičský záchranný sbor

ZZS – Zdravotnická záchranná služba

JPO - jednotky požární ochrany

OŘ – obvodní ředitelství

MU – mimořádná událost

KS – Krizová situace

Zákon o IZS - zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

Krizový zákon - zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů

Zákon o požární ochraně - zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů

Zákon o obecní policii - zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

Zákon o ZZS - zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě, ve znění pozdějších předpisů

## 10 SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

1. ANTUŠÁK, Emil a Josef VILÁŠEK. *Základy teorie krizového managementu*. Praha: Univerzita Karlova v Praze, nakladatelství Karolinum, 2016. ISBN 9788024634432.
2. BYDŽOVSKÝ, Jan. *Předlékařská první pomoc*. Praha: Grada, 2011. Zdraví & životní styl. ISBN 9788024723341.
3. JAKUBCOVÁ, Lenka a Ján ŠUGÁR. *Bezpečnost a krizové řízení*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2013. ISBN 9788072514007.
4. RICHTER, Rostislav. *Slovník pojmů krizového řízení*. Praha: Ministerstvo vnitra, Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2018. ISBN 978-80-87544-91-4.
5. ŠÁNDOR, Andor. *Jak přežít nejen teroristický útok*. 2. vydání Praha: nakladatelství Autreo, 2019. ISBN 978-80-906845-7-7
6. ŠÍN, Robin. *Medicína katastrof*. Praha: Galén, 2017. ISBN 9788074922954.
7. ŠTĚTINA, Jiří. *Zdravotnictví a integrovaný záchranný systém při hromadných neštěstích a katastrofách*. Praha: Grada, 2014. ISBN 9788024745787.
8. VETEŠNÍK, Pavel, Ivo CHAUER a Aleš ZÍDKA. *Obecní policie*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013. ISBN 978-80-7380-463-3.
9. VETEŠNÍK, Pavel. *Zákon o obecní policii: komentář*. 2. vydání. V Praze: C.H. Beck, 2019. Beckovy komentáře. ISBN isbn:978-80-7400-729-3.
10. VILÁŠEK, Josef, Miloš FIALA a David VONDRÁŠEK. *Integrovaný záchranný systém ČR na počátku 21. století*. Praha: Karolinum, 2014. ISBN 978-80-246-2477-8.

### Zákony a vyhlášky

11. Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů.
12. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů.
13. Zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů.
14. Zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění pozdějších předpisů.
15. Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.

16. Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.
17. Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů.
18. Zákon č. 311/2002 Sb., kterým se mění zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů.
19. Zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů.
20. Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů.
21. Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů.
22. Zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě, ve znění pozdějších předpisů.
23. Zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru), ve znění pozdějších předpisů.
24. Vyhláška Ministerstva vnitra č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany, ve znění pozdějších předpisů.
25. Vyhláška Ministerstva vnitra č. 418/2008 Sb., kterou se provádí zákon o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů.
26. Vyhláška č. 5/1992 Sb. hl. m. Prahy, o zřízení Městské policie hlavního města Prahy, ve znění pozdějších předpisů.

## **Další zdroje**

27. Koordinační dohoda PČR a HMP č. DOH/066/03001486/2016
28. Nařízení osoby řídící Městskou policii hlavního města Prahy č. 2/2014 (interní směrnice MP HMP)
29. Příkaz ředitele Městské policie hl. m. Prahy č. 29/2004 2014 (interní směrnice MP HMP)
30. Příkaz ředitele Městské policie hl. m. Prahy č. 23/2015 2014 (interní směrnice MP HMP)

## Internetové zdroje

31. *www.czso.cz*. [Online] 2020 Český statistický úřad, [Citace: 23. 04. 2020.] Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/xa/administrativni-a-uzemni-cleneni-prahy> a dostupné z: <https://www.czso.cz/documents/11236/26845779/charakteristika.pdf/bfe5633c-95a5-4a8e-8e19-f3daf5dcfld8?version=1.4>
32. *www.praha.eu*. [Online] 2020 Magistrát hlavního města Prahy, [Citace: 23. 04. 2020.] Dostupné z: [https://www.praha.eu/jnp/cz/o\\_meste/magistrat/odbory/index.html?divisionId=597](https://www.praha.eu/jnp/cz/o_meste/magistrat/odbory/index.html?divisionId=597)
33. *www.bezpecnost.praha.eu*. [Online] 2020 Magistrát hlavního města Prahy, [Citace: 23. 04. 2020.] Dostupné z: <https://bezpecnost.praha.eu/clanky/mimoradne-udalosti-a-krizove-situace>
34. *www.hzscr.cz*. [Online] 2020 Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, [Citace: 24. 04. 2020.] Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/organizace-organizace.aspx> a dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/tisnova-volani-v-ceske-republice.aspx>
35. *www.policie.cz*. [Online] 2020 Policie ČR, [Citace: 24. 04. 2020.] Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/utvary-s-pusobnosti-na-celem-uzemi-cr-312510.aspx>
36. *www.mppraha.cz*. [Online] 2020 Městská policie hl. m. Prahy, [Citace: 25. 04. 2020.] Dostupné z: <https://mppraha.cz/o-nas-2/historie> dostupné z: <https://mppraha.cz/o-nas-2/organizacni-struktura> dostupné z: <https://mppraha.cz/uvod-czech/hlavni-clanky/3844-tiskova-konference> dostupné z: <https://mppraha.cz/media-mp-2/fotogalerie>
37. *www.zakonypreludi.sk* [Online] 2020 S-EPI, s. r. o., [Citace: 28. 04. 2020.] Dostupné z: <https://www.zakonypreludi.sk/zz/2002-129>

## 11 SEZNAM POUŽITÝCH OBRÁZKŮ

1. Obrázek 1 – Městské části a katastrální území hl. m. Prahy, zdroj:([www.czso.cz](http://www.czso.cz), web, 2020) - str. 12
2. Obrázek 2 – struktura HZS od 1.1.2016 zdroj: [www.hzscr.cz](http://www.hzscr.cz) web, 2020 - str. 17
3. Obrázek 3 – struktura MP HMP Zdroj: [www.mppraha.cz](http://www.mppraha.cz) web, 2020 - str. 27

## **12 SEZNAM POUŽITÝCH TABULEK**

V práci nebyly použity převzaté tabulky.

## **13 SEZNAM PŘÍLOH**

1. Příloha 1: Dotazníkové šetření – vzor dotazníku – str. 72
2. Příloha 2: Příkaz náměstka pro výkon služby k zabezpečení společného cvičení se složkami IZS – str. 74

## 14 PŘÍLOHY

### Příloha 1: Dotazníkové šetření – vzor dotazníku

#### Dotazníkové šetření

**Návod na vyplnění: Prosím, označte vždy jednu možnost zakroužkováním vámi vybrané odpovědi. U otázky č. 4 zakroužkujte libovolný počet odpovědí.**

1. Jak dlouho jste zaměstnán/a u MP Praha?  
0-3 let      3-6 let      6-9 let      9-12 let      12-15 let      15 let  
a více
2. Pokud by v hl. m. Praze nastala náhlá mimořádná událost byl/a byste ochoten/a se dostavit do zaměstnání z osobního volna, pokud by vás zaměstnavatel kontaktoval?  
Ano      spíše Ano      Ne      spíše Ne
3. Bylo by pro vás důležité při rozhodování dostavit se z osobního volna do zaměstnání o jakou náhlou mimořádnou událost se jedná?  
Ano      spíše Ano      Ne      spíše Ne
4. K jakým konkrétním vyjmenovaným událostem byste byl/a ochoten/a dostavit se do zaměstnání? (vámi vybrané zakroužkujte)  
Blackout (celoplošný výpadek elektřiny)      Povodně      Teroristický útok  
Evakuace      Pandemie      Občanské nepokoje
5. Ovlivnila by vaše rozhodování, dostavit se z osobního volna do zaměstnání i případná finanční odměna?  
Ano      spíše Ano      Ne      spíše Ne
6. V rámci vzdělání u MP Praha byl jste seznámen/a se zákony č.239/2000 Sb. (zákon o IZS) a č. 240/2000 Sb. (krizový zákon)?  
Ano      spíše Ano      Ne      spíše Ne
7. Uvítali byste v práci pravidelné školení na vzniklé neočekávané události? (např. postup při aktivním střelci, blackoutu, karanténě, evakuaci a dalších kritických situacích, které mohou v rámci vaší služby nastat)  
Ano      spíše Ano      Ne      spíše Ne
8. Máte povědomí o tom, kdo patří mezi základní složky IZS? (integrováný záchranný systém)  
Ano      spíše Ano      Ne      spíše Ne



9. Bylo by podle vás vhodné zařadit MP Praha na území hl. m. Prahy mezi základní složky IZS?  
 Ano                      spíše Ano                      Ne                      spíše Ne                      Nevím
10. Myslíte si, že je MP Praha na takovou roli dostatečně připravena.  
 Ano                      spíše Ano                      Ne                      spíše Ne                      Nevím
11. Je podle Vás obecně hl. m. Praha a její infrastruktura dostatečně připravena na zvládnutí neočekávané mimořádné události?  
 Ano                      spíše Ano                      Ne                      spíše Ne                      Nevím
12. Víte, co znamená a jak funguje metoda třídění obětí START? (S – snadná, T – terapie, A – a, R – rychlé, T – třídění, používaná pro třídění osob postižených mimořádnou událostí jednotkami v nebezpečné zóně nebo v případě většího počtu obětí, kdy je nedostatek zdravotnického personálu)  
 Ano                      spíše Ano                      Ne                      spíše Ne
13. Myslíte si, že se MP Praha dokázala dobře vypořádat se současnou situací ohledně nákazy koronavirem SARS-CoV-2 na území hl. m. Prahy?  
 Ano                      spíše Ano                      Ne                      spíše Ne
14. Měla by se podle vás Vláda posílit pravomoc obecní policie při vyhlášení „nouzového stavu“, jako je např. nákaza koronavirem SARS-CoV-2 na území České republiky?  
 Ano                      spíše Ano                      Ne                      spíše Ne
15. Jako strážník MP Praha byl/a jste někdy přítomen/a cvičení základních složek IZS. (integrovaného záchranného systému).  
 Ano                      Ne
16. Jako strážník MP Praha se při výkonu služby můžete dostat do stresujících a psychicky náročných situací. Stará se váš zaměstnavatel po náročnějším zákroku nebo události o vaši psychickou pohodu?  
 Ano                      spíše Ano                      Ne                      spíše Ne

## Příloha 2: Příkaz náměstka pro výkon služby k zabezpečení společného cvičení se složkami IZS



### HLAVNÍ MĚSTO PRAHA

Městská policie hl. m. Prahy  
náměstek pro výkon služby

V Praze dne 11. června 2019  
Č.j.: MPPH 80193/2019

#### Ředitelům OŘ MP Praha 3 – 15 a vedoucímu Hlídkového útvaru

#### Zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku při cvičení složek IZS - Anděl 2019 dne 17. - 18. 6. 2019 - p o k y n

V době od 20:00 hod. dne 17. června 2019 do cca 04:00 hod. dne 18. června 2019 proběhne bezpečnostní opatření (dále jen BO), zaměřené na zajištění místních záležitostí veřejného pořádku v průběhu cvičení složek IZS na území Prahy 5 – Anděl 2019 (vlastní cvičení by se mělo uskutečnit od 23:30 hod. 17. června 2019 do cca 04:00 hod. dne 18. června 2019).

K plnění úkolů Městské policie hl. m. Prahy v souvislosti s touto akcí, se souhlasem ředitele MP Ing. Eduarda Šustera, **u k l á d á m** :

#### Řediteli OŘ MP Praha 5:

- určit velitele BO,
- zpracovat vlastní pokyn k provedení bezpečnostního opatření,
- zpracovat po ukončení BO informaci o jeho průběhu a její předání COS k zařazení do denní situační zprávy.

#### Ředitelům OŘ MP Praha 3, 4, 6 - 15 :

- vyčlenit v době od 20:00 hod. dne 17. června 2019 do ukončení BO, **jednu dvoučlennou hlídku strážníků** a zajistit včasný nástup strážníků na instruktáž dne 17. června 2019 na OŘ MP Praha 5, Kobrova 1366,
- zajistit odeslání seznamu vyčleněných strážníků do 09:00 hod. dne 14. června 2019 na e-mail [vocetka@mppraha.cz](mailto:vocetka@mppraha.cz).

Ústroj: reflexní tričko (bunda), basebalová čepice, kalhoty ripstop, taktická obuv, zastavovací terč, RDST, (ostatní dle povětrnostních podmínek upřesní vedoucí BO nebo dozorčí OŘ MP).

Městská policie hl. m. Prahy  
Náměstek pro výkon služby

Korunní 98  
Praha 10

tel.: +420 222 025 255  
email: [klema@mppraha.cz](mailto:klema@mppraha.cz)

fax: +420 222 02 52 76  
GSM: +420

Vedoucímu Hlídkového útvaru:

- pro informaci a k provedení vlastních opatření v návaznosti na BO OŘ MP Praha 5.

Předpokládané ukončení BO je v 04:00 hod.

Pro spojení využijte kanál PROSTOR 1.

Ukončením akce končí platnost tohoto pokynu.

Mgr. Ludvík **K L E M A**

Městská policie hl. m. Prahy  
Náměstek pro výkon služby

Korunní 98  
Praha 10

tel.: +420 222 025 255  
email: klema@mppraha.cz

fax: +420 222 02 52 76  
GSM: +420