

ČESKÉ VYSOKÉ UČENÍ TECHNICKÉ V PRAZE

MASARYKŮV ÚSTAV VYŠŠÍCH STUDIÍ



BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

**Možnosti místní samosprávy v oblasti podpory
rozvoje obce**

Strategie eliminace negativních jevů v pohraničních obcích

**Local Government Opportunities in Municipality
Development Support**

Strategy for the Elimination of Negative Phenomena in
Border Municipalities

2024

Tereza Mašková

Studijní program: Ekonomika a management

Vedoucí práce: doc. Ing. arch. Vladimíra Šilhánková, Ph. D.

I. OSOBNÍ A STUDIJNÍ ÚDAJE

Příjmení: **Mašková** Jméno: **Tereza** Osobní číslo: **506695**
Fakulta/ústav: **Masarykův ústav vyšších studií**
Zadávající katedra/ústav: **Institut veřejné správy a regionálních studií**
Studijní program: **Ekonomika a management**

II. ÚDAJE K BAKALÁŘSKÉ PRÁCI

Název bakalářské práce:

Možnosti místní samosprávy v oblasti podpory rozvoje obce

Název bakalářské práce anglicky:

Local Government Opportunities in Municipality Development Support

Pokyny pro vypracování:

Cílem práce bude na příkladu vybrané pohraniční obce navrhnout strategii možné eliminace negativních jevů (hazardní hry, prostituce, obchod s drogami) vyskytujících se na jejím území. Práce bude zahrnovat širší rozsah dané problematiky z pohledu pohodlí a bezpečí obyvatel, hospodaření obce, zaměstnanost atd.
Osnova: Úvod, Strategické plánování, Hazardní hraní v ČR a další negativní jevy, Česká Kubice a podniky poskytující prostor pro hazardní hraní na jejím území, Analýza negativních jevů, Návrh strategie eliminace těchto jevů
Metodologie- Dotazníkové šetření, hloubkový rozhovor se starostou.

Seznam doporučené literatury:

- 1] FIEDOR, David. Hazard v České republice. 2020. ISBN: 978-80-7419-303-3.
- [2] MRAVČÍK, V., ČERNÝ, J., LEŠTINOVÁ, Z., CHOMYNOVÁ, P., GROHMANNOVÁ, K., LICEHAMMEROVÁ, Š., ZIEGLER, A., KOCAREVOVÁ, V. 2014. Hazardní hraní v České republice a jeho dopady.
- [3] PELC, Vladimír. Daň z hazardních her. ISBN 978-80-7554-045-4.
- [4] FREIDINGEROVÁ, Tereza a Barbora NOVÁKOVÁ. Vietnamese business enclaves czech-german speaking borders: Intricate network of ethnic economies or conglomerate of individual enterprises [online]. 2021
- [5] HOLEČEK, Jan, Jan BINEK, Iva GALVASOVÁ, Kateřina CHABIČOVSKÁ and Hana SVOBODOVÁ. Obec a její rozvoj v širších souvislostech (Municipality and its development in broader context). 1st ed. Brno: GaREP Publishing, 2009. 74 pp. RIA. ISBN 978-80-904308-2-2.

Jméno a pracoviště vedoucí(ho) bakalářské práce:

doc. Ing. arch. Vladimíra Šilhánková, Ph.D. Masarykův ústav vyšších studií ČVUT v Praze

Jméno a pracoviště druhé(ho) vedoucí(ho) nebo konzultanta(ky) bakalářské práce:

Datum zadání bakalářské práce: **08.12.2023** Termín odevzdání bakalářské práce: **25.04.2024**

Platnost zadání bakalářské práce: _____

doc. Ing. arch. Vladimíra Šilhánková, Ph.D.
podpis vedoucí(ho) práce

doc. Ing. arch. Vladimíra Šilhánková, Ph.D.
podpis vedoucí(ho) ústavu/katedry

prof. PhDr. Vladimíra Dvořáková, CSc.
podpis děkana(ky)

III. PŘEVZETÍ ZADÁNÍ

Studentka bere na vědomí, že je povinna vypracovat bakalářskou práci samostatně, bez cizí pomoci, s výjimkou poskytnutých konzultací. Seznam použité literatury, jiných pramenů a jmen konzultantů je třeba uvést v bakalářské práci.

Datum převzetí zadání

Podpis studentky

MAŠKOVÁ, TEREZA. Možnosti místní samosprávy v oblasti podpory rozvoje obce. *Strategie eliminace negativních jevů v pohraničních obcích*. Praha: ČVUT 2024. Bakalářská práce. České vysoké učení technické v Praze, Masarykův ústav vyšších studií



**MASARYKŮV ÚSTAV
VYŠŠÍCH STUDIÍ
ČVUT V PRAZE**

Prohlášení

Prohlašuji, že jsem svou bakalářskou práci vypracoval(a) samostatně. Dále prohlašuji, že jsem všechny použité zdroje správně a úplně citoval(a) a uvádím je v příloženém seznamu použité literatury.

Nemám závažný důvod proti zpřístupňování této závěrečné práce v souladu se zákonem č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) v platném znění.

V Praze dne: 22. 04. 2024

Poděkování

Ráda bych poděkovala vedoucí bakalářské práce doc. Ing. arch. Vladimíře Šilhánkové, Ph. D. za její trpělivost, cenné rady a věcné připomínky během zpracování bakalářské práce. Dále chci také poděkovat panu starostovi obce Česká Kubice Radku Gerbergovi a všem zaměstnancům obecního úřadu za jejich ochotu poskytnout potřebné informace pro praktickou část práce. V poslední řadě děkuji rodině a přátelům za jejich podporu po celou dobu mého studia.

Abstrakt

Předmětem této bakalářské práce je analýza vlivu hazardu a dalších negativních jevů na pohraniční obec Českou Kubici, situovanou na hranicích s Německem. Cílem práce je komplexní zhodnocení současného stavu hazardu v obci a jeho dopadů na ekonomické, sociální a bezpečnostní aspekty dané lokality. V teoretické části je provedena literární rešerše a srovnání v časové a prostorové úrovni s cílem analyzovat aktuální situaci problematiky hazardu v České republice. Praktická část práce aplikuje metody dotazníkového šetření mezi obyvateli obce a rozhovor s místním starostou. Tyto metody slouží k porozumění percepce obyvatelstva k problematice hazardu, identifikaci potenciálních dopadů a nahlédnutí do interních opatření obce týkajících se regulace hazardu a dalších negativních jevů. Pro zhodnocení negativních dopadů, přínosů, příležitostí a hrozeb hazardu pro obec byla využita SWOT analýza. Výsledky studie neočekávaně ukázaly, že občané České Kubice spíše nemají s přítomností hazardu v obci problém, a naopak oceňují jeho přínosy pro rozvoj obce. Nicméně se také prokázalo, že se v obci vyskytují negativní jevy jako je prostituce nebo znečištění světelným smogem. Na základě získaných poznatků byly navrženy strategické kroky pro eliminaci těchto negativních jevů.

Klíčová slova

hazard, regulace, dopady, obec, Česká republika

Abstrakt

The subject of this bachelor thesis is the analysis of the impact of gambling and other negative phenomena on the border municipality of Česká Kubice, located on the border with Germany. The aim of the thesis is to comprehensively evaluate the current state of gambling in the town and its effects on the economic, social, and security aspects of the locality. The theoretical part includes a literature review and comparisons on temporal and spatial level to analyze the current situation of gambling issues in the Czech Republic. The practical part of the thesis applies methods such as questionnaire surveys among residents of the town and interview with the local mayor. These methods serve to understand the perception of the population regarding gambling issues, identify potential impacts, and gain insights into internal measures taken by the town regarding gambling regulation and other negative phenomena. A SWOT analysis was used to evaluate the benefits, opportunities, negative impacts and threats of gambling for the town. The results of the study unexpectedly showed that the residents of Česká Kubice generally do not have a problem with the presence of gambling in the town and, in fact, appreciate its benefits for the town's development. However, it was also found that negative phenomena such as prostitution or light pollution exist in the town. Based on the acquired insights, strategic steps have been proposed to eliminate these negative phenomena.

Keywords

gambling, regulations, influence, municipality, Czech Republic

Obsah

Úvod	11
1 Hazard na území České republiky	14
1.1 Legislativní rámec hazardního hraní v ČR.....	14
1.2 Zdanění hazardních her.....	15
1.3 Rozpočtové určení daně.....	16
2 Obec jako činný orgán v oblasti hazardu	17
2.1 Regulace hazardu na obecní úrovni	18
2.2 Způsoby regulace hazardních her OZV.....	19
2.2.1 Částečná regulace.....	19
2.2.2 Celoplošný zákaz	20
2.3 Problematika rozhodovacího procesu obcí při regulaci hazardu	22
3 Problematika hazardu a patologického hráčství	25
3.1 Druhy hazardních her	25
3.2 Patologické hráčství.....	27
3.3 Determinanty hazardního hraní	28
4 Dopady hazardu a další negativní jevy	29
4.1 Přínosy hazardu	29
4.1.1 Daňové výnosy	29
4.1.2 Zaměstnanost.....	30
4.1.3 Cestovní ruch.....	30
4.2 Negativní dopady hazardu	31
4.2.1 Kriminalita	31
4.3 Prostituce	33
5 Závěr teoretické části	34
6 Cíl praktické části	37
7 Metodika	37
8 Obec Česká Kubice	38
8.1 Hazard na území obce Česká Kubice.....	40
8.2 Regulace hazardního hraní v obci Česká Kubice	41

8.3	Dopady hazardu na obec Česká Kubice	42
9	Dotazníkové šetření	46
10	Rozhovor	57
11	SWOT analýza	59
12	Návrhy strategie eliminace negativních jevů	61
	Seznam použité literatury	68
	Seznam grafů	72
	Seznam tabulek	73
	Seznam obrázků	73
	Seznam příloh	73

Zkratky

RVO – Rejstřík vyloučených osob z účasti na hazardní hře

FO – Fyzická osoba

TH – Technická hra

ŽV – Živá hra

DHH – Daň z hazardních her

ČR – Česká republika

ICD – Impulse control disorder

DSM-IV – Diagnostický a statistický manuál duševních poruch

ÚOHS – Úřad pro ochranu hospodářské soutěže

ČKLP – Česká komora loterijního průmyslu

NFPK – Nadační fond proti korupci

MVČR – Ministerstvo vnitra ČR

FÚ – Finanční úřad

ČOI – Česká obchodní inspekce

CHKO – Chráněná krajinná oblast

Úvod

Nabídka hazardního hraní v České republice má dlouhodobě široký rozsah, avšak nedávné roky přinesly významné regulační změny, zejména ze strany obcí. Tato opatření vedla ke snížení povolených technických her, tedy fyzických herních automatů a přesunula tak hazardní hraní do online prostředí. Nicméně ne všechny obce ČR se uchýlily k plošnému zákazu hazardu; zejména některé obce v pohraničních oblastech, kde zahraniční turisté představují hlavní klientelu, se rozhodly hazard regulovat pouze částečně. Přítomnost hazardu může mít významný vliv na místní obyvatele, bezpečnost a veřejný pořádek, stejně jako na finanční hospodaření obce. Předmětem této bakalářské práce bude zkoumat, jak se projevuje přítomnost hazardu v pohraničních obcích, konkrétně v České Kubici, obci ležící v okrese Domažlice u hraničního přechodu se sousedním Německem.

Zaměření na tuto obec je motivováno kombinací dvou faktorů, a to její významnou koncentrací kasin a heren, které do obecního rozpočtu přinášejí značné finanční prostředky, a také mou osobní příslušností k této lokalitě jakožto obyvatelky obce.

Cílem této práce je systematicky zhodnotit dopady hazardu v dané lokalitě, a to nejen z pohledu potencionálních negativních jevů, ale i z hlediska přínosů, které s sebou přítomnost těchto druhů zařízení nese. Práce bude analyzovat jak ekonomické aspekty, jako jsou příjmy do rozpočtu obce, tak i sociální a bezpečnostní faktory, které mohou být za takových okolností ovlivněny.

V teoretické části práce bude rozebrána problematika hazardního hraní, jeho formy a také charakteristika patologického hráčství, které je s hazardem úzce spjata a je tudíž nezbytné ho zohlednit. Dále bude rozebrána legislativní úprava hazardu v České republice, jeho zdanění, rozpočtové určení a role obcí v oblasti kontroly a regulace hazardu. Pro tuto část práce byla zvolena metoda literární rešerše a srovnávání v rámci časového a prostorového hlediska.

Praktická část této práce se zaměřuje na analýzu dopadů hazardu na vybranou pohraniční obec, kterou je Česká Kubice. Cílem analýzy je zhodnotit, zda jsou přítomné převážně pozitivní aspekty, jako je finanční přínos pro obecní rozpočet, či převažují negativní jevy, například nárůst kriminality, patologické hráčství či narušení veřejného pořádku. V případě identifikace negativních dopadů na obyvatele a samotnou obec, bude navržena strategie pro jejich eliminaci. Současně budou zkoumány možné scénáře, jak

by se obec změnila v případě úplného zákazu hazardu, s cílem posoudit dopady takové změny na místní společnost a ekonomiku. Pro provedení analýzy bude využita metodika dotazování obyvatel obce Česká Kubice. Dotazník bude distribuován přímo obecním úřadem prostřednictvím SMS, dále bude zveřejněn na webových stránkách a sociálních médiích obecního úřadu a také na akci pořádané místní organizací. Druhou část analýzy bude tvořit rozhovor se starostou obce. Jeho účelem bude rozšířit poznatky získané z dotazníkového šetření, týkajícího se vnímání hazardu obyvateli tím, že se zaměří na vnitřní aspekty obce, zejména pak na jeho dopad na hospodaření. Dále bude rozhovor sloužit k identifikaci konkrétních opatření, která obec přijímá nebo plánuje přijmout v oblasti regulace hazardu.

TEORETICKÁ ČÁST

1 Hazard na území České republiky

Po roce 1989 se Česká republika stala jedním z předních států v počtu herních automatů. V té době státní regulace hazardních her nebyla příliš výrazná, avšak postupem času se ve společnosti začaly výrazněji diskutovat dopady hazardu a možnosti regulace. Tento trend zesílil zejména v roce 2014, kdy Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti publikovalo první výroční zprávu o hazardním hraní, poskytující detailní statistiky o různých aspektech hazardu, včetně patologického hráčství, kriminality spojené s hazardem, ale také například vývoj příjmů z daně z hazardních her (Fiedor, 2017).

Hazardní hraní je důležité zkoumat nejen kvůli jeho charakteru, kterým je forma zábavy s rizikem vzniku závislosti, ale také kvůli jeho rozvíjející se povaze. S nástupem nových technologií a expanzí online hazardu se dostupnost hazardních her pro veřejnost rozšiřuje. Mnoho států, včetně České republiky, se snaží hazard nějakým způsobem regulovat. V rámci ČR mohou samotné obce prostřednictvím Obecně závazné vyhlášky regulovat či plošně zakázat hazardní hry na svém území a v posledních letech se obce často uchylují právě k úplnému zákazu. Tato opatření vyvolávají otázku, zda úplná regulace skutečně vyřeší problém patologického hráčství, či ho pouze neodsune do jiného prostředí. V souvislosti s hazardem je nezbytné zvážit nejen jeho negativní dopady, ale také přínosy ve formě významných finančních prostředků, které přispívají k rozvoji daných obcí a státu.

1.1 Legislativní rámec hazardního hraní v ČR

Podmínky provozování hazardního hraní na území České republiky jsou vymezeny Zákonem č. 186/2016 Sb. (*Zákon o hazardních hrách*), který byl schválen 26. května 2016 a v účinnost vešel dne 1. 1. 2017. Tímto nahradil Zákon č. 202/1990 Sb. (*Zákon České národní rady o loteriích a jiných podobných hrách*) vymezující rámec pro zákonem povolené podnikání a provozování loterií a podobných her, přispívající k ochraně osob, které se této činnosti účastní a k omezující společenská rizika této účasti (§ 1 odst. 1 zákona č. 202/1990 Sb. o loteriích a jiných podobných hrách).

Zákon byl naposledy novelizován v roce 2020, kdy byl spuštěn Rejstřík fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách. Dle Portálu veřejné správy (2022) se jedná o neveřejný informační systém, jehož hlavním účelem je zabránit přístupu určených

jednotlivců k hazardní činnosti. Tento rejstřík byl vytvořen s cílem ochránit ohrožené skupiny osob před potenciálně škodlivými důsledky spojenými s účastí na hazardních hrách. Skupinou ohroženou touto problematikou nejsou pouze samotní hráči, ale také rodinní příslušníci a nejbližší okolí, kteří mohou být postiženi negativními dopady hazardního hraní. Ministerstvo financí zaznamenává FO do rejstříku na základě správně vyplněné žádosti. Pokud se jedná o zápis založený na vlastní žádosti, je možné tuto žádost vyškrtnout nejdříve po uplynutí jednoho roku od vytvoření záznamu (Portál veřejné správy, 2022).

Osoby se záznamem v tomto rejstříku nejsou oprávněny vstoupit do herních prostor (herny, kasina) a nebudou moci se přihlásit ke svému uživatelskému účtu u provozovatele hazardní hry. Tímto jednotlivcům bude znemožněna účast na kurzových sázkách a všech dalších druzích hazardních her, které jsou provozovány prostřednictvím internetu (Portál veřejné správy, 2022).

1.2 Zdanění hazardních her

Od roku 2017 je zdanění hazardních her v České republice upraveno zákonem č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her (dále jen DHH). Zákon uvádí, že předmětem této daně je „provozování hazardní hry na území České republiky pro účastníky hazardní hry“ a jejím poplatníkem je provozovatel hazardní hry, a to jak ten, který má platné povolení nebo oznámil provoz hry, tak i ten, který ji provozuje ilegálně. O správu této daně se starají místně příslušné finanční úřady včetně Specializovaného finančního úřadu (Finanční správa, 2024).

Dle zákona o DHH lze daň rozdělit na:

- daň z hazardních her vyjma daně z technických her,
- daň z technických her.

Sazba stanovená pro provozovatele **technických her a loterií je 35 %**. Ostatní hazardní hry (kursová sázka, totalizátorová hra, bingo, živá hra, tombola a turnaj malého rozsahu) byly do konce roku 2023 daněny sazbou 23 %, ovšem se začátkem platnosti tzv. ozdravného balíčku dne 1. 1. 2024 přichází v platnost nová sazba zdanění ostatních hazardních her, a to **30 %** z dílčího základu daně. U technických her a loterií zůstává platná původní sazba **35 %** (Příloha zákona č. 187/2016 Sb. o dani z hazardních her – znění od 01.01.2024).

1.3 Rozpočtové určení daně

Rozpočtové určení daně do roku 2024

Pro účel této práce se podíváme detailněji na § 7 zákona o DHH, který nám stanovuje rozpočtové určení daně neboli rozdělení hrubého výnosu DHH v rámci státního rozpočtu a rozpočtu obcí.

Zákon nám určuje, že obce jsou příjemci části výnosu z obou dílčích daní (DHH i daň z technických her). Do začátku roku 2024 byl výnos z technických her land-based i online (dále jen TH) dělen v poměru **35: 65 ve prospěch obcí**, u ostatních her v poměru **70: 30 ve prospěch státu**. Celkový výnos z TH byl mezi obcemi rozdělován na základě počtu herních pozic v hernách a kasinech na jejich území (Pelc, 2016). Obce měly také nárok na část daňových příjmů z online hazardu, ale tento nárok platil pouze v případě, že v obci fungovala alespoň jedna land-based herna či kasino. Tudíž pokud obec zrušila všechny land-based TH na svém území, ztratila také nárok na svůj podíl na daňových příjmech z online her, přestože obyvatelé obce stále mohli hrát TH online (Žofčák a Rod, 2023).

Rozpočtové určení daně od roku 2024

V listopadu roku 2023 byl prezidentem Petrem Pavlem podepsán konsolidační nebo také ozdravný balíček, který na jaře téhož roku předložila vláda ve vedení Petra Fialy Poslanecké sněmovně. Účinným a právně závazným se stal 1. ledna 2024. Tento balíček představuje seskupení novel 65 zákonů, zaměřených především na oblast daní a sociálního zabezpečení. Tyto změny mají za cíl zvýšit příjmy veřejných rozpočtů a snížit jejich výdaje. Hlavním záměrem tohoto balíčku je stabilizace veřejných financí, která má vést k zpomalení růstu státního dluhu a snížení rozpočtového deficitu, který již dlouhodobě trápí Českou republiku. Dle Ministerstva financí (2023), by měl konsolidační balíček během příštích dvou let snížit rozpočtový deficit o 150 mld. Kč.

Od 1. 1. 2024 je tedy rozpočtové určení daně následující:

TABULKA 1 ROZPOČTOVÉ URČENÍ DANĚ Z HAZARDNÍCH HER OD ROKU 2024

Část celostátního hrubého výnosu daně z HH od 1.1. 2024		
druh hry	podíl státu	podíl obcí
online technické hry	100 %	0 %
ostatní technické hry	55 %	45 %
ostatních HH s výjimkou TH	35 %	65 %

Zdroj: § 7 zákona č. 187/2016 Sb. o dani z hazardních her – znění od 01.01.2024 (vlastní zpracování)

65 % hodnoty z daně z ostatních HH je alokováno do obecních rozpočtů **všech obcí ČR** podle počtu obyvatel. Procentuální podíl jednotlivých obcí na této části celostátního hrubého výnosu daně z ostatních HH je stanoven analogicky s podílem obcí na procentní části daně z příjmů právnických osob (Finanční správa, 2024).

Daň z ostatních technických her se rozděluje procentuálně ve prospěch obcí a státu v poměru 45:55. Podíl určený pro obce je následně rozdělen na dvě části: **22,5 % pro všechny obce** a **22,5 % pro obce podle čtvrtletního koeficientu**, který je stanoven Ministerstvem financí a zveřejněn na jeho úřední desce čtyřikrát ročně, a to nejpozději měsíc před začátkem zdaňovacího období, kterým je kalendářní čtvrtletí. Procentuální podíl, který připadá jednotlivým obcím na určenou část celostátního hrubého výnosu daně je určen na základě „*poměru součtu herních pozic jednotlivých povolených koncových zařízení na území dané obce k prvnímu dni bezprostředně předcházejícího zdaňovacího období k celkovému součtu herních pozic jednotlivých povolených koncových zařízení, které jsou povoleny k prvnímu dni bezprostředně předcházejícího zdaňovacího období*“ (Veřejná správa, 2024).

2 Obec jako činný orgán v oblasti hazardu

Do roku 2016 měly obce, krajské úřady a Finanční správa ČR dohled nad provozováním hazardu. Od následujícího roku tuto roli převzala Celní správa ČR jak pro hazardní hry land-based, tak i pro online HH (Chomynová & spol., 2023). Přestože obce nevykávají přímo dozor nad hazardem, jako orgány Celní správy, díky jejich přehledu o situaci v lokální úrovni představují významnou roli při tzv. pasivního dozoru. Tím rozumíme činnosti zaměstnanců obecních úřadů spočívající v podávání informací (MVČR, 2022).

1. "celní správě"

- a. *ve snadno vizuálně zjistitelných případech podezření na porušení následujících povinností provozovatele hazardní hry podle ZHH:*
 - o *zákaz umístění reklamy, sdělení nebo jakékoli jiné formy propagace, zejména slovní, zvukové, pohyblivé, statické, světelné nebo grafické, na provozování hazardních her nebo získání výher (§ 66 odst. 1 ZHH)*
 - o *zabránit nahlížení do vnitřních prostor herního prostoru prostřednictvím výlohy, okna a/nebo vstupu do herních prostor (§ 66 odst. 2 ZHH)*

- o uzavřít hernu v době od 03:00 hod do 10:00 hod. (viz § 67 odst. 3 ZHH)
- b. v případech, které nejsou vizuálně snadno zjistitelné:
 - o zákaz nelegálního provozování herny (je třeba ověřit v databázi povolených herních zařízení – aplikace IS SDSL);

2. krajskému živnostenskému úřadu

- c. v případech, kdy je sledováno podezření z porušení regulačních opatření v oblasti reklamy na legálně provozované hazardní hry, kdy reklamy a reklamní sdělení:
 - o obsahují sdělení, z nichž lze nabýt dojmu, že účast na hazardní hře může být zdrojem výtěžku podobně nebo stejně jako práce,
 - o jsou zaměřeny na osoby mladší 18 let,
 - o postrádají sdělení o zákazu účasti osob mladších 18 let na hře a viditelné a zřetelné varování ve znění „Ministerstvo financí varuje: Účastí na hazardní hře může vzniknout závislost! “ (Ministerstvo vnitra ČR, 2022, str. 132-133).

2.1 Regulace hazardu na obecní úrovni

K omezení či kompletnímu zakázání provozování TH, ŽH, binga a turnajů malého rozsahu mají obce kompetenci vydat obecně závaznou vyhlášku (OZV), ve které stanoví, na jakých místech a ve kterém čase je povolen, popřípadě zakázán provoz těchto her, nebo stanoví, že provozování těchto her je na celém území obce zakázáno. Tato vyhláška se vydává na základě ustanovení § 12 zákona č. 186/2016 Sb. o hazardních hrách.

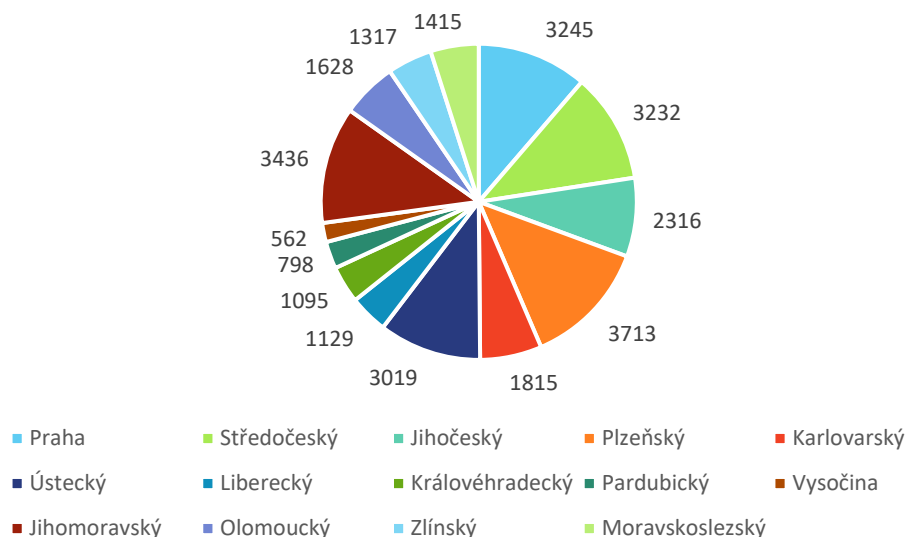
Podle Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS) mají obce nezpochybnitelné právo upravovat provoz hazardních her na svém území, nicméně je důležité, aby zvážily, zda zvolený přístup k regulaci odpovídá principu proporcionality. To znamená, že je třeba posoudit, zda rozsah omezení je vhodný vzhledem ke konkrétním podmínkám, zda nevyvolává dojem diskriminace a zda nepřekračuje nutnou míru v omezení hospodářské soutěže pro dosažení stanovených cílů (Protisoutěžní jednání orgánu veřejné správy pohledem ÚOHS, 2022).

Od roku 2022 nejsou obce povinny zasílat OZV ministerstvu financí, které zároveň přestalo nové vyhlášky evidovat. Veškeré nové OZV mohou být nalezeny ve *Sbírce právních*

předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (Chomynová & spol., 2023).

GRAF 1 POČET POVOLENÝCH TECHNICKÝCH HER K 1. 1. 2023 PODLE KRAJŮ ČR

POČET POVOLENÝCH TH K 1. 1. 2023 PODLE KRAJŮ



Zdroj: Zpráva o hazardním hraní v ČR 2023, str. 22 (vlastní zpracování)

2.2 Způsoby regulace hazardních her OZV

Obce mohou ve své OZV stanovit možné varianty regulace, které stanoví, že provozování HH je:

- povoleno pouze v určeném čase,
- zakázáno v určeném čase,
- povoleno pouze na určených místech,
- zakázáno na určených místech,
- povoleno pouze na místech a v čase určených OZV,
- zakázáno na místech a v čase určených OZV,
- úplně zakázáno na celém území obce (Fialová, 2018).

2.2.1 Částečná regulace

Za předpokladu, že se obec rozhodne regulovat hazard pouze na některých místech, musí být tato místa podrobně specifikovaná, například uvedením přesné adresy či zakreslením do mapky, která by tvořila součást OZV.

V roce 2019 se obce kvůli častým postihům ze strany ÚOHS vyhýbaly vydávání OZV s regulací na konkrétní adresy. Ministerstvo vnitra se k situaci vyjádřilo s tvrzením, že obce mají prostor k nastavení efektivní regulace, avšak je potřeba, aby byli představitelé obce schopni svá rozhodnutí ohledně konkrétních adres obhájit.

Pokutu od ÚOHS z důvodu diskriminující regulace dostala v roce 2021 Ostrava, která se podle rozhodnutí antimonopolního úřadu dopustila porušení zákona o ochraně hospodářské soutěže tím, že umožnila provozování hazardu pouze na specifických místech, aniž by tyto výběry byly provedeny „na základě objektivních, nediskriminačních a předem známých kritérií, čímž došlo bez objektivně ospravedlnitelných důvodů k narušení hospodářské soutěže (...)“ (ÚOHS, 2021).

2.2.2 Celoplošný zákaz

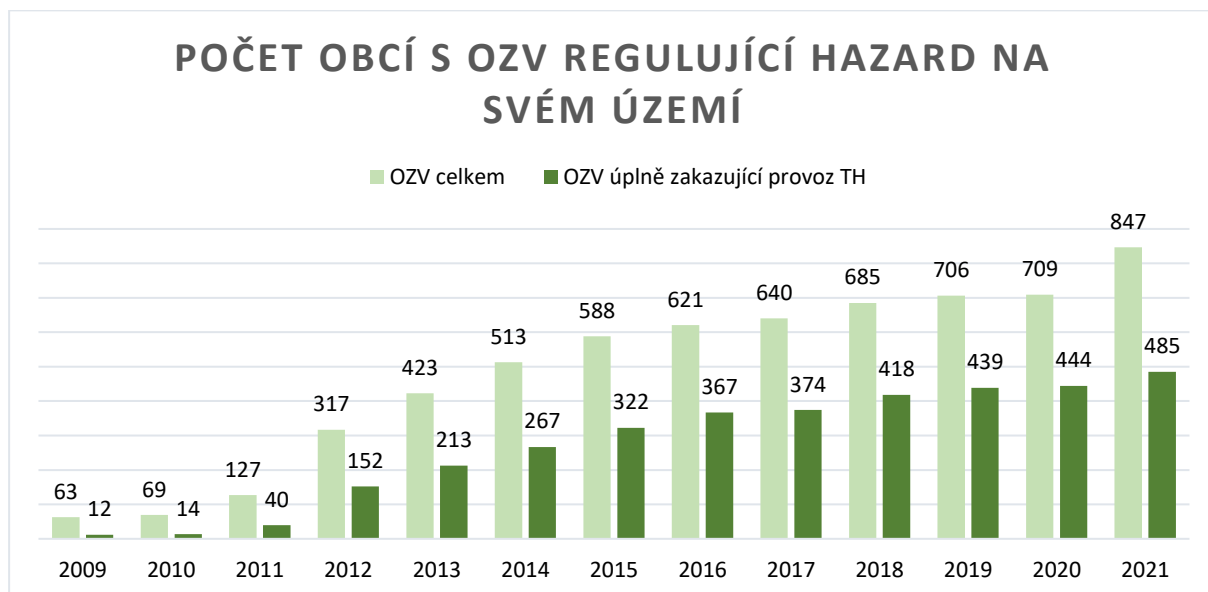
Jedná se o výslovné zákonné zmocnění obce stanovit celoplošný zákaz provozování stanovených druhů hazardu na svém území. K této formě regulace se k roku 2020 uchýlilo 444 obcí ČR.

Motivací pro stanovení úplného zákazu hazardu může být obava z rozšíření hazardu na území obce v situaci, kdy obec nemá vydanou OZV a okolní obce zavádějí celoplošný zákaz (Fialová, 2018). V takovém případě se obec snaží zabránit příjezdu hráčů z okolí. Obec může k takovému opatření motivovat také negativní zkušenosti spojené s provozováním hazardních her, jako je rušení veřejného pořádku, zvýšená kriminalita a sociálně-patologické jevy.

Celoplošný zákaz může však způsobit negativní jev, čím je vznik tzv. černých heren a rozmach nelegálního hazardu v obci, a to hlavně ve vyloučených lokalitách. Tento jev bylo možné zpozorovat v Brně, kde se při plošném zákazu hraní přesunuly klasické automaty na okraj města a v omezené míře začaly vznikat také černé herny na území města (Strategie politiky statutárního města Brna v oblasti drog a závislostí na období 2018-2021).

Z tohoto důvodu musí obec před zavedením celoplošného zákazu provozování hazardních her zvážit, zda tento krok doopravdy přinese přínos obci, či zda není vhodnější pouze provoz hazardu určitou formou omezit pomocí OZV.

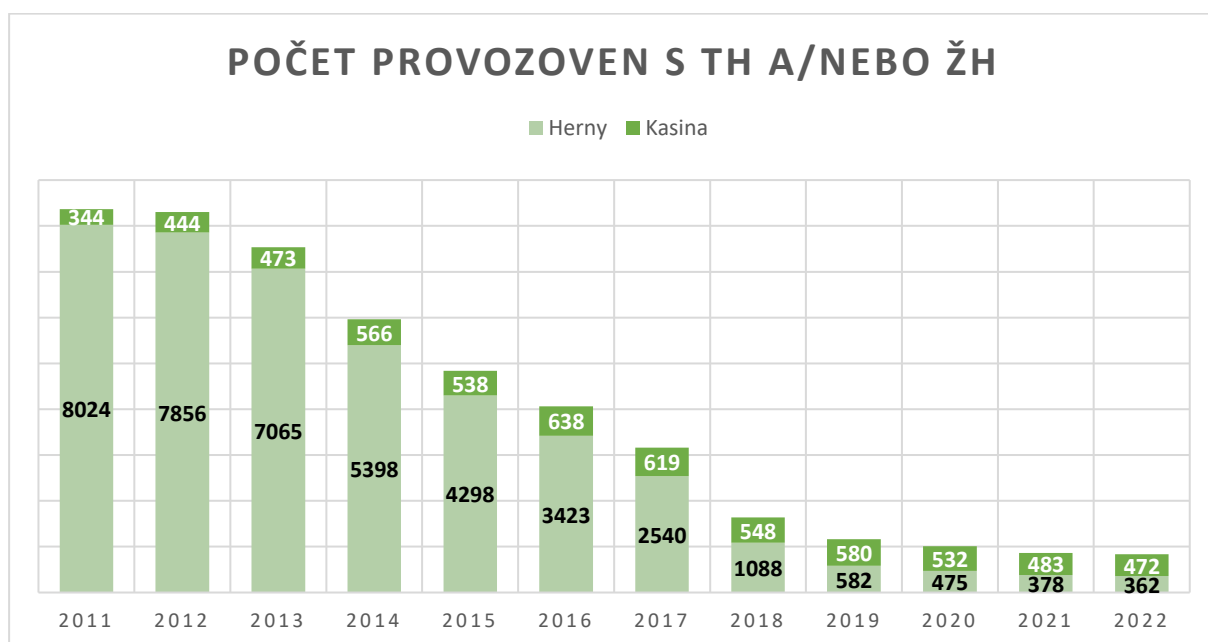
GRAF 2 POČET OBCÍ S OZV REGULUJÍCÍ HAZARD NA SVÉM ÚZEMÍ MEZI LETY 2009-2021



Zdroj: Zpráva o hazardním hraní v ČR 2021, str. 21; Ministerstvo financí 2021

V grafu 2 lze pozorovat, že obcí regulujících provozování hazardních her na jejich území s lety přibývá. Ministerstvo vnitra ČR (2022, str. 135) uvádí, že "všechna nejlidnatější města (35 největších měst ČR) OZV regulující hazardní hry podle evidence mají a z 61 obcí s populací nad 20 tis. obyv. neměly v r. 2020 OZV pouze Trutnov (30 tis. obyv.) a Vyškov (21 tis. obyv.). Ze 129 obcí s více než 10 tis. obyvateli jich nepřijalo OZV pouze 11 (9 %) a z obcí s více než 5 tis. obyvateli pouze 14 %."

GRAF 3 POČET PROVOZOVEN S TH A/NEBO ŽH V LETECH 2011-2022



Zdroj: Zpráva o hazardním hraní ČR 2023, str. 24

Se zvyšujícím počtem obcí regulujících hazardní hraní se počet kasin a heren v ČR dlouhodobě snižuje. Ke konci roku 2022 bylo provozoven celkem 834. V grafu 2 můžeme vidět, že od roku 2020 se trend změnil, a od té doby je v ČR absolutní počet kasin vyšší než počet heren. *"Kasina s největším počtem TH se nacházejí v pohraničí a cílí především na německou a rakouskou klientelu. Největší kasino s celkem 1 035 TH bylo ve Chvalovicích u Znojma, druhé největší (758 TH) v České Kubice na hranici s Bavorskem. Další kasina s velkým počtem TH i ŽH byla v Dolním Dvořišti u rakouských hranic a v Rozvadově na hranici s Bavorskem, ale také např. v Praze, Plzni a Olomouci."* (Chomynová & spol, 2023, str. 24).

2.3 Problematika rozhodovacího procesu obcí při regulaci hazardu

Hlavním důvodem, proč obecní zastupitelstva uvažují o omezení nebo zákazu provozování hazardních her na jejich území, je snaha o minimalizaci hráčů v obci a následné zmírnění místních dopadů hazardu. Ovšem z ekonomického hlediska je omezení nabídky jen málo účinné v omezení poptávky, což znamená, že zavření kasin a heren nepřiměje hráče k tomu, aby přestali hrát, zejména ne patologické hráče. Takoví hráči budou pravděpodobně hledat náhradu k zavřené herně v podobě:

- a) *"online hazardu,*
- b) *na černém trhu,*
- c) *v nejbližší obci s povoleným land-based hazardem,*
- d) *v podobných aktivitách, které jim nahradí pocit land-based hraní"* (Žofčák & Rod, 2023, str. 18).

Pro hráče je přesun do nejbližší obce s povoleným hazardním hraním alternativa, která sice vymýtí určité lokální dopady, ovšem negativní dopady na samotného hráče přesahují pouze spádovou oblast herny a tyto problémy si přiveze zase zpět do svého bydliště. Hráč bude nadále utrácet úspory nejen osobní, ale často také rodinné. Při extrémním pohledu na tuto tezi, hráč také nepřestane páchat kriminalitu v jeho domovské obci, za účelem získání prostředků na sázení (Žofčák & Rod, 2023).

Online hazard nabral vysoké popularity převážně v době pandemie Covid-19 v letech 2020-2021. Jedná se o snadný substitut land-based hazardního hraní a oba druhy her jsou také regulován podobným způsobem. Před zahájením hry je nutná identifikace hráče a některé osoby jsou ze hry vyloučeny. Národní monitorovací středisko pro drogy

a závislosti uvádí, že „z pohledu rizikovosti představují oproti klasickým hrám a loteriím v land-based prostředí vyšší riziko vzniku a rozvoje patologického hraní právě online hry, včetně online loterií“ (Chomynová & spol., 2023, str.8).

Důvodem, proč mají herny a kasina větší možnost prevence problémového hráčství, je jejich schopnost snadněji odhalit podezřelé situace, jako je užívání cizích průkazů totožnosti nebo hraní pod vlivem drog. Provozovatelé mají k dispozici videozáznamy, které musejí uchovávat jako součást svého archivu. Odborníci také zdůrazňují, že k riziku vzniku patologického hraní přispívá pocit, že hráč není pod dohledem okolí, rychlé tempo sázek a atraktivní vizuální prostředí (Žofčák & Rod, 2023). Stimulem pro započatí online hraní může být také registrační bonus, který nabízejí online loterie. Jedná se o formu získání peněz či loterijního tiketu zdarma, bez požadovaného vkladu peněz (Chomynová & spol., 2023).

Jak vyplývá z tabulky, počet společností s povolením k provozování online loterií, TH a online ŽH se v posledních letech zvyšuje. K 1. 1. 2023 se počet společností provozujících online TH zvýšil skoro trojnásobně oproti roku 2017, kdy takových společností bylo na území ČR pouze 7 (Chomynová & spol., 2023).

TABULKA 2 POČET SPOLEČNOSTÍ S POVOLENÍM K PROVOZOVÁNÍ HAZARDNÍCH HER PODLE TYPU

Typ povolené hry	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Loterie	9	9	9	8	6	8
▶ z toho land-based	9	8	7	8	6	6
▶ z toho online	2	3	3	3	3	5
Kursově sázky	14	11	10	8	8	9
▶ z toho land-based	13	7	5	6	6	4
▶ z toho online	11	9	8	6	6	8
Technické hry	40	45	46	44	41	47
▶ z toho land-based	36	41	42	39	36	37
▶ z toho online	7	7	6	8	13	18
Živé hry	39	37	37	36	34	38
▶ z toho land-based	37	35	35	33	30	33
▶ z toho online	3	4	4	5	6	7
Bingo	1	1	0	1	1	0
▶ z toho land-based	1	1	0	1	1	0
▶ z toho online	0	0	0	0	0	0
Celkem	222	218	212	206	197	220

Zdroj: Zpráva o hazardním hraní v ČR 2023, str. 21

Tato hypotéza naznačuje, že úplné uzavření kasin v obci by mohlo přinést určitá pozitiva. Nicméně, s tímto opatřením mohou přijít i nežádoucí vedlejší účinky. Jedním z těchto vedlejších efektů je přesun hráčů do online hazardních her, které jsou obecně méně regulované a mohou zvýšit riziko vzniku závislosti. Toto by mohlo vyvolat řadu problémů spojených s patologickým hráčstvím, jako je agresivita, zadlužení a poškození vztahů s blízkými. Je však otázkou, zda by se tato závislost vyvinula i v případě, že by hráč navštěvoval pouze land-based hernu nebo kasino, kde je regulace přísnější, zejména co se týče omezení hrací doby (Žofčák & Rod, 2023).

Dokonce i kdyby se hráč nepřesunul k hazardním aktivitám v online prostředí, mohl by hledat alternativní možnosti, jako je účast na černém trhu nebo cestování do jiných obcí s povoleným hazardem. Tento přístup by tedy mohl pouze přesunout problém z jednoho místa na druhé, aniž by ho skutečně vyřešil, protože hráč si své problémy přiveze zpět do svého bydliště.

Z hlediska obce by se omezilo hraní přímo na jejím území, což by potenciálně vedlo ke snížení určitých problémů spojených s přítomností kasin a heren, jako například rušení nočního klidu či veřejného pořádku. Nicméně obec by tím přišla o příjmy do svého rozpočtu, který by jinak získávala z provozu kasin a heren. To by mohlo mít negativní dopad na možnosti financování rozvoj obce, kulturních aktivit, školství a dalších veřejných služeb. Především pro obce, pro které je hazard jedním z hlavních příjmů.

Žofčák a Rod (2023, str. 3) doporučují následující postup pro efektivní regulaci na obecní úrovni:

1. *"detailní a objektivní popis stávajícího stavu,*
2. *vymezení cílů regulace a doby jejich naplnění,*
3. *analýza dopadů regulace na základě výnosů a nákladů tohoto opatření,*
4. *zpětné vyhodnocení dopadů s ohledem na stanovené cíle a*
5. *revize regulace po předem stanovené době."*

3 Problematika hazardu a patologického hráčství

3.1 Druhy hazardních her

Hazardní hry v rámci organizovaného sázení nabízejí širokou škálu forem. Dle zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách (2016) můžeme najít tyto druhy hazardních her:

- a) Loterie
- b) Kursová sázka
- c) Totalizátorová hra
- d) Bingo
- e) Technická hra
- f) Živá hra
- g) Tombola
- h) Turnaj malého rozsahu

Loterii můžeme rozdělit na číselnou, peněžitou, věcnou a okamžitou.

“Číselnou loterií se rozumí hazardní hra, u níž je výhra podmíněna uhodnutím určitého čísla, několika čísel, kombinace čísel nebo číselného pořadí. U číselné loterie není předem určen počet sázejících ani výše herní jistiny a výhra se vypočítá podle počtu výherců nebo úhrnné výše sázek předem stanoveným podílem, nebo se stanoví násobkem sázky podle toho, jak z omezeného počtu čísel tažených při slosování uhodl sázející herním plánem určený počet tažených čísel” (§ 18 odst. 2 zákona č. 186/2016 Sb. o hazardních hrách – znění od 01.01.2024). V rámci loterií v ČR se sem řadí například Sportka, Šťastných deset, Euromiliony, Keno a další.

Peněžitá, nebo také *věcná loterie* funguje na principu zakoupení losu s pořadovým číslem. Při losování se vybírá vítězné číslo, které určuje výherce peněžní i věcné ceny. V těchto typech loterie je předem stanovena výše výher.

Okamžitou loterií rozumíme stírací losy. Principem stíracích losů je odhalování skrytých políček, při němž hráč okamžitě zjistí, zda vyhrál. Prodej stíracích losů není přímo regulován zákonem; zákon stanoví pouze podmínky pro vydávání losů, průběh losování a výplaty výher (Doleček, 2022).

Kursová sázka představuje specifický druh hazardní hry, kde výhra závisí na správném odhadnutí sázkové příležitosti a její výše je přímo úměrná výhernímu poměru, ve kterém byla sázka přijata, a také výši samotné sázky. Tento typ sázky lze považovat za formu loterie, kde celková výše výher není fixní, ale závisí na výši vsazených sázek. Pro provozovatele kursových sázek přináší určité riziko ztráty v situacích, kdy sázkaři investují více do výsledků, které se reálně stanou v budoucnosti, na rozdíl od totalizátorových her (Ministerstvo financí ČR, 2016). Mezi české sázkové kanceláře umožňující tento druh hry patří například Fortuna, Sazka Bet, Tipsport atd.

Totalizátorová hra sdílí mnoho podobností s kursovou sázkou. Klíčovým rozdílem je, že provozovatel předem určí množství peněžních prostředků vyhrazených pro výhry, a to v předem stanoveném poměru k celkovým vkladům. Výše hry je pak determinována poměrem počtu výherců k celkovému objemu vkladů a předem stanoveným finančním fondem určeným pro výhry (Doleček, 2022).

Bingo spočívá v označování tiketu podle losovaných čísel. Cílem je dosáhnout předem stanoveného vzoru označených čísel, často ve formě vertikálních, horizontálních nebo diagonálních linií, ale také ve tvarech písmen T, L, Y, nebo vyplnění celého tiketu. Hra končí, když první hráč dosáhne předem určeného vzoru. Výhra může být předem stanovena nebo vyjádřena jako procento z celkové sázky (Doleček 2022).

V rámci této bakalářské práce se podíváme detailněji na charakteristiku *technické hry* neboli výherních automatů, protože tento typ hazardní hry nejčastěji najdeme v prostorách kasin a heren. Jedná se o hru ovládanou samotným sázejícím, který při registraci obdrží přístupové údaje k uživatelskému kontu, určenému k evidování vkladů, sázek a výher.

Od roku 2017 je zakázáno provozovat technické hry mimo tzv. herní prostor, jako jsou například běžné restaurace či benzinové pumpy. MVČR (2022, str. 32) definuje **herní prostor** jako "*samostatný, stavebně oddělený prostor, ve kterém jsou hazardní hry provozované jedním provozovatelem, a to jako hlavní činnost*". Povolení k umístění herního prostoru vydává obecní úřad, do jehož územní působnosti spadá místo, kde se má herní prostor nacházet.

Zákon také udává **informační povinnost** pro provozování technické hry, která zahrnuje zveřejnění následujících informací čitelně a viditelně na každé herní pozici:

- o varování, že účast na hazardní hře může být škodlivá
- o ukazatel délky účasti na hazardní hře a celkový přehled čistých proher od aktivace uživatelského konta
- o zůstatek na uživatelském kontu účastníka hazardní hry
- o částku nejvyšší sázky, nejvyšší výhry a nejvyšší hodinové prohry
- o upozornění na nabídku využití a stav nastavených sebeomezujících opatření, a to po každém přihlášení do uživatelského konta (Hubálková, 2024)

Stejně jako u technické hry, i *živá hra* smí být provozována pouze v herním prostoru. Pod pojmem živá hry si můžeme představit především ruletu, karetní hry a kostky. Při tomto druhu hry hrají sázející proti krupiérovi, nebo jeden proti druhému u hracích stolů, aniž by byl předem určen počet sázejících a výše sázky do jedné hry.

U *tomboly* se výhry rozdělují na základě slosování, do kterého jsou zahrnuty pouze prodané tikety. Tyto tikety je možné prodávat pouze v den a na místě slosování.

„*Turnaj malého rozsahu* je turnaj v karetní hře vyřazovacího typu, při němž je počet účastníků hazardní hry předem určen. Úhrnný vklad jednotlivého účastníka hazardní hry do jednoho turnaje nesmí převýšit 500 Kč za 24 hodin“ (Doleček, 2022).

3.2 Patologické hráčství

Vacek (2014, str. 11) definuje hráčství jako “účast na hazardní hře, což je jakékoli jednání, které vyžaduje nevratné investice (peněžní nebo hmotný statek, který má nějakou hodnotu) s vidinou zisku založeného na náhodě nebo nejistém výsledku (což je případ her, které vyžadují určitou znalosti či dovednost)”.

Patologické hráčství, také známe jako gamblerství, je duševní porucha, kterou charakterizuje trvalé a opakované hazardní hraní, které má negativní dopady na fyzické, psychologické a sociální zdraví jednotlivce. Diagnostický a statistický manuál duševních poruch (DSM-IV) patologické hráčství uznává jako “impuls control disorder” (ICD) a je klasifikováno jako psychiatrické onemocnění. (Fong, 2005).

Ke splnění kritérií patologického hráčství musí jedinec projevovat alespoň 5 z 10 kritérií. Mezi tato kritéria patří například:

- o *“zaujatost hazardem (např. zaměření na znovuprožívání minulých zkušeností s hazardem, plánování dalšího sázení nebo přemýšlení o způsobech, jak získat peníze k sázení)*
- o *potřeba hazardovat s rostoucím množstvím peněz za účelem dosažení požadovaného vzrušení*
- o *opakované neúspěšné snahy o kontrolu, omezení nebo zastavení gamblerství*
- o *lhaní členům rodiny, terapeutovi nebo jiným s cílem zakrýt rozsah zapojení do hazardních her” (Fong, 2005, překlad autorky).*

3.3 Determinanty hazardního hraní

Při výzkumu v oblasti hazardu je klíčové zkoumat faktory spojené s vývinem problémového nebo patologického hráčství. Tyto faktory je možné seskupit do několika kategorií. Nejčastěji se faktory dělí podle perspektivy jednotlivce na vnitřní a vnější determinanty.

Vnitřní faktory jsou především spojeny s biologickými, psychiatrickými nebo neurologickými vlastnostmi hráčů, což zapříčiňuje, že problémové hráčství se častěji vyvíjí u jedinců projevujících impulzivitu, hyperaktivitu nebo hledajících vzrušení (Fiedor, 2020).

Vnější faktory, na druhou stranu, jsou spojeny se sociálními a ekonomickými aspekty hráčů, stejně jako prostředím provozoven hazardních her a jejich okolím. Dalším pohledem na rozdělení determinantů ovlivňujících rozvoj problémového hráčství je rozlišení mezi strukturálními charakteristikami, které obecně podporují touhu hrát nebo setrvávat ve hře, a situačními charakteristikami, tedy aspekty prostředí (Fiedor, 2020).

Dostupnost a přístupnost hazardu

Fiedor ve své studii rozlišuje také rozdíl mezi dostupností a přístupností hazardu pro jednotlivce, které mohou mít potenciální vliv na rozvoj patologického hráčství. “Zatímco dostupnost označuje faktickou přítomnost provozovny hazardu v dané lokalitě, přístupnost obvykle označuje stupeň obtížnosti k dosažení cíle, tj. v tomto případě účasti na hazardní hře. Jediným oficiálním zákonem definovaným omezením přístupnosti hazardních her je věkový limit hráče, který je v případě České republiky i mnoha dalších států světa stanoven na 18 let” (Fiedor, 2020, str. 18-19).

4 Dopady hazardu a další negativní jevy

U studií ekonomických a sociálních dopadů hazardu na společnost a jednotlivce je typické, že jsou nejprve identifikovány přínosy a náklady hazardu a následuje jejich kvantifikace a porovnání. Tento proces je však složitý, zejména co se týče identifikace dopadů – peněžní vyjádření těchto dopadů často není založeno na přesném kvalifikovaných datech, ale jde spíše o odhad. Takový druh výzkumu porovnání nákladů a výnosů z hazardu v ČR dosud neproběhl. Důležitým faktorem je také měřítko, podle kterého se analýza provádí. Například hodnocení dopadů na lokální úrovni se může výrazně lišit od hodnocení na úrovni státu (Fiedor, 2020).

4.1 Přínosy hazardu

4.1.1 Daňové výnosy

Daňové příjmy z provozu hazardních her jsou často považovány za jeden z hlavních a největších přínosů hazardu. Tyto finanční prostředky přispívají do státního rozpočtu a následně jsou rozdělovány také do rozpočtu obcí, kde mohou sloužit na podporu rozvoj oblastí veřejného zájmu, jako jsou školství, kultura, sport, věda a výzkum apod. (Fiedor, 2017). Nicméně tento přínos je předmětem diskuzí, jelikož za předpokladu, že se jedná o peníze místních obyvatel a, že lidé s nižšími příjmy „utrácejí“ více peněz v hazardu (Wisconsin Council on Problem Gambling, 2022), může být takový daňový příjem vnímán jako regresivní. Tento argument ovšem není univerzální a neplatí zejména v příhraničních oblastech, kde jsou hlavními klienty kasin a heren zahraniční turisté.

V roce 2022 dosáhlo inkaso daní z hazardních her v ČR částky téměř 17 miliard Kč, z toho přibližně 8,4 miliardy Kč přispělo do obecních rozpočtů. Tato částka zaznamenala významný nárůst oproti přechozímu roku (2021), kdy bylo inkaso z HH ve výši 11,5 miliardy Kč (Chomynová a spol., 2023). Kromě daně z HH existuje také daňová povinnost v podobě daní z příjmů právnických osob, které jsou placeny provozovateli hazardních her. Tyto dodatečné daňové výnosy přispívají k celkovým daňovým příjmům státu a hrají klíčovou roli ve financování veřejných služeb a projektů.

TABULKA 3 INKASO DANĚ Z HH DO STÁTNÍHO ROZPOČTU A OBECNÍCH ROZPOČTŮ V L. 2014-2022, V MIL. KČ

Daně z hazardních her	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Rozpočty obcí									
▶ TH	5015	4905	5369	5645	3849	3940	3540	3788	6480
▶ ostatních HH	512	583	735	1010	1125	1204	1386	1738	1938
▶ celkem	5527	5488	6104	6655	4974	5144	4926	5526	8418
Statní rozpočet									
▶ TH	1243	1230	2673	3115	2069	2123	1912	2036	3492
▶ ostatních HH	1204	1358	1715	2360	2624	2817	3234	4026	4529
▶ celkem	2447	2588	4388	5475	4693	4940	5146	6062	8021
Veřejné rozpočty celkem									
▶ TH	6258	6135	8042	8760	5918	6063	5452	5824	9972
▶ ostatních HH	1716	1941	2450	3370	3749	4021	4620	5764	6467
▶ celkem	7974	8076	10492	12130	9667	10084	10072	11588	16439

Zdroj: Zpráva o hazardním hraní v ČR 2023, str. 29

4.1.2 Zaměstnanost

V případě, že se kasino zaměřuje pouze na místní trh, obvykle nepřináší prostředky do ekonomiky skrze výdaje svých klientů, což může vést k absenci čistého ekonomického dopadu. Obyvatelé, kteří navštěvují taková kasina, často pouze přesouvají své finanční prostředky z jedné formy zábavy na druhou. Nicméně i takové kasino může vyvolat určitý pozitivní druhotný ekonomický efekt, a to skrze své zaměstnance v momentě, kdy díky své nabídce pracovní míst kasino zvyšuje míru zaměstnanosti v místní oblasti. Tento efekt bývá výrazný v regionech s vysokou mírou nezaměstnanosti (Brome, 2006).

4.1.3 Cestovní ruch

Naopak kasina zaměřující se na zahraniční turisty mají větší pravděpodobnost, že přinesou prospěch místní ekonomice. Příkladem mohou být destinační kasina v Las Vegas, která v podstatě exportují herní služby turistům, což znamená přínos nových financí do místní ekonomiky. Finanční prostředky utracené turisty v destinačním kasinu mohou posléze financovat místní dodavatele, kteří poskytují potraviny a nápoje kasinu. Tyto finanční toky se následně promítají do dalších oblastí místní ekonomiky, čímž se násobí efekt utraceného dolaru (Brome, 2006). Když kasina přilákají zahraniční turisty do daných oblastí, dochází k rozvoji cestovního ruchu v dané lokalitě. Tento jev má pozitivní dopad nejen na zaměstnanost, ale také na ostatní podniky v regionu. Dochází k podpoře rozvoje a prosperujícímu růstu restaurací, hotelů, kaváren, obchodů a dalších obchodních zařízení v okolí (Gregorová, 2014).

4.2 Negativní dopady hazardu

Vedle přímých dopadů následků hraní na hráče a jeho blízké osoby můžeme rozpoznat i negativní dopady přítomnosti hazardu na okolí a společnost. Provozování hazardu může mít nepříznivé vlivy na životní prostředí, bezpečnost a veřejný pořádek v obci.

Studie provedená Národním monitorovacím střediskem (2014) významně identifikovala negativní důsledky ve v 600 obcích ČR, mezi něž patří např. rušení veřejného pořádku v blízkosti provozoven, zvýšený výskyt násilné trestné činnosti a majetkové kriminality, také problematika spojená s prostitucí, nezletilými hráči, zvýšenou konzumací alkoholu a drog v herních prostorách a v jejich okolí (Vacek, 2014).

4.2.1 Kriminalita

Mezi hazardním hraním a kriminalitou lze najít určité souvislosti. Nejčastěji tato kriminalita souvisí se zajišťováním finančních prostředků patologickými hráči pro hraní. Nicméně se vyskytují i další formy trestné činnosti, jako je provozování nelegálních neboli "černých" heren, praní špinavých peněz nebo drogová kriminalita.

Vliv hazardních her na celkovou úroveň kriminality byl podroben analýze v roce 2017 prostřednictvím studie provedené Nadačním fondem proti korupci (NFPK) a sdružením Naši politici. Tato studie ukázala, že míra dostupnosti hazardních her prostřednictvím heren a kasin přímo koreluje s úrovní kriminality. Avšak tato interpretace byla brzy významně zpochybněna Českou komorou loterijního průmyslu (ČKLP), která ve své oponentuře argumentovala proti výsledkům této studie a poukázala na její metodologické nedostatky. Závěry této oponentury zdůraznily, že studie trpí nedostatkem kvality a její přínos pro porozumění zkoumané problematice je téměř nulový (Brunclík, 2017).

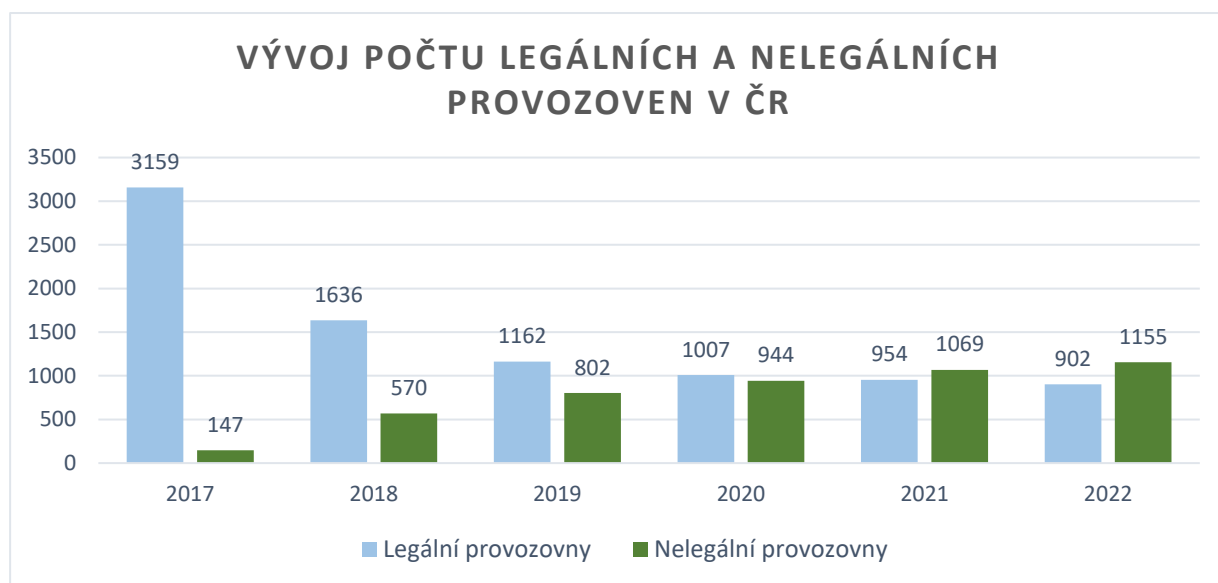
Souvislosti přítomnosti hazardu a kriminality mohou být primární – nelegální provozování hazardu či provozování nepoctivých her a s ním spojené aktivity, jako je ekonomická kriminalita jako lichva a obchod s drogami či lidmi, nebo sekundární. Kriminalita sekundárně související s hazardem zahrnuje trestné činy či přestupky spáchané samotným hráčem za účelem získání finančních prostředků pro hraní (Mravčík & spol., 2014).

I. Kriminalita primárně související s hazardem

Jak již bylo zmíněno, primárně související kriminalita se týká převážně nelegálního provozování hazardu.

Institut pro regulaci hazardních her (2023) uvádí, že rozmach nelegálního hazardu v ČR nastal se začátkem rozsáhlé regulace legálního hraní. Obce, které se rozhodly pro nulovou toleranci vůči hazardu, paradoxně přispívají k posílení nelegálních provozovatelů. Tímto krokem není hazard eliminován, ale přesouvá se do ilegální sféry. Nadměrné regulace škodí nejen legálním provozovatelům, ale může také odrazovat hráče od účasti v regulovaném prostředí, protože nelegální provozovatelé mohou nabízet výhody jako například lepší kurzy, speciální bonusy či flexibilnější pravidla pro hru (Kozák & spol., 2023).

GRAF 4 VÝVOJ POČTU LEGÁLNÍCH A NELEGÁLNÍCH PROVOZOVEN V ČR OD R. 2017 DO R. 2022



Zdroj: Kozák & spol., 2023, str. 52

Tento trend je podložen daty o vývoji počtu legálních a nelegálních provozoven odhalených celní správou. Data ukazují, že „počet legálních herních prostorů klesl za poslední rok o více než 88 %, zatímco počet odhalených nelegálních heren stále narůstá“ (Kozák & spol., 2023, str. 52).

II. Kriminalita sekundárně související s hazardem

Výzkum kriminality, která je sekundárně spojena s HH, je náročný kvůli nedostatku systematicky evidovaných dat v této oblasti. Identifikace objektivních spojitostí s hazardem a trestnou činností je obtížná, protože policejní statistiky ne vždy podrobně zaznamenají motivace pachatelů. Hlavním zdrojem informací pro zkoumání této problematiky jsou studie zaměřené na patologické hráče v léčbě, které provádí například Národní monitorovací středisko ve dvouletých intervalech (Chomynová & spol., 2023).

Negativní důsledky patologického hráčství jsou dobře rozpoznatelné, ale jejich kvantifikace je komplexní, protože často k takové kriminalitě přispívají i jiné závislosti, jako například alkoholová či drogová závislost. Studie o nákladech a přínosech hazardu často zahrnují celkové náklady, aniž by braly v úvahu skutečnost, že u části populace mohou být přítomny i další návykové nebo impulzivní poruchy (Fiedor, 2017).

4.3 Prostituce

Prostituce je charakterizována jako akt, kdy osoba poskytuje sexuální služby za úplatu, ať už v penězích nebo jiné formě, jako je například protislužba nebo protekce (Nová, 2007).

I když není přímým důsledkem hazardního hraní, prostituce je výrazně provázaná s lokalitami nacházejícími se v blízkosti českých hranic. Tyto regiony jsou snadno přístupné pro zahraniční návštěvníky, kteří tvoří značnou část klientely.

Současná legislativa ČR nezakazuje veřejné poskytování sexuálních služeb, avšak obce mají pravomoc regulovat tuto činnost. Zákon o obcích umožňuje místním samosprávám vydávat OZV, které mohou omezovat provozování činností, které narušují veřejný pořádek a dobré mravy v dané lokalitě. Tyto vyhlášky mohou stanovit, že určité aktivity lze vykonávat pouze na specifických místech a v určených časech nebo mohou zakázat určité aktivity na určitých veřejných prostranstvích (§ 10 zákona č. 128/2000 Sb. o obcích). V případě porušení OZV může být na základě zákona o přestupcích (§ 46 odst. 2 zákona č. 200/1990 Sb. Zákon České národní rady o přestupcích) uložena pokuta až do výše 30 tis. Kč.

V roce 2022 poskytla Organizace Rozkoš bez rizika 1 915 sexuálním pracovnícím zdravotní, sociální a terapeutické služby v rámci odborného poradenství a terénních programů. Nejčastěji řešenými oblastmi byly situace vyplývající z nepříznivých sociálních podmínek, jako jsou otázky týkající se zdraví, bezpečnosti, finanční situace, dluhů, bydlení, zaměstnání, oběti násilí a trestných činů, závislosti na látkách, vztahy a rodičovské dovednosti. Zvýšená inflace vedla k rostoucí poptávce po potravinové podpoře (MVČR, 2023).

Přestože prostituce sama o sobě není v České republice nezákonná, přímo s ní souvisí trestný čin **kuplířství**. Tento delikt spočívá v tom, že kuplíř přiměje nebo svede jinou osobu k provozování prostituce, případně z prostituce jiné osoby získává finanční prospěch (§ 189 zákona č. 40/2009 Sb. trestní zákoník). Podle policejních statistik za rok 2022 bylo zaznamenáno 67 trestných činů kuplířství. Z těchto případů bylo vyřešeno 58, přičemž bylo obviněno a stíháno 28 osob (MVČR, 2023).

5 Závěr teoretické části

Na základě analýzy odborné literatury a elektronických informačních zdrojů byl vypracován teoretický rámec, který slouží k hlubšímu porozumění současné situace hazardního hraní a jeho legislativní úpravy v kontextu České republiky. V rámci tohoto výzkumu byla klíčovým prvkem role obce jako činného orgánu v oblasti regulace hazardu, včetně jejích pravomocí a možností v tomto směru. Zvláštní pozornost byla věnována problematice rozhodovacího procesu obcí ohledně regulace v dané lokalitě a stanovení vhodného rozsahu této regulace.

Další kapitola práce se zabývala problematikou patologického hráčství a identifikací determinantů hazardního hraní, čímž přispěla k pochopení psychologických a sociálních faktorů ovlivňujících hazardní aktivity jednotlivců. V poslední řadě byly diskutovány potenciální přínosy, a naopak negativní dopady hazardního hraní na obec i širší veřejnost.

Dle teoretického rámce lze předpokládat, že hlavním ekonomickým přínosem hazardního průmyslu pro obec je přísun značných finančních prostředků, které mohou tvořit podstatnou část příjmů v obecních rozpočtech. Tyto příjmy pak mohou sloužit jako zdroj pro rozvoj místní infrastruktury a komunity. Existence kasin na území obcí rovněž může vytvářet pracovní příležitosti pro místní obyvatele. V situaci, kdy jsou kasina zaměřena na zahraniční turisty, může docházet k podpoře turistického ruchu v dané lokalitě, což dále přispívá k ekonomickému rozvoji okolních podniků.

Mezi potenciální negativní dopady přítomnosti hazardu v obci patří narušení veřejného pořádku, zvýšená kriminalita či například degradace životního prostředí. Kriminalitou primárně související s hazardem je provoz nelegálních heren a kasin, často doprovázený dalšími nezákonnými aktivitami, jako je lichva nebo obchod s drogami. Sekundární kriminalita spojená s hazardem zahrnuje trestné činy a přestupky páchané samotnými hráči za účelem získání finančních prostředků pro hraní. Kromě toho může v pohraničních obcích docházet k výskytu pouliční prostituce jako další negativní jev asociovaný s hazardním průmyslem.

Na základě uvedených předpokladů lze formulovat následující hypotézu:

„Přítomnost hazardu na území obce vede ke zvýšené kriminalitě, snížení kvality života pro místní občany a vysokému podílu hazardních hráčů mezi obyvatelstvem. Tento stav může vést k riziku patologického hráčství, zvýšené konzumaci alkoholu a užívání drog. Nicméně obec z hazardu získává finanční příjmy do svého rozpočtu, provozování kasin vytváří

pracovní příležitosti a pokud jsou tato zařízení zaměřena na zahraniční turisty, dochází k rozvoji cestovního ruchu v obci."

PRAKTICKÁ ČÁST

6 Cíl praktické části

Cílem praktické části této práce je prostřednictvím analýzy zhodnotit dopady hazardu na vybranou pohraniční obec Českou Kubici. Tato analýza bude zkoumat, zda převažují pozitivní aspekty, jako je finanční přínos pro obecní rozpočet, nebo negativní jevy, jako nárůst kriminality, patologické hráčství u obyvatel obce či narušení veřejného pořádku.

Pro vyhodnocení těchto faktorů bude provedena SWOT analýza. V případě identifikace negativních dopadů na obyvatele a samotnou obec bude navržena strategie pro jejich eliminaci. Současně budou zkoumány možné scénáře, jak by se situace pro obec změnila v případě, že by byl hazard v jejím území zcela zakázán, s cílem posoudit dopady takové změny na místní společnost a ekonomiku.

7 Metodika

Pro provedení této analýzy byla zvolena metodika **dotazování obyvatel** obce Česká Kubice. Účelem dotazníkového šetření je poskytnout vhled do percepce obyvatelstva vůči problematice hazardu a umožnit porozumění jejich názorům a vnímání potenciálních dopadů hazardu. Obyvatelé budou osloveni přímo obecním úřadem prostřednictvím SMS s odkazem na online dotazník. Dotazník bude dále zveřejněn na webových stránkách a sociálních médiích obecního úřadu Česká Kubice. Kromě toho bude distribuován také na akci pořádané SDH Spálenec při příležitosti oslav Mezinárodního dne žen a také bude rozdán zaměstnancům technických služeb obce.

Pro druhou část analýzy bude uskutečněn **rozhovor se starostou obce**, s cílem rozšířit poznatky získané z dotazníkového šetření, které se zaměřilo na vnímání hazardu obyvateli. Tento rozhovor se bude soustředit na vnitřní aspekty obce, zejména pak na jeho dopad na její hospodaření. Dále bude rozhovor sloužit k identifikaci konkrétních opatření, která obec přijímá nebo plánuje přijmout v oblasti regulace hazardu.

8 Obec Česká Kubice

Česká Kubice je obcí Plzeňského kraje, ležící přibližně 12 km od okresního města Domažlice.

OBRÁZEK 1 POLOHA ČESKÉ KUBICE V PLZEŇSKÉM KRAJI

Nachází se na jižním úpatí pohoří Český les u hraničního přechodu Folmava – Furth im Wald. V blízkosti území Česká Kubice najdeme rovněž vesnice Folmava a Spálenec. Od roku 1960 byly tato 3 území sloučena a fungují jako jednotná samosprávná jednotka. Území Spálenec lze dále rozdělit na oblasti Spálenec, Nový a Starý Spálenec. Folmava je rozdělena na Dolní a Horní Folmavu, zatímco Česká Kubice má také svou část nazývanou Nová Kubice. Jedná se tedy o správní celek se 7 částmi a 5 katastrálními územími s úřadem se sídlem v České Kubici. Katastrální

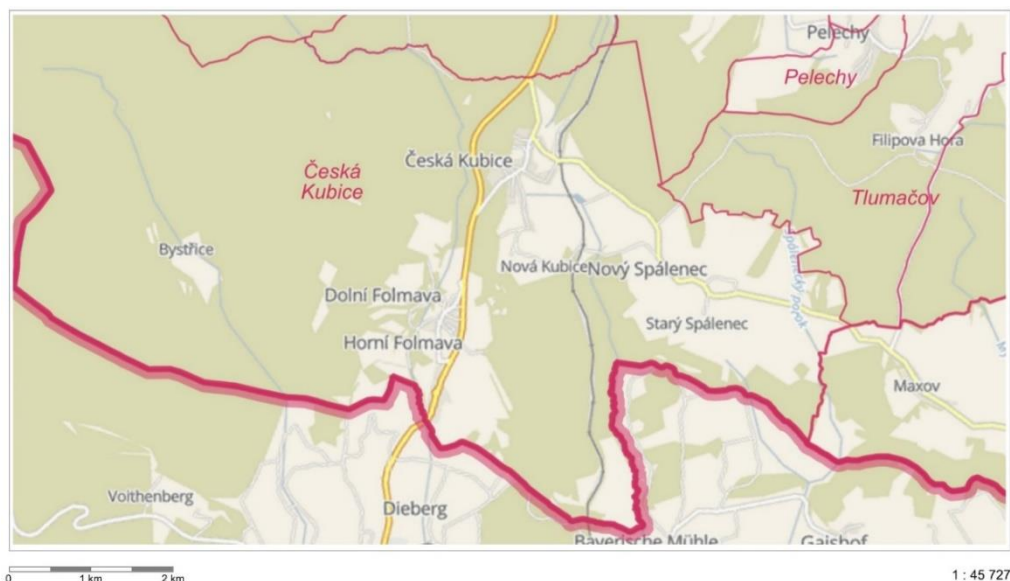


ZDROJ: VLASTNÍ ZPRACOVÁNÍ

plocha obce zabírá rozlohu přibližně 46 km² (Strategie rozvoje obce Česká Kubice a jejich částí, 2021).

Území České Kubice, Spálenec a Dolní Folmavy primárně slouží k obytným účelům, zatímco v bezprostřední blízkosti hraničního přechodu v oblasti Horní Folmavy byla vytvořena výrazná obchodní zóna. Zde se nacházejí kasina, čerpací stanice, restaurace, supermarket se sortimentem potravin, spotřebním zbožím, alkoholem a cigaretami, a vietnamské tržnice. Vietnamská komunita dominuje mezi obchodníky, s výjimkou kasin a čerpacích stanic, které provozují velké společnosti se sídlem v Praze. Obchodní zóna nabízí jak elegantní a upravené nákupní prostory, tak lze nalézt i 2 vietnamské tržnice, které již tak přívětivým a moderním dojmem nepůsobí (Freidingerová & Nováková, 2021).

OBRÁZEK 2 KATASTRÁLNÍ MAPA ČESKÉ KUBICE



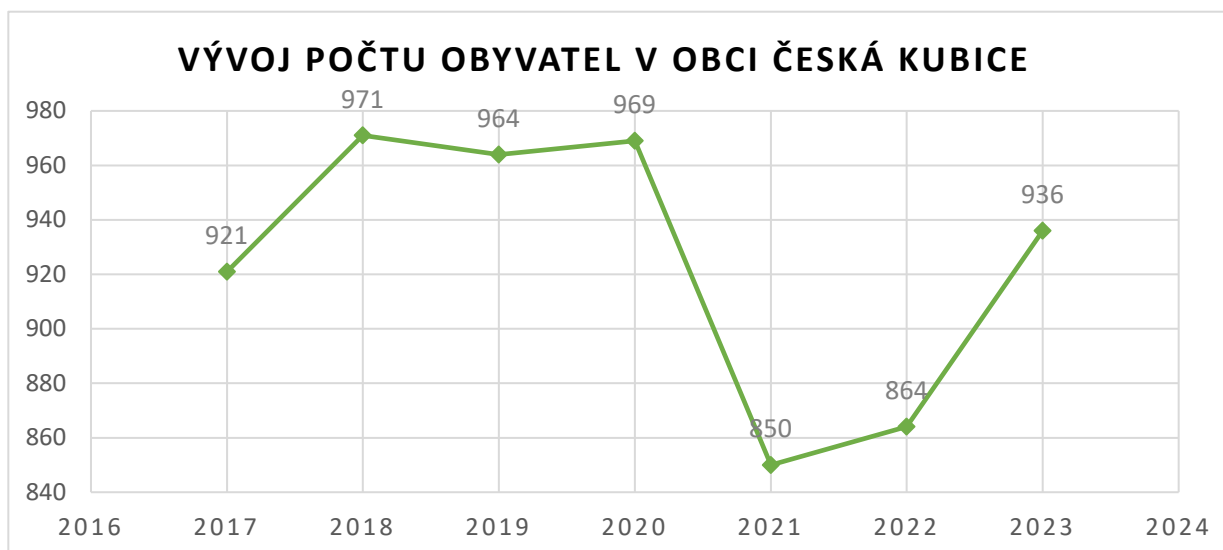
ZDROJ: GEOPORTÁL GIS4U ČESKÁ KUBICE

Česká Kubice je obcí se samostatnou působností, což je „působnost samosprávná, zakotvená v právu na samosprávu a v ústavním ustanovení, podle kterého je obec samostatně spravována zastupitelstvem“ (Holeček a kol., 2009, str. 10). V obci rozhoduje obecní zastupitelstvo, které tvoří starosta, dva místostarostové a další členové zastupitelstva. Dále zde fungují osadní výbory, které jsou specializované na určité oblasti a území obce. Těmito osadní výbory jsou:

- Finanční výbor
- Sociálně-kulturní výbor
- Kontrolní výbor
- Osadní výbor Spálenec
- Osadní výbor Česká Kubice
- Osadní výbor Folmava

Území České Kubice a jejích částí patří do oblastí s nejmenší hustotou zalidnění v ČR, která činí 19 obyv./km². Tento stav vznikl v důsledku událostí po 2. světové válce, kdy bylo vysídleno německé obyvatelstvo (Strategie rozvoje obce Česká Kubice a jejích částí, 2021). V současné době v obci trvale žije přibližně 900 obyvatel.

GRAF 5- VÝVOJ POČTU OBYVATEL V OBCI ČESKÁ KUBICE



ZDROJ: ČSÚ- POČET OBYVATEL V OBCÍCH, VLASTNÍ ZPRACOVÁNÍ

8.1 Hazard na území obce Česká Kubice

Na území České Kubice se nachází celkem šest kasin a jedna herna, přičemž většina z nich je lokalizována v těsné blízkosti hraničního přechodu v oblasti Horní Folmavy. Přímo v České Kubici se nachází pouze jedno z těchto kasin, avšak toto konkrétní kasino se odlišuje nejen svou lokalitou, ale hlavně provozovatelskou společností, kterou je Palasino Group, a. s.

Všechna kasina v oblasti Folmavy nesou obchodní značku Casino ADMIRAL ČR a jsou spravována společností NOVOMATIC Group, a. s. Mluvčí skupiny Andrej Čírtek uvádí, že se jedná se o největšího provozovatele hazardních her na českém trhu a v současnosti operuje přes 40 kasin a heren v ČR (edpsro.cz). Strategie společnosti se zaměřuje na umístění většiny svých kasin a heren v pohraničních oblastech ČR, což reflektuje skutečnost, že většina návštěvníků těchto kasin zařízení pochází ze zahraničí.

Kasino v České Kubici s názvem PALASINO Furth im Wald je provozováno stejnojmennou společností Palasino Group, a. s., která disponuje třemi dalšími kasiny v České republice. Svě úplně první kasino společnost Palasino bylo otevřeno právě v České Kubici pod názvem Casino Club Europe v roce 1996.

Seznam kasin a heren v obci:

- Casino & Hotel ADMIRAL Royal – Horní Folmava 59
- Casino & Hotel ADMIRAL Victorian – Horní Folmava 66

- Casino Admiral Folmava – Horní Folmava 8
- Casino ADMIRAL Eldorado – Horní Folmava 3
- Herna ADMIRAL Neptun – Horní Folmava 11
- PALASINO Furth im Wald – Česká Kubice 64
- Casino & Hotel ADMIRAL of Ra – Dolní Folmava 9

8.2 Regulace hazardního hraní v obci Česká Kubice

Obec Česká Kubice se rozhodla regulovat hazard na jejím území v roce 2017. Na zasedání jejího zastupitelstva v čele s panem starostou Ing. Vladimírem Korandou bylo odsouhlaseno na základě ustanovení § 12 zákona č. 186/2016 Sb. o hazardních hrách vydání obecně závazné vyhlášky (Příloha 1). Tato vyhláška upřesňuje místa, na kterých je provozování TH, ŽH, binga a turnaje malého rozsahu povoleno. Zastupitelstvo odůvodnilo vydání této vyhlášky jako opatření za účelem zajištění veřejného pořádku. Vyhláška nijak neomezuje čas provozování hazardních her, ale určuje konkrétní adresy, na kterých lze provozovat hazardní hry, kterými jsou:

1. Horní Folmava č. p. 55, 345 32 Česká Kubice
2. Horní Folmava č. p. 3, 345 32 Česká Kubice
3. Horní Folmava č. p. 8, 345 32 Česká Kubice
4. Horní Folmava č. p. 66, 345 32 Česká Kubice
5. Česká Kubice č. p. 64, 345 32 Česká Kubice
6. Horní Folmava č. p. 9, 345 32 Česká Kubice
7. Horní Folmava č. p. 59, 345 32 Česká Kubice
8. Horní Folmava č. p. 11, 345 32 Česká Kubice
9. Horní Folmava (p.č.st. 86, p.č.st. 87, p.č.st. 88, p.č.st. 89, p.č.st. 89, p.č.st. 392/4 a p. č. 573), 345 32 Česká Kubice

Vyhláška vzešla v platnost 11. července 2017 je označena jako Obecně závazná vyhláška obce Česká Kubice č. 1/2017.

Jak ze znění vyhlášky vyplývá, většina adres povolující provoz hazardních her se nachází na územním celku Horní Folmava, který je situovaný přibližně 2,5 km jižně od České Kubice. Tento úsek je prostoupen silnicí I/26 v jejichž blízkosti se také kasina nacházejí. Katastrální území Horní Folmavy zabírá rozlohu přibližně 6,4 km². Je třeba poznamenat, že kasina a herny nejsou umístěna v bezprostřední blízkosti škol, rezidenčních domů, sociálních zařízení, rekreačních center pro děti a mládež nebo zdravotnických institucí.

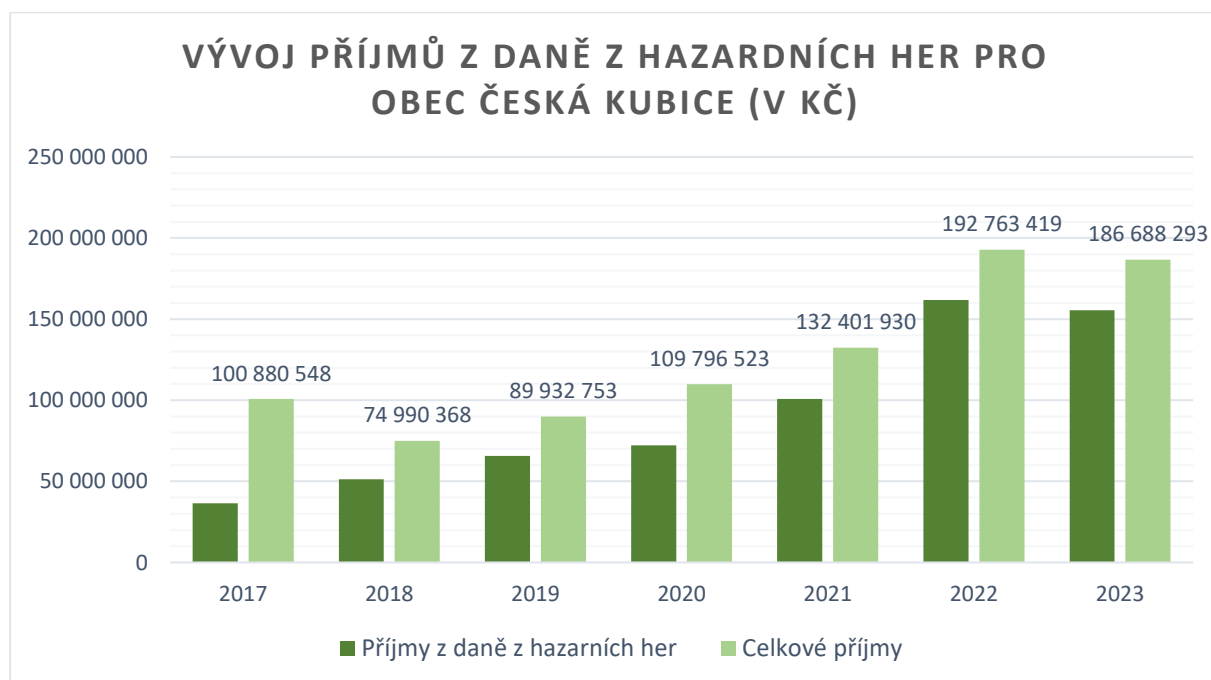
8.3 Dopady hazardu na obec Česká Kubice

Obecní rozpočet

Pro analýzu vlivu hazardního průmyslu na obecní rozpočet je vhodné zkoumat příjmovou stránku rozpočtu obce. V roce 2023 byly celkové příjmy evidovány ve výši 186 688 293 Kč. Z této částky tvořil významnou část příjem z dílčí daně z TH, a to konkrétně 155 256 046 Kč, což představuje 83,16 % z celkových příjmů obce. Dále byl zaznamenán příjem z daně z HH s výjimkou TH ve výši 119 080 Kč (0,06 % z celkových příjmů). Celkem tedy v roce 2023 tvořily příjmy z HH pro Českou Kubici 155 375 126 Kč, což dělá 83,22 % celkových příjmů. Je důležité podotknout, že v předchozím roce, tj. v roce 2022, dosáhl příjem z HH ještě vyšší částky, a to 161 779 253 Kč (Česká Kubice, 2023).

Z těchto údajů vyplývá, že jakákoli změna v legislativě či daňovém určení týkajícího se hazardních her by měla významný dopad na celkové příjmy obce, a tudíž i na její hospodaření. V současném okamžiku není možné přesně kvantifikovat očekávanou změnu ve výši příjmů obce s novým daňovým určením daně z HH, neboť platby za první čtvrtletí budou inkasovány až ke konci dubna. Nicméně obecní zastupitelstvo společně se starostou očekávají výrazné snížení příjmů z daně.

GRAF 6 VÝVOJ PŘÍJMŮ Z DANĚ Z HAZARDNÍCH HER PRO OBEC ČESKÁ KUBICE V L. 2017-2023



Zdroj: Rozklikávací rozpočet Česká Kubice (vlastní zpracování)

Cestovní ruch

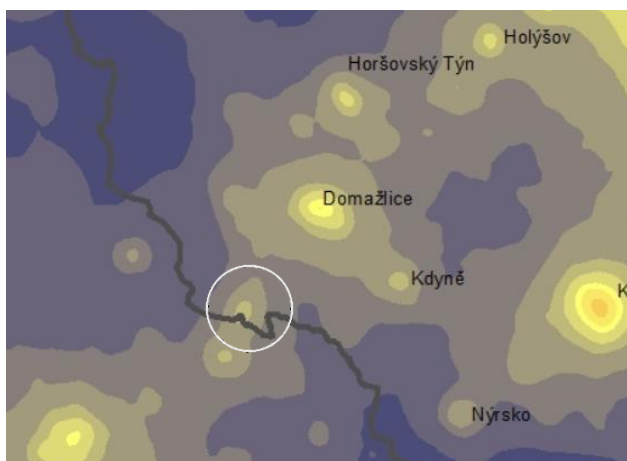
Díky geografickému umístění České Kubice na hraničním přechodu se Spolkovou republikou Německo není překvapením, že klientela kasin a heren v této obci převažujícím dílem tvoří zahraniční turisté přijíždějící z Německa. Tyto zařízení jsou strategicky zaměřena právě na zahraniční turisty, což vede k podstatnému nárůstu cestovního ruchu v obci. Tento jev má pozitivní vliv na místní ekonomiku, a to převážně podniky nacházející se v okolí. Na území Folmavy lze pozorovat rozsáhlou škálu obchodů a služeb, včetně restaurací, kosmetických salonů a masážních center, které jsou primárně zaměřeny na potřeby německých návštěvníků, kteří představují významný podíl zákazníků těchto podniků.

Životní prostředí

Území České Kubice je charakterizováno vysokou ekologickou stabilitou a vynikajícím stavem životního prostředí. Díky přítomnosti pohoří Český les je zde zachována významná biodiverzita, což přispívá k vysoké kvalitě ovzduší a nadprůměrné čistotě vody (Strategie rozvoje obce Česká Kubice a jejich částí, 2021).

Určitá území obce, zejména Horní a Dolní Folmava, jsou zatížena světelným smogem neboli světelným znečištěním. Jedná se o formu znečištění způsobenou nadměrným používáním umělého osvětlení v noci, zejména ve formě rozptylu světla z vysoké koncentrace svítidel veřejného osvětlení a intenzivního osvětlení reklamních ploch, která má negativní dopady na lidské zdraví, přírodu, bezpečnost a viditelnost hvězdné noční oblohy (Ministerstvo životního prostředí, 2018). Tento jev se vyskytuje v oblasti Folmavy s rozsáhlou obchodní a zábavní infrastrukturou, včetně velkého počtu tržnic, obchodů, kasin a čerpacích stanic (Strategie rozvoje obce Česká Kubice a jejich částí, 2021).

OBRÁZEK 3 MAPA SVĚTELNÉHO ZNEČIŠTĚNÍ ČR



Zdroj: SvětelnéZnečištění.cz

Kriminalita v obci

Dle Policie ČR se v obci Česká Kubice za rok 2023 zaznamenalo celkem 443 deliktů, z nichž 415 bylo kvalifikováno jako přestupek a 28 jako trestný čin. U přestupků převažovaly přestupky na úseku BESIB a silničního hospodářství (212 případů), dále přestupky proti majetku (158 případů), proti veřejnému pořádku a občanskému soužití (27 případů), Na úseku ochrany před alkoholismem a toxikomanií se registruje 5 případů a zbylých 13 přestupků zůstává nekategorizováno. Pokud jde o trestné činy, převažovala majetková kriminalita, jako jsou trestné činy proti měně, krádeže bez vloupání a toxikomanie (5 případů), a byly zaznamenány také 2 případy násilných trestných činů. Největší podíl přestupků (311) byl evidován na území Horní Folmavy a v bezprostřední blízkosti hranice s Německem (Policie ČR, 2023).

V minulosti se obci vyskytla problematika výroby a prodeje drog, která se koncentrovala zejména kolem asijských tržnic. Vedoucí Obvodního oddělení policie ČR Domažlice tvrdí, že distribuce drog byla převážně zaměřena na cizince, zatímco osoby zapojené do této činnosti nebyly ochotny drogy prodávat českým občanům, protože je automaticky považovali za podezřelé (Mlnařík, 2013).

Dosud nebyly v obci zaznamenány případy kriminality spojené s provozováním nelegálních heren a obdobných zařízení. Tato skutečnost může být spojena s přítomností legálního hazardu v obci a jeho „pouze“ částečnou regulací. Dle Institutu pro regulaci hazardních her (2023) dochází totiž k rozšíření nelegálního hazardu právě kvůli extrémní plošné regulaci hazardu ze strany obcí.

Prostituce

Obec Česká Kubice reguluje prostituci prostřednictvím OZV z roku 2012 (Příloha 2). Hlavním cílem této vyhlášky je přijmout opatření k ochraně před nabízením, sjednáváním, provozováním a využíváním sexuálních služeb. Dále má sloužit k udržení míru a klidného soužití obyvatel i návštěvníků obce a k vytvoření příznivých podmínek pro život v obci a estetický vzhled okolí. Vyhláška zakazuje provozování těchto aktivit na veřejných prostranstvích, která se nacházejí v zastavěných oblastech obce a na celé délce silnic v katastrálních územích Česká Kubice, Horní a Dolní Folmava, Starý a Nový Spálenec.

Závěr kapitoly

Z kapitoly lze vyvodit, že hazard má na obec jak pozitivní, tak negativní dopady. Hlavním přínosem jsou finanční příjmy do obecního rozpočtu, které v minulém roce přesáhly částku 155 milionů Kč a představují přes 83 % celkových příjmů. Současně je evidentní, že hraniční poloha obce a existující podniky a služby přitahují zahraniční turisty, kteří posilují místní ekonomiku. Přestože obec disponuje výbornou kvalitou životního prostředí, dochází zde k jevu nazývanému znečištění světelným smogem. Tento jev vzniká především v důsledku rozsáhlé obchodní a zábavní infrastruktury s osvětlenými reklamami. V minulosti se v obci rozmohla drogová kriminalita, zejména v okolí asijských tržnic. Nejběžnějšími přestupky jsou pak porušení předpisů v oblasti bezpečnosti silničního provozu a silničního hospodářství. V rámci trestné činnosti převažuje zejména majetková kriminalita. Dalším negativním jevem v obci je pouliční prostituce, kterou navzdory úsilí vedení obce dosud nebylo možné zcela eliminovat.

9 Dotazníkové šetření

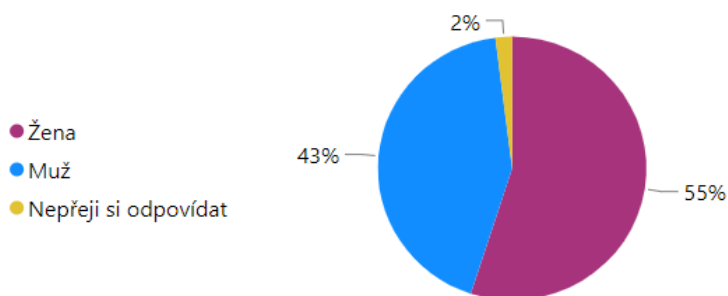
Dotazníkové šetření bylo provedeno na občanech České Kubice s cílovým počtem 100 respondentů (přibližně 10% celkové populace obce). Tento parametr byl vybrán s cílem zjednodušit vizualizaci dat v procentech. Při sbírání odpovědí byla vyvinuta snaha zajistit rovnoměrnou reprezentaci respondentů z jednotlivých územních částí obce, a to z oblastí Folmava, Spálenec a Česká Kubice. Tento přístup byl zvolen s ohledem na potřebu relevantnosti odpovědí, protože obyvatelé těchto oblastí mohou mít odlišné perspektivy a postoje ke zkoumané problematice, zejména vzhledem k tomu, že v oblasti Folmava převažují kasina a herny, zatímco na Spálenci se tato zařízení vůbec nevyskytují. Respondenti byli v úvodu obeznámeni s primárním cílem dotazníku a dále byli poučeni o jeho anonymitě.

Identifikace vzorku respondentů

Celkový počet účastníků, kteří se účastnili dotazníkového šetření, činil 100 obyvatel a tím byl dosažen předem určený cílový minimální počet. Pro účelnou identifikaci účastníků byly do struktury dotazníku integrovány identifikační otázky, které zahrnovaly informace o věku, pohlaví, nejvyšším dosaženém vzdělání a délce jejich trvalého pobytu v obci Česká Kubice. Dále byli účastníci dotazováni na územní oblast, v níž v rámci obce žijí. Tyto otázky byly umístěny na konec dotazníku s cílem poskytnout adekvátní identifikační data pro analytické účely.

GRAF 7 POHLAVÍ RESPONDENTŮ

Jakého jste pohlaví?



Zdroj: vlastní data

Soubor respondentů se skládal z 55 % žen a 43 % mužů, přičemž pohlaví 2 respondentů zůstalo nezjištěno. Největší podíl respondentů patřil do věkových skupin 20–30 let a 40–50 let (21 %). Naopak, pouze 5 % respondentů bylo mladších než 20 let. Přes polovinu respondentů (65 %) dosáhlo středního vzdělání jako jejich nejvyšší úrovně vzdělání.

TABULKA 4 VĚKOVÉ SLOŽENÍ RESPONDENTŮ

Věkové rozhraní	Četnost
Pod 20 let	5
20-30 let	21
30-40 let	15
40-50 let	21
50-60 let	19
Nad 60 let	18
Nepřejí si odpovídat	1
Celkem	100

Zdroj: vlastní data

TABULKA 5 NEJVYŠŠÍ DOSAŽENÁ ÚROVEŇ VZDĚLÁNÍ RESPONDENTŮ

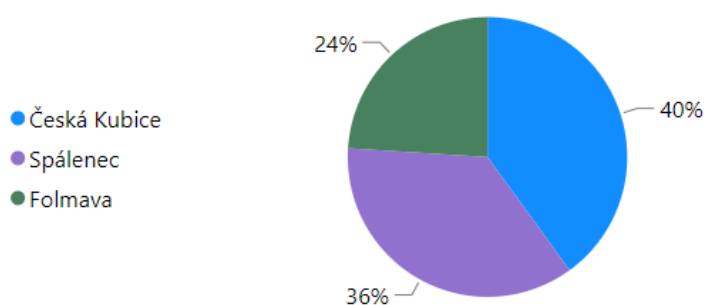
Nejvyšší úroveň vzdělání	Četnost
Bez vzdělání nebo neúplné základní vzdělání	1
Základní	11
Střední	65
Vyšší odborné	11
Vysokoškolské	12
Celkem	100

Zdroj: vlastní data

Vzhledem k segmentaci území obce na 3 územní celky byla do identifikačních otázek zařazena otázka, která se zabývá určením oblasti, ve které respondent žije, a také délku jeho trvalého pobytu. Při výběru vzorku byl kladen důraz na dosažení vyváženého zastoupení respondentů z jednotlivých částí obce. Tento cíl byl částečně splněn, přičemž 40 % respondentů uvádí bydliště v České Kubici, 36 % v lokalitě Spálenec a 24 % na Folmavě.

TABULKA 6 ZASTOUPENÍ RESPONDENTŮ PODLE ÚZEMNÍ CELKU

V jakém územním celku obce bydlíte?



Zdroj: vlastní data

Z celkového počtu 81 respondentů, kteří se vyjádřili k délce jejich trvalého pobytu v obci, pouze 1 respondent uvádí pobyt v České Kubici kratší než jeden rok, zatímco 10 respondentů uvádí, že zde žijí méně než 6 let. Největší zastoupení je zaznamenáno u respondentů, kteří v obci žijí více než 40 let, a to celkem 15 respondentů.

TABULKA 7 DÉLKA TRVALÉHO POBYTU RESPONDENTŮ V OBCI ČESKÁ KUBICE

Délka trvalého pobytu v obci	
Méně než 1 rok	1
1–5 let	10
6-10 let	9
11-15 let	7
15-20 let	14
21-25 let	7
26-30 let	9
36-40 let	9
Více než 40 let	15
Celkem	81

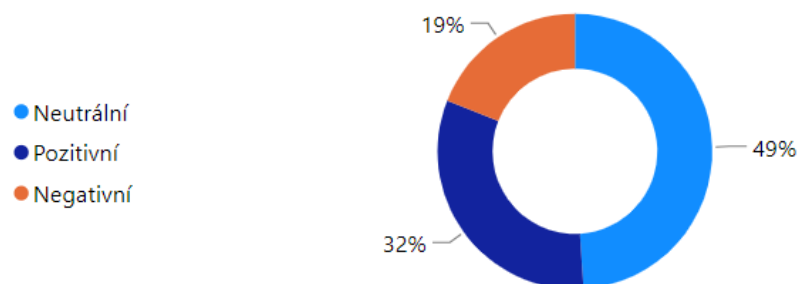
Zdroj: vlastní data

Výsledky šetření

První část dotazníku se zaměřovala na vnímání dopadů přítomnosti hazardu (heren a kasin) na různé aspekty života v obci. Respondenti měli k dispozici 4 odpovědi, kde mohli vybrat z možností: „pozitivní“, „neutrální“, „negativní“, nebo „jiná“. V případě, že měli respondenti odlišný názor nebo chtěli rozvést svou odpověď, mohli využít volbu „jiná“ a sdělit svou specifickou odpověď.

GRAF 8 VLIV HAZARDU NA OBYVATELE OBCE

Jaký dopad má podle Vás přítomnost hazardu na obyvatele Vaší obce?

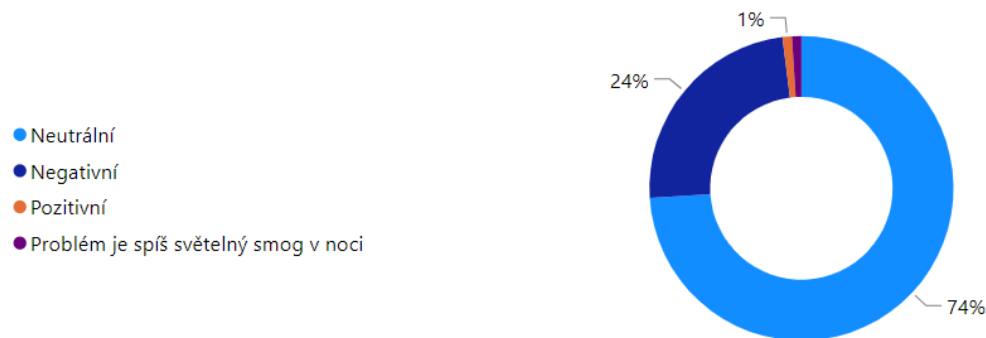


Zdroj: vlastní data

Pokud jde o názory respondentů na vliv hazardních her na obyvatele obce, 49 % se vyjádřilo, že tento vliv je spíše neutrální. Negativní vliv podle 19 % respondentů převládal, zatímco 32 % respondentů se přiklonilo k pozitivním dopadům. S ohledem na to, že otázka byla formulována obecněji, bylo očekáváno, že převažujícím postojem bude neutrální vnímání vlivu hazardních her.

GRAF 9 VLIV HAZARDU NA NOČNÍ KLID, VEŘEJNÝ POŘÁDEK A OBČANSKÉ SOUŽITÍ V OBCI

Jaký vliv má podle Vás přítomnost hazardu na noční klid, veřejný pořádek a občanské soužití v obci?

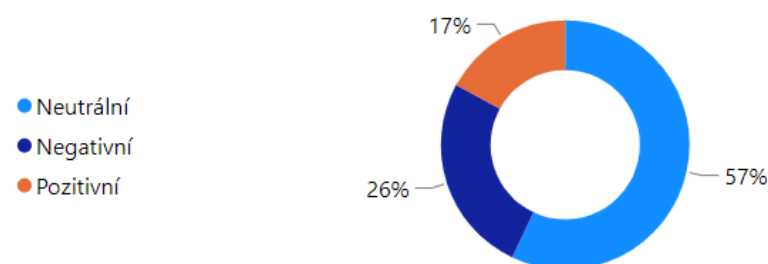


Zdroj: vlastní data

Další otázka se zaměřovala na vliv hazardu na noční klid, veřejný pořádek a občanské soužití v obci, neboť tyto aspekty jsou často diskutovány v kontextu s přítomností kasin a heren. Zjištění naznačují, že většina (74) respondentů nepociťuje žádný významný dopad hazardu na tyto faktory. 24 % ale vnímá určitý negativní dopad na noční klid a veřejný pořádek, přičemž z této skupiny přibližně polovina (13) respondentů pochází z oblasti Folmavy, kde se nachází většina kasin a heren. Jeden z respondentů upozorňuje na problém světelného znečištění v noci, které vzniká s nadměrným používáním umělého osvětlení v těchto lokalitách. Na tuto problematiku navazovala následující otázka, která zjišťovala vliv hazardu na životní prostředí v obci. Zde 57 % respondentů nezaznamenalo žádnou spojitost, 26 % vyjádřilo názor, že hazard má negativní dopad, zatímco 17 % považovalo dopad za pozitivní.

GRAF 10 VLIV HAZARDU NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ V OBCI

Jaký vliv má podle Vás přítomnost hazardu na životní prostředí v obci?

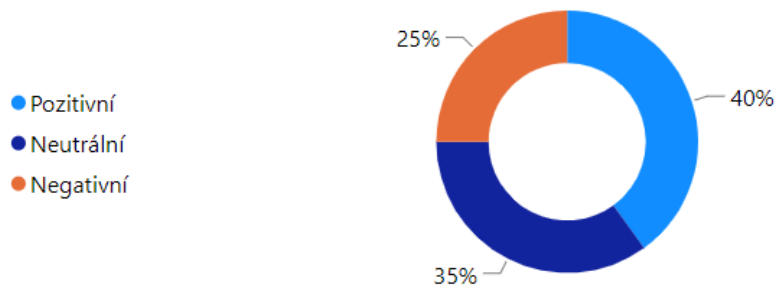


Zdroj: vlastní data

Co se týká vlivu hazardu na vzhled obce, 40 % respondentů označilo tento dopad za pozitivní, zatímco 25 % se přiklání k negativní dopadu.

GRAF 11 VLIV HAZARDU NA VZHLED OBCE

Jaký má podle Vás přítomnost hazardu na vzhled obce?



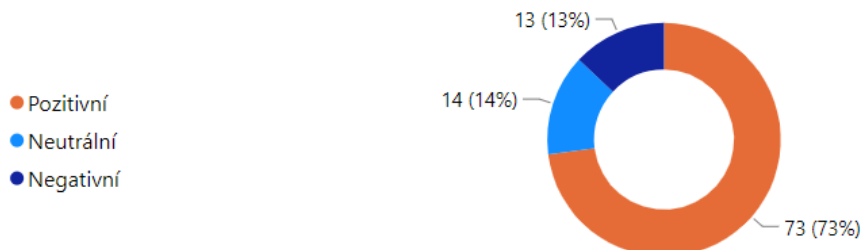
Zdroj: vlastní data

Následující otázka se zaměřovala na to, zda občané vnímají hazardní průmysl jako faktor ovlivňující rozvoj obce, a to například v oblasti školství, kultury, sociálních služeb nebo dalších sfér. Odpovědi respondentů ukázaly, že mnozí z nich si jsou vědomi vysokých finančních přínosů, které kasina a herny přinášejí do obecního rozpočtu. Konkrétně 73 % respondentů hodnotí vliv hazardu na rozvoj obce jako pozitivní, 14 % jako neutrální a pouze 13 % jako negativní.

U této otázky bylo také pozorováno zvýšené množství otevřených odpovědí, které zejména poukazyvaly právě na ekonomické výnosy hazardu pro obec. Dále byly zdůrazněny aktivity, které je obec schopna realizovat díky finančním prostředkům z hazardu, včetně vybudování infrastruktury jako dětská hřiště, sportoviště, sportovní hala a nová budova mateřské školy. Kromě toho může obec pořádat kulturní události jako jsou zájezdy do divadla, na koncerty a také lyžařské zájezdy.

GRAF 12 VLIV HAZARDU NA ROZVOJ OBCE

Jaký vliv má podle Vás přítomnost hazardu na rozvoj obce (školství, kultura, sociální služby, atd.)?

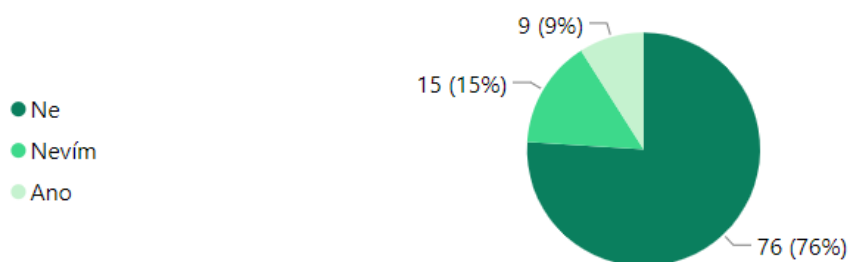


Zdroj: vlastní data

Dotazník pokračoval otázkami, které se zaměřily hlouběji na dopad hazardu na samotné obyvatele. U otázek zjišťujících, zda má přítomnost hazardu dopad na zvýšenou konzumaci drog a alkoholu u obyvatel obce se většina respondentů (průměrně 77 %) shodla, že kasina a herny v obci nemají žádný dopad na úroveň konzumace drog a alkoholu u obyvatel. Pouze devět respondentů se domnívá, že ano, zatímco zbylá část nemá k dispozici dostatečné informace k tomu, aby vyjádřila své stanovisko.

GRAF 13 VLIV HAZARDU NA ÚROVEŇ UŽÍVÁNÍ DROG U OBYVATEL OBCE

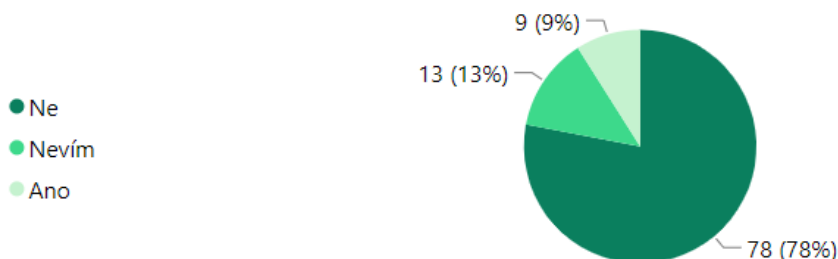
Myslíte si, že přítomnost kasin/heren zvyšuje úroveň užívání drog u obyvatel obce?



Zdroj: vlastní data

GRAF 14 VLIV HAZARDU NA KONZUMACI ALKOHOLU U OBYVATEL OBCE

Myslíte si, že přítomnost kasin/heren zvyšuje konzumaci alkoholu u obyvatel obce?

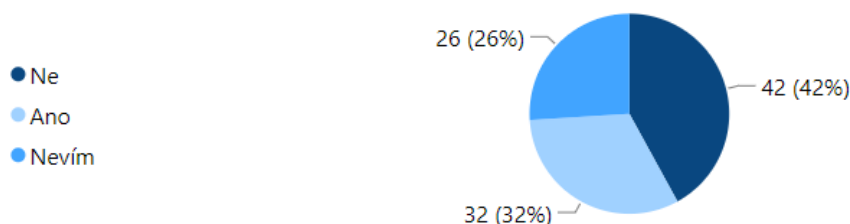


Zdroj: vlastní data

Jeden z často diskutovaných negativních jevů spojených s hazardním hraním je rostoucí míra kriminality. Pokud jde o otázku, zda přítomnost kasin a heren zvyšuje kriminalitu v obci, včetně prodeje drog, prostituce nebo majetkové trestné činnosti, respondenti vyjádřili různé názory. 42 % je přesvědčeno, že hazard nemá žádný vliv na kriminalitu, zatímco 32 % se domnívá opaku. Zbýlých 26 % respondentů zvolilo odpověď „nevím“.

GRAF 15 VLIV HAZARDU NA KRIMINALITU V OBCI

Myslíte si, že přítomnost kasin/heren zvyšuje kriminalitu v obci (např. prodej drog, prostituce, majetková trestná činnost)?

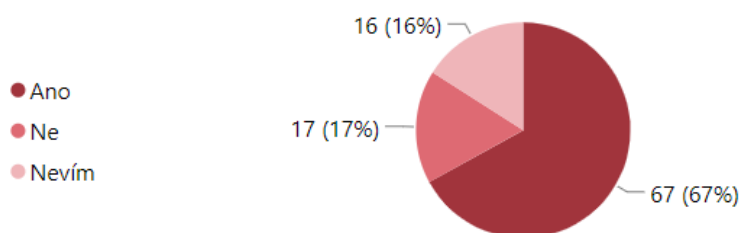


Zdroj: vlastní data

Rozšířeným přínosem hazardu může být vznik pracovních příležitostí pro občany obce. Proto byli respondenti dotázáni na to, zda má přítomnost hazardu vliv na zaměstnanost v obci. Z výsledků plyne, že 67 % respondentů si myslí, že ano, zatímco 17 % se domnívá, že ne.

GRAF 16 VLIV HAZARDU NA ZAMĚŠTNANOST V OBCI

Má podle Vás přítomnost hazardu vliv na zaměstnanost v obci?



Zdroj: vlastní data

Pro získání detailnějších informací byla pro respondenty, kteří věří, že hazard má vliv na zaměstnanost, zahrnuta doplňující otázka. Ta se dotazovala, kolik konkrétních osob zaměstnaných v kasinu nebo herně respondenti znají. S ohledem na charakter otevřené otázky byly získané odpovědi statisticky zpracovány a seskupeny do tabulky na základě rozhraní počtu osob. Na tuto otázku odpovědělo celkem 64 respondentů. Z výsledků vyplývá, že více než polovina (37) z těchto osob zná až pět spoluobčanů zaměstnaných v kasinu nebo herně.

TABULKA 8 POČET ZNÁMÝCH OBYVATEL PRACUJÍCÍCH V KASINU/HERNĚ

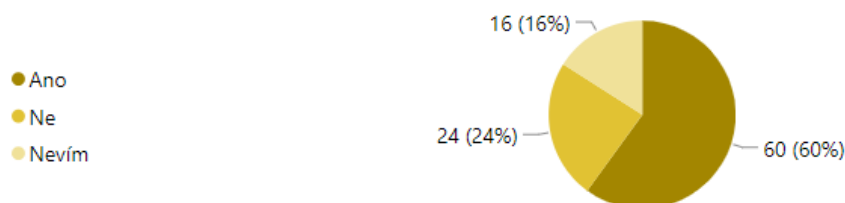
Počet zaměstnanců kasina/herny	Četnost odpovědí
1-5	37
6-10	19
11-15	2
16-20	3
Nad 20	3
Celkem	64

Zdroj: vlastní data

Dotazník rovněž zkoumal, zda návštěvníci kasin a heren využívají i další služby poskytované na území obce, kterými může být ubytování, stravování, kosmetické služby, masáže atd. Výsledky ukázaly, že 60 % respondentů jsou toho názoru, že tito návštěvníci skutečně využívají dalších služeb. Naopak 24 % respondentů se domnívá, že ne, a 16 % si nejsou jisti.

GRAF 17 VYUŽÍVÁNÍ JINÝCH SLUŽEB NÁVŠTĚVNÍKY KASIN A HEREN

Myslíte si, že návštěvníci kasin a heren využijí i jiných služeb ve Vaší obci (např. ubytování, stravování, nákupy, kadeřnictví, masáže či kosmetické služby)?

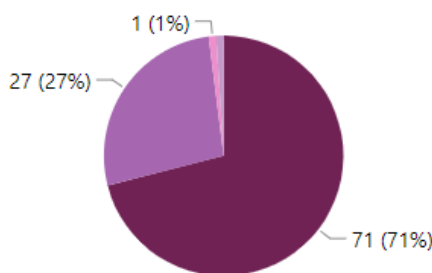


Zdroj: vlastní data

Při výzkumu dopadů hazardního průmyslu je vhodné zkoumat složení klientely kasin a heren. V pohraničních oblastech České republiky se často jedná právě o návštěvníky přijždějíci ze zahraničí, zejména potom ze sousedního Německa.. Respondenti byli proto dotázáni na své zkušenosti s návštěvou kasina nebo znalost někoho, kdo do kasina chodí. Z výsledků vyplývá, že 71 % respondentů do kasina nechodí ani neznají nikoho, kdo by takové zařízení navštěvoval, zatímco 27 % odpovědělo, že ano. Jeden z respondentů také zdůraznil, že většina klientely kasin v jejich obci tvoří cizinci.

GRAF 18 KLIENTELA KASIN A HEREN V OBCI

Navštěvujete vy nebo víte o někom z Vaší obce, kdo navštěvuje kasina či herny na území obce?



● Ne ● Ano ● Já osobně ne, ale znám lidi, kteří ano ● Je doložitelné, registrací hráčů, že 98% hráčů jsou cizinci.

Zdroj: vlastní data

Rovněž zde byla vytvořena doplňující otevřená otázka pro respondenty, kteří potvrdili, že mají zkušenost s návštěvou kasina nebo znají někoho, kdo do kasina chodí. Tato otázka se zaměřovala na zjištění počtu známých spoluobčanů, kteří se účastní těchto aktivit. Výsledky byly následně zpracovány do tabulky založené na četnosti, pro dosažení lepší vizualizace zjištěných výsledků.

TABULKA 9 POČET ZNÁMÝCH SPOLUOBČANŮ NAVŠTĚVUJÍCÍCH KASINA ČI HERNY.

Počet známých spoluobčanů navštěvujících kasina či herny	Četnost odpovědí
1-5	20
6-10	5
více než 10	2
Celkem	27

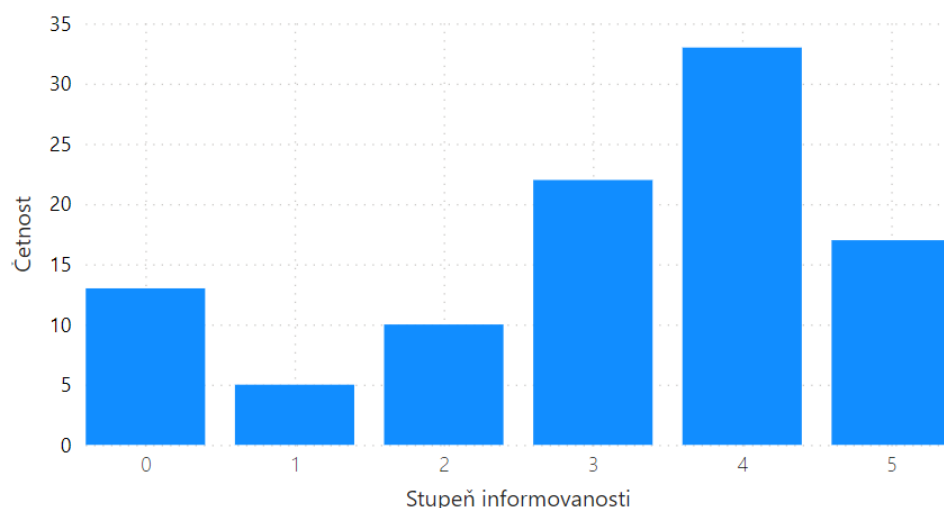
Zdroj: vlastní data

Navzdory tomu, že převažující část obyvatel České Kubice sama kasina a herny nenavštěvuje, je důležité zjistit, do jaké míry se cítí být informováni o rizicích spojených s hazardními hrami, zejména možností vzniku závislosti. Respondenti byli proto dotázáni na svoji úroveň informovanosti v této oblasti na škále od 0 do 5, kde 0 znamená žádná informovanost a 5 značí až přílišnou informovanost. Tímto způsobem bylo možné získat komplexní pohled na povědomí respondentů o rizicích spojených s hazardem a jejich případné potřeby v oblasti prevence a osvěty.

Zdroj: vlastní data

GRAF 19 INFORMOVANOST OBYVATEL O RIZICÍCH SPOJENÝCH S HAZARDNÍM HRANÍM

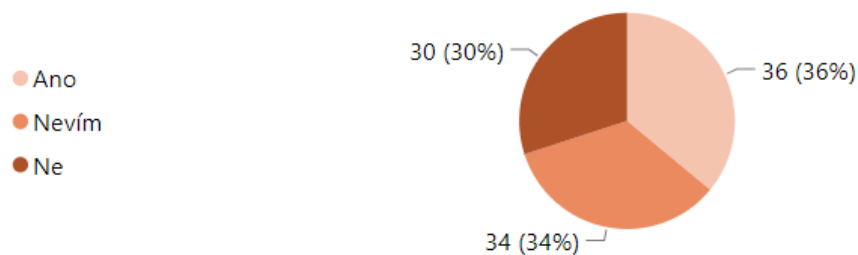
Jak se cítíte být informovaní o rizicích spojených s hazardním hraním?



V tomto ohledu považuje 13 respondentů svoji informovanost za nulovou, 5 za nedostatečnou a 10 za spíše nedostatečnou. Nejvyšší míru informovanosti uvádí 33 respondentů, přičemž převládají ženy (23 z 33). Dalších 22 % se cítí být informováno dostatečně a 17 respondentů považuje svou informovanost za přílišnou.

Respondenti byli také dotázáni na svůj postoj k regulaci hazardu ze strany obce. Z výsledků vyplývá, že 36 % respondentů preferuje určitou formu regulace na území obce, zatímco 34 % nemá jasno a 30 % se vůbec nestaví k regulaci.

Uvítali byste na území obce regulaci hazardu?

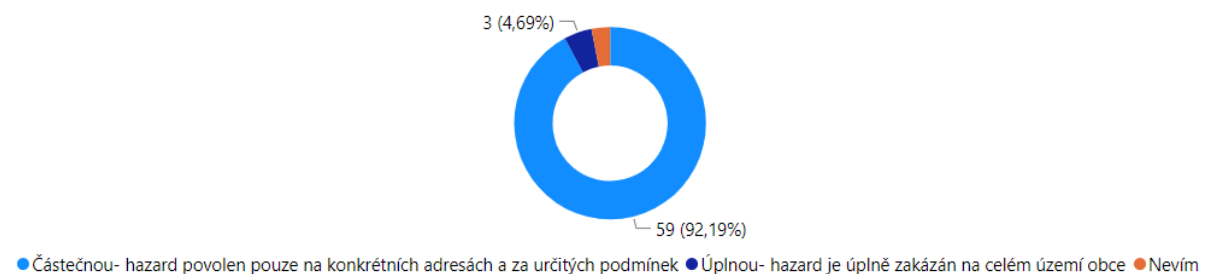


Zdroj: vlastní data

V této oblasti hraje klíčovou roli informovanost obyvatel o možnostech regulace prostřednictvím OZV. Někteří obyvatelé si například nemusí být vědomy, že obec může regulovat umístění hazardních her pouze na vybraných adresách. Proto byla položena další doplňující otázka, která zkoumala, zda by obyvatelé, kteří jsou pro regulaci, preferovali úplný plošný zákaz provozování HH nebo spíše částečnou regulaci, tedy umožnění provozu na konkrétních adresách. Na tuto otázku odpovědělo 64 respondentů, z nichž většina (92,19 %) vyjádřila podporu pro částečnou regulaci hazardních her, takovou, jaká je v současné době v obci zavedena. Respondenti také poskytli další názory na téma. První z nich se týká právního rámce, který umožňuje obcím regulovat provoz hazardních her. Druhá otevřená odpověď se týká vztahu MF a obecního zastupitelstva a zní: „Stačilo by, kdyby Ministerstvo financí respektovalo rozhodnutí obecního zastupitelstva, které má místní povědomí, kde (na kterých adresách), chce či nechce povolit provozovnu hazardu. Přes nesouhlas OZ povolilo MF několik heren na Folmavě.“

GRAF 21 ÚROVEŇ REGULACE HAZARDU

Pokud ano, jakou úroveň hazardu byste preferovali?



Zdroj: vlastní daty

Závěr kapitoly

Z výsledků dotazníkového šetření lze dedukovat, že občané vyjadřují převážně pozitivní postoj k přítomnosti hazardu v obci a vnímají ho jako prospěšný pro její rozvoj. Současně nezaznamenávají, že by provoz kasin a heren podněcoval obyvatele k zvýšené konzumaci alkoholu či užívání drog. Jejich názory se překvapivě liší od předpokladů hypotézy vyplývající z teoretického rámce, neboť nevnímají významný vliv hazardního průmyslu na celkovou kvalitu života a většina z nich se aktivně nezapojuje do hazardních aktivit.

10 Rozhovor

Pro účely práce byla zvolena také metoda individuálního strukturovaného rozhovoru s panem Radkem Gerbergem, starostou zkoumané obce. Tato volba byla učiněna na základě jeho role v řízení a reprezentaci obce, což ho činí ideálním respondentem pro téma tohoto výzkumu. Po vzájemné dohodě byl rozhovor uskutečněn prostřednictvím internetové pošty, což poskytlo panu starostovi dostatek času a prostoru k promyšlení a podrobné odpovědi na otázky, které mu byly položeny. Struktura rozhovoru zahrnovala osm komplexních otázek a respondentovi byla také poskytnuta možnost vyjádřit názor na témata, na která nebylo přímo dotázáno, pokud by je považoval za relevantní pro obsah práce.

První otázka se soustředila na **plány obce v oblasti regulace hazardu do budoucna**, konkrétně na prostředky a rozsah opatření. Starosta upozornil na komplexnost této problematiky, zejména kvůli přesahu do dalších volebních období a potřebě relevantních dat a analýz pro takové rozhodnutí. Toto rozhodování je ovlivněno i pozitivními aspekty, které hazard pro obec přináší, přičemž jedním z nich jsou pracovní příležitosti, jež by mohly být ohroženy v případě zákazu hazardu. Starosta rovněž zdůraznil statistická data, která poukazují na významný příliv zahraničních hráčů do kasin v ČR, zejména během víkendů a německých svátků. Až 98 % všech registrovaných hráčů jsou cizinci, kteří tak do země přinášejí finanční prostředky. Pro úplný zákaz hazardu by bylo nutné schválit OZV.

Dalším diskutovaným tématem byla **nová legislativa týkající se alokace daně z hazardních her** a její dopad na hospodaření obce. Podle starosty v minulosti uzavřel stát s několika obcemi dohodu o povolení provozu herních prostorem konkrétním provozovatelům, kteří obdrželi licenci od státu. Jako kompenzaci za všechny náklady spojené s provozem těchto zařízení bylo dohodnuto přerozdělení výnosu z daně v poměru 35:65 ve prospěch obcí. Nová legislativa však tuto dohodu zpochybnila. Starosta zdůraznil, že příjem z hazardu umožnil obci financovat významné projekty, jako je výstavba infrastruktury vodovodů, kanalizací, čističek odpadních vod, veřejného osvětlení, opravy silnic a přestavby nemovitostí na obecní bydlení. S odchodem Celní správy a pohraniční policie došlo v obci k nárůstu kriminality, což vedlo k nutnosti vybudovat služebnu policie a kamerové systémy pro její eliminaci. Nová legislativa povede k výrazné ztrátě příjmů obce z hazardu, což ji nutí hledat alternativní zdroje financování provozu. Jednou z možností je zvýšení daně z nemovitostí.

Starosta byl dále dotázán na postoj obce k **prevenci problematiky závislosti** na hazardním hraní a zda se s touto problematikou v obci setkali. Podle starosty, vzhledem k převažující skladbě návštěvníků, mezi nimiž dominují cizinci, není v obci výrazný problém s patologickými hráči. Proto obec nepodporuje žádné preventivní programy nebo služby pro pomoc osobám trpícím touto závislostí.

Co se týče problematiky **pouliční prostituce**, s níž se obec dlouhodobě snaží bojovat, starosta uvedl, že obec investovala do kamerových systémů, včetně technologií JALUD, a vybudovala služebnu policie, jejíž provoz hradí z vlastních finančních prostředků. Obec také využívá opatření obsažených v OZV, která vymezuje území, kde je provozování dané činnosti zakázáno. Avšak zdůraznil, že je obtížné vynucovat dodržování tohoto zákazu u osob, které ho porušují.

Další otázka se týkala **kriminality v obci**, a to konkrétně výroby a distribuce drog. Starosta informoval, že v minulosti byla v obci rozsáhlá tato forma kriminality, ale díky spolupráci Policie ČR a jejím týmem TOXI, společně s německou policií, státním zastupitelstvím v Domažlicích a Celní správou bylo možné tuto kriminalitu úspěšně potlačit. Starosta zároveň vyjádřil podporu častějším celním a policejním kontrolám na území obce. V rámci podpory bezpečnosti občanů je na území Folmavy k dispozici také tzv. Pol Point, kde je možné podat oznámení v případě, že situace nevyžaduje okamžitý zásah policie.

Celý rozhovor lze nalézt jako přílohu práce. (Příloha 3)

Závěr kapitoly

Pan starosta obce prostřednictvím rozhovoru poskytl hlubší vhled do perspektivy vedení obce v oblasti hazardu a dalších negativních jevů na jejím území. Z jeho odpovědí lze vyhodnotit, že změna legislativy týkající se zdanění bude pro obec výzvou, neboť povede k výraznému poklesu příjmů a nutnosti omezit rozvojové aktivity. Též byly popsány opatření, jež obec přijala v boji proti negativním jevům jako jsou pouliční prostituce a drogová kriminalita. Kromě toho se ukázalo, že vzhledem k národnostnímu složení klientely kasin a heren obec nepodporuje žádné programy zaměřené na prevenci problémového hráčství.

11 SWOT analýza

Pro vyhodnocení výsledků zkoumání aktuální situace obce je využita SWOT analýza. Ta poskytuje přehled o silných a slabých stránkách obce v kontextu hazardního hraní a dalších negativních jevů a rovněž identifikuje příležitosti a hrozby, jimž obec může čelit v této souvislosti.

Silné stránky

Bezpochyby největší předností obce v oblasti hazardu jsou finanční prostředky generované z dílčí daně z hazardních her, které v minulém roce dosáhly částky 155 milionů Kč a představovaly 83 % celkových příjmů obce. Díky těmto významným finančním zdrojům má obec možnost investovat do nové infrastruktury, obecních domů a sportovních zařízení. Kromě toho obec poskytuje finanční podporu pro různé místní organizace, včetně sportovních klubů pro mládež, a pořádá kulturní události a zájezdy pro občany.

Další silnou stránkou je příliv zahraničních turistů. Tito návštěvníci přijíždějí do obce za účelem zábavy, nákupů a využívají služeb. Tímto způsobem generují příjmy do České republiky a představují tak podstatný zdroj zahraničních finančních prostředků.

Přítomnost kasin a heren rovněž vytváří pracovní příležitosti pro obyvatele obce a také pro obyvatele okolních vesnic a měst.

Slabé stránky

Naopak přítomnost hazardních zařízení nese i řadu negativních aspektů. Mezi ně patří významné znečištění světelným smogem na území obce. Dále lze zmínit rozšířenou pouliční prostituci, která je významná především díky zájmu klientů ze sousedního Německa. V minulosti byla obec konfrontována se zvýšenou drogovou kriminalitou v blízkosti asijských tržnic, avšak v současné době jako nejčastější forma deliktů je v této lokalitě majetková kriminalita a dopravní přestupky.

Příležitosti

Přítomnost hazardních zařízení na území obce s sebou nepřináší jen hrozby, ale také příležitosti. Jednou z nich je stimulace rozvoje cestovního ruchu. Nejen díky přítomnosti kasin a heren, ale i ostatních podniků jako například obchodů se spotřebním zbožím, benzínových pump a restaurací je obec atraktivním cílem zahraničních turistů, což přináší ekonomické a sociokulturní přínosy. Díky výhodné poloze, přírodním pamětihodnostem

a kvalitnímu klimatu má obec vysoký turistický potenciál. Příjmy generované daní z hazardních her pak poskytují finanční zdroje pro rozvoj infrastruktury a služeb, které dále podporují turistický ruch. Tyto výhody jsou ale již zváženy v rámci analýzy silných stránek obce.

Hrozby

Významnou potenciální hrozbou, s níž se obec může potýkat, je expanze hazardního hraní mezi jejími občany. Navzdory aktuálnímu zaměření kasin a heren na zahraniční návštěvníky a používání eura jako hlavní měny v těchto zařízeních, stále zde existuje zvýšené riziko, že místní obyvatelstvo může začít navštěvovat kasina, zejména kvůli jejich snadné dostupnosti. To by mohlo vést k dalšímu vzestupu patologického hráčství mezi občany. Současně hrozí, že by přítomnost takových zařízení mohla normalizovat hazardní aktivity mezi mladými lidmi.

Další hrozbu představuje potenciální narušení kvality života v obci a zhoršení životního prostředí. Někteří účastníci hazardu mohou být náchylní k problémovému chování, což může zahrnovat nedodržování veřejného pořádku, rušení nočního klidu a nedbalost v udržování pořádku v obci. Tímto způsobem mohou tito jedinci výrazně ovlivnit prostředí a pohodu místní komunity.

Negativním důsledkem, který by mohl nastat při plošném zákazu legálních hazardních zařízení je nárůst činnosti ilegálních herních podniků. Tyto nelegální provozovny operují mimo rámec regulace, což otevírá prostor pro nedostatečnou kontrolu dodržování pravidel provozovatelů, jako je například omezení herní doby nebo stanovení maximální výše prohry. V současné době, kdy je hazard v obci regulován pouze částečně, neexistuje žádný oficiální záznam o přítomnosti nelegálních herních podniků.

Silné stránky	Slabé stránky
<ul style="list-style-type: none"> ○ vysoké příjmy z daně z HH ○ cestovní ruch ○ pracovní příležitosti pro občany ○ prosperita okolních podniků 	<ul style="list-style-type: none"> ○ znečištění světelným smogem ○ pouliční prostituce ○ majetková kriminalita a dopravní přestupky
Příležitosti	Hrozby
<ul style="list-style-type: none"> ○ výstavba turistické infrastruktury ○ investice do rozvoje obce ○ zlepšení propagace území 	<ul style="list-style-type: none"> ○ zvýšená kriminalita ○ účast obyvatel na hazardních hrách ○ vznik patologického hráčství u obyvatel ○ narušení kvality života v obci

12 Návrhy strategie eliminace negativních jevů

Po komplexní analýze situace v pohraniční obci Česká Kubice, včetně zhodnocení postojů obyvatelstva k této problematice a rozhovoru se starostou obce, byly identifikovány dopady a hrozby hazardního hraní a dalších negativních jevů v obci (viz SWOT analýza) a pro jejich minimalizaci jsou navržena následující opatření.

Cestovní ruch

S ohledem na charakter klientely kasin a herních zařízení v obci, která je převážně tvořena zahraničními turisty přijíždějícími z SRN, je patrné, že hazard v této lokalitě přispívá k rozvoji cestovního ruchu. Tento jev přináší ekonomický prospěch nejen samotné obci, ale i okolním podnikům, jako jsou restaurace, obchody, kosmetické salony anebo třeba masážní studia. Kromě toho jsou na hranicích umístěny benzínové stanice a myčky vozidel, které jsou také využívány turisty přijíždějícími ze zahraničí.

I přes příliv zahraničních turistů díky hazardním hrám obec by obec mohla více využít svůj potenciál v oblasti cestovního ruchu. V minulosti byla Česká Kubice významným turistickým centrem díky své klimatické poloze. V současnosti se stává výchozím bodem pro návštěvu CHKO Český les a jeho nejvyššího vrchu Čerchov, což ji zařazuje mezi destinace s vysokým potenciálem pro aktivní odpočinek pro místní obyvatele i turisty. Problémem obce v tomto ohledu je nedostatečná kapacita ubytovacích zařízení pro turisty, což by mělo být řešeno rozšířením těchto kapacit. **Výstavba turistické infrastruktury** a efektivní systém propagace přírodních i kulturních památek území by přispěli k navýšení návštěvnosti (Strategie rozvoj obce Česká Kubice, 2021). To by umožnilo turistům navštěvovat obec nejen kvůli hazardním hrám, ale i pro jiné aktivity, čímž by se hazard stal pouze jednou z možností trávení volného času na území obce.

Znečištění světelným smogem

Jedním z identifikovaných negativních jevů v obci je přítomnost světelného smogu, které bylo odhaleno nejen prostřednictvím dotazníkového šetření obyvatel, ale také v dokumentu Strategie rozvoje obce Česká Kubice (2021). Tento fenomén je primárně způsoben vysokou intenzitou umělého osvětlení v nočních hodinách, zejména v oblasti Folmavy, kde se nachází velké množství osvětlených reklamních ploch například obchodů, kasin, čerpacích stanic, tržnic, ale také nočních klubů využívajících LED osvětlení

pro upoutání pozornosti potenciálních návštěvníků. Světelné znečištění negativně ovlivňuje zdraví obyvatel, zvířat a rostlin, kvalitu životního prostředí, ekonomiku, bezpečnost a viditelnost noční oblohy v obci. Proto je klíčové zaměřit se na minimalizaci tohoto negativního jevu.

Obec by měla **aktivně spolupracovat s provozovateli a majiteli zařízení** s intenzivním osvětlením, aby mohla identifikovat a implementovat vhodná opatření ke snížení této zátěže (Strategie rozvoj obce Česká Kubice, 2021). V březnu 2023 nabyla účinnosti technická norma ČSN 36 0459, která se zabývá omezováním nežádoucích dopadů venkovního osvětlení. Tato norma stanovuje pravidla pro veřejné osvětlení a soukromou sféru s cílem minimalizovat obtěžování nadměrným světlem a jeho negativní vliv na životní prostředí. Ačkoli tato norma není právně závazná, může sloužit jako směrnice pro obec při formulaci opatření k omezení světelného smogu (MŽP ČR, 2023). Provozovatelé reklamních ploch by měli **harmonizovat intenzitu osvětlení svých zařízení s okolním prostředím**. To znamená, že světelný jas billboardů a podobných reklam by neměl výrazně převyšovat úroveň okolního osvětlení. V případě nápisů a reklamních znaků je vhodné dávat přednost zvýraznění obrysů před celoplošným nasvícením (Světelné znečištění, 2024). V případě obchodů a restaurací, kde je minimální cílený provoz v nočních hodinách, by mělo být reklamní osvětlení úplně vypnuto. Pro kasina a noční kluby může být problematické vhodné načasování osvětlení a je pochopitelné, že úplné vypnutí není vhodné z důvodu udržení atraktivity pro návštěvníky. Nicméně i zde by měla být podniknuta opatření k alespoň částečné regulaci světelného znečištění.

Kriminalita v obci

Obec zavedla v roce 2013 **preventivní opatření proti kriminalitě** na svém území v podobě výstavby **policejní stanice na Folmavě**, která je organizačně podřízena Obvodnímu oddělení Policie ČR Domažlice. Tato iniciativa byla odpovědí na nepříznivou situaci v okolí tržnic, kde byl zaznamenán zvýšený prodej drog, ale také na další formy kriminality v obci, včetně prostituce. Vznik stanice byl iniciován obecním úřadem pod vedením starosty, který vyžadoval zásah policie k řešení této situace. Financování výstavby policejní stanice a rekonstrukce prostor budovy byli zajištěny z obecního rozpočtu. Jako součást opatření proti obchodu s drogami byla podle ředitele Policie ČR vytvořena koordinační pracovní skupiny, která se zabývá tímto problémem v rámci Plzeňského kraje. Tato pracovní skupina umožňuje spolupráci mezi Policií ČR, celními úřady, hasičským sborem, krajským státním zastupitelstvím a dalšími orgány státní správy, jako jsou například ČOI nebo FÚ.

Obec dále podniká kroky k potlačení ochodu s drogami ve spolupráci s česko-bavorskou policií, což zahrnuje kontroly na hraničním přejezdu (Brožová, 2013).

Pro ještě efektivnější regulaci tohoto negativního jevu by bylo vhodné, aby pracovníci této policejní stanice prováděli pravidelné **patrolní kontroly** v oblasti Horní Folmavy a blízkosti hranic, kde je registrováno nejvíce deliktů, a to zejména o víkendech a během německých svátků, kdy je návštěvnost kasin a heren nejvyšší. Zároveň je klíčové aktivně **podporovat veřejnost a občany v hlášení případů** rušení nočního klidu a porušování veřejného pořádku, stejně jako všech ostatních možných případů podezřelé činnosti, aby bylo možné těmto negativním jevům účinně zabránit.

V roce 2022 bylo na území Folmavy zřízeno také tzv. Pol Point, což je samoobslužné kontaktní místo provozované Policií ČR. Toto zařízení slouží především veřejnosti jako alternativa pro podání oznámení, která nevyžadují okamžitý zásah policie. Jedná se zejména o případy, kdy se jednotlivec stal obětí trestného činu nebo byl takového činu svědkem a nechce nebo nemůže navštívit policejní služebnu (Burešová, 2022).

Prostituce

Pouliční prostituce se také ukázala být jedním z negativních jevů, které zasahují do oblasti České Kubice. Problém se stal předmětem dlouhodobé snahy místní správy řešit prostřednictvím OZV č. 2/2012 (Příloha 2). Tato vyhláška reguluje provoz prostituce mimo veřejná prostranství v rámci zastavěného území obce a také v délkách silnic č. I/26 a č. II/190, č. III/0268, č. III/1901. Dle starosty obec v reakci na tuto problematiku rovněž investovala do implementace kamerových systémů, zavedení technologie JALUD a vybudování služebny policie ČR, jež jsou financovány z vlastních zdrojů obce. Navzdory těmto opatřením však osoby provozující prostituci nerespektují ustanovení OZV, což komplikuje účinné vynucování stanovených pravidel.

I přes výzvy, které přináší řešení této problematiky, je pro obec klíčové udržet aktivní postoj a neztratit v tomto směru motivaci. Zásadní je, aby policie pravidelně prováděla **hlídky a komunikaci se zainteresovanými osobami**, včetně zákazníků těchto služeb, a v rámci prevence je odrazovala a informovala o platné legislativě, a v případě porušení pravidel OZV ukládala pokuty. Podle metodiky Ministerstva vnitra ČR (nedatováno) má právě toto zákonné „obtěžování“ ze strany policie významný vliv na redukci pouliční prostituce, neboť ztěžuje situaci jak samotným osobám poskytujícím sexuální služby a kuplířům, tak i potenciálním zákazníkům.

Velkou výzvou v rámci tohoto jevu je obtížnost prokázání přestupku a následné vymáhání pokut. V tomto kontextu je **nezbytná úzká spolupráce obce, obecní (městské) policie a státní policie**. Příslušník obecní policie je oprávněn zadržet osobu přistiženou při jednání, které je podezřelé z přestupku. Státní policie má rovněž pravomoc zajistit takovou osobu na dobu až 24 hodin. Zadržení a zajištění představují zásahy do osobní svobody, které lze uplatnit v rámci odhalování a potlačování přestupků. Pro osoby poskytující sexuální služby to znamená ztrátu času stráveného mimo místo, kde si hledají klienty, a tedy i ztrátu finančního zisku, což platí i pro kuplíře. Navíc je tento proces vnímán jako nepříjemný a obtěžující, což má samospádně preventivní účinek. Pro projednání přestupku je vhodné, aby obec ustavila přestupkovou komisi, která bude ochotna jednat i ve večerních hodinách, kdy nabídka pouliční prostituce v oblasti dosahuje svého vrcholu (Metodika MVČR, nedatováno).

Zároveň by bylo přínosné směřovat osoby poskytující sexuální služby ke specializovaným organizacím, nabízejícím **pomoc těmto osobám**. Například nezisková organizace Rozkoš bez rizika poskytuje rozsáhlou škálu služeb včetně poradenství a podpory při řešení problémů týkajících se bezpečnosti, zdraví, financí nebo sociálních dávek. Tyto organizace jsou klíčovými partnery v procesu poskytování podpory jedincům, kteří se rozhodnou opustit sexuální byznys.

Patologické jevy

Navzdory tomu, že většina návštěvníků kasin a heren v obci Česká Kubice jsou zahraniční turisté, je stále zvýšená dostupnost těchto zařízení vnímání jako faktor, který může vést k rozhodnutí místních obyvatel navštívit tato zařízení. Z tohoto důvodu je vhodné implementovat **preventivní opatření proti problematice hazardního chování**.

I přesto, že u legálně provozovaných kasin a heren je riziko účasti nezletilých osob minimální díky přísné kontrole věku a povinnosti registrace hráčů, u nelegálních herních zařízení existuje určité riziko účasti nezletilých jedinců.

Základním nástrojem pro prevenci rizikového chování u dětí a mládeže jsou preventivní programy, které jsou každoročně vypracovány Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy České republiky (dále jen MŠMT ČR) ve spolupráci se školními pedagogy. Tato metodika se zaměřuje na prevenci různých forem problémového chování, včetně hazardního hraní. Zvláštní pozornost je věnována novému trendu – online hazardního hraní, které je zejména u mladých jedinců spojeno s vysokým rizikem vzniku patologického hraní, díky nedostatečné kontrole a snadné dostupnosti. Takový program by měl adekvátním způsobem zvýšit osvětu žáků o charakteru a rizicích hazardního hraní.

Například by měl odstranit nesprávné představy o možnosti rychlého získání bohatství či o nemožnosti ztracených finančních prostředků. Dále by měl podporovat finanční gramotnost mezi žáky a rozvíjet jejich schopnost řešit potenciální problémy spojené s hazardním chováním. Rovněž by měl zlepšit informovanost žáků o možnostech, kam se mohou obrátit v případě, že se potýkají s problémy souvisejícími s hazardním hraním (Maierová & Charvát, nedatováno). Bylo by adekvátní, aby obec zvážila implementaci tohoto programu buď přímo na místní základní škole, nebo ve spolupráci s městem Domažlice, kde se nacházejí další 2 základní školy.

K zamezení problémového chování mezi hráči je klíčové **zajistit a pravidelně kontrolovat dodržování předepsaných pravidel** pro provozovatele hazardních her. Jedním z těchto pravidel je **povinnost informovat hráče o potenciálním riziku vzniku závislosti** spojené s účastí na hazardních hrách (Doleček, 2022). Dále by bylo vhodné, aby obec ve spolupráci s provozovateli kasin aktivně informovala návštěvníky o existenci Rejstříku osob vyloučených z účasti na hazardní hře a o možnosti, jak se do tohoto rejstříku zapsat. Tato možnost by měla být zejména nabídnuta hráčům, u nichž je zjevné, že trpí patologickou formou hraní.

Závěr

Cílem této bakalářské práce bylo identifikovat negativní jevy vyskytující se na území pohraniční obce Česká Kubice a zhodnotit jejich dopady. Tato obec je známá přítomností množství kasin a heren, což může mít vliv na různé aspekty života obci, její hospodaření a v neposlední řadě na samotné občany.

Na základě literární rešerše a srovnání na časové a prostorové úrovni byl vypracován teoretický rámec, které umožňuje předpokládat negativní jevy, jež by se v obci mohly vyskytovat. Tyto negativní jevy zahrnují drobnou kriminalitu, jako jsou přestupky spojené s rušením nočního klidu a veřejného pořádku, stejně jako závažné trestné činy, včetně podvodů, zpronevěry, výroby a distribuce drog, krádeží za účelem získání finančních prostředků pro hraní a další formy kriminální činnosti. Dále lze předpokládat zvýšenou účast hráčů mezi obyvateli, častější výskyt problémového hráčství a s tím spojenou zvýšenou konzumaci alkoholu a drog. Nicméně přítomnost hazardu může přinést i pozitivní dopady, jako jsou finanční prostředky získané z daně z hazardních her, vytváření pracovních příležitostí pro občany a rozvoj cestovního ruchu v dané lokalitě.

Vycházejíce z uvedených předpokladů byla formulována hypotéza, která antcipovala vysokou kriminalitu na území obce a výraznou účast hráčů mezi místními obyvateli, s negativními dopady na celkovou kvalitu života. Předpokládalo se, že občané budou reagovat na přítomnost hazardu spíše negativně a projeví nespokojenost s touto problematikou. Nicméně byl zohledněn i možný přínos finančních prostředků do obecního rozpočtu, vznik pracovních příležitostí pro místní obyvatele a potenciální rozvoj cestovního ruchu, zejména v případě, že kasina budou zaměřena na zahraniční klientelu.

Nicméně z výsledků dotazníkového šetření vyplývá, že občané nepocítují s přítomností hazardu v obci žádné významné problémy a jsou spokojeni s aktuální formou regulace. Také nevnímají významný dopad hazardu na kvalitu života v obci a vnímají ho spíše jako přínos pro rozvoj obce v oblastech školství, kultury a sociálních služeb. Jsou si rovněž vědomi důležitosti příjmů, které částečně regulovaný hazard obci přináší. Souhlasí s tvrzením, že kasina ovlivňují zaměstnanost v obci, protože mají informace o spoluobčanech pracujících v těchto zařízeních. Zároveň se domnívají, že přítomnost heren a kasin nemá výrazný vliv na užívání drog a konzumaci alkoholu u obyvatel obce, zejména proto, že sami tato zařízení nenavštěvují a jejich klientelou jsou především zahraniční turisté.

Analýza současné situace na území obce odhalila přítomnost určitých negativních jevů. Jedním z nich je prostituce, proti které obec dlouhodobě bojuje a snaží se jí eliminovat. Dalším problémem je zvýšené znečištění světelným smogem, které je způsobeno intenzivním umělým osvětlením v nočních hodinách. Podle starosty obec v minulosti čelila drogové kriminalitě týkající se výroby a následné distribuce drog cizincům, avšak tuto aktivitu byla schopna potlačit.

S ohledem na uvedené skutečnosti lze hypotézu částečně zamítnout. Nebylo prokázáno zhoršení kvality života obyvatel obce v důsledku přítomnosti hazardního průmyslu. Dále není pozorováno významné zvýšení konzumace alkoholu a užívání drog mezi občany a samotní občané se většinou hazardních her neúčastní. Nicméně obec skutečně získává významné finanční prostředky z hazardního průmyslu, které pak investuje do rozvoje infrastruktury a sociálních služeb. Zároveň dochází k rozvoji cestovního ruchu díky cílení kasin na zahraniční návštěvníky, což přináší zaměstnání pro část místních obyvatel.

Pro zhodnocení negativních dopadů, přínosů, příležitostí a hrozeb hazardu a dalších jevů byla provedena SWOT analýza. V rámci této analýzy byly nejen identifikovány konkrétní negativní jevy v obci, ale také bylo upozorněno na potenciální hrozby, jimž je třeba předcházet. Na základě těchto zjištění byly navrženy určité strategické kroky k prevenci nebo eliminaci negativních jevů. Je důležité podotknout, že obec může implementovat pouze taková opatření, ke kterým je v rámci své působnosti kompetentní, a úplné odstranění negativních jevů by vyžadovalo úpravy právních předpisů a také úzkou spolupráci mezi Policií ČR, státními orgány a veřejností.

Seznam použité literatury

BROME, H. (2006). *Economic impact of casino development*. Federal Reserve Bank of Boston Memorandum (pp. 1-7). Dostupné z: <http://stoppredatorygambling.org/wp-content/uploads/2012/12/Federal-Reserve-Bank-of-Boston-Study-2006.pdf>

BROŽOVÁ, Dagmar. *Slavnostní otevřena policejní stanice Folmava* [online]. 2013. In: [cit. 2024-04-16]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/uzemni-utvary-sprava-zapadoceskeho-kraje-zpravodajstvi-slavnostni-otevreni.aspx>

BUREŠOVÁ, Pavla. *Pol Point – Folmava* [online]. 2022 In: [cit. 2024-04-16]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/pol-point-folmava.aspx>

ČESKÁ KUBICE. *Obecní úřad Česká Kubice* [online]. [cit. 2024-03-09]. Dostupné z: <https://www.kubice.cz/>

ČESKÁ KUBICE. *Strategie rozvoje obce Česká Kubice a jejich částí do roku 2031*. Verze 1/2021. Dostupné z: https://www.kubice.cz/modules/file_storage/download.php?file=9b12fbfe%7C830&inline=1

ČESKO. § 189 zákona č. 40/2009 Sb., trestní zákoník – znění od 1. 4. 2024. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010–2024 [cit. 13. 4. 2024].

ČESKO. Zákon č. 128/2000 Sb., *o obcích (obecní zřízení)*. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010–2024 [cit. 12. 3. 2024]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>

ČESKO. Zákon č. 186/2016 Sb., *o hazardních hrách*. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010–2024 [cit. 8. 3. 2024]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2016-186>

ČESKO. Zákon č. 187/2016 Sb., *o dani z hazardních her*. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010–2024 [cit. 8. 3. 2024]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2016-187>

ČESKO. Zákon č. 202/1990 Sb., *České národní rady o loteriích a jiných podobných hrách*. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010–2024 [cit. 20. 4. 2024]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1990-202>

DOLEČEK, Marek. *Provozování hazardních her*. BusinessInfo.cz, 2022 [online]. [cit. 2024-02-19]. Dostupné z: <https://www.businessinfo.cz/navody/provozovani-hazardnich-her-ppbi/#loterie>

EUROPIAN DATA, *Hustota zalidnění v obcích ČR*. (2020). [Data set]. <http://data.europa.eu/88u/dataset/54185160-b288-49f1-9dca-4a51c0a80138>

FIALOVÁ, Barbora. *Obecně závazné vyhlášky obcí v oblasti hazardních her*. Praha, 2018. Rigorózní práce. Univerzita Karlova.

FIEDOR, David. *Hazard v České republice*. Studie (Sociologické nakladatelství). Praha: Sociologické nakladatelství (SLON), 2020. ISBN 978-80-7419-303-3, str. 18-19

FIEDOR, David. *Regionálně-geografická diferenciac hazardu v ČR*. Brno, 2017. Disertační práce. Masarykova univerzita.

FINANČNÍ SPRÁVA ČR. *Informace pro příjemce výnosu daně z hazardních her*. 4/2024. [online] Dostupné z: <https://www.financnisprava.cz/cs/dane/kraje-a-obce/danove-prijmy-kraju-a-obci/prevody-vynosu-dane-z-hazardnich-her/informace-pro-prijemce-vynosu-dane-z-hazardnich-her>

FONG, Timothy W. *The Biopsychosocial Consequences of Pathological Gambling* [online]. [cit.2024-02-19]. Dostupné z: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC3004711/>

FREIDINGEROVÁ, Tereza; NOVÁKOVÁ, Barbora. *Vietnamese business enclaves on Czech-German speaking borders: Intricate network of ethnic economies or conglomerate of individual enterprises. Opportunities and Threats to Current Business Management in Cross-border Comparison*, 2021.

GREGOROVÁ, Petra. *Ekonomické a společenské aspekty kasin a hracích automatů v příhraničí*. České Budějovice, 2014. Diplomová práce. Jihočeská univerzita v Českých Budějovicích.

HOLEČEK, Jan, Jan BINEK, Iva GALVASOVÁ, Kateřina CHABIČOVSKÁ a Hana SVOBODOVÁ. *Obec a její rozvoj v širších souvislostech*. 1. vyd. Brno: GaREP Publishing. 74 s. RIA. ISBN 978-80-904308-2-2. 2009.

HUBÁLKOVÁ, Zuzana. *Oprávnění k provozování hazardních her*. Praha, 2024. Diplomová práce. Univerzita Karlova.

CHOMYNOVÁ, P., DVOŘÁKOVÁ, Z., GROHMANNOVÁ, K., ORLÍKOVÁ, B., ČERNÍKOVÁ, T., FRANKOVÁ, E., PETROŠ, O. 2023. *Zpráva o hazardním hraní v České republice 2023*. [Report

on Gambling in the Czech Republic 2023.] CHOMYNOVÁ, P. (Ed.). Praha: Úřad vlády České republiky. ISBN 978-80-7440-320-0

KOZÁK, Petr; RAZÍM, Michal; ULRICH, Václav a ŘEHOLA, Jan. Černá kniha nelegálního hazardu. [Praha]: Institut pro regulaci hazardních her, 2023. ISBN 978-80-11-02687-5.

MAIEROVÁ E., CHARVÁT M., Co dělat, když – Intervence pedagoga: Rizikové chování ve školním prostředí; příloha č. 21., nedatováno, Dostupné z: <https://www.msmt.cz/vzdelavani/socialni-programy/metodicke-dokumenty-doporuceni-a-pokyny>

MINISTERSTVO FINANČÍ, *Ozdravný balíček*. [online]. 2023 [cit. 2024-01-29]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/ministerstvo/media/ozdravny-balicek>

MINISTERSTVO VNITRA ČR, *Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků*. Praha, 2022. ISBN 978-80-7616-143-6. <https://www.mvcr.cz/odk2/soubor/metodicke-doporuceni-k-cinnosti-usc-c-5-1-tvorba-obecne-zavaznych-vyhlasek-prava-a-povinnosti-obci-v-oblasti-regulace-hazardnich-her.aspx>

MINISTERSTVO VNITRA ČR. *Možný postup obcí v oblasti regulace prostituce*. Odbor bezpečnostní politiky MV. nedatováno. [online]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/prostituce-a-obecne-zavazne-vyhlaskey-obci.aspx>

MINISTERSTVO VNITRA ČR: *Zpráva o stavu obchodování s lidmi v české republice za rok 2022*. Praha, 2023. [online]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/obchod-s-lidmi-dokumenty-924305.aspx>

MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ ČR: *Řešení problematiky světelného znečištění*, 2018 [online]. In: . [cit. 2024-03-16]. Dostupné z: https://www.mzp.cz/cz/svetelne_znecistení

MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ. *Lidi i přírodu pomůže ochránit před světelným znečištěním nová norma* [online]. 2023 [cit. 2024-04-10]. Dostupné z: https://www.mzp.cz/cz/news_20230206_Lidi-a-prirodu-pomuze-ochranit-pres.svetelnym-znecistenim-nova-norma

MLNÁŘÍK, Zdeněk. *Prodejce drog na Folmavě neodrazuje ani nová policejní stanice* [online]. 2013 In: . [cit. 2024-04-16]. Dostupné z: <https://ct24.ceskatelevize.cz/clanek/regiony/prodejce-drog-na-folmave-neodrazuje-ani-nova-policejni-stance-302887>

MRAVČÍK, V., ČERNÝ, J., LEŠTINOVÁ, Z., CHOMYNOVÁ, P., GROHMANNOVÁ, K., LICEHAMMEROVÁ, Š., ZIEGLER, A., KOCAREVOVÁ, V. 2014. *Hazardní hraní v České republice a jeho dopady*. [Gambling in the Czech Republic and Its Impacts] Mravčík, V. (Ed.). Praha: Úřad vlády České republiky. ISBN 978-80-7440-111-4

MRAVČÍK, V., ROUS, Z., CHOMYNOVÁ, P., GROHMANNOVÁ, K., JANÍKOVÁ, B., ČERNÍKOVÁ, T., CIBULKA, J. 2020. *Výroční zpráva o hazardním hraní v České republice v roce 2019*. MRAVČÍK, V. (Ed.). Praha: Úřad vlády České republiky. ISBN 978-80-7440-248-7

NOVÁ, Jana. *Prostituce – příčiny a sociální dopad*. České Budějovice, 2007. Bakalářská práce. Jihočeská univerzita v Českých Budějovicích.

PELC, Vladimír. *Daň z hazardních her: s komentářem*. Daně (ANAG). [2016]. Olomouc: ANAG, [2016]. ISBN 978-80-7554-045-4.

POLICIE ČR. *Mapa kriminality*. Online. 2023. Dostupné z: <https://kriminalita.policie.cz/>. [cit. 2024-04-12].

PORTÁL VEŘEJNÉ SPRÁVY. *Rejstřík fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách*. [online]. 2022 [cit. 2024-02-19]. Dostupné z: <https://portal.gov.cz/sluzby-vs/rejstrik-vyloucenych-osob-z-ucasti-na-hazardni-hre-S12888>

STANISLAV, Brunclík. *Oponentura k materiálu: Studie vlivu kriminality na hazard Nadačního fondu proti korupci*. Česká komora loterijního průmyslu, 2017. Dostupné z: <https://www.cklp.cz/images/pdf/oponentura-Studie-vlivu-hazardu-na-kriminalitu.pdf>

SVĚTELNÉ ZNEČIŠTĚNÍ. Reklamní osvětlení. 2024 [online]. Dostupné z: <https://svetelnezneisteneni.cz/svitme-spravne/reklamni-osvetleni/>

ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE – *Pravomocná pokuta za protisoutěžní loterijní vyhlášku v Ostravě činí 869 000 Kč* [online]. [cit. 2024-03-03]. Dostupné z: <https://uohs.gov.cz/cs/informacni-centrum/tiskove-zpravy/hospodarska-soutez/2995-pravomocna-pokuta-za-protisoutezni-loterijni-vyhlasku-v-ostrave-cini-869-000-korun.html>

VACEK, Jaroslav. *Identifikace a řešení rizik spojených s hraním hazardních her: příručka pro obce a jejich zastupitele*. Metodika (Úřad vlády České republiky). Praha: Úřad vlády České republiky, 2014. ISBN 978-80-7440-102-2

WISCONSIN CONSIN ON PROBLEM GAMBLING. *Gambling rates among poor people* [online]. [cit. 2024-03-11]. Dostupné z: <https://wi-problemgamblers.org/wp-content/uploads/2022/02/PGAM-Brochure-Updated-2022.pdf>

Seznam grafů

Graf 1 Počet povolených technických her k 1. 1. 2023 podle krajů ČR	19
Graf 2 Počet obcí s OZV regulující hazard na svém území mezi lety 2009-2021	21
Graf 3 Počet provozoven s TH a/nebo ŽH v letech 2011-2022	21
Graf 4 Vývoj počtu legálních a nelegálních provozoven v ČR od r. 2017 do r. 2022	32
Graf 5 Vývoj počtu obyvatel v obci Česká Kubice.....	40
Graf 6 Vývoj příjmů z daně z hazardních her pro obec Česká Kubice v l. 2017-2023.....	42
Graf 7 Pohlaví respondentů	46
Graf 8 Vliv hazardu na obyvatele obce	48
Graf 9 Vliv hazardu na noční klid, veřejný pořádek a občanské soužití v obci.....	49
Graf 10 Vliv hazardu na životní prostředí v obci	49
Graf 11 Vliv hazardu na vzhled obce.....	50
Graf 12 Vliv hazardu na rozvoj obce	50
Graf 13 Vliv hazardu na úroveň užívání drog u obyvatel obce.....	51
Graf 14 Vliv hazardu na konzumaci alkoholu u obyvatel obce	51
Graf 15 Vliv hazardu na kriminalitu v obci.....	52
Graf 16 Vliv hazardu na zaměstnanost v obci	52
Graf 17 Využívání jiných služeb návštěvníky kasin a heren.....	53
Graf 18 Klientela kasin a heren v obci	53
Graf 19 Informovanost obyvatel o rizicích spojených s hazardním hraním	54
Graf 20 Regulace hazardu obcí.....	55
Graf 21 Úroveň regulace hazardu.....	55

Seznam tabulek

Tabulka 1 Rozpočtové určení daně z hazardních her od roku 2024	16
Tabulka 2 Počet společností s povolením k provozování hazardních her podle typu	23
Tabulka 3 Inkaso daně z HH do státního rozpočtu a obecních rozpočtů v mil. Kč.....	30
Tabulka 4 věkové složení respondentů.....	47
Tabulka 5 Nejvyšší dosažená úroveň vzdělání respondentů	47
Tabulka 6 Zastoupení respondentů podle územní celku	47
Tabulka 7 Délka trvalého pobytu respondentů v obci Česká Kubice	48
Tabulka 8 Počet známých obyvatel pracujících v kasinu/herně	52
Tabulka 9 Počet známých spoluobčanů navštěvujících kasina či herny.....	54

Seznam obrázků

Obrázek 1 Poloha České Kubice v Plzeňském kraji.....	38
Obrázek 2 Katastrální mapa České Kubice	39
Obrázek 3 Mapa světelného znečištění ČR.....	43

Seznam příloh

Příloha 1 OZV č. 1/2017 o regulaci hazardních her.....	74
Příloha 2 OZV č. 2/2012 k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku při nabízení, poskytnutí a využití sexuálních služeb na veřejných prostranstvích	76
Příloha 3 rozhovor se starostou obce	78

**Obecně závazná vyhláška
Obce Česká Kubice
č. 1/2017**

o regulaci hazardních her

Zastupitelstvo obce Česká Kubice se na svém zasedání dne 26. června 2017 usnesením č. usneslo vydat na základě ustanovení § 12 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb. o hazardních hrách (dále též „zákon o hazardních hrách“) a v souladu s ustanovením § 10 písm. D) a ustanovení § 84 odst. 2 písm. H) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zařízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku:

**Čl. I
Úvodní ustanovení**

Činností, jež by mohla narušit veřejný pořádek, je provozování hazardních her podle zákona o hazardních hrách.

Vyhláška stanovuje místa, na nichž mohou být provozovány bingo, technická hra, živá hra a turnaj malého rozsahu (dále jen „hazardní hry“) povolované podle zákona o hazardních hrách.

**Čl. II
Účel vyhlášky**

Zajištění veřejného pořádku.

**Čl. III
Určení času**

Hazardní hry mohou být provozovány bez časového omezení.

**Čl. IV
Určení míst**

Hazardní hry lze provozovat pouze na místech určených tímto článkem:

1. Horní Folmava č.p. 55, 345 32 Česká Kubice
2. Horní Folmava č.p. 3, 345 32 Česká Kubice
3. Horní Folmava č.p. 8, 345 32 Česká Kubice
4. Horní Folmava č.p. 66, 345 32 Česká Kubice
5. Česká Kubice č.p. 64, 345 32 Česká Kubice
6. Dolní Folmava č.p. 9, 345 32 Česká Kubice
7. Horní Folmava č.p. 59, 345 32 Česká Kubice
8. Horní Folmava č.p. 11, 345 32 Česká Kubice
9. Horní Folmava (p.č.st. 86, p.č.st. 87, p.č.st. 88, p.č.st. 89,p.č. 392/4 a p.č. 573), 345 32 Česká Kubice

Čl. V
Zrušovací ustanovení

Ke dni účinnosti této vyhlášky se ruší vyhláška č. 5/2012, kterou se stanoví čas a místa, na kterých lze provozovat výherní hrací přístroje, interaktivní, video loterní terminály a technická hrací zařízení povolovaná podle § 50 odst. 3 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů.

Čl. VI
Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení.

Ing. Vladimír Koranda
Starosta obce



Monika Gibfriedová
Místostarostka obce



Vyvěšeno na úřední desce dne: 30. 6. 2014

Sejmuto z úřední desky dne:

PŘÍLOHA 2 OZV č. 2/2012 K ZABEZPEČENÍ MÍSTNÍCH ZÁLEŽITOSTÍ VEŘEJNÉHO POŘÁDKU PŘI NABÍZENÍ, POSKYTNUTÍ A VYUŽITÍ SEXUÁLNÍCH SLUŽEB NA VEŘEJNÝCH PROSTRANSTVÍCH

Obecně závazná vyhláška obce Česká Kubice

č. 2/2012,

k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku při nabízení, poskytnutí a využití sexuálních služeb na veřejných prostranstvích

Zastupitelstvo obce Česká Kubice se na svém zasedání dne 06. 02. 2012 usnesením č. 3/2012 usneslo vydat na základě ustanovení § 10 písm. a) a ustanovení § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku:

Čl. 1

Cíl a předmět obecně závazné vyhlášky

- (1) Cílem této obecně závazné vyhlášky (dále jen „vyhláška“) je vytvoření opatření směřujících k ochraně před nabízením, sjednáváním, provozováním a využíváním sexuálních služeb, zabezpečení místních záležitostí jako stavu, který umožňuje pokojné soužití občanů i návštěvníků obce, vytváření příznivých podmínek pro život v obci a vytváření estetického vzhledu obce.
- (2) Předmětem této vyhlášky je regulace činností, které by mohly narušit veřejný pořádek v obci nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou zdraví, a směřující k ochraně před následnými škodami a újmami působenými narušováním veřejného pořádku, hodnot, které jsou chráněny obcí jako územním samosprávným celkem.

Čl. 2

Vymezení činností, které by mohly narušit veřejný pořádek v obci nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku.

Činností, která by mohla narušit veřejný pořádek v obci nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku je nabízení, sjednávání, provozování a využívání sexuálních služeb.

Čl. 3

Zákaz činností na některých veřejných prostranstvích

Činnosti uvedené v čl. 2 je zakázáno provádět na všech veřejných prostranstvích, která se nacházejí v zastavěném území¹ obce Česká Kubice a v celé délce silnic č. I/26, č. II/190, č. III/0268, č. III/1901 spadajících do katastrálního území Česká Kubice, Horní Folmava, Dolní Folmava, Starý Spálenec, Nový Spálenec.

¹ § 189 odst. 1, § 2 odst. 1 písm. d), § 58 zák. č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů. Hranice současně zastavěného území obce jsou vyznačeny v územním plánu č.2/2006, o závazných částech územního plánu obce, ve znění pozdějších předpisů.

Čl. 4
Zrušovací ustanovení

Zrušuje se obecně závazná vyhláška č. 2/1996 o čistotě a veřejném pořádku v České Kubici a obecně závazná vyhláška č. 1/2003, kterou se doplňuje obecně závazná vyhláška č. 2/1996 o čistotě a veřejném pořádku v České Kubici. Dále se zrušuje obecně závazná vyhláška č. 1/2000 o pravidlech umístování reklamních a propagačních zařízení v obci.

Čl. 5
Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení.


.....
Tomáš Kohel, Stanislav Rap
místostarostové


.....
Ing. Vladimír Koranda
starosta

Vyvěšeno na úřední desce dne: 21. 2. 2012

Sejmuto z úřední desky dne: 9. 3. 2012

Otázka č. 1

Plánujete do budoucna dále regulovat hazard v obci? Pokud ano, v jakém rozsahu? Jakými prostředky?

"Toto není jednoduchá otázka, neboť je to něco s přesahem na více volebních období. Pokud by se s tím zastupitelstvo opravdu chtělo férově zabývat mělo by proběhnout referendum s předložením veškerých dat a analýz.

Hazard v obci přináší i pozitivní jevy jako je zaměstnanost a jiné služby.

Tím, že jsou v obci oficiální kamenná kasina, které podléhají licenci přidělené Ministerstvem financí dle platné právní legislativy a společnost jíž byla přidělená licence skládá ministerstvu kauci do výše 50.000.000, - Kč, obec jen reguluje umístění herních prostor na základě obecně závazné vyhlášky obce.

Tím, že by obec nevydala povolení k umístění herního prostoru, přijdou zaměstnanci kasin o práci (pokladní, krupiéři, personální a ekonomické oddělení, údržbáři, řidiči a další). Je potřeba si uvědomit, že jsou tu další služby jako restaurace, obchody Free shopy na hranicích, kde se prodává od cigaret, alkoholu, kávy, přes kosmetiku a značkové oblečení naprosto všechno zboží. Dále jsou tu služby spojené s péčí o tělo jako pedikúra, manikúra, kadeřnictví, masáže a tetovací salony. Jsou tu benzinové čerpací stanice společností Benzina – Orlen, Moll, F1 Gas a Robin Oil. Myčky osobních a nákladních aut a parkoviště TIR. Bohužel jsou tu i veřejné domy, kde je tzv. skrytá prostituce, na kterou je navázána určitá kriminalita. Všechny tyto služby zaměstnávají nemalý počet několika stovek zaměstnanců.

Vezmeme-li si statistická data, kdy prokazatelně víme, že v pátek, v sobotu a o německých svátcích přijede do České republiky do kasin až 980 hráčů (přes běžný pracovní týden jsou čísla nižší) a víme že 98 % všech registrovaných hráčů jsou cizinci, kteří přivážejí do ČR „ne malé peníze“, jsme postaveni před otázku regulovat hazard.

Jediný legální prostředek je přijmout zastupitelstvem obce Obecně závaznou vyhlášku, která zruší přidělení herního prostoru."

Otázka č. 2

Jakým způsobem ovlivní obec nová legislativa týkající se rozpočtového určení daně z azardních her a jak se s tím obec plánuje vypořádat?

"Tato nová legislativa nově přerozděluje určení daně obcím, kde již kamenná kasina jsou. Opět jsme postaveni před hotovou věc.

Stát v minulosti vydal licence k provozování kasin konkrétním společnostem, a s obcemi uzavřel tichou dohodu, že obce budou vydávat na základě obecně závazných vyhlášek povolení pro umístění herních prostor. Veškeré náhrady za tyto úkony půjdou za obcemi, kde kasina jsou, a protože obce nesou určitou společenskou a sociální zátěž spojenou s dalšími náklady, došlo k dohodě o přerozdělování více finančních prostředků z hazardu v měřítku 35% stát a 65 % obce. Novou legislativou došlo k porušení těchto předchozích dohod.

Obec Česká Kubice je obcí, která má 960 trvale žijících obyvatel. Obec je spojena s dalšími místními částmi obcí Dolní Folmava, Horní Folmava, Česká Kubice, Nová Kubice, Nový Spálenec, Starý Spálenec a Spáleneček, které byly do roku 1989 v hraničním pásmu u státní hranice do SRN. Některé části těchto obcí, byli určeny ke svému přirozenému zániku vysídlením. Takovéto obyčejné obci by stačilo nějaké jímání s úpravou pitné vody a nějaká čistička odpadních vod s koeficientem, který bude schopen tyto odpadní vody vyčistit s nějakou rezervou umožňující běžné rozšiřování obce (výstavba rodinných domů).

Tím, že tu po roce 1989 došlo k neuvěřitelnému rozvoji a komunikace I/26 procházející Folmavou se stala mezinárodní komunikací spojující Plzeňský kraj s Německem, s průjezdností cca 11.000 vozidel denně, vznikly tu postupně všechny výše uvedené služby. Nejdříve se Německo vypořádalo s komunitou Vietnamců způsobem, že jim vyplatilo několik tisíc marek na osobu, když opustí Německo. V Českém pohraničí začali vznikat Vietnamské tržnice, následně restaurace pro německé návštěvníky, benzinové čerpací stanice na přeložce mezinárodní komunikace I/26, Plzeň – Straubing, začali se tu stavět Free Shopy, vznikali veřejné domy s prostitucí, prostě devadesátky. To přineslo i kasina a nové pracovní příležitosti po zániku socialistických podniků v okolí.

Příjem do obecní pokladny z hazardu umožnil provádět opravy výše vyjmenovaných částí obcí zejména výstavbu vodovodu, kanalizací a čističek odpadních vod. Byla umožněna výstavba veřejného osvětlení a opravy místních komunikací, do kterých minulý režim neinvestoval. Obec si mohla dovolit skupovat prázdné nemovitosti a ty přestavovat na obecní bydlení bez škemrání o dotace.

Vstupem do EU a do Schengenského prostoru, odešla z katastru obce služba Celní správy a pohraniční policie. Nově se tu rozběhla kriminalita, na kterou obec nebyla připravená, kriminalita spojená s prostitucí, rvačkami, výtržnostmi a drogami. Vietnamská komunita

na základě poptávky ze zahraničí dodávala na trh Cannabis a naučila se vařit pervitin. Obec musely vybudovat na své náklady kamerové systémy a byla donucena ve spolupráci s PČR ÚO Domažlice, vybudovat a provozovat služebnu policie.

Díky příjmům z hazardních her si mohla obec dovolit začít skupovat pozemky vhodné pro výstavbu nových obytných částí a zón, podle požadavku spoluobčanů.

Došlo k obnově JSDH Česká Kubice, Folmava a Spálenec, byla vybudována sportovní hala, dětská hřiště, multifunkční sportovní hřiště, hasičské zbrojnice, zázemí pro TJ Hraničář, oprava školy, výstavba mateřské školy a mnoho dalšího.

Díky nové legislativě, týkající se nového přerozdělování daně z hazardu, kdy nově bude 55 % stát, 45 % obce s tím, že obec, kde je kasino jen 22,5 % a zbývajících 22,5 % ostatním obcím kde kasina nejsou, ale do rozpočtového určení daně, se velmi výrazně sníží příjmy obcí, kde kamenná kasina jsou. V současné době se ještě nemůžeme vyjádřit číslem, neboť první platba za první čtvrtletí roku 2024 přijde až koncem dubna 2024.

Jako obec víme, že tímto krokem jsme donuceni sehnat finanční prostředky na provoz obce jinde. Novou možností je průlomové rozhodnutí Ústavního soudu z roku 2023, kdy obce mohou ve svém katastru přijmout vyhláškou rozdílné sazby pro daně z nemovitostí pro fyzické osoby na straně jedné a jinou sazbu pro daně z nemovitosti pro právnickou osobu.

Tím, jak došlo k rozvoji obce ve všech směrech, obec musí dle zákona o požární ochraně, zabezpečit i tuto problematiku. Ve všech částech obce jsou zřízeny jednotky sboru dobrovolných hasičů (JSDH), kdy Česká Kubice a Spálenec jsou zařazeny do V. kategorie s místní působností. JSDH Folmava je zařazena do III. kategorie s územní působností, kdy společně s JSDH Domažlice a útvarem HZS Domažlice supluje činnost horské záchranné služby v katastrálním území Dolní Folmavy, která zasahuje do CHKO Český Les (včetně).

Dále jsou JSDH Folmava a Česká Kubice zařazeny do přeshraniční spolupráce v SRN. S plnou funkcí těchto jednotek počítá i krizové řízení obce s rozšířenou působností Domažlice (ORP), díky lokaci umístění a strategickým místům. Mezinárodní hraniční přechod Folmava na silnici I/26, pěší hraniční přechod Ovčí vrch – Folmava, pěší hraniční přechod Starý Spálenec, a mezinárodní železniční trať do SRN č. 180. K tomu můžeme připočítat i 6 x BČS společností MOLL, ORLEN, F1 Gas a Robin Oil. Dále 6 provozoven kasin, Free shopů a dalších již uvedených služeb. Díky zařazení do krizového řízení je v budovách hasičských zbrojnic možnost ubytování do kapacity 100 osob včetně samostatnosti budov napájených zvláštním diesel generátorem, v případě výpadku

elektrického proudu. Co se týká hasičské techniky: 1x CAS Scania 6x6, 1x CAS Tatra 6x6, 1x DA Mercedes 4x4, 1x WV Crafter 4x4, 1x WV Amarok 4x4 – zásahový speciál, 1x čtyřkolka 4x4 zásahový speciál, 1x motorový člun a další technika jako motorová čerpadla, stříkačky a podobně.

Toto vše zajišťuje obec Česká Kubice z příjmů z hazardních her – veškerý provoz budov hasičských zbrojnic, a pořízená požární technika, jde na vrub obce Česká Kubice a je pořízena bez dotací. Je tu tedy i otázka, zda si obec s 960 obyvateli, bude moci dovolit zajišťovat tyto služby pro stát i nadále."

Otázka č. 3

Máte jako obec informace o demografických údajích návštěvníků kasin a heren v obci?

"Ano, statistická data po vyžádání dle zákona 106/199 Sb., o svobodném přístupu k informacím"

Otázka č. 4

Jak se Vaše obec vypořádává s otázkou závislosti na hazardních hrách? Podporujete prevenci a pomoc pro tyto osoby?

"Vzhledem ke skladbě návštěvníků, kdy z 98 % se jedná o cizince, nemá obec Česká Kubice problémy s otázkou závislosti na hazardu.

Nepodporujeme žádnou prevenci pro pomoc těmto osobám."

Otázka č. 5

Jak obec bojuje s přetrvávající přítomností pouliční prostituce?

"Obec vybuodovala kamerové systémy, včetně chytrých technologií JALUD (tento systém rozeznává a nahrává zvuky výstřely, tříštivé sklo, výkřiky a další) a vybuodovala služebnu PČR na hranicích se SRN. Obec plně hradí provoz jak kamerového systému, tak provoz služebny PČR – vodné, stočné, el. energii, topení, počítačové sítě a opravy. Ministerstvo vnitra je v prostorách v nájmu za 1,- Kč/rok. V případě že obec odmítne hradit provoz, PČR odejde z těchto prostor.

Obec má zpracovanou obecně závaznou vyhlášku, v níž má vymezené území mimo zastavěné části obce, kde je možné provozovat nabízení sexuálních potřeb, jenže tyto osoby vyhlášku nerespektují, státní instituce se k prostituci staví laxně, a vymáhání práva je takřka nemožné. Obec se v minulosti pokoušela oznamovat tyto osoby na živnostenský úřad pro nepovolené podnikání, ale ani tady se nepodařilo dojít k nějakému zdárnému řešení."

Otázka č. 6

Myslíte si, že přítomnost nočních klubů a pouliční prostituce má negativní vliv na obec a její obyvatele?

"Ano má to negativní vliv zejména na mladé osoby do 18 let věku, kdy si tato věková kategorie teprve vytváří svůj vlastní názor a formuje se její osobnost.

Zde vidí, že je normální nepracovat, fetovat a žít se prostitucí."

Otázka č. 7

Bylo v minulosti v obci zaznamenáno obchodování s drogami či jejich výroba?

"Ano, ve spolupráci s PČR ÚO Domažlice, jejím týmem TOXI a spoluprací s Policejními orgány SRN, státním zastupitelstvím v Domažlicích a Celní správou, se podařilo tuto kriminalitu potlačit."

Otázka č. 8

Uvítal byste častější celní a policejní kontroly na území obce?

"Ano, obec Česká Kubice dlouhodobě spolupracuje s PČR ÚO Domažlice, a provozuje služebnu policie České republiky. V době nepřítomnosti hlídky PČR, je v prostorách umístěný Polpoint, kde je možné na dálku, provést online spojení s operačním střediskem Policie ČR. Provoz zařízení plně hradí obec Česká Kubice z příjmů z hazardních her."