



ČESKÉ VYSOKÉ UČENÍ TECHNICKÉ V PRAZE  

---

FAKULTA BIOMEDICÍNSKÉHO INŽENÝRSTVÍ  
Katedra zdravotnických oborů a ochrany obyvatelstva

**Plnění mimořádných úkolů HZS  
Karlovarského kraje při řešení pandemie  
SARS-CoV-2**

**Fulfilment of Extraordinary Tasks of Fire  
Rescue Service of Karlovarský Region  
During SARS-CoV-2 Pandemics Treatment**

Diplomová práce

Studijní program: Civilní nouzové plánování

Autor diplomové práce: Bc. et Bc. Lea Kessl

Vedoucí diplomové práce: Ing. Ivan Kolečák

---

Kladno 2022

## I. OSOBNÍ A STUDIJNÍ ÚDAJE

Příjmení: **Kessl** Jméno: **Lea** Osobní číslo: **503711**  
Fakulta: **Fakulta biomedicínského inženýrství**  
Garantující katedra: **Katedra zdravotnických oborů a ochrany obyvatelstva**  
Studijní program: **Civilní nouzové plánování**

## II. ÚDAJE K DIPLOMOVÉ PRÁCI

Název diplomové práce:

**Plnění mimořádných úkolů HZS Karlovarského kraje při řešení pandemie SARS CoV-2**

Název diplomové práce anglicky:

**Fulfillment of Extraordinary Tasks of Fire Rescue Service of Karlovarský Region During SARS CoV-2 Pandemics Treatment**

Pokyny pro vypracování:

Cílem diplomové práce bude posouzení vlivu mimořádných úkolů, plněných příslušníky HZS ČR při řešení krizové situace vzniklé v důsledku pandemie SARS CoV-2 v podmínkách Karlovarského kraje, na standardní chod HZS kraje. Teoretická část diplomové práce bude obsahovat vymezení dané problematiky (současné hrozby s důrazem na epidemie, právní předpisy, další dokumenty a základní pojmy pro řešenou oblast, místo a úloha dotčených orgánů a složek včetně HZS ČR při řešení krizové situace typu epidemie, možné dopady pandemie koronaviru SARS CoV-2). V praktické části bude popsána organizace krizového řízení v podmínkách Karlovarského kraje, provedena analýza zpracovaných dokumentů na úrovni kraje, postupů a nařízených krizových opatření vlády, dále analýza standardních mimořádných úkolů plněných příslušníky HZS kraje a jejich komparace s úkoly a činnostmi v předcházejících letech. Výsledkem diplomové práce bude kromě uvedených analýz návrh opatření, která povedou ke zlepšení připravenosti HZS kraje k plnění mimořádných úkolů tohoto charakteru a připravenosti kraje na řešení krizové situace typu epidemie - hromadné nákazy osob. Výsledky budou cestou konzultanta prezentovány na poradě vedení HZS Karlovarského kraje.

Seznam doporučené literatury:

- [1] Kol. autorů, Ochrana obyvatelstva a krizové řízení, ed. 1, MV - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2015, 322 s., ISBN 978-80-86466-62-0
- [2] Kolektiv autorů, Integrovaný záchranný systém a požární ochrana: modul G, ed. 1, Praha: MV - generální ředitelství HZS ČR, 2020, ISBN 978-80-7616-071-2
- [3] NEDĚLNÍKOVÁ, Hana a kolektiv, Pandemie Covidu-19: Statistická ročenka 2020 Česká republika, Příloha časopisu 112, číslo 3, 2021, Praha: Ministerstvo vnitra-generální ředitelství HZS ČR, 1213-7057

Jméno a příjmení vedoucí(ho) diplomové práce:

**Ing. Ivan Kolečák**

Jméno a příjmení konzultanta(ky) diplomové práce:

**přk. Ing. Miroslav Lukeš**

Datum zadání diplomové práce: **04.10.2021**

Platnost zadání diplomové práce: **22.09.2023**

doc. Mgr. Zdeněk Hon, Ph.D.  
vedoucí katedry

prof. MUDr. Jozef Rosina, Ph.D., MBA  
děkan

## **PROHLÁŠENÍ**

Prohlašuji, že jsem diplomovou práci s názvem Plnění mimořádných úkolů HZS Karlovarského kraje při řešení pandemie SARS-CoV-2 vypracovala samostatně pouze s použitím pramenů, které uvádím v seznamu bibliografických odkazů.

Nemám závažný důvod proti užití tohoto školního díla ve smyslu § 60 zákona č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění pozdějších předpisů.

V Kladně dne 12.05.2022

.....  
Bc. et Bc. Lea Kessl

## PODĚKOVÁNÍ

Ráda bych na tomto místě poděkovala především vedoucímu své diplomové práce Ing. Ivanu Kolečákovi, a to za odborné vedení této práce, cenné rady, trpělivost, vstřícnost, ochotu a čas, jež mi po celou dobu zpracování této práce věnoval. Dále bych ráda poděkovala konzultantům plk. Ing. Miroslavu Lukešovi, řediteli odboru ochrany obyvatelstva a krizového řízení na Ministerstvu vnitra–generálním ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky a plk. Mgr. Nele Štěříkové, vedoucí oddělení ochrany obyvatelstva a krizového řízení Hasičského záchranného sboru Karlovarského kraje, za odborné konzultace k problematice pandemie SARS-CoV-2 v rámci Karlovarského kraje. Poděkování patří též mé rodině a zejména manželovi za podporu v průběhu celého mého studia.

## **ABSTRAKT**

Předmětem diplomové práce je posouzení vlivu mimořádných úkolů, plněných příslušníky Hasičského záchranného sboru České republiky při řešení krizové situace vzniklé v důsledku pandemie SARS-CoV-2 v podmínkách Karlovarského kraje, na standardní chod Hasičského záchranného sboru Karlovarského kraje.

Teoretická část diplomové práce obsahuje vymezení dané problematiky, tedy současné existující hrozby s důrazem na epidemii, právní předpisy, další dokumenty a základní pojmy klíčové pro řešenou oblast, dále místo a úlohu dotčených orgánů a složek včetně hasičského záchranného sboru při řešení krizové situace typu „Epidemie – hromadné nákazy osob“ a možné dopady pandemie koronaviru SARS-CoV-2.

V praktické části je popsána organizace krizového řízení v podmínkách Karlovarského kraje, provedena analýza dokumentů zpracovaných na úrovni kraje, postupů a nařízených krizových opatření vlády a mimořádných opatření nařízených Ministerstvem zdravotnictví, dále analýza standardních a mimořádných úkolů plněných příslušníky hasičského záchranného sboru kraje a jejich komparace s úkoly a činnostmi v předcházejících letech.

Výsledkem diplomové práce jsou, kromě uvedených analýz, návrhy opatření, vedoucí ke zlepšení připravenosti Hasičského záchranného sboru Karlovarského kraje k plnění mimořádných úkolů tohoto charakteru a připravenosti kraje na řešení krizové situace typu „Epidemie – hromadné nákazy osob“ a cestou konzultanta budou dále prezentovány na poradě jeho vedení.

### **Klíčová slova**

Hasičský záchranný sbor Karlovarského kraje; mimořádné úkoly; mimořádná událost; krizová situace; SARS-CoV-2; pandemie.

## **ABSTRACT**

The aim of this thesis is to assess the impact of extraordinary tasks performed by members of the Fire and Rescue Service of the Czech Republic in resolving the crisis situation arising from the SARS-CoV-2 pandemic in the Karlovy Vary Region on the standard operation of the Fire and Rescue Service there.

The theoretical part of the thesis contains a definition of the issue – the current threats with emphasis on the epidemic, legislation, other documents and basic concepts key for the addressed area, place and role of the relevant authorities and emergency services, including the Fire and Rescue Service of the Czech Republic in resolving a crisis situation such as an epidemic and possible effects of the SARS-CoV-2 pandemic.

The practical part describes the organization of crisis management in the Karlovy Vary Region, analysis of documents prepared at the regional level, procedures and measures adopted by the Government of the Czech Republic and extraordinary and protective measures adopted by the Ministry of Health against the coronavirus SARS-CoV-2, analysis of standard and extraordinary tasks performed by members of the Fire and Rescue Service in Karlovy Vary Region and comparison with tasks and activities in previous years.

The result of the diploma thesis are, in addition to the performed analyses, proposals for measures that will improve the readiness of the Fire and Rescue Service of the Karlovy Vary Region to fulfill extraordinary tasks of this nature and Fire and Rescue Service of the Karlovy Vary Region itself.

## **Keywords**

Fire Rescue Service of Karlovarský Region; Extraordinary tasks; Emergency situation; Crisis situation; SARS-CoV-2; Pandemic.

# Obsah

1	Úvod.....	10
2	Cíle práce a hypotézy .....	12
2.1	Cíle práce .....	12
2.2	Hypotézy.....	13
3	Přehled současného stavu.....	14
3.1	Úvod do řešené problematiky .....	14
3.1.1	SARS-CoV-2 .....	15
3.1.2	Charakteristika Karlovarského kraje.....	15
3.2	Právní předpisy a další dokumenty pro řešenou oblast.....	17
3.2.1	Právní předpisy .....	17
3.2.2	Ostatní dokumenty .....	25
3.3	Základní pojmy pro řešenou oblast .....	32
3.3.1	Základní pojmy podle ústavního zákona o bezpečnosti ČR .....	32
3.3.2	Základní pojmy podle zákona o ochraně veřejného zdraví.....	32
3.3.3	Základní pojmy podle pandemického zákona .....	34
3.3.4	Základní pojmy podle krizového zákona.....	34
3.3.5	Základní pojmy podle zákona o IZS .....	36
3.3.6	Základní pojmy podle zákona o HOPKS.....	38
3.3.7	Základní pojmy podle vodního zákona.....	39
3.3.8	Základní pojmy podle jiných zdrojů .....	40
3.4	Místo a úloha HZS ČR v systému bezpečnosti ČR.....	41
3.5	HZS Karlovarského kraje jako základní složka IZS .....	43
3.6	Analýza hrozeb pro ČR a pro území Karlovarského kraje.....	47

3.7	Charakteristika a možné dopady epidemie koronaviru SARS-CoV-2.....	50
3.8	Místo a úloha orgánů krizového řízení a jiných správních orgánů při řešení krizové situace typu epidemie .....	53
3.8.1	Orgány krizového řízení .....	53
3.8.2	Orgány ochrany veřejného zdraví .....	56
4	Metodika.....	58
4.1	Postup zpracování diplomové práce .....	58
4.2	Použité metody .....	59
5	Výsledky.....	62
5.1	Organizace krizového řízení Karlovarského kraje .....	62
5.2	Analýza dokumentů zpracovaných v podmínkách Karlovarského kraje.....	71
5.2.1	Analýza Krizového plánu Karlovarského kraje.....	71
5.2.2	Analýza Pandemického plánu Karlovarského kraje .....	74
5.2.3	Závěry z provedených analýz dokumentů .....	76
5.3	Analýza postupů a opatření nařízených na centrální úrovni při řešení vzniklé krizové situace .....	78
5.3.1	Krizová opatření nařízená vládou .....	78
5.3.2	Mimořádná opatření nařízená Ministerstvem zdravotnictví .....	84
5.4	Analýza úkolů a činností HZS Karlovarského kraje plněných v období před pandemií SARS-CoV-2.....	88
5.5	Analýza mimořádných úkolů HZS Karlovarského kraje plněných v souvislosti s řešením vzniklé krizové situace v letech 2020–2021.....	93
5.5.1	První vlna pandemie SARS-CoV-2 .....	93



5.5.2	Druhá vlna pandemie SARS-CoV-2 .....	103
5.6	Porovnání výsledků provedených analýz a vyhodnocení hypotéz ...	111
5.6.1	Porovnání první a druhé vlny pandemie SARS-CoV-2 v rámci mimořádných úkolů plněných HZS Karlovarského kraje .....	112
5.6.2	Porovnání úkolů a činností plněných HZS KVK v období před pandemií SARS-CoV-2 a při pandemii SARS-CoV-2 v letech 2020–2021 .....	115
5.6.3	Vyhodnocení hypotéz .....	120
5.7	Návrhy opatření .....	121
6	Diskuze .....	127
7	Závěr .....	143
8	Seznam použitých zkratk .....	144
9	Seznam použité literatury .....	147
10	Seznam použitých obrázků .....	161
11	Seznam použitých tabulek .....	163
12	Seznam příloh .....	164

# 1 ÚVOD

Po dobu své existence lidstvo provází celá řada hrozeb od živelních pohrom až po sociální a válečné konflikty, a po celou tuto dobu se jim lidstvo snaží co nejúčinněji bránit. S rozvojem moderních technologií se pak pole působnosti hrozeb neustále rozšiřuje o nejrůznější průmyslové havárie a jiné mimořádné události v důsledku selhání oněch moderních technologií. V souvislosti s možnými dopady takových hrozeb dochází k jejich vyhodnocování, z čehož následně plynou opatření snižující nebezpečí a vedoucí k ochraně celé společnosti. Na tu je v současné době kladen stále větší důraz, a proto je ochrana obyvatelstva komplexní problematikou s nutností neustálého rozvoje. [1]

Česká republika (dále jen „ČR“) pak při ochraně obyvatelstva vychází z podmínek zajišťování bezpečnosti ČR a občanů ČR stanovených v základním dokumentu bezpečnostní politiky ČR – Bezpečnostní strategii ČR, kde je ochrana obyvatelstva označena za strategický bezpečnostní zájem. Na Bezpečnostní strategii ČR pak aktuálně navazuje Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2025 s výhledem do roku 2030 (dále jen „Koncepce ochrany obyvatelstva“), která se podrobněji zabývá zajišťováním zmiňovaného strategického bezpečnostního zájmu. [2]

V souvislosti s řešením nastalé pandemie, způsobené novým typem koronaviru, označovaným také jako SARS-CoV-2, byly zjištěny i některé legislativní nedostatky a potřeba rozvíjet téma „epidemie“ z pohledu možných hrozeb. [2]

Téma týkající se pandemie koronaviru SARS-CoV-2 pro mě bylo jasnou volbou jak z důvodu aktuálnosti, profesního zapojení a rozsáhlého významu pro celou společnost v posledních dvou letech, tak i z důvodu úzkého propojení

s plněním mimořádných úkolů příslušníky Hasičského záchranného sboru Karlovarského kraje (dále jen „HZS KVK“) prostřednictvím poskytnuté pomoci ve zdravotnických zařízeních v Karlovarském kraji, zejména pak jejich nasazení v Nemocnici Sokolov s. r. o., kde jsem v současné době zaměstnána.

## 2 CÍLE PRÁCE A HYPOTÉZY

V této kapitole jsou uvedeny cíle diplomové práce a též stanoveny dvě hypotézy, jejichž potvrzením, nebo vyvrácením se na základě zkoumání dostupných dat a informací budu zabývat.

### 2.1 Cíle práce

Cílem diplomové práce bude posouzení vlivu mimořádných úkolů, plněných příslušníky Hasičského záchranného sboru České republiky (dále jen „HZS ČR“) při řešení krizové situace vzniklé v důsledku pandemie SARS-CoV-2 v podmínkách Karlovarského kraje, na standardní chod HZS kraje. Teoretická část diplomové práce bude obsahovat vymezení dané problematiky (současné hrozby s důrazem na epidemii, právní předpisy, další dokumenty a základní pojmy pro řešenou oblast, místo a úloha dotčených orgánů a složek, včetně HZS ČR, při řešení krizové situace typu epidemie, možné dopady pandemie koronaviru SARS-CoV-2). V praktické části bude popsána organizace krizového řízení v podmínkách Karlovarského kraje, provedena analýza zpracovaných dokumentů na úrovni kraje, postupů a nařízených krizových opatření vlády, dále analýza standardních a mimořádných úkolů plněných příslušníky HZS kraje při řešení pandemie a jejich komparace s úkoly a činnostmi v předcházejících letech. Výsledkem diplomové práce bude, kromě uvedených analýz, návrh opatření, která povedou ke zlepšení připravenosti HZS KVK k plnění mimořádných úkolů tohoto charakteru a připravenosti kraje na řešení krizové situace typu epidemie – hromadné nákazy osob. Výsledky budou cestou konzultanta prezentovány na poradě vedení HZS KVK.

## 2.2 Hypotézy

Pro diplomovou práci byly stanoveny následující hypotézy:

**Hypotéza 1:** Plnění mimořádných úkolů při řešení krizové situace v důsledku pandemie SARS-CoV-2 v podmínkách Karlovarského kraje negativně ovlivnilo výkon služby příslušníků HZS KVK.

**Hypotéza 2:** Připravenost kraje na řešení krizové situace tohoto typu se výrazně zvýšila.

### 3 PŘEHLED SOUČASNÉHO STAVU

Současná úloha a postavení ochrany obyvatelstva v ČR je úzce navázána na veškeré změny nejen v ČR, ale i ve světě. Dříve představovaly největší hrozbu zejména ozbrojené konflikty, s proměnami politickými i společenskými však postupně nabyly na významnosti nevojenské hrozby. [3]

Vzhledem k rostoucí komplexitě hrozeb a z nich vyplývajících rizik je nezbytné neustálé přizpůsobování veškerých složek zapojených do ochrany obyvatelstva. V širším pojetí pak lze ochranu obyvatelstva chápat jakožto: *„Systém prevence, připravenosti a odezvy vůči mimořádným událostem a krizovým situacím, jehož cílem je ochrana životů, zdraví, majetku a životního prostředí. Ochrana obyvatelstva pokrývá hrozby nevojenského i vojenského charakteru a je úkolem státních orgánů, orgánů územních samospráv, právnických a podnikajících fyzických osob, ale také úkolem samotných občanů.“* [2, s. 5]

#### 3.1 Úvod do řešené problematiky

Největších změn v našich podmínkách doznala ochrana obyvatelstva v roce 2000 přijetím souboru zákonů řešících problematiku krizového řízení, ochrany obyvatelstva, integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“) a hospodářských opatření pro krizové stavy (dále jen „HOPKS“), jež nabyly účinnosti 1. ledna 2001. Výsledkem je vysoký stupeň spolupráce veřejné správy i podnikatelského a neziskového sektoru, přičemž klíčovou úlohu má HZS ČR. Prostřednictvím Ministerstva vnitra-generálního ředitelství HZS ČR (dále jen „MV-GŘ HZS ČR“) zastává koordinaci a sjednocování postupů dalších ministerstev a jiných ústředních správních úřadů (dále jen „ÚSÚ“), orgánů krajů, obcí s rozšířenou působností (dále jen „ORP“), obcí, právnických a fyzických osob při přípravě na mimořádné události a již zmiňované ochraně obyvatelstva.

[2] Jinak tomu nebylo ani v případě pandemie SARS-CoV-2, které se týká tato diplomová práce.

### **3.1.1 SARS-CoV-2**

SARS-CoV-2 neboli *Severe acute respiratory syndrome-related coronavirus 2* je patogenní a vysoce virulentní RNA virus, který způsobil pandemii respiračního onemocnění COVID-19 ohrožující lidské zdraví. Obecně jsou koronaviry různorodou skupinou virů infikujících nejrůznějších druhů zvířat a mohou způsobovat mírné až těžké respirační infekce u lidí. V čínském městě Wuhan se koncem roku 2019 objevil nový koronavirus označovaný nyní jako SARS-CoV-2, což vyústilo v propuknutí neobvyklé virové pneumonie, jež se rychle rozšířila po celém světě. Tento nově objevený koronavirus představuje zásadní problém týkající se veřejného zdraví ve 21. století. [4] Blíže se pak charakteristice a možným dopadům epidemie koronaviru SARS-CoV-2 věnuje kapitola 3.7.

### **3.1.2 Charakteristika Karlovarského kraje**

Vzhledem k tomu, že je téma mé diplomové práce zaměřeno na podmínky Karlovarského kraje, je na místě uvedení jeho stručné charakteristiky.

Karlovarský kraj se nachází na západě území ČR a vznikl rozdělením kraje Západočeského na dva samostatné – Plzeňský a Karlovarský. Na severu a západě je lemován státní hranicí s Německem, na východě pak sousedí s krajem Ústeckým a na jihu s krajem Plzeňským. Spolu s Ústeckým krajem tvoří dle nomenklatury územních statistických jednotek oblast soudržnosti Severozápad, tzv. NUTS 2. [5]

Přes území těchto dvou krajů se podél státní hranice rozprostírají Krušné hory. Jejich nejvyšším bodem je pak Klínovec (1 244 m n.m.) ležící v okrese Karlovy

Vary, stejně tak zde leží i nejnižší bod kraje (320 m n.m.), který se nachází na řece Ohři na hranici kraje. Ohře je zároveň nejvýznamnější řekou v kraji a téměř celé území také spadá do jejího povodí. Mezi další významné řeky v kraji patří Teplá, Rolava, Bystřice a také Svatava. [5]

Pokud jde o územní členění, kraj tvoří 3 okresy – chebský, karlovarský a sokolovský, přičemž celkem se zde nachází 134 obcí, které jsou dále členěny do 528 částí. Svou rozlohou – pouhých 3 310 km<sup>2</sup> – se kraj řadí k těm nejmenším, jelikož celkově zaujímá pouze 4,2 % území ČR. Nejrozsáhlejší z okresů je karlovarský zaujímající 45,6 % rozlohy kraje, zároveň s největším počtem obcí (56) a největším podílem žijících obyvatel v kraji (39,0 %). Okresy Sokolov a Cheb jsou srovnatelné, co se počtu obcí a rozlohy týče. Ve městech karlovarského okresu žilo ke dni 31. 12. 2018 celkem 93 295 osob. Ve městech sokolovského okresu ke stejnému datu žilo 72 265 obyvatel a ve městech chebského okresu 76 141 obyvatel. [5]

Z hlediska krizového řízení je však rozhodující členění území kraje na 7 správních obvodů ORP, kterými jsou Aš, Cheb, Karlovy Vary, Kraslice, Mariánské Lázně, Ostrov a Sokolov (viz obrázek 1).



Obrázek 1 - Správní obvody ORP v Karlovarském kraji. [5]



Celkem žilo k 31. 12. 2018 v obcích Karlovarského kraje 294 896 obyvatel – to představuje 2,8 % obyvatel ČR. Podíl nezaměstnaných osob, tj. počet dosažitelných uchazečů o zaměstnání ve věku 15–64 let k obyvatelstvu stejného věku, činil v Karlovarském kraji 2,93 %. Podíl nezaměstnaných osob činil v okrese Cheb 1,76 %, v okrese Karlovy Vary 2,89 % a nejvíce pak v okrese Sokolov – 4,18 %. [5]

Jedním z nejvýznamnějších odvětví je v Karlovarském kraji cestovní ruch. Především lázeňství udělalo z tohoto kraje cílovou destinaci pro hosty z Čech i ze zahraničí. V roce 2018 navštívilo kraj 1 118 003 hostů. Při přepočtu hostů na 1000 obyvatel kraje vychází 3 786,2 hostů. Podíl cizinců, kteří navštívili v předešlém roce kraj, byl 61,1 %. Počtem přenocování na 1 000 obyvatel (17 774,3) se Karlovarský kraj v rámci ČR řadí na první místo. [5]

## **3.2 Právní předpisy a další dokumenty pro řešenou oblast**

V této kapitole je uvedena stručná charakteristika (obsahu) základních právních předpisů, ať již se jedná o ústavní zákony, další zákony a prováděcí právní předpisy k nim, tedy nařízení vlády nebo vyhlášky ministerstev a jiných ÚSÚ. V další jsou uvedeny navazující dokumenty nelegislativního charakteru rovněž pro oblast bezpečnosti, krizového řízení, pro IZS a řešení mimořádných událostí. Kapitola neobsahuje charakteristiku dokumentu Analýza hrozeb pro Českou republiku, která je uvedena v samostatné kapitole 3.6.

### **3.2.1 Právní předpisy**

Z hlediska hierarchie právních předpisů pro zkoumanou oblast činnosti je zásadní **Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky**, ve znění ústavního zákona č. 300/2000 Sb. (dále jen „ústavní zákon o bezpečnosti ČR“), který řeší zejména základní povinnosti státu při zajišťování svrchovanosti a územní celistvosti ČR, ochraně jejích demokratických základů a při ochraně

životů, zdraví a majetkových hodnot. Zákon rovněž stanoví, kdo zajišťuje bezpečnost ČR a kdo se na jejím zajišťování podílí, zakotvuje vyhlášení krizových stavů, a to nouzového stavu v působnosti vlády a dále stavu ohrožení státu nebo válečného stavu v působnosti parlamentu ČR. V neposlední řadě vymezuje vznik Bezpečnostní rady státu a stanoví její základní působnosti. [6]

S ohledem na téma diplomové práce jsou zásadní dva právní předpisy. Prvním je **Zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů**, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně veřejného zdraví“), který je základním právním předpisem v oblasti ochrany veřejného zdraví. Zákon zapracovává příslušné předpisy Evropské unie (dále jen „EU“), upravuje práva a povinnosti fyzických a právnických osob v oblasti ochrany a podpory veřejného zdraví a také vymezuje soustavu orgánů ochrany veřejného zdraví, včetně jejich pravomocí a působností. [6]

Druhým právním předpisem je tzv. „pandemický zákon“, tedy **Zákon č. 94/2021 Sb., o mimořádných opatřeních při epidemii onemocnění COVID-19 a o změně některých souvisejících zákonů** (dále jen „pandemický zákon“), který zejména upravuje opatření pro zvládnutí epidemie onemocnění COVID-19 a jejich dopadů na území ČR. Na základě tohoto zákona byl dnem nabytí jeho účinnosti vyhlášen na území celé ČR **stav pandemické pohotovosti**. Tento stav může být zrušen (ukončen) nebo také znovu obnoven pouze usnesením Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR přijatým na návrh vlády, nebo jedné pětiny všech poslanců. Zvláštností pandemického zákona je také to, že většina jeho ustanovení, kromě řešení otázek náhrady škod a řešení přestupků, pozbývá platnosti uplynutím dne 28. února 2022 (tímto dnem bude tedy také ukončen v ČR stav pandemické pohotovosti, pokud se tak nestane již dříve). [7]

Výčet právních předpisů musí obsahovat také **Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)**, ve znění pozdějších předpisů, který je, jak z jeho názvu vyplývá, základním právním předpisem pro oblast krizového řízení. Zákon stanoví pravomoci a působnosti státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků (orgánů krizového řízení) na všech úrovních, a to při přípravě na krizové situace, které nesouvisejí se zajišťováním obrany ČR (nevojenské krizové situace), a při jejich řešení. Obdobným způsobem vymezuje práva a povinnosti právnických osob (tedy firem a podnikatelů) a fyzických osob (tedy občanů) na území ČR. Nově krizový zákon řeší také problematiku kritické infrastruktury a zapracovává příslušné předpisy EU v oblasti určování a ochrany evropské kritické infrastruktury. [8]

Neméně významným je **Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů**, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o IZS“). Toto je právní předpis, který se zabývá nejen IZS, ale také problematikou ochrany obyvatelstva a přípravou na řešení mimořádných událostí. Kromě vymezení IZS jako systému vazeb mezi jeho složkami při provádění záchranných a likvidačních prací zákon upravuje působnosti a pravomoci státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků, stejně tak jako práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na mimořádné události, při provádění záchranných a likvidačních prací a při ochraně obyvatelstva. [9]

Ve výčtu trojice právních předpisů z tzv. „krizové legislativy“ nemůže chybět **Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů**, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o HOPKS“), který upravuje přípravu HOPKS a jejich realizaci po vyhlášení krizových stavů. Stejně jako jiné právní předpisy, i tento vymezuje pravomoci a působnosti vlády, ministerstev a jiných ÚSÚ, dalších správních

úřadů, ale také České národní banky (dále jen „ČNB“), krajských úřadů, obecních úřadů ORP a orgánů územních samosprávných celků při přípravě a přijetí HOPKS. Nechybí ani vymezení práv a povinnosti fyzických a právnických osob, opět při přípravě a přijetí HOPKS ve vymezené územní působnosti. [10; 11]

Problematikou týkající se zásad pro poskytnutí státní pomoci, zpracováním podkladů pro rozhodnutí o poskytnutí státní pomoci a strategií obnovy území zasažených mimořádnou událostí nebo krizovou situací se zabývá **Zákon č. 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území postiženého živelní nebo jinou pohromou a o změně zákona č. 363/1999 Sb., o pojišťovnictví a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pojišťovnictví), ve znění pozdějších předpisů (zákon o státní pomoci při obnově území), ve znění pozdějších předpisů.** [12]

Následuje právní předpis z jiné oblasti, a to **Zákon č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsmi a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o prevenci závažných havárií), ve znění pozdějších předpisů,** který především stanoví systém prevence závažných havárií pro objekty s nebezpečnými látkami. Opatření, která zákon ukládá, mají za cíl snížení pravděpodobnost vzniku a omezení následků závažných havárií, a to jak na životy a zdraví lidí a zvířat, tak na životní prostředí a majetek v dotčených objektech a v jejich okolí (ve vymezených zónách havarijního plánování). Zákon dále upravuje povinnosti právnických a podnikajících fyzických osob – vlastníků nebo uživatelů objektů s nebezpečnou látkou a také stanoví působnosti orgánů veřejné správy na úseku prevence závažných havárií způsobených nebezpečnými látkami. Cílem zákona

bylo také zapracování dokumentu, tzv. Sevesa III, tedy příslušného předpisu EU do právního řádu ČR. [14]

Neméně významnou je oblast ochrany před povodněmi, kterou se, mimo jiné problematiky, zabývá hlava IX. **Zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon)**, ve znění pozdějších předpisů. Zákon prvoplánově řeší celou šířku problematiky hospodaření a ochrany povrchových a podzemních vod. Z hlediska krizového řízení a ochrany obyvatelstva je zásadní, kromě již zmíněné hlavy IX., také nově koncipovaná hlava X. Zvládání sucha a stavu nedostatku vody, která nabyla účinnosti 1. února 2021. [14]

Z hlediska obsahu diplomové práce nelze opomenout právní předpisy, které řeší samostatně problematiku základních složek IZS. V první řadě je to tedy **Zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru)**, ve znění pozdějších předpisů, který definuje HZS ČR jako jednotný bezpečnostní sbor zaměřený na ochranu života a zdraví obyvatel, životního prostředí, zvířat a majetku před požáry a jinými mimořádnými událostmi a krizovými situacemi. Prostřednictvím plnění a organizování úkolů požární ochrany, ochrany obyvatelstva, civilního nouzového plánování, IZS, krizového řízení a dalších úkolů, v rozsahu a za podmínek stanovených výše zmíněným zákonem a jinými právními předpisy, plní HZS ČR svůj základní úkol – podílí na zajišťování bezpečnosti ČR. S ohledem na téma diplomové práce je potřeba zmínit také mimořádný úkol definovaný v § 3 zákona o hasičském záchranném sboru, protože může plnit mimořádně i úkoly, jejichž splnění je nezbytné v zájmu ochrany života nebo zdraví obyvatel, životního prostředí, zvířat nebo majetku v případě, že toto plnění nenáleží jinému orgánu veřejné správy nebo plnění takového úkolu orgánem veřejné správy není za daných podmínek možné a tento orgán o takové plnění požádá, dále je k plnění takového úkolu způsobilý,

takovým plněním není ohrožena jeho činnost a současně hrozí nebezpečí z prodlení. V zájmu plnění konkrétního mimořádného úkolu může zároveň vláda na návrh ministra vnitra vyčlenit finanční prostředky ze státního rozpočtu. [12]

Dalším je **Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky**, ve znění pozdějších předpisů. Zákon ustanovuje Policii České republiky (dále jen „PČR“) jednotným ozbrojeným bezpečnostním sborem sloužícím veřejnosti a operujícím na území ČR, nestanoví-li tento zákon nebo jiný právní předpis jinak. Mezi hlavní úkoly PČR patří ochrana bezpečnosti osob a majetku a veřejného pořádku, předcházení trestné činnosti, plnění úkolů dle trestního řádu a dalších úkolů v oblasti vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, přímo použitelnými předpisy EU nebo mezinárodními smlouvami, jež jsou součástí právního řádu. Při plnění svých úkolů spolupracuje s ozbrojenými silami, bezpečnostními sbory a dalšími orgány veřejné správy, dále i s právníckými a fyzickými osobami. [15; 16]

Třetím v pořadí, pokud jde o základní složky IZS, je **Zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě**, ve znění pozdějších předpisů, který upravuje poskytování zdravotnické záchranné služby (dále jen „ZZS“), dále práva a povinnosti poskytovatele ZZS a povinnosti poskytovatelů akutní lůžkové péče k zajištění návaznosti jimi poskytovaných zdravotních služeb na ZZS. Neméně důležitá je i úprava podmínek pro zajištění připravenosti poskytovatele ZZS na řešení mimořádných událostí a krizových situací a výkon veřejné správy v oblasti ZZS. [16; 17] Zřizovatelem ZZS, respektive poskytovatelů ZZS, jsou jednotlivé kraje. Z právního hlediska se tudíž v případě ZZS jedná o samostatné příspěvkové organizace krajů zřízené v rámci samosprávy těchto vyšších územních samosprávních celků. Asociace zdravotnických záchranných služeb ČR (dále jen „AZZS ČR“) je zastřešující organizací a koordinačním

orgánem nejen analyzujícím postavení ZZS v systému zdravotní péče, ale i ve vztahu k ústředním orgánům, ostatním článkům státní správy a samosprávy a dalším složkám IZS. Dále též zastupuje členy ASSZ ČR jako poskytovatele zdravotní péče v rámci jednání se zdravotními pojišťovnami a Ministerstvem zdravotnictví (dále jen „MZ“). Jednotné metodické vedení ZZS je pak úkolem MZ. [18; 19]

Působení základních složek IZS se dotýká také **Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně**, ve znění pozdějších předpisů, který zejména vytváří podmínky pro ochranu života a zdraví občanů a také jejich majetku před požáry. Stejně tak řeší poskytování pomoci postiženému obyvatelstvu při živelních pohromách a jiných mimořádných událostech. V neposlední řadě zákon vymezuje povinnosti ministerstev a jiných ÚSÚ, právnických a fyzických osob a také postavení a působnosti orgánů státní správy a samosprávy na úseku požární ochrany a stanoví základní úkoly a povinnosti jednotek požární ochrany (dále jen „JPO“). [20]

Z hlediska územní působnosti HZS kraje je nezbytné uvést také **Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení)**, ve znění pozdějších předpisů, který se zabývá, jak už z názvu vyplývá, kraji, tedy územními společenstvími občanů žijících na určitém území. Tato územní společenství občanů mají právo na samosprávu, což je forma jakési relativně nezávislé sebesprávy. [21; 22]

S výše uvedeným zákonem se též pojí **Ústavní zákon č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a o změně ústavního zákona České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky**, na základě něhož je na území ČR vytvořeno 14 vyšších územních samosprávných celků (krajů) – hlavní město Praha a 13 krajů, jedním z nich je i Karlovarský kraj, se kterým se pojí tato diplomová práce. [22]

Neméně důležité jsou prováděcí předpisy, tedy nařízení vlády nebo vyhlášky ministerstev a jiných ÚSÚ, zpracované na základě zmocnění v jednotlivých zákonech.

K zákonu o IZS se váže **Vyhláška č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva**, jež blíže pojednává o problematice ochrany obyvatelstva. Vyhláška obsahuje např. postup při zřizování zařízení civilní ochrany a při odborné přípravě jejich personálu, dále způsob informování právnických a fyzických osob o charakteru možného ohrožení a připravených opatřeních spolu se způsobem jejich provedení a věnuje se i zabezpečení jednotného systému varování a vyrozumění, evakuaci a poskytování úkrytů a kolektivní a individuální ochraně obyvatelstva. [12]

**Vyhláška č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému**, ve znění pozdějších předpisů, uvádí další podrobnosti k tomu, co předkládá zákon o IZS ve svých paragrafech. Jedná se o zásady koordinace složek IZS při společném zásahu, o spolupráci operačních středisek základních složek IZS a podrobnosti o úkolech operačních a informačních středisek. Důležitým bodem jsou též zásady způsobu krizové komunikace a spojení v rámci IZS. Nechybí ani popis obsahu dokumentace IZS a způsob zpracování této dokumentace, nebo obecné náležitosti havarijního plánu kraje a vnějšího havarijního plánu. [12]

**Nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)**, ve znění pozdějších předpisů, je předpisem zabývajícím se označováním, evidencí, manipulací a ukládání písemností a jiných materiálů obsahujících zvláštní skutečnosti, tedy informace pojící se s krizovým řízením. Zmiňované nařízení dále obsahuje složení a obsah činnosti bezpečnostních rad a krizových



štábů krajů a ORP a řeší způsob zpracování a náležitosti krizových plánů a plánů krizové připravenosti. [12]

Ve **Vyhlášce č. 498/2000 Sb., o plánování a provádění hospodářských opatření pro krizové stavy**, vydané Správou státních hmotných rezerv (dále jen „SSHR“), je řešena problematika zpracování a obsahu plánu nezbytných dodávek, který zpracovávají orgány krizového řízení (ÚSÚ, krajské úřady, obecní úřady ORP, HZS krajů). Stejně tak vyhláška obsahuje i postup při vytváření pohotovostních zásob spadajících do státních hmotných rezerv. Pohotovostní zásoby jsou tvořeny vybranými základními materiály a výrobky určenými pro zajištění nezbytných dodávek pro podporu obyvatelstva, činnosti havarijních služeb a HZS po vyhlášení krizových stavů v systému nouzového hospodářství, jejichž zajištění obvyklým způsobem není možné. Řešen je i plán opatření hospodářské mobilizace, mobilizační dodávky a kritéria pro výběr subjektu hospodářské mobilizace spolu s jeho jmenováním a odvoláním. [12]

### **3.2.2 Ostatní dokumenty**

V této podkapitole následují další navazující dokumenty nelegislativního charakteru klíčové pro oblast bezpečnosti, krizového řízení, pro IZS a řešení mimořádných událostí.

**Bezpečnostní strategie České republiky (poslední aktualizace z roku 2015)**, schválená usnesením vlády č. 79 ze dne 4. února 2015, je základním dokumentem zabývajícím se bezpečnostní politikou ČR. Tento vládní dokument, na který navazují další strategické a koncepční dokumenty a legislativní opatření v oblasti bezpečnosti a obrany, byl zpracován v gesci Ministerstva zahraničních věcí ČR. Dále se na tvorbě tohoto dokumentu podílela Kancelář prezidenta republiky, Parlament ČR a další dotčená ministerstva spolu s odborníky z oblasti bezpečnosti ze státní i nestátní sféry. Kromě úvodní části jsou ve strategii

vymezena východiska bezpečnostní politiky a bezpečnostní zájmy ČR, popsáno bezpečnostní prostředí, a stanovena strategie prosazování bezpečnostních zájmů ČR. [23]

**Směrnice Ministerstva vnitra č. j. MV-117572-2/PO-OKR-2011 ze dne 24. listopadu 2011, kterou se stanoví jednotná pravidla organizačního uspořádání krizového štábu kraje, krizového štábu obce s rozšířenou působností a krizového štábu obce** udává organizační uspořádání a působnost krizového štábu kraje, krizového štábu ORP a případně i krizového štábu obce, pokud je zřízen, při řešení mimořádných událostí nebo krizových situací. Krizový štáb kraje je pracovním orgánem hejtmána, jenž je zároveň předsedou tohoto krizového štábu a jmenuje další členy krizového štábu kraje. Analogický je krizový štáb ORP, který je pracovním orgánem starosty ORP, případně krizový štáb obce pracovním orgánem starosty obce. Zmiňovaná směrnice vymezuje použití, složení, svolání, pracoviště a zasedání krizového štábu. Dále je popsána činnost stálé pracovní skupiny krizového štábu kraje/ORP/obce, spolupráce mezi jednotlivými krizovými štáby, dokumentace pojící se s činností krizového štábu a odborná příprava členů krizového štábu. [24]

Vzděláním odborníků v oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, IZS, požární ochrany, HOPKS, kritické infrastruktury, obrany státu, ochrany ekonomiky, vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku se zabývá **Koncepce vzdělávání v oblasti ochrany obyvatelstva a krizového řízení**, schválená usnesením vlády č. 508 ze dne 10. července 2017. Formou dotazníkového šetření a využitím metody SWOT byla zpracována podrobná analýza stavu vzdělávání odborníků v oblasti krizového řízení a ochrany obyvatelstva. Cílem zmiňované koncepce je nastavit pravidla vzdělávacího procesu tak, aby odpovídala vývoji, současným trendům a potřebám, a související legislativě. Mezi cílové skupiny takového vzdělávání patří, kromě státních zaměstnanců, úředníků územních

samosprávných celků, příslušníků ozbrojených sil a bezpečnostních sborů, zaměstnanců právnických a podnikajících fyzických osob s pracovní náplní vztahující se ke krizovému řízení a ochraně obyvatelstva, styčných bezpečnostních zaměstnanců subjektů kritické infrastruktury, akademických a pedagogických pracovníků vyučujících bezpečnostní témata, také studenti vysokých škol vzdělávající se v oblasti ochrany obyvatelstva a krizového řízení. [25]

Stěžejní koncepcí pro oblast bezpečnosti, krizového řízení, pro IZS a řešení mimořádných událostí je **Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2025 s výhledem do roku 2030**, schválená usnesením vlády č. 560 ze dne 21. června 2021. V návaznosti na rostoucí provázanost hrozeb a z nich plynoucích rizik ovlivňujících zájmy společnosti je vyžadováno neustálé přizpůsobování schopností složek bezpečnostního systému pro zajišťování ochrany všech osob nacházejících se na území ČR. Smyslem tohoto dokumentu je tedy představit nový pohled na ochranu obyvatelstva a vytvoření podmínek pro bezpečný život všech. Daná koncepce stanovuje 3 strategické cíle ochrany obyvatelstva, které představují klíčové oblasti změn pro nadcházející období – rozvoj podmínek, podpora úkolů a opatření, zvyšování účinnosti organizace. V rámci strategických cílů je zohledněn jak vývoj v posledních letech, tak i zkušenosti z proběhlých mimořádných událostí a krizových situací. K naplnění těchto strategických cílů je definováno celkem 12 základních úkolů, z nichž 6 navazuje na koncepční úkoly realizované již v období let 2013–2020. [2]

Pro jednotný postup a usnadnění zpracování krizových plánů byla v roce 2011 MV-GŘ HZS ČR pod č.j. MV-76085-1/PO-OKR-2011 vydána **Metodika zpracování krizových plánů podle § 15 až 16 nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů.**

Ta stanovuje obsahové vymezení náležitostí a další podrobnosti související se zpracováním krizového plánu. Krizový plán je základním plánovacím dokumentem obsahujícím souhrn krizových opatření a postupů pro řešení krizových situací, k jejichž realizaci se přistupuje vyhlášením některého z krizových stavů. Krizový plán vzniká za účelem vytvoření podmínek pro zajištění připravenosti na krizové situace a jejich řešení pro orgány krizového řízení a ostatní krizovou situací dotčené subjekty. Krizové plány zpracovávají ministerstva a jiné ÚSÚ, ČNB, další instituce uvedené v ustanovení § 28 odst. 2 krizového zákona a dále se zpracovávají krizové plány kraje a krizové plány ORP. [26]

Obdobně byla MV-GŘ HZS ČR zpracována i **Metodika zpracování plánů krizové připravenosti podle § 17 až 18 nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů** pod č.j. MV-140690-1/PO-PKR-2011, sloužící pro zajištění jednotného postupu zpracování plánů krizové připravenosti a plánů krizové připravenosti subjektu kritické infrastruktury. Plán krizové připravenosti je plánovacím dokumentem právnické osoby nebo podnikající fyzické osoby zajišťující plnění opatření vyplývajících z krizového plánu pro řešení krizových situací. V plánu krizové připravenosti subjektu kritické infrastruktury jsou identifikována možná ohrožení funkce prvku kritické infrastruktury a stanovena opatření na jeho ochranu. [12; 13; 27]

Pro konkrétní druh krizové situace identifikovaný v Analýze hrozeb pro ČR jako nebezpečí s nepřijatelným rizikem, pro které lze odůvodněně předpokládat vyhlášení krizového stavu, zpracovává věcně příslušné ministerstvo, jiný ÚSÚ nebo ČNB, dokument – typový plán, kterým stanoví typové postupy, zásady a opatření. Aby byl zajištěn jednotný postup zpracování typových plánů, vydalo

MV–GR HZS ČR, v návaznosti na úkol stanovený usnesením vlády ze dne 27. dubna 2016 č. 369, **Metodický pokyn ke zpracování typových plánů** schválený usnesením vlády ze dne 14. prosince 2016 č. 1140. [28]

V minulosti byly krizové stavy vyhlášovány především v souvislosti s povodněmi, proto je pro oblast ochrany před povodněmi zásadní **Metodický pokyn odboru ochrany vod Ministerstva životního prostředí k zabezpečení hlásné a předpovědní povodňové služby**, uveřejněný pod číslem 9 ve Věstníku Ministerstva životního prostředí (dále jen „MŽP“), částka 12 z roku 2011. Pokyn slouží pro upřesnění systému hlásné a předpovědní povodňové služby, prováděné vodního zákona. Metodické řízení organizace hlásné a předpovědní povodňové služby ve smyslu § 81 vodního zákona zajišťuje MŽP, jakožto ústřední povodňový orgán ČR. [29]

K problematice povodní se váže i další **Metodický pokyn odboru ochrany vod MŽP k výkladu některých ustanovení vyhlášky č. 79/2018 Sb., o způsobu a rozsahu zpracovávání návrhu a stanovování záplavových území a jejich dokumentace**. Tento pokyn, vydaný v roce 2021, upřesňuje zejména postupy vodoprávních úřadů a pořizovatelů návrhů záplavových území a vymezuje principy zpracování návrhů aktivních zón záplavových území ve vztahu k omezením uvedeným v § 67 vodního zákona. Citovaná vyhláška zavádí nové přístupy při zpracovávání návrhů záplavových území včetně jejich aktivních zón. [30]

Protipólem povodní je další z možných krizových situací a fenomén posledních let – dlouhodobé sucho. Tuto problematiku řeší, kromě hlavy X. vodního zákona, také **Metodika k přípravě plánů pro zvládnutí sucha a stavu nedostatku vody**, která byla v roce 2021 zpracována v úzké spolupráci dvou resortů, a to Ministerstva zemědělství a MŽP. Metodika mimo jiné vymezuje

základní principy a postupy při tvorbě plánů pro zvládnání sucha a stavu nedostatku vody podle § 87b vodního zákona a slouží především jako vodítko pro pořizovatele těchto plánů na úrovni kraje. [31]

Další skupinu metodických pokynů ministerstev a jiných ÚSÚ tvoří metodiky zpracované v gesci SSHR pro oblast HOPKS. Jednou z nich je **Metodika pro vyžadování věcných zdrojů za krizové situace**, schválená usnesením vlády č. 1275 ze dne 7. prosince 2020, jejímž cílem je stanovit postupy plánování věcných zdrojů, jejich vyžadování a koordinace za všech krizových stavů. Za stavu ohrožení státu a válečného stavu bude nutné současně koordinovat vyžadování věcných zdrojů jak podle krizového zákona, tak věcných prostředků podle zákona o zajišťování obrany ČR. Metodika je závazná pro ministerstva a jiné ÚSÚ a současně doporučuje postupy hejtmanům krajů a starostům ORP. [32]

Neméně významné jsou i **Metodické pokyny pro přípravu a realizaci regulačních opatření v systému HOPKS**, vydané v roce 2014 pro orgány krizového řízení kraje a ORP. Tyto pokyny se zabývají všeobecnými zásadami přípravy regulačních opatření a také přípravou regulačních opatření u některých resortů (zemědělství, doprava, zdravotnictví) a v působnosti SSHR. Současně v nich je také řešen možný postup krajského úřadu a obecního úřadu ORP při plánování, organizaci a realizaci regulačních opatření vyhlášených při některém z krizových stavů. [33]

Následující **Metodika činnosti při plánování a zajišťování nezbytných dodávek v systému hospodářských opatření pro krizové stavy**, vydaná v roce 2017, především vymezuje postupy a úkoly právnických a podnikajících fyzických osob při zpracování nabídky na zajištění mobilizační dodávky

a následně stanoví postupy dodavatelů mobilizačních dodávek a také postupy při zajišťování těchto mobilizačních dodávek. [34]

Poslední ze skupiny metodik vydaných v gesci SSHR je **Metodika plánování nezbytných dodávek v systému HOPKS**, zpracovaná v roce 2013. Tato metodika řeší především činnost ministerstev a jiných ÚSÚ, ale také krajských úřadů, obecních úřadů ORP nebo HZS krajů v procesu plánování a zajišťování nezbytných dodávek (systém nouzového hospodářství) nebo mobilizačních dodávek (systém hospodářské mobilizace). [35]

Pro tuto diplomovou práci jsou stěžejní též interní dokumenty vydané Krajským úřadem Karlovarského kraje (dále jen „KÚ KVK“) a HZS KVK. Patří mezi ně např. **Statut a jednací řád krizového štábu Karlovarského kraje**, který byl vydán nařízením č. NH 01/2018. Krizový štáb Karlovarského kraje (dále jen „KŠ KVK“) se zřizuje v případě potřeby řešení nastalých krizových situací, jakožto pracovní orgán hejtmána kraje, projednávající možná řešení krizové situace a navrhuující opatření v zájmu vyřešení krizové situace. První jednání KŠ KVK ohledně onemocnění COVID-19 proběhlo dne 13. března 2020, tedy den po vyhlášení nouzového stavu pro území celé ČR. [36]

Dne 18. března 2020 bylo v souvislosti s epidemií onemocnění COVID-19 hejtmánem Karlovarského kraje vydáno **Rozhodnutí hejtmána Karlovarského kraje č. 2/2020, o zákazu vstupu, pohybu, pobytu osob bez ochranných prostředků dýchacích cest (roušky, respirátory, šátky, šály a obdobné tkaniny a materiály)**, nařizující povinné nošení ochranných prostředků dýchacích cest v Karlovarském kraji (viz příloha 1). [39]

### 3.3 Základní pojmy pro řešenou oblast

V následující kapitole jsou uvedeny základní pojmy související s tématem diplomové práce. Uvedené pojmy vycházejí ze základních právních předpisů (viz kapitola 3.2.1), případně z dalších zdrojů, a jsou členěny do jednotlivých podkapitol podle právních předpisů.

#### 3.3.1 Základní pojmy podle ústavního zákona o bezpečnosti ČR

**Základní povinnost státu** – z hlediska bezpečnosti je základní povinností státu zajištění svrchovanosti a územní celistvosti ČR, ochrana jejich demokratických základů a ochrana životů, zdraví a majetkových hodnot. [6]

**Bezpečnostní rada státu** – je stálým pracovním orgánem vlády v oblasti bezpečnostní problematiky a tvoří ji předseda vlády a další členové vlády podle rozhodnutí vlády. V rozsahu pověření stanovených vládou připravuje pro jednání vlády návrhy opatření k zajišťování bezpečnosti ČR. [6]

#### 3.3.2 Základní pojmy podle zákona o ochraně veřejného zdraví

**Veřejné zdraví** – je zdravotní stav obyvatelstva a jeho skupin, který je určován souhrnem přírodních, životních a pracovních podmínek a způsobem života. [6]

**Ochrana veřejného zdraví** – je souhrn činností a opatření k ochraně zdravých životních a pracovních podmínek a zabránění šíření infekčních a hromadně se vyskytujících onemocnění, včetně ohrožení zdraví v souvislosti s vykonávanou prací. Dále se jedná o zabránění vzniku nemocí souvisejících s prací a jiných významných poruch zdraví a dozoru nad jejich zachováním. [6]

**Ohrožení veřejného zdraví** – je stav, při kterém jsou obyvatelstvo nebo jeho skupiny vystaveny nebezpečí, u kterého překračuje míra zátěže rizikovými



faktory obecně přijatelnou úroveň a představuje významné riziko poškození zdraví. [6]

**Infekční onemocnění** – je příznakové i bezpříznakové onemocnění vyvolané původcem infekce nebo jeho toxinem a vzniká v důsledku přenosu tohoto původce nebo jeho toxinu z nakažené osoby, zvířete nebo neživého substrátu na jinou fyzickou osobu. [6]

**Izolace** – je oddělení osoby postižené infekční nemocí od ostatních fyzických osob s cílem zabránit přenosu infekce na jiné fyzické osoby, které by mohly infekční onemocnění dále šířit. [6]

**Karanténa** – je oddělení zdravých osob, které byly během inkubační doby ve styku s infekčním onemocněním nebo pobývaly v ohnisku nákazy, od ostatních fyzických osob a lékařské vyšetřování takové osoby s cílem zabránit přenosu infekčního onemocnění v období, kdy by se toto onemocnění mohlo šířit. [6]

**Mimořádná opatření** – jsou při epidemii a při nebezpečí jejího vzniku zákazy nebo omezení nařízená příslušnými orgány ochrany veřejného zdraví v nezbytném rozsahu a podle ustanovení § 69 zákona o ochraně veřejného zdraví. Dotčené osoby jsou povinny se mimořádnému opatření podřídit. [6]

**Orgány ochrany veřejného zdraví** – soustavu orgánů ochrany veřejného zdraví tvoří správními úřady, kterými jsou MZ, krajské hygienické stanice (dále jen „KHS“), Ministerstvo vnitra (dále jen „MV“) a Ministerstvo obrany dále jen „MO“). [6]

### 3.3.3 Základní pojmy podle pandemického zákona

**COVID-19** – je onemocnění způsobené novým koronavirem označovaným jako SARS-CoV-2. [7]

**Stav pandemické pohotovosti** – je stav, který byl pro území ČR vyhlášen současně s nabytím účinnosti pandemického zákona, a který lze ukončit nebo znovu obnovit usnesením Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR přijatým na návrh vlády nebo jedné pětiny všech poslanců. [7]

**Mimořádná opatření** – jsou omezení, zákazy nebo příkazy, taxativně vymezené v ustanovení § 2 odst. 2 pandemického zákona nebo v ustanovení § 69 odst. 1 písm. b) nebo i) zákona o ochraně veřejného zdraví. Tato opatření může nařídít MZ pro území celého státu, nebo pro území několika krajů a dále KHS pro území svého správního obvodu za účelem likvidace epidemie COVID-19 nebo nebezpečí jejího opětovného vzniku. Mimořádné opatření může být nařízeno pouze v době stavu pandemické pohotovosti, s jeho skončením pozbývají platnosti. [7]

### 3.3.4 Základní pojmy podle krizového zákona

**Krizová situace** – je mimořádnou událostí dle zákona o IZS, narušením kritické infrastruktury státu nebo jinou formou nebezpečí, při které je vyhlášen některý z krizových stavů – stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu. Může se jednat např. o situace bezprostředně ohrožující svrchovanost, územní celistvost a demokratické základy státu, dále události narušující hospodářskou činnost a systém veřejné správy či plnění mezinárodních závazků. Výjimkou nejsou samozřejmě ani situace spjaté s ohrožením zdraví a životů většího počtu osob, majetku a kulturních statků nebo životního prostředí. Ohrožením plynoucím z těchto událostí pak nelze zabránit a ani k odstranění jejich následků využít obvyklé činnosti správních úřadů, orgánů územní

samosprávy, ozbrojených sil, záchranných sborů či havarijních a jiných služeb.  
[8]

**Krizové opatření** – je organizační nebo technické opatření, které je určeno k řešení krizové situace nebo odstranění jejích následků. Patří sem rovněž opatření, jimiž je možné zasahovat do práv a povinností osob. [8]

**Pracovní povinnost** – je definována jako povinnost fyzické osoby vykonávat určenou práci nutnou pro řešení krizové situace. Tuto práci je osoba povinna konat po nezbytně nutnou dobu a v místě určeném orgánem krizového řízení.  
[8]

**Pracovní výpomoc** – je povinnost fyzických osob vykonávat jednorázové a mimořádné úkoly, které jsou nezbytné pro řešení krizové situace. Dané úkoly jsou fyzické osoby povinné konat v místě určeném orgánem krizového řízení. [8]

**Věcný prostředek** – jedná se o movitou či nemovitou věc nebo poskytovanou službu, jež lze využít při řešení krizové situace. [8]

**Stav nebezpečí** – je krizový stav, který může jako bezodkladné opatření vyhlásit hejtman kraje, pokud jsou ohroženy životy, zdraví, majetek nebo životní prostředí a intenzita ohrožení nedosahuje značného rozsahu a vzniklé nebezpečí nelze odvrátit běžnou činností správních úřadů, orgánů krajů a obcí, složek IZS nebo subjektů kritické infrastruktury. [8]

**Krizový plán** – je dokument, který obsahuje souhrn krizových opatření a postupů k řešení krizových situací. Obsah krizového plánu stanoví prováděcí právní předpis ke krizovému zákonu. [8]

**Plán krizové připravenosti** – je dokument, který upravuje přípravu právnické osoby plnící úkoly a opatření z krizového plánu k řešení krizových situací. [8]

**Ústřední krizový štáb** – je pracovní orgán vlády zřízený vládou pro řešení krizových situací. Složení Ústředního krizového štábu (dále jen „ÚKŠ“) a jeho činnost upravuje Statut ÚKŠ, který schvaluje vláda. [8]

**Bezpečnostní rada kraje** (dále jen „BRK“) – je poradní orgán hejtmána kraje pro přípravu na krizové situace. Předsedou je hejtman, který jmenuje její členy. [8]

**Bezpečnostní rada ORP** (dále jen „BR ORP“) – je poradní orgán starosty ORP pro přípravu na krizové situace. Předsedou je starosta ORP, který jmenuje její členy. [8]

**Krizový štáb kraje** (dále jen „KŠK“) – je pracovní orgán hejtmána kraje pro řešení krizových situací. Předsedou je hejtman, který jmenuje jeho členy. [8]

**Krizový štáb ORP** (dále jen „KŠ ORP“) – je pracovní orgán starosty ORP pro řešení krizových situací. Předsedou je starosta ORP, který jmenuje jeho členy. [8]

### 3.3.5 Základní pojmy podle zákona o IZS

**IZS** – je koordinovaným postupem jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací spojených s těmito mimořádnými událostmi. [9]

**Mimořádná událost** – je škodlivým působením sil a jevů, které jsou vyvolány haváriemi, činnostmi člověka či přírodními vlivy, a při kterých dochází k ohrožení

života, zdraví, majetku nebo životního prostředí. Pro vypořádání se s mimořádnou událostí je potřeba provést záchranné a likvidační práce. [9]

**Záchranné práce** – jsou činnosti, které mají za cíl odvrátit nebo omezit bezprostřední působení rizik vzniklých mimořádnou událostí, zejména ve vztahu k ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, a které vedou k přerušení jejich příčin. [9]

**Likvidační práce** – jsou činnosti prováděné za účelem odstranění následků zapříčiněných nastalou mimořádnou událostí. [9]

**Ochrana obyvatelstva** – je uskutečňování úkolů civilní ochrany uvedených v článku 61 Dodatkového protokolu I k Ženevským úmluvám ze dne 12. srpna 1949 o ochraně obětí mezinárodních ozbrojených konfliktů, který byl přijat dne 8. června 1977 v Ženevě. Především se jedná o varování, evakuaci, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva a jiná opatření nezbytná pro zabezpečení ochrany života, zdraví a majetku obyvatelstva. [9]

**Plánovaná pomoc na vyžádání** – je poskytnutí pomoci ostatními složkami IZS na základě předem uzavřených písemných dohod. Jde o pomoc určenou obecnímu úřadu ORP, krajskému úřadu, MV nebo základním složkám IZS v rámci provádění záchranných a likvidačních prací. Tuto pomoc jsou povinny poskytnout ministerstva a jiné ÚSÚ, orgány krajů a obcí v mezích své působnosti, dále právnické a fyzické osoby vlastníci či užívající stavby civilní ochrany (stálé a improvizované úkryty) nebo stavby plnící požadavky civilní ochrany. Poskytnutí plánované pomoci na vyžádání se týká i poskytovatelů akutní lůžkové péče se zřízeným urgentním příjmem, ostatních složek IZS a ostatních osob, které jsou k tomu zavázané smlouvou. [9]

**Stálé orgány pro koordinaci složek IZS** – jsou operační a informační střediska složek IZS, jejichž funkci plní operační střediska HZS krajů a operační a informační středisko MV-GŘ HZS ČR. [9]

**Havarijní plán kraje** – je plán k provádění záchranných a likvidačních prací na území kraje. [9]

**Vnější havarijní plán** – je plán k provádění záchranných a likvidačních prací v okolí zdroje nebezpečí, které se stanoví jako zóna havarijního plánování. [9]

### 3.3.6 Základní pojmy podle zákona o HOPKS

**HOPKS** – jsou opatření organizačního, materiálního nebo finančního charakteru, která přijímá správní úřad v krizových stavech z důvodu zabezpečení nezbytné dodávky výrobků prací a služeb, bez nich není možné zajistit překonání krizových stavů. Jedná se o systém nouzového hospodářství, systém hospodářské mobilizace, použití státních hmotných rezerv, výstavbu a údržbu infrastruktury a regulační opatření. [11; 13]

**Systém hospodářské mobilizace** – zahrnuje organizační, materiální, personální a jiná opatření, prostřednictvím kterých ministerstva a jiné ÚSÚ zabezpečují mobilizační dodávky pro potřeby ozbrojených sil a ozbrojených bezpečnostních sborů v době stavu ohrožení státu a válečného stavu. [11; 13]

**Plán nezbytných dodávek** – je plánem zpracovávaným správním úřadem v systému nouzového hospodářství. Tento plán je samostatnou částí krizového plánu a jeho cílem je podat informace o disponibilních zdrojích na daném správním území, které lze využít při řešení krizových situací. [11; 13]

**Regulační opatření** – jsou opatření sloužící za krizové situace pro snížení spotřeby nedostatkových surovin a výrobků, dodávek služeb nebo

pro usměrnění spotřeby a dodávek v souladu se zpracovanými krizovými plány, jestliže krizová situace nabude rozsahu, v rámci něhož není pro zajištění nezbytných dodávek dostatečně účinné užití běžných ekonomických nástrojů. [11; 13]

### 3.3.7 Základní pojmy podle vodního zákona

**Povodeň** – je přechodné výrazné zvýšení hladiny vodního toku, při kterém voda již zaplavuje území mimo koryto vodního toku a může způsobit škody. Je to také stav, kdy voda působí škody tím, že z určitého území nemůže dočasně přirozeným způsobem odtékat nebo její odtok je nedostatečný, případně dochází k zaplavení území při soustředěném odtoku srážkových vod. Povodeň může být přirozená (způsobena přírodními jevy jako jsou dešťové srážky, tání sněhu nebo chod, nebo zvláštní (způsobená jinými vlivy, zejména poruchou vodního díla, která může vést až k jeho protržení). [14]

**Ochrana před povodněmi** – jsou činnosti a opatření k předcházení a zvládnutí povodňového rizika v ohroženém území, které se zjišťují systematickou prevencí a operativními opatřeními. Operativní opatření jsou zabezpečována podle povodňových plánů a při vyhlášení krizového stavu podle krizových plánů. [14]

**Povodňová opatření** – jsou přípravná opatření, opatření prováděná při nebezpečí povodně, za povodně a opatření prováděná po povodni. Mezi povodňová opatření nepatří výstavba, údržba a opravy staveb a ostatních zařízení sloužících k ochraně před povodněmi, jakož i investice vyvolané povodněmi. [14]

**Stupně povodňové aktivity** – představují určitou míru povodňového nebezpečí vázanou na směrodatné limity, kterými jsou zpravidla vodní stavy

nebo průtoky v hlásných profilech na vodních tocích, popřípadě mezní nebo kritické hodnoty jiného jevu uvedené v příslušném povodňovém plánu. [14]

**Povodňový plán** – je dokument, který obsahuje způsob zajištění včasných a spolehlivých informací o vývoji povodně, možnosti ovlivnění odtokového režimu, organizaci a přípravu zabezpečovacích prací. Dále obsahuje také způsob zajištění včasné aktivizace povodňových orgánů, zabezpečení hlásné a hlídkové služby a ochrany objektů, přípravy a organizace záchranných prací a zajištění povodní narušených základních funkcí v objektech a v území a stanovené směrodatné limity stupňů povodňové aktivity. [14]

**Sucho** – je hydrologické sucho znamenající výkyv hydrologického cyklu, který vzniká zejména v důsledku deficitu srážek a má za následek pokles průtoků ve vodních tocích a pokles hladiny podzemních vod. [14]

**Stav nedostatku vody** – je dočasný stav, který má dopad na základní lidské potřeby, na hospodářskou činnost a životní prostředí, kdy v důsledku sucha převyšují požadavky na užívání vod jejich dostupné zdroje, a je nezbytné omezovat hospodaření s vodou a provádět další opatření. [14]

### 3.3.8 Základní pojmy podle jiných zdrojů

**Zóna havarijního plánování** – je území v okolí objektu, ve kterém se uplatňují požadavky na ochranu obyvatelstva a požadavky územního rozvoje z hlediska havarijního plánování formou vnějšího havarijního plánu. [14]

**Pandemický plán ČR** – je dokumentem stanovujícím postupy a základní systém reakce ČR na chřipkovou pandemii způsobenou novým typem chřipkového viru. Hlavním cílem plánu v případě vzniku pandemie chřipky je zmírnit její očekávané zdravotní, sociální a ekonomické následky. [37]



**Epidemie** – je výskyt onemocnění osob, který výrazně převyšuje obvykle očekávané hodnoty výskytu tohoto onemocnění v daném místě a čase. Při šíření epidemie na rozsáhlá území napříč kontinenty vzniká pandemie. [38]

**Typový plán** – je dokument, kterým příslušné ministerstvo nebo jiný ÚSÚ stanoví typové postupy, zásady a opatření pro řešení konkrétního druhu krizové situace identifikovaného v Analýze hrozeb pro Českou republiku jako nebezpečí s nepřijatelným rizikem, pro které lze odůvodněně předpokládat vyhlášení krizového stavu. [28]

### **3.4 Místo a úloha HZS ČR v systému bezpečnosti ČR**

Bezpečnost státu lze chápat jako míru stability systému a jeho primární i sekundární adaptaci v zájmu odolávání negativně působícím hrozbám proti jednotlivým prvkům tohoto systému, nebo proti celému systému. Ústavní zákon o bezpečnosti ČR, kromě jiného, stanovuje, že bezpečnost ČR je zajišťována prostřednictvím působení ozbrojených sil, ozbrojených bezpečnostních sborů, záchranných sborů a havarijních služeb. Zároveň se na bezpečnosti ČR povinně podílejí státní orgány, orgány územních samosprávných celků a právnické a fyzické osoby, přičemž rozsah povinností a další povinnosti stanoví zákon. [6; 40]

Zcela klíčovou úlohu z hlediska bezpečnosti ČR zaujímá jeden ze záchranných sborů odpovědných za bezpečnost – HZS ČR. Ten je dle zákona o hasičském záchranném sboru jednotným bezpečnostním sborem, jež je zaměřen na ochranu života a zdraví obyvatel, životního prostředí, zvířat a majetku před požáry a jinými mimořádnými událostmi a krizovými situacemi. [12]

V roce 2021 si HZS ČR připomíná dvacetileté výročí svého vzniku v nové organizační struktuře, tvořené MV-GR HZS ČR, 14 HZS krajů, SOŠ PO a VOŠ PO

a následně záchranným útwarem, čímž se začala psát novodobá historie HZS ČR. Počínaje rokem 2001 také nabyla účinnosti tzv. „krizová legislativa“, která znamenala velké změny i pro HZS ČR, vznikl tím totiž jednotný systém pro potřeby každodenní spolupráce hasičů, zdravotníků, policie a dalších složek při řešení mimořádných událostí – IZS. [41]

K úloze HZS ČR se genpor. Ing. Drahoslav Ryba, který byl jmenován v prosinci 2011 a do 18. července 2021 zastával post generálního ředitele HZS ČR, vyjádřil následovně: *„HZS ČR byl zřízen státem k plnění jedné z jeho základních funkcí – k ochraně životů, zdraví a majetku občanů. Jde o jednotný sbor, jehož postavení a úkoly jsou obsaženy zejména v zákoně o HZS ČR. Legislativní prostředí pro vytvoření podmínek pro účinnou ochranu života a zdraví občanů a majetku před požáry a pro poskytování pomoci při živelních pohromách a jiných mimořádných událostech bylo nastaveno zákonem o požární ochraně. Tento zákon, přestože je z roku 1985 a prošel řadou novelizací, tak i přes jisté nedostatky je přiměřeně funkční i v současnosti.“* [41, s. 10]

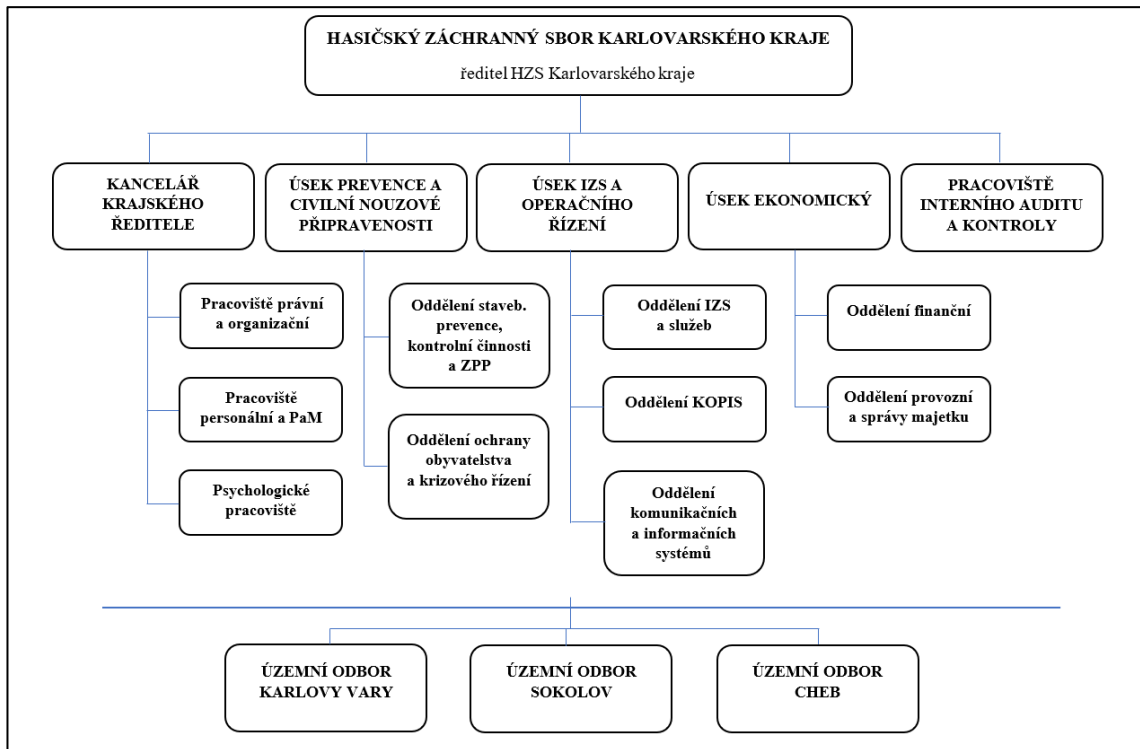
Rok 2015 pak znamenal další předěl v novodobé historii profesionálních hasičů, a to v podobě přijetí nového zákona o hasičském záchranném sboru (jedná se o již zmiňovaný zákon č. 320/2015 Sb.) a dalších prováděcích předpisů pojících se s ním. Díky tomuto zákonu se mimo jiné podařilo vyřešit právní oporu při řešení mimořádných událostí, jež do té doby zcela jednoznačně nevyplývala ze stávajícího zákona. Jedná se např. o zapojení HZS ČR do řešení metanolové aféry, dlouhodobý zásah při odstraňování následků výbuchů muničních skladů ve Vrběticích, nebo plnění řady úkolů v souvislosti s řešením pandemie SARS-CoV-2, jako třeba rozvoz zdravotnického materiálu a ochranných prostředků, měření teploty a testování osob na hraničních přechodech, dekontaminace osob i techniky mířící přes hranice do ČR, stavba a udržování zázemí pro všechny nasazené složky, stavba triážních stanů u nemocničních zařízení a jiné mimořádné úkoly. [41]

### 3.5 HZS Karlovarského kraje jako základní složka IZS

Tak jako v jiných krajích, je i v Karlovarském kraji jednou ze základních složek IZS právě HZS KVK, který je současně organizační složkou státu v rámci HZS ČR. Posláním této složky je chránit životy, zdraví a majetek obyvatel před požáry, poskytovat pomoc při mimořádných událostech, ať už se jedná o dopravní nehody, živelní pohromy (povodně, sesuvy půdy, zemětřesení aj.) či nejrůznější průmyslové havárie, a to na území celého Karlovarského kraje. HZS KVK též na území kraje zabezpečuje úkoly spojené s ochranou obyvatelstva, civilním nouzovým plánováním, krizovým řízením, a také další úkoly stanovené zákonem o HZS ČR a jinými právními předpisy. Při plnění svých úkolů HZS KVK spolupracuje nejen s ostatními složkami IZS v rámci kraje a v případě nutnosti i v rámci ostatních krajů, ale také se správními úřady a jinými státními orgány, orgány samosprávy, právníckými a fyzickými osobami nebo neziskovými organizacemi a sdruženími občanů. [42]

HZS KVK tvoří krajské ředitelství a 3 územní odbory – Karlovy Vary, Sokolov a Cheb, které mají působnost na území 3 okresů Karlovarského kraje. Dotčené JPO HZS kraje jsou rozmístěny na jednotlivých stanicích právě v rámci územních obvodů a dále jsou pak děleny do hasebních obvodů podle své územní působnosti. Krajské ředitelství, v jehož čele stojí krajský ředitel, v současné době plk. Ing. Václav Klemák, sídlí na jihozápadním okraji v Karlových Varech, společně s dalšími složkami a úřady na úrovni kraje. Vnitřně je krajské ředitelství členěno na úseky (úsek IZS a operačního řízení, úsek prevence a civilního a nouzového plánování, ekonomický úsek), kancelář krajského ředitele, na pracoviště interního auditu a pracoviště kontroly a vzdělávací a technická zařízení, k nimž patří rekreační zařízení Šindelová a sklady materiálu. U HZS KVK je oproti jiným HZS krajů pracoviště interního auditu sloučeno s pracovištěm kontroly. V čele každého úseku stojí náměstek krajského ředitele, v čele kanceláře stojí ředitel

kanceláře, v čele oddělení nebo pracoviště stojí vedoucí (výjimku tvoří pracoviště interního auditu, pracoviště kontroly a psychologické pracoviště). [42] Obrázek 2 ukazuje hierarchii v rámci HZS KVK, na obrázku 3 se pak nachází budova krajského ředitelství HZS KVK.



Obrázek 2 - Organizační schéma HZS KVK. [42, převzato a upraveno]



Obrázek 3 - Budova krajského ředitelství HZS KVK. [Zdroj: vlastní]

Pod jednotlivé územní odbory spadají požární stanice daného územního odboru. Územní odbor Karlovy Vary má stanice v Karlových Varech a v Toužimi, územní odbor Cheb má své stanice v Chebu, Aši a v Mariánských Lázních. V rámci územního odboru Sokolov se pak nacházejí také 3 požární stanice – Sokolov, Kraslice a stanice Chemických závodů Sokolov (nyní Synthomer a.s.). V čele územního odboru vždy stojí ředitel územního odboru. Územní odbor Karlovy Vary je tvořen pracovištěm IZS a služeb a stanicemi HZS kraje. Organizační struktura územních odborů Cheb a Sokolov je následující: pracoviště prevence ochrany obyvatelstva a krizového řízení, pracoviště IZS a služeb, provozní pracoviště a stanice HZS kraje. [42] Na obrázku 4 je zachycena stanice v Karlových Varech, obrázek 5 zobrazuje stanici v Sokolově.



Obrázek 4 - Územní odbor Karlovy Vary – stanice Karlovy Vary. [Zdroj: vlastní]



Obrázek 5 - Územní odbor Sokolov – stanice Sokolov. [Zdroj: vlastní]

### 3.6 Analýza hrozeb pro ČR a pro území Karlovarského kraje

Růst komplexity hrozeb a z nich plynoucích rizik ovlivňuje přímo nebo zprostředkovaně zajišťování ochrany obyvatelstva v ČR a klade vysoké nároky na schopnost složek bezpečnostního systému ČR. Řetězením potenciálních hrozeb se projevuje násobením jejich dopadů na chráněné zájmy společnosti vzájemně násobit. S ohledem na neustále rostoucí počet naturogenních i člověkem způsobených mimořádných událostí a závažnost jejich následků nabývá na významu integrovaný přístup cílený ke snižování vlivu těchto jevů. V rámci systematického uplatňování politiky prevence mimořádných událostí a krizových situací má klíčový význam analýza hrozeb a z nich plynoucích rizik. [43]

V Koncepti ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030 byl proto stanoven úkol: „Zpracovat analýzu hrozeb pro ČR a její závěry promítnout do metodických a strategických materiálů v oblasti bezpečnosti státu“ s termínem splnění do konce roku 2016, garantem úkolu bylo stanoveno MV v součinnosti s dotčenými ministerstvy a jinými ÚSÚ. K provedení analytických činností byla v působnosti MV-GŘ HZS ČR ustavena pracovní skupina složená ze zástupců HZS ČR a dále ze zástupců vybraných resortů, konkrétně MV – odboru bezpečnostní politiky a prevence kriminality, Policejního prezidia, Ministerstva financí, Ministerstva zahraničních věcí, MZ, Ministerstva zemědělství, Ministerstva spravedlnosti, Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva pro místní rozvoj, MO, Ministerstva dopravy, MŽP, SSHR, Národního bezpečnostního úřadu, Státního úřadu pro jadernou bezpečnost (dále jen „SÚJB“) a Českého telekomunikačního úřadu. [43]

Úkolem pracovní skupiny bylo posouzení rizik, které zahrnovalo identifikaci nebezpečí (hrozeb), analýzu rizik a hodnocení rizik. Výsledkem procesu identifikace nebezpečí (hrozeb) byl jednotný registr, který zahrnoval dvě

základní skupiny hrozeb, a to naturogenní (abiotické, biotické, kosmické) a antropogenní (technogenní, sociogenní, ekonomické). [43]

Jako příklady zahrnuté do registru hrozeb lze uvést:

- Naturogenní (přírodní) hrozby:
  - **abiotické**, např. povodeň, přívalová povodeň, vydatné srážky, přívalová povodeň, sněhová kalamita, náledí a ledovka, zemětřesení, svahová nestabilita, extrémní vítr, extrémně vysoké teploty, dlouhodobé sucho, tornádo, dlouhodobá inverzní situace, požár v přírodě;
  - **biotické**, např. epidemie (hromadné nákazy osob), epizootie (hromadné nákazy zvířat), epifytie (hromadné nákazy polních kultur);
  - **kosmické**, např. sluneční erupce, pád umělého kosmického zařízení, solární bouře.
- Antropogenní (ovlivněné činností člověka) hrozby:
  - **technogenní**, např. únik nebezpečné chemické látky, radiační havárie, závažná nehoda v letecké dopravě, narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu, narušení dodávek plynu velkého rozsahu, narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu, narušení dodávek potravin velkého rozsahu, narušení funkčnosti významných systémů elektronických komunikací, zvláštní povodeň, radiační havárie;
  - **sociogenní**, např. narušení dodávek léčiv a zdravotnického materiálu velkého rozsahu, narušování zákonnosti velkého rozsahu (včetně terorismu), zhroucení sociálního systému, migrační vlna velkého rozsahu, vojenské napadení ČR;
  - **ekonomické**, např. narušení finančního a devizového hospodářství velkého rozsahu. [43]

V dalším kroku byla pro identifikované typy nebezpečí byla provedena analýza rizik, jejíž výstupem bylo určení úrovně rizika. Nejprve byla realizována



selekce prostřednictvím předběžné analýzy. Výsledkem byly dvě skupiny nebezpečí – s nízkým rizikem a s vysokým rizikem. Typy nebezpečí ve skupině s nízkým rizikem byly vnímány jako přijatelné a nebylo nutné je podrobovat dalšímu šetření. Pro všechny typy nebezpečí s vysokým rizikem byla následně provedena detailní multikriteriální analýza a stanoveny tak konkrétní úrovně rizika. Pravděpodobnost i následky byly hodnoceny v desetibodových semikvantitativních škálách, přičemž následky zohledňovaly dílčí dopady na životy a zdraví osob, životní prostředí, ekonomiku státu a společnost. [43]

Posledním krokem bylo hodnocení rizik, provedené s cílem identifikace prioritních rizik, kterým je nutné věnovat pozornost. S ohledem na nezbytnost diferenciací přijímaných opatření byly členy pracovní skupiny stanoveny limitní hodnoty úrovně rizik (spodní limitní hodnota úrovně rizika je 10, horní limitní hodnota úrovně rizika je 30), podle kterých byly následně rozlišeny tři základní kategorie rizik:

- rizika přijatelná (úroveň rizika 0–10),
- rizika podmíněčně přijatelná (úroveň rizika 11–29),
- rizika nepřijatelná (úroveň rizika 30 a výše).

Výsledkem celého procesu analýzy hrozeb byla identifikace celkem 22 typů nebezpečí, pro které lze odůvodněně očekávat vyhlášení krizového stavu (nepřijatelné riziko). Pro tyto případy je nutno přijímat opatření vedoucí k eliminaci jejich rizik a v rámci systému krizového plánování vypracovat typové plány. Zpracovateli (gestory zpracování) jsou dotčená ministerstva a jiné ÚSÚ, společně s dalšími spolugestory. [44]

Závěrečnou zprávu o provedené analýze hrozeb projednala a schválila vláda svým usnesením ze dne 27. dubna 2016 č. 369. Přehledná tabulka 22 hrozeb s nepřijatelnou úrovní rizika je uvedena v příloze 2. Nepřehlédnutelným faktem

je, že mezi uvedenými 22 hrozbami je též epidemie, jejímuž řešení se také věnuje tato diplomová práce.

V návaznosti na Analýzu rizik pro Českou republiku, byla v podmínkách Karlovarského kraje v průběhu roku 2016 zpracována **Analýza ohrožení území Karlovarského kraje**. Výsledkem této analýzy byla identifikace 29 nebezpečí, přičemž 6 z nich mělo potenciál způsobit vznik krizové situace přímo na území Karlovarského kraje. Jednalo se o extrémní vítr, dlouhodobé sucho, narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu, povodeň, přívalovou povodeň a zvláštní povodeň. Tato rizika byla dále rozpracována v Krizovém plánu Karlovarského kraje. Postupy pro řešení dalších 23 rizik byly zpracovány v dokumentaci IZS. [45]

Aktualizované vydání **Analýzy ohrožení území Karlovarského kraje** zpracované členy Koordinační skupiny pro tvorbu a aktualizaci Krizového plánu Karlovarského kraje bylo projednáno Bezpečnostní radou Karlovarského kraje dne 19. března 2020. Díky nastalé krizové situaci v důsledku pandemie SARS-CoV-2 došlo k přehodnocení hrozby „Epidemie – hromadné nákazy osob“, přičemž postupy pro řešení této hrozby jsou též rozpracovány v Krizovém plánu Karlovarského kraje. Nyní je tedy výčet hrozeb s potenciální schopností způsobit vznik krizové situace s nepřijatelnou mírou rizika následující: extrémní vítr, narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu, povodeň, zvláštní povodeň, přívalová povodeň a epidemie – hromadné nákazy osob. [46]

### **3.7 Charakteristika a možné dopady epidemie koronaviru SARS-CoV-2**

SARS-CoV-2 byl již krátce představen v kapitole 3.1.1 této diplomové práce. Propuknutí zmiňovaného viru, jež se objevil v prosinci 2019, zůstává i nadále

poměrně kontroverzním předmětem intenzivních spekulací o jeho původu. Virus se stal se původcem onemocnění COVID-19, které je celosvětovým zdravotním problémem. Ten díky šíření infekce vysokou rychlostí vyústil až v epidemii šířící se napříč kontinenty, tedy pandemií. [47]

Koronaviry jsou obalené jednovláknové RNA viry s pozitivní polaritou, vyznačují se paličkovitými výběžky vyčnívajícími z lipidového obalu viru s lytickou, hemaglutinační a adsorbční aktivitou, výjimečně velkým genomem RNA a speciálním mechanismem pro replikaci. Koronaviry jsou spojovány s širokou škálou lidských a zvířecích onemocnění, od enteritidy skotu a prasat a onemocnění horních cest dýchacích u drůbeže přes nemoci z nachlazení a záněty horních cest dýchacích u člověka, až po extrémně závažné infekce dýchacích cest s možným fatálním průběhem. [47]

Raná epidemiologická data vykazují výskyt a šíření SARS-CoV-2 na tržišti s mořskými plody a hospodářskými zvířaty v čínském městě Wu-Chan. Při absenci jasných epidemiologických důkazů se předpokládalo, že byl virus buď zavlečen do lidské populace ze zvířecího zdroje z trhu s mořskými plody, nebo že mohl být zavlečen na trh infikovaným člověkem. Dle některých autorů je pravděpodobným přenašečem netopýr rodu *Rhinolophus*, přičemž k přenosu by mohlo dojít vzhledem ke konzumaci netopýřího masa v tamní oblasti přímo, nebo prostřednictvím některých částí těl netopýrů využívaných v tradiční čínské medicíně. Na základě molekulárních podobností mezi SARS-CoV a SARS-CoV-2 lze však předpokládat, že cesta přenosu viru na člověka zahrnuje ještě nějakého přechodného, doposud neidentifikovaného, domestikovaného nebo divokého zvířecího hostitele. Tím by mohli být např. cibetka, luskoun, velbloud nebo norek americký. [47; 48; 49]

K přenosu virového onemocnění COVID-19 dochází zejména prostřednictvím kapének, nebo též po kontaktu s kontaminovaným povrchem a následným dotekem v okolí nosu, úst či očí. Virus lze v respiračním traktu nakaženého jedince odhalit již 1-2 dny před propuknutím příznaků a poté ještě po dobu několika týdnů. Ani nález virové RNA však nemusí jasně prokazovat infekčnost pozitivně otestované osoby. Riziko přenosu infekce je odvislé od průběhu onemocnění a míra rizika přenosu závisí zejména na délce kontaktu s nakaženým, použitých ochranných pomůckách, dodržení epidemiologických opatření a též na množství virových částic přítomných v sekretu horních cest dýchacích nakaženého jedince. [50]

Klinické projevy onemocnění COVID-19 a jejich závažnost se napříč populací liší s věkem, obecně jsou nejčastějšími příznaky zvýšená teplota až horečka, únava, suchý kašel, dále bolesti hlavy, bolesti svalů, průjmy, hemoptýza, bolesti v krku, bolesti na hrudi a dušnost, nevolnost a zvracení. Často byla zaznamenána také ztráta čichu a chuti. Velmi závažné případy vyžadují hospitalizaci, nezřídka poté dochází k úmrtí pacienta. [4]

Epidemie, respektive pandemie, onemocnění COVID-19 má obrovský dopad na veřejné zdraví a vyvolala i řadu politických reakcí směřujících k zajištění veřejného zdraví. Patří mezi ně např. lockdown, který lze chápat jako omezení volného pohybu osob za účelem zabránění dalšímu šíření nákazy. Výjimku pak tvoří třeba cesty do zaměstnání, cesty nezbytně nutné k obstarávání základních životních potřeb, cesty do zdravotnických zařízení či za účelem vyřízení neodkladných úředních záležitostí apod. Veškeré politické reakce mají dopad na ekonomiku a trh práce. V ČR došlo v důsledku krizových opatření např. k povinnému nošení ochranných prostředků dýchacích cest, k omezení provozu škol a školských zařízení, k zákazu maloobchodního prodeje a služeb, k zákazu vstupu do ČR a cestování do rizikových zemí. [51; 52; 53]

### **3.8 Místo a úloha orgánů krizového řízení a jiných správních orgánů při řešení krizové situace typu epidemie**

V této kapitole jsou uvedeny základní povinnosti a působnosti vybraných orgánů krizového řízení (vláda, MV–GŘ HZS ČR, MZ, hejtman kraje, HZS kraje) a orgánů ochrany veřejného zdraví, zejména krajských hygienických stanic, při řešení krizové situace typu pandemie, a to na základě příslušných právních předpisů a dalších dokumentů, zejména typového plánu „Epidemie – hromadné nákazy osob (včetně epidemie COVID-19)“.

#### **3.8.1 Orgány krizového řízení**

V hlavě II. krizového zákona jsou uvedeny orgány krizového řízení, zároveň jsou vymezeny konkrétní úkoly a působnosti těchto orgánů. Při řešení krizové situace typu epidemie, respektive pandemie, jsou zásadní následující jmenované orgány krizového řízení. [43]

Vláda při zajišťování připravenosti ČR na krizové situace a při jejich řešení především ukládá úkoly ostatním orgánům krizového řízení, jejichž činnost řídí a kontroluje, zřizuje ÚKŠ jako svůj pracovní orgán k řešení krizových situací, schvaluje Statut Ústředního krizového štábu, jako základní dokument, kterým se složení, úkoly a činnost ÚKŠ řídí. K aktivaci ÚKŠ zpravidla dochází při řešení konkrétní krizové situace. V případě, že vláda vyhlásí pro celou ČR, nebo její část nouzový stav, jako jeden z krizových stavů, současně musí nařídit konkrétní krizová opatření, jejichž výčet je uveden v krizovém zákonu. [12; 13; 43]

MV, respektive MV-GŘ HZS ČR, je gesčním ÚSÚ pro oblast krizového řízení, a za účelem koordinace výkonu státní správy v oblasti krizového řízení sjednocuje postupy v oblasti krizového řízení, provádí kontrolu zajištění připravenosti ostatních ministerstev na řešení krizových situací a ve spolupráci s příslušným ministerstvem provádí kontrolu krizových plánů krajů, pro zajištění

připravenosti na řešení krizových situací koordinuje další potřebné úkoly. MV pak také odpovídá za přípravu a řešení krizových situací souvisejících s vnitřní bezpečností a veřejným pořádkem, a přitom určuje a kontroluje postupy PČR. [12]

MZ je v době krizových stavů na základě krizového zákona oprávněno zajistit nákup a distribuci potřebných léčivých přípravků, a to i neregistrovaných podle zákona o léčivech, zároveň pak v tomto případě neplatí povinnost oznámení a zveřejnění výjimky podle zákona o léčivech. Na vyžádání kraje pak MZ může koordinovat při poskytování neodkladné péče činnost poskytovatelů ZZS a poskytovatelů akutní lůžkové péče se zřízeným urgentním příjmem či statutem statut specializovaného centra. V případě zavádění regulačních opatření dle zákona o HOPKS je MZ za krizového stavu též oprávněno rozhodnout o rozsahu poskytovaných zdravotních služeb poskytovateli akutní lůžkové péče. [12; 13; 43]

Z hlediska řešení krizové situace typu epidemie mohou být dle zákona o ochraně veřejného zdraví vyhlášena mimořádná opatření, která při zasažení území dvou a více krajů nařizuje právě MZ. Nejedná se tak o krizová opatření vázaná na krizový zákon, jako je tomu u předchozích zmiňovaných opatření. Krizová situace epidemie velkého rozsahu bude totiž vždy kromě krizových opatření vyžadovat i vyhlášení mimořádných opatření a ochranných opatření dle zákona o ochraně veřejného zdraví za účelem zabránění šíření infekčního onemocnění a zároveň udržení základního rozsahu poskytování zdravotních služeb, a to bez ohrožení životů a zdraví obyvatelstva z důvodu neposkytování těchto zdravotních služeb. Délku trvání takových mimořádných opatření a jejich rozsah stanovuje MZ v závislosti na opakujícím se posuzování rizik konkrétní epidemie. [54]

MZ tedy např. nařizuje mimořádná opatření pro epidemii velkého rozsahu a nebezpečí jejího vzniku, aktivuje svůj krizový štáb k řešení krizové situace, vytváří odborné pracovní skupiny ustanovené při krizovém štábu, jež připravují podklady pro rozhodování, monitorují epidemiologickou situaci, vyhodnocují míru rizika, navrhují opatření pro zajištění ochrany veřejného zdraví a poskytování zdravotních služeb apod. MZ má za úkol informovat Světovou zdravotnickou organizaci (dále jen „WHO“), Evropskou komisi a další členské státy EU prostřednictvím systémů rychlého varování o míře ohrožení veřejného zdraví, stanovovat podmínky vstupu na území ČR občanům ČR navracejícím se z jiných států, koordinovat komunikaci s odbornou i laickou veřejností, zabezpečovat krizovou komunikaci v souladu s pravidly definovanými WHO, koordinovat činnosti orgánů ochrany veřejného zdraví (dále jen „OOVZ“) a další úkoly. [54]

Hejtman kraje zajišťuje v době krizových stavů připravenost kraje na řešení krizových situací, přičemž ostatní orgány kraje jsou na této připravenosti také účastny. Za účelem řízení a kontroly přípravných opatření, činnosti k řešení krizových situací a činnosti ke zmírnění jejich následků prováděných územními správnými úřady s působností na území kraje, orgány ORP, orgány obcí nebo právníky a fyzickými osobami hejtman kraje zřizuje a řídí BRK, KŠK, schvaluje po projednání v BRK krizový plán kraje a vyžaduje od HZS kraje údaje dle § 15 odst. 3 krizového zákona. Mezi takové údaje patří informace nezbytné pro zpracování krizových plánů kraje (např. kapacity zdravotnických, ubytovacích a stravovacích zařízení, počty zaměstnanců ve výrobních provozech a počtech osob bydlících v místech předpokládané evakuace apod). [12; 13; 43]

Pro území kraje může hejtman vyhlásit na základě krizového zákona stav nebezpečí, který je jedním z krizových stavů, v rámci kterého je oprávněn nařídit např. pracovní povinnost, pracovní výpomoc, evakuaci obyvatelstva, zákaz

vstupu, pobytu a pohybu osob na vymezeném místě nebo území a jiných krizových opatření uvedených v krizovém zákonu. Hejtman o vyhlášení stavu nebezpečí ihned informuje vládu, MV, sousední kraje a další kraje, které mohou být dotčené danou krizovou situací. V době nouzového stavu vyhlášeného vládou hejtman zajišťuje provedení stanovených krizových opatření v podmínkách daného kraje, která musí plnit správní úřady se sídlem na území kraje a také právnické a podnikající fyzické osoby. [12; 13; 43]

Mezi působnosti HZS kraje při přípravě na krizové situace a jejich řešení patří organizování součinnosti mezi správními úřady a obcemi v kraji, vedení přehledu možných zdrojů rizik a provádění analýz ohrožení, zpracování krizového plánu kraje, zpracování krizového plánu ORP, plnění úkolů stanovených MV a úkolů stanovených hejtmanem v rozsahu krizového plánu kraje a starostou ORP v rozsahu krizového plánu ORP. Dále HZS kraje předává MV, hejtmanovi a starostovi ORP na jejich žádost údaje dle § 15 odst. 3 krizového zákona. Též seznamuje obce a právnické nebo fyzické osoby na jejich žádost s charakterem možného ohrožení, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení. Podmínky pro činnost KŠK a KŠ ORP jsou taktéž vytvářeny prostřednictvím HZS kraje. [12; 13; 43]

### **3.8.2 Orgány ochrany veřejného zdraví**

Soustavu OOVZ tvoří MZ, KHS, MV a MO. Ochrana veřejného zdraví je souhrnem činností a opatření vedoucích k vytváření a ochraně zdravých životních a pracovních podmínek a zabránění šíření infekčních a hromadně se vyskytujících onemocnění, ohrožení zdraví v souvislosti s vykonávanou prací, vzniku nemocí souvisejících s prací a jiných významných poruch zdraví a dozoru nad jejich zachováním. [6]



OOVZ s místní příslušností jsou KHS. Ty plní úkoly stanovené zákonem o ochraně veřejného zdraví. Nařizují mimořádná opatření pro epidemii a nebezpečí jejího vzniku, sledují a vyhodnocují vývoj epidemiologické situace, provádí rychlé posouzení rizika, nařizují protiepidemická opatření a mimořádná opatření dle § 69, odst. 1 zákona o ochraně veřejného zdraví. Ředitel KHS také svolává krajskou epidemiologickou komisi, jako svůj pracovní orgán pro řešení hromadných nákaz osob. [54]

Epidemie může být z územního hlediska vyhlášena pro část nebo celé území kraje, kdy jsou mimořádná opatření podle zákona o ochraně veřejného zdraví nařizována KHS, jsou uveřejněna na úřední desce KHS a rozsah a délka trvání mimořádných opatření je stanovována místně příslušnou KHS. Jak již bylo zmíněno, v případě zasažení území dvou a více krajů, jsou mimořádná opatření nařizována MZ. [54]

V zájmu řešení epidemických výskytů infekčních onemocnění provádí KHS zejména šetření v ohnisku nákazy, vyslovení podezření na epidemický výskyt infekčního onemocnění, ohlášení hromadného výskytu, zabezpečení převozu podezřelých případů onemocnění a eventuálních kontaktů do místa izolace, zajištění izolace a léčení, přípravu zajištění dekontaminace osob, dezinfekci předmětů a prostředí, zabezpečení mikrobiologické diagnostiky, stanovení potřebných opatření k omezení nebo zamezení dalšího šíření infekčního onemocnění a informování veřejnosti ve spolupráci s médii. [54]

## 4 METODIKA

V této kapitole je uveden postup při zpracování diplomové práce a popsány jednotlivé vědecké metody, které byly použity.

### 4.1 Postup zpracování diplomové práce

Pro zpracování této diplomové práce byly využity odborně publikace a jiné literární zdroje vztahující se ke krizovému řízení v podmínkách ČR, především pak aktuální zákony a další prováděcí předpisy, konkrétně nařízení vlády nebo vyhlášky ministerstev a jiných ÚSÚ, jež jsou zpracované na základě zmocnění v jednotlivých zákonech. Dále byly prostřednictvím vyhledávání v oborově odpovídajících fondech knihoven, odborných databázích, člancích a dalších internetových zdrojích sesbírány informace o koronavirech obecně, o novém koronaviru označovaném jako SARS-CoV-2 způsobujícím onemocnění COVID-19 a možných dopadech epidemie způsobené koronavirem SARS-CoV-2. Diplomová práce se zabývá konkrétně analýzou plnění mimořádných úkolů HZS Karlovarského kraje při řešení pandemie SARS-CoV-2, nechybí tudíž ani základní informace o Karlovarském kraji a místu a úloze HZS KVK jakožto základní složky IZS.

Spolu s vedoucím diplomové práce proběhla návštěva u oddělení ochrany obyvatelstva a krizového řízení (úsek prevence a civilní a nouzové připravenosti krajského ředitelství HZS KVK) s cílem navázat spolupráci a získat souhlas k využití potřebných interních dokumentů HZS KVK vztahujících se k tématu. Při jednání s vedoucím oddělení ochrany obyvatelstva a krizového řízení HZS KVK, plk. Ing. Miroslavem Lukešem, externím konzultantem této diplomové práce (od 1. 12. 2021 ustanoven na služební místo ředitele odboru ochrany obyvatelstva a krizového řízení MV-GŘ HZS ČR), byly získány cenné informace o dění v průběhu řešení pandemie SARS-CoV-2 na území Karlovarského kraje,

další podklady pro zpracování diplomové práce a souhlas k jejich využití. V průběhu zpracování diplomové práce pak proběhlo ještě několik konzultací s plk. Mgr. Nelou Štěříkovou, původně komisařkou oddělení ochrany obyvatelstva a krizového řízení HZS KVK, po odchodu plk. Ing. Lukeše na MV-GŘ HZS ČR pověřenou řízením tohoto oddělení. Čerpáno bylo tudíž také z metodik, rozkazů a pokynů, statistických přehledů a interních dokumentů HZS KVK.

V neposlední řadě byla diplomová práce doplněna také o fotografie objektů náležících HZS KVK, které byly pořízeny autorkou pro potřebu této diplomové práce.

## **4.2 Použité metody**

Kromě již zmiňované rešerše odborných publikací a článků a sběru a třídění dat ze statistických přehledů byly použity další metody. Pomocí analýzy byly zkoumány postupy a nařízená krizová opatření vlády a mimořádná opatření Ministerstva zdravotnictví, dále úkoly a činnosti HZS KVK plněné před vypuknutím pandemie SARS-CoV-2 a mimořádné úkoly HZS KVK plněné v souvislosti s řešením pandemie SARS-CoV-2.

Analýza se řadí mezi obecně vědní teoretické metody. Své využití nalézá při detailním zkoumání určitého vědeckého problému. Analýza umožňuje rozložit zkoumaný celek na jednotlivé základní objekty zkoumání za účelem podrobnějšího poznání a prozkoumání. Existují různé druhy analýzy – klasifikační analýza, strukturně-funkční analýza a obsahová analýza. Např. obsahová analýza patřící mezi kvalitativní výzkumné metody je metodou použitou i v této diplomové práci za účelem obsahového zkoumání dokumentu, konkrétně postupů a nařízených krizových opatření vlády a mimořádných

opatření Ministerstva zdravotnictví. V tabulce 1 jsou uvedeny kroky obsahové analýzy prováděné za účelem obsahového zkoumání dokumentu. [55]

*Tabulka 1 - Metodické kroky při použití obsahové analýzy. [55, převzato a upraveno]*

Číslo kroku	Název kroku	Výstup
1	výběr dokumentu	selektovaný dokument jako předmět zkoumání
2	dekompozice obsahu dokumentu	transformace do věčných selekčních údajů
3	věčné pořádní textu dokumentu (resp. sémantická redukce textu dokumentu do vět)	transformace slovního vyjádření dokumentu do věčných selekčních údajů (resp. do vět)
4	interpretace výsledků	výsledná analýza dokumentu zahrnující obsahové prvky a jejich vztahy

Pro analýzu dokumentů zpracovaných v podmínkách Karlovarského kraje pak byla zvolena kvalitativní metoda analýzy rizik – SWOT.

Podstatou SWOT analýzy, jež je součástí procesu strategického řízení rizik, je identifikace klíčových hrozeb a příležitostí v rámci konkurenčního prostředí. Je využitelná pro organizaci, konkrétní projekt, záměr (produkt či službu). Interní analýza je orientovaná na vnitřní prostředí organizace a pomáhá jí identifikovat její silné a slabé stránky, zatímco externí analýza se zaměřuje na hrozby a příležitosti, kterým je organizace vystavována bez ohledu na svou činnost. Na základě SWOT analýzy si tedy organizace může zvolit vhodnou strategii, jelikož tato analýza napomáhá porozumění, které ze zdrojů a schopností organizace jsou zdrojem konkurenčních výhod, a které jsou naopak méně pravděpodobně zdrojem takových výhod. Lze tak omezit slabé stránky, a naopak podpořit ty silné a zároveň umět využívat nabízené příležitosti za současného předcházení hrozbám. [56; 57]

Jak již bylo zmíněno, SWOT analýza je proces rozdělený do čtyř oblastí v rámci dvou dimenzí (vnitřní/vnější), přičemž přímo zkratka SWOT odkazuje na názvy těchto čtyř zkoumaných oblastí:

- S jako STRENGTHS – jedná se o silné stránky organizace
- W jako WEAKNESSES – slabé stránky organizace
- O jako OPPORTUNITIES – příležitosti ve vnějším prostředí organizace
- T jako THREATS – hrozby vnějšího prostředí. [57]

SWOT analýza je obvykle znázorněna tabulkou se čtyřmi zmíněnými kvadranty matice 2 x 2 s adekvátně doplněnými údaji. [56]

Dále byla použita metoda komparace, a to při porovnání úkolů a činností HZS KVK plněných před vypuknutím pandemie SARS-CoV-2 a mimořádných úkolů HZS KVK plněných v souvislosti s řešením pandemie SARS-CoV-2. Porovnána byla též jednotlivá období plnění mimořádných úkolů HZS KVK v souvislosti s řešením vzniklé krizové situace v letech 2020–2021. Komparativní metoda neboli metoda srovnání je postavena na vyhledání určitých znaků zkoumaných předmětů a vzájemném porovnání těchto znaků. [55]

Na základě těchto zvolených metod a získaných poznatků bylo provedeno finální vyhodnocení stanovených hypotéz, respektive k jejich potvrzení či vyvrácení.

## 5 VÝSLEDKY

V této kapitole jsou postupně uvedeny výsledky zkoumání a analýz, provedených s cílem získat podklady pro vyhodnocení dvou hypotéz, stanovených pro tuto diplomovou práci.

### 5.1 Organizace krizového řízení Karlovarského kraje

V této kapitole je uvedena organizace krizového řízení Karlovarského kraje, která vychází z krizového zákona a je uvedena v Krizovém plánu Karlovarského kraje a v krizových plánech jednotlivých ORP. Informace ke KŠ HZS KVK jsou pak uvedeny v plánu krizového připravenosti HZS KVK.

Krizový štáb, tedy konkrétně KŠ KVK je pracovním orgánem hejtmána Karlovarského kraje zřizovaným pro potřeby řešení nastalých krizových situací. Jeho činnost zahrnuje jak samotné zasedání krizového štábu dle aktuální potřeby, tak činnost stálé pracovní skupiny krizového štábu (dále jen „SPS KŠ“), která pracuje v podstatě nepřetržitě po dobu vzniklé mimořádné události nebo krizové situace. Úkolem SPS KŠ je příprava podkladů pro jednání krizového štábu. Předsedou KŠ KVK je hejtman kraje, který zároveň jmenuje jeho členy. KŠ KVK je zřízen na základě již zmiňovaného **Statutu a jednacího řádu krizového štábu Karlovarského kraje**, jež byl vydán nařízením č. NH 01/2018. [36; 43]

Krizový štáb kraje se skládá z členů BRK a členů SPS KŠ, mezi něž v Karlovarském kraji patří:

- tajemník KŠ KVK,
- pracovníci KÚ KVK,
- zástupci základních složek IZS v rámci kraje,

- odborníci dle charakteru řešené mimořádné události nebo krizové situace. [36; 43]

První jednání KŠ KVK ohledně onemocnění COVID-19 proběhlo dne 13. března 2020, tedy den po vyhlášení nouzového stavu pro území celé ČR. Tabulka 2 uvádí složení KŠ KVK, termíny zasedání KŠ KVK a podrobnosti k pracovišti KŠ KVK. [36; 58]

Tabulka 2 - Krizový štáb Karlovarského kraje. [36; 58]

KRIZOVÝ ŠTÁB KARLOVARSKÉHO KRAJE		
Složení	Termíny zasedání	Pracoviště
hejtman Karlovarského kraje náměstek hejtmána Karlovarského kraje ředitelka KÚ KVK ředitel Krajského ředitelství policie Karlovarského kraje ředitel HZS KVK příslušník Armády ČR určený náčelníkem Generálního štábu Armády ČR ředitel ZZS Karlovarského kraje, příspěvková organizace vedoucí odboru bezpečnosti a krizového řízení KÚ KVK ředitelka KHS KVK vedoucí odboru zdravotnictví KÚ KVK zástupce ředitele KÚ KVK zástupce HZS KVK vedoucí odboru životního prostředí a zemědělství KÚ KVK vedoucí odboru regionálního rozvoje KÚ KVK vedoucí odboru finančního KÚ KVK vedoucí odboru školství, mládeže a tělovýchovy KÚ KVK vedoucí odboru sociálních věcí KÚ KVK vedoucí odboru dopravy a silničního hospodářství KÚ KVK vedoucí odboru kultury památkové péče, lázeňství a cestovního ruchu KÚ KVK vedoucí odboru investic KÚ KVK vedoucí oddělení krizového řízení odboru bezpečnosti a krizového řízení KÚ KVK zaměstnanci odboru bezpečnosti a krizového řízení KÚ KVK vedoucí oddělení bezpečnosti odboru bezpečnosti a krizového řízení KÚ KVK vedoucí oddělení vnějších vztahů a styku s veřejností odboru kancelář hejtmána a vnějších vztahů KÚ KVK (zástupci vedoucích skupin)	<b>1x v roce 2019:</b> únik propylenu z kolejové cisterny  <b>5x v roce 2020:</b> 2. 3. 13. 3. 24. 3. 26. 4. 24. 9. + pravidelná jednání SPS KŠ  <b>4x v roce 2021:</b> 4. 1. 3. 2. 12. 2. 23. 2. + pravidelná jednání SPS KŠ	<b>jednání KŠ</b> zasedací místnost č. 424A pro činnost BRK  <b>činnost SPS</b> <b>KŠ</b> kanceláře odborů a oddělení KÚ KVK

Složení KŠ KVK není uvedeno přímo v Krizovém plánu Karlovarského kraje (dále jen „KP KVK“), ale je obsaženo ve **Statutu a jednacím řádu krizového štábu Karlovarského kraje**, který je přiložen ke KP KVK. Činnost KŠ KVK zajišťuje skupina „sekretariát KŠ KVK“ pro podporu činnosti KŠ a vedoucím SPS KŠ je vedoucí odboru bezpečnosti a krizového řízení KÚ KVK. Vybavení pracoviště odpovídá požadavkům dle **Směrnice MV č.j.: MV-117572-2/PO-OKR-2011, kterou se stanoví jednotná pravidla organizačního uspořádání krizového štábu kraje, krizového štábu obce s rozšířenou působností a krizového štábu obce**. Pracoviště KŠ KVK je předem připravený prostor KÚ KVK, konkrétně zasedací místnost č. 424A standardně využívaná i pro činnost BRK. Místnost je vybavena zařízením umožňujícím pořízení zvukového záznamu ze zasedání krizového štábu, dále je vybavena potřebnými technickými, komunikačními a informačními prostředky – výpočetní a kancelářskou technikou. V této místnosti je též možné překlenout výpadek elektrické energie za použití náhradního zdroje zajišťujícího alespoň osvětlení a provoz technických, komunikačních a informačních prostředků. Pracoviště KŠ KVK je rovněž zajištěno před nepříznivými povětrnostními vlivy a samozřejmě je také zabezpečeno proti vstupu nepovolaných osob. [24; 36]

Zasedání KŠ představuje jednání členů BRK, vedoucího SPS KŠ (eventuálně vedoucího směny SPS KŠ) a ve výjimečných případech i dalších členů SPS KŠ. Dále jsou přítomni přizvaní odborníci, a to dle druhu řešené mimořádné události nebo krizové situace. Ustanovení § 13 odst. 2 nařízení vlády č. 462/2000 Sb., které obsahuje složení KŠ kraje a KŠ ORP, neuvádí vedoucího SPS KŠ kraje či ORP. Vedoucím SPS KŠ je zpravidla tajemník KŠ, jež je uveden jako první. Jestliže SPS KŠ pracuje ve směnách, pak je tajemník KŠ v rámci další směny vystřídán jiným členem KŠ, který je připraven a schopen tuto pozici vedoucího SPS KŠ vykonávat. [12; 43]



SPS KŠ Karlovarského kraje se dále dělí na následující skupiny:

- skupina sekretariát,
- skupina analýzy HOPKS a evidence sil a prostředků,
- skupina právní pomoci,
- skupina dopravy a silničního hospodářství,
- skupina povodňové ochrany,
- skupina životního prostředí a zemědělství,
- skupina regionálního rozvoje a investic,
- skupina zdravotnictví, sociálních věcí a zabezpečení péče o děti a mládež,
- skupina finančního zajištění a evidence škod,
- skupina ochrany kulturních památek,
- odborná skupina. [36]

Během řešení pandemie SARS-CoV-2 se skupiny transformovaly do "Odborné skupiny COVID-19 Krizového štábu Karlovarského kraje" dne 6. ledna 2021.

V Plánu krizové připravenosti HZS KVK jsou dále uvedeny informace o KŠ HZS KVK. Jedná se o plánovací dokument HZS KVK zajišťující plnění opatření vyplývajících z KP KVK pro řešení krizových situací. Tabulka 3 uvádí složení KŠ HZS KVK, termíny jeho zasedání a podrobnosti k pracovišti tohoto krizového štábu. [58]

Pro řešení pandemie SARS-CoV-2 se složení KŠ HZS KVK upravilo takto:

- náčelník štábu – náměstek ředitele HZS KVK pro úsek IZS a operačního řízení,
- vedoucí směny štábu – náměstek ředitele HZS KVK pro úsek prevence a civilního a nouzového plánování/vedoucí oddělení ochrany obyvatelstva a krizového řízení HZS KVK,

- 1–2 příslušníci oddělení ochrany oddělení ochrany obyvatelstva a krizového řízení HZS KVK,
- 1–2 příslušníci oddělení IZS,
- vedoucí oddělení operačního a informačního střediska HZS KVK (dále jen „KOPIS“),
- tiskový mluvčí HZS KVK. [58]

Tabulka 3 - Krizový štáb Hasičského záchranného sboru Karlovarského kraje. [58]

KRIZOVÝ ŠTÁB HASIČSKÉHO ZÁCHRANNÉHO SBORU KARLOVARSKÉHO KRAJE		
Složení	Termíny zasedání	Pracoviště
<p>náčelník štábu - příslušník určený krajským ředitelem HZS KVK</p> <p>S - spojení a komunikace - příslušníci oddělení komunikačních a informačních systémů</p> <p>T- týl (logistika a ekonomika) - příslušníci a zaměstnanci ekonomického úseku</p> <p>A - analýza situace - příslušníci oddělení ochrany obyvatelstva a krizového řízení a oddělení IZS a služeb</p> <p>N - nasazení sil a prostředků - zástupce KOPIS a příslušníci oddělení IZS a služeb</p> <p>O - ochrana obyvatelstva - příslušníci oddělení ochrany obyvatelstva a krizového řízení, příslušníci oddělení prevence a civilního a nouzového plánování, psycholog</p> <p>Na úrovni územních odborů HZS KVK: Operační skupina Územní odbor Karlovy Vary Operační skupina Územní odbor Sokolov Operační skupina Územní odbor Cheb</p>	<p><b>2019:</b> 14. 1. 2019 Sněhová kalamita</p> <p><b>2020:</b> 9. – 11. 2. 2020 Vichřice Sabine</p> <p>23. – 24. 2. 2020 Vichřice Julie</p> <p><b>COVID-19:</b> 8. 3. – 17. 5. 2020 (nepřetržitě na pracovišti štábu HZS KVK)</p> <p>18. 5. – 15. 9. 2020 (mimo pracoviště štábu HZS KVK)</p> <p>16. 9. 2020 – 31. 5. 2021 (nepřetržitě na pracovišti štábu HZS KVK)</p> <p>1. 6. 2021 – doposud (mimo pracoviště štábu HZS KVK)</p>	<p>Budova Krajského ředitelství HZS KVK</p> <p>Závodní 205 Karlovy Vary</p>

Podskupinami KŠ HZS KVK byly postupně zejména:

- infolinka IZS,
- call centrum pro rezervaci testů na onemocnění COVID-19,
- podpora očkovacích míst – IT systémy,
- trasování,
- rozvoz vakcín,
- koordinace nasazení příslušníků HZS a členů jednotek sboru dobrovolných hasičů obcí (dále jen „JSDHO“) v nemocnicích,
- koordinace převozu těl zemřelých do krematorií mimo Karlovarský kraj,
- koordinace mobilních odběrových týmů HZS KVK,
- jednotlivé operační skupiny územních odborů HZS KVK. [58]

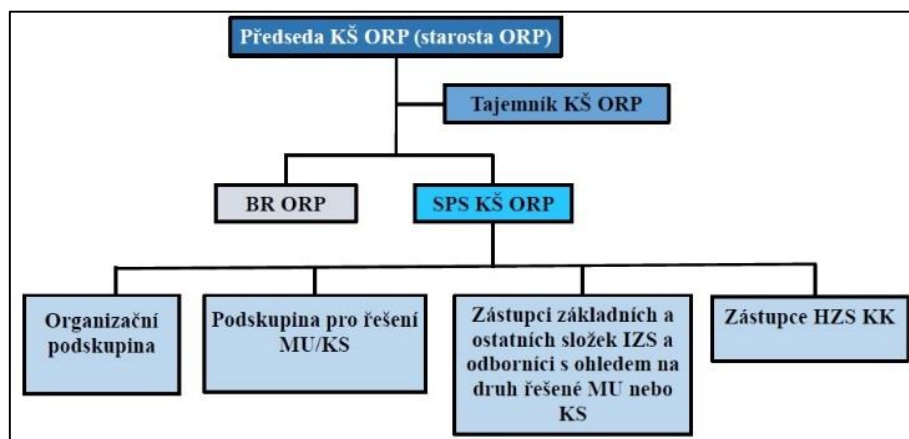
Analogicky k jednáním KŠ KVK probíhala také jednání krizových štábů jednotlivých ORP v Karlovarském kraji. V této práci jsou příkladně zmíněny krizové štáby tří ORP (Karlovy Vary, Cheb a Kraslice).

KŠ ORP Karlovy Vary je tvořen členy BR ORP Karlovy Vary, jež má nejvýše 8 členů, mezi nimiž je např. 1. náměstek primátorky města Karlovy Vary, tajemník Magistrátu města Karlovy Vary, příslušník PČR, příslušník HZS KVK a zaměstnanec obecního úřadu ORP Karlovy Vary. Všech 8 členů je jmenovaných primátorkou statutárního města Karlovy Vary. Dále je KŠ ORP Karlovy Vary tvořen SPS KŠ ORP, její členové jsou uvedeni v tabulce 4, stejně tak i podrobnosti k pracovišti KŠ ORP Karlovy Vary, jehož vybavení opět odpovídá požadavkům dle **Směrnice MV č.j.: MV-117572-2/PO-OKR-2011**. [59; 60]

Tabulka 4 - Krizový štáb ORP Karlovy Vary. [59; 60]

KRIZOVÝ ŠTÁB OBCE S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ KARLOVY VARY	
Složení	Pracoviště
<p>I. BR ORP Karlovy Vary:</p> <p>primátorka města Karlovy Vary                      1. náměstek primátorky                      tajemník obecního úřadu ORP (Magistrátu města Karlovy Vary)                      příslušník PČR určený ředitelem krajského ředitelství policie Karlovarského kraje (vedoucí územního odboru vnější služby PČR)                      příslušník HZS KVK určený krajským ředitelem HZS KVK (ředitel Územního odboru Karlovy Vary HZS KVK)                      zaměstnanec ORP zařazený do obecního úřadu ORP – je zároveň tajemníkem bezpečnostní rady ORP (pracovník krizového řízení magistrátu města Karlovy Vary)                      další osoby nezbytné k posouzení stavu zabezpečení a stavu připravenosti na krizovou situaci (velitel Městské policie Karlovy Vary, vedoucí odboru životního prostředí magistrátu města Karlovy Vary)</p>	<p>KŠ ORP Karlovy Vary využívá pro svou činnost hlavní krizové pracoviště vytvořené v prostorách Magistrátu města Karlovy Vary (tvoří je i prostory pro stravování, odpočinek a styk se sdělovacími prostředky).</p>
<p>II. SPS KŠ ORP Karlovy Vary:</p> <p>tajemník KŠ ORP                      pracovníci obecního úřadu ORP                      zástupci základních složek IZS                      odborníci s ohledem na druh řešené mimořádné události nebo krizové situace</p>	

V podmínkách ORP Cheb je složení KŠ ORP obdobné. Předsedou BR ORP Cheb je starosta města Cheb, který jmenuje ostatní členy této rady. Organizační struktura KŠ ORP Cheb je znázorněna na obrázku 6. [62]



Obrázek 6 - Organizační schéma krizového štábu ORP Cheb. [62]

V tabulce 5 jsou uvedeni jednotliví členové KŠ ORP Cheb, včetně členů SPS KŠ ORP, a také informace o pracovišti tohoto krizového štábu. [61; 62]

Tabulka 5 - Krizový štáb ORP Cheb. [61; 62]

<b>KRIZOVÝ ŠTÁB OBCE S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ CHEB</b>	
Složení	Pracoviště
<p>I. BR ORP Cheb:</p> <p>starosta města Cheb  místostarosta  vedoucí úseku obrany a krizového řízení  tajemník Městského úřadu Cheb  ředitel územního odboru PČR Cheb  ředitel územního odboru HZS Cheb  vedoucí pracoviště krizové připravenosti ZZS  ředitel Městské policie Cheb</p>	<p>Hlavní krizové pracoviště vytvořené u HZS KVK v rámci územního odboru Cheb</p> <p>Záložní pracoviště KŠ ORP Cheb je určena vhodná místnost, která se nachází v objektu Městského úřadu Cheb – chráněným krizovým pracovištěm je určen stálý tlakově odolný kryt.</p>
<p>II. SPS KŠ ORP Cheb:</p> <p>vedoucí odboru správních činností a obecní živnostenský úřad (vedoucí SPS)</p> <p>1. organizační podskupina – vedoucí SPS + 8 členů:  zástupci odborů organizačního, stavebního, kanceláře starosty, informatiky</p> <p>2. podskupina pro řešení mimořádné události/krizové situace – tajemník Městského úřadu Cheb  + Úsek ochrany obyvatel: zástupci odborů správního, školství a sociálních věcí – 4 členové</p> <p>+Úsek sil, prostředků a HOPKS – zástupci odborů majetkoprávního, správy majetku, finančního, kancelář starosty a správního odboru – 8 členů</p>	

Pro jednání SPS KŠ ORP Cheb slouží další vyčleněná místnost u HZS KVK v rámci územního odboru Cheb, případně pak místnost v prostorách Městského úřadu Cheb. [61; 62]

V tabulce 6 jsou uvedeny podrobnosti ke KŠ ORP Kraslice.

Tabulka 6 - Krizový štáb ORP Kraslice. [63; 64]

KRIZOVÝ ŠTÁB OBCE S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ KRASLICE	
Složení	Pracoviště
<p>I. BR ORP Kraslice:</p> <p>starosta ORP Kraslice  místostarosta ORP Kraslice  tajemník obecního úřadu ORP Kraslice  zaměstnanec ORP zařazený do obecního úřadu ORP Kraslice (pracoviště krizového řízení) – je tajemníkem BR ORP Kraslice  příslušník PČR určený ředitelem krajského ředitelství policie Karlovarského kraje  příslušník HZS KVK určený ředitelem HZS KVK  zástupce ZZS Karlovarského kraje určený ředitelem ZZS Karlovarského kraje  velitel JSDH Kraslice  další osoby nezbytné k posouzení stavu zabezpečení a stavu připravenosti na krizovou situaci</p>	<p>Městský úřad Kraslice  nám. 28. října 1438  Kraslice  malá zasedací místnost – slouží k činnosti BR ORP Kraslice</p> <p>Záložní pracoviště KŠ ORP Kraslice je určená vhodná místnost, která se nachází v objektu HZS KVK – stanice Kraslice.</p>
<p>II. SPS KŠ ORP Kraslice:</p> <p>tajemník KŠ ORP Kraslice  pracovníci obecního úřadu ORP Kraslice  zástupci základních složek IZS  odborníci s ohledem na druh řešené mimořádné události nebo krizové situace</p>	<p>Městský úřad Kraslice  nám. 28. října 1438  Kraslice  velká zasedací místnost – slouží k činnosti SPS KŠ ORP Kraslice</p> <p>Kanceláře odborů úřadu (včetně vybavení) slouží k činnosti vedoucích skupin podpory činnosti KŠ a členů jednotlivých skupin, ostatní prostory Městského úřadu Kraslice pro odpočinek členů KŠ ORP Kraslice.</p>

Pracoviště KŠ ORP Kraslice se nachází v prostorách Městského úřadu Kraslice. Stejně tak tu sídlí i pracoviště SPS KŠ ORP Kraslice, přičemž jednotlivé místnosti vždy vyhovují požadavkům dle **Směrnice MV č.j.: MV-117572-2/PO-OKR-2011**, kterou se stanoví jednotná pravidla organizačního uspořádání

**krizového štábu kraje, krizového štábu obce s rozšířenou působností a krizového štábu obce. [63; 64]**

SPS KŠ ORP Kraslice se dále dělí na následující skupiny:

- skupina sekretariát,
- skupina analýzy HOPKS a evidence sil a prostředků,
- skupina právní pomoci,
- skupina dopravy a silničního hospodářství,
- skupina povodňové ochrany,
- skupina životního prostředí a zemědělství,
- skupina rozvoje a správy majetku města,
- skupina sociálních věcí a zdravotnictví,
- skupina finančního zajištění a evidence škod,
- skupina územního plánování, stavebního úřadu a památkové péče,
- odborná skupina. [64]

## **5.2 Analýza dokumentů zpracovaných v podmínkách Karlovarského kraje**

V následující kapitole jsou v rámci jednotlivých podkapitol představeny analýzy dokumentů stěžejních pro Karlovarský kraj v oblasti krizového řízení a ochrany obyvatelstva. Jedná se o KP KVK a Pandemický plán Karlovarského kraje (dále jen „PP KVK“).

### **5.2.1 Analýza Krizového plánu Karlovarského kraje**

V tomto dokumentu se nachází souhrn všech krizových opatření a postupů k řešení krizových situací, jež by mohly v Karlovarském kraji nastat. Jedná se o základní plánovací dokument zpracovaný za účelem vytvoření podmínek pro zajištění připravenosti na krizové situace a jejich řešení pro orgány krizového řízení a další dotčené subjekty nacházející se na území Karlovarského kraje. [42]

V tabulce 7 jsou uvedeny závěry z provedené SWOT analýzy dokumentu KP KVK.

Tabulka 7 - SWOT analýza Krizového plánu Karlovarského kraje. [Zdroj: vlastní]

SWOT ANALÝZA KRIZOVÉHO PLÁNU KARLOVARSKÉHO KRAJE		
Vnitřní (atributy organizace)	Silné stránky (S)	Slabé stránky (W)
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ zpracován dle platných právních předpisů</li> <li>▪ projednán BRK a schválen hejtmanem</li> <li>▪ pravidelná aktualizace</li> <li>▪ rozpracován typový plán „epidemie“</li> <li>▪ forma zpracování</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ velké množství souvisejících dokumentů</li> </ul>
Vnější (atributy prostředí)	Příležitosti (O)	Hrozby (T)
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ finanční prostředky na rozvoj digitální formy</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ zanedbání aktualizace</li> <li>▪ absence kvalifikovaného personálu</li> </ul>

#### Silné stránky:

- KP KVK je co do obsahu zpracován dle platných právních předpisů, tj. podle nařízení vlády č. 462/2000 Sb. a také podle Metodiky zpracování krizových plánů podle § 15 až 16 nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů, vydané MV-GŘ HZS ČR;
- KP KVK je v souladu s nařízením vlády č. 462/2000 Sb. projednán a posouzen členy BRK (Karlovarského kraje) a schválen (podepsán) hejtmanem Karlovarského kraje;
- v souladu s nařízením vlády č. 462/2000 Sb. je prováděna pravidelná souhrnná aktualizace KP KVK ve čtyřletém intervalu, v případě změny mající zásadní vliv na obsah KP KVK se provádí jeho aktualizace bezodkladně;



- v operativní části KP KVK je rozpracován typový plán „Epidemie – hromadné nákazy osob“ na postupy pro řešení tohoto typu krizové situace (po vypuknutí krizové situace v důsledku pandemie SARS-CoV-2 došlo k přehodnocení hrozby „Epidemie – hromadné nákazy osob“ v rámci aktualizace **Analýzy ohrožení území Karlovarského kraje** a k aktualizaci KP KVK v září roku 2020);
- KP KVK veden v jednom listinném vyhotovení (uložen u HZS KVK, na KOPIS a je v péči vedoucího oddělení ochrany obyvatelstva a krizového řízení HZS KVK, dále je uložen též u hejtmana Karlovarského kraje) a pro potřebu dotčených orgánů krizového řízení je zpracován v elektronické podobě a je dostupný na Bezpečnostním portálu Karlovarského kraje (dále jen „Bezport“).

#### **Slabé stránky:**

- velké množství souvisejících dokumentů – za účelem aktualizace KP KVK je nutné ověření velkého množství nejrůznějších dokumentů a podkladů z hlediska jejich aktuálnosti.

#### **Příležitosti:**

- jednou z příležitostí, jak zlepšit podmínky pro využívání KP KVK při řešení vzniklých krizových situací je vylepšení jeho digitální formy, resp. celé platformy Bezport – k tomu je nezbytné vyčlenit potřebné finanční prostředky z rozpočtu kraje.

#### **Hrozby:**

- za potenciální hrozbu lze považovat zanedbání aktualizace KP KVK (např. při změně, která má zásadní dopad na obsah dokumentu) ze strany zpracovatele;

- další možnou hrozbou je nedostatek kvalifikovaných pracovníků pro danou oblast vzhledem k provedení aktualizace dokumentu (např. z důvodu ukončení pracovního/služebního poměru zaměstnanců/příslušníků vzhledem k aktuálnímu stavu na trhu práce).

### **5.2.2 Analýza Pandemického plánu Karlovarského kraje**

Základním plánovacím dokumentem obsahujícím souhrn opatření směřující k redukcí dopadů pandemie infekčního onemocnění pro obyvatelstvo na území správního obvodu Karlovarského kraje je PP KVK. Jedná se o dokument, jež je zpracován v souladu s § 82 odst. 2 písm. v) zákona o ochraně veřejného zdraví a spolupracují na něm pracovníci KHS KVK s pracovníky KÚ KVK a se složkami IZS působícími na území Karlovarského kraje. [65]

Cílem zmiňovaného dokumentu je vytvoření podmínek pro zajištění připravenosti Karlovarského kraje na vyhlásování jednotlivých fází pandemie infekčního onemocnění, a to včetně nastavení systému předávání náležitých informací mezi dotčenými subjekty a poskytování nezkreslených informací prostřednictvím médií veřejnosti. [65]

PP KVK řeší systém opatření k zajištění ochrany veřejného zdraví a zajištění obslužnosti a chodu společnosti v podmínkách Karlovarského kraje pro případ chřipkové pandemie způsobené novým typem chřipkového viru, u něhož nelze odhadnout dobu vzniku tohoto viru a ani jeho charakter. Obecným předpokladem je však vysoká patogenita a virulence takového viru. [65]

Pro účely diplomové práce byla provedena SWOT analýza PP KVK, jejíž výstupy jsou uvedeny v tabulce 8.

Tabulka 8 - SWOT analýza Pandemického plánu Karlovarského kraje. [Zdroj: vlastní]

SWOT ANALÝZA KRIZOVÉHO PLÁNU KARLOVARSKÉHO KRAJE		
Vnitřní (atributy organizace)	Silné stránky (S)	Slabé stránky (W)
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ vypracován pro případ pandemie chřipky</li> <li>▪ implementace mezinárodních dokumentů</li> <li>▪ schválen hejtmánem</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ neaktualizován</li> <li>▪ neexistence listinného vyhotovení</li> </ul>
Vnější (atributy prostředí)	Příležitosti (O)	Hrozby (T)
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ finanční prostředky na rozvoj digitální formy</li> <li>▪ spolupráce dotčených orgánů při zpracování dokumentu</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ zanedbání aktualizace</li> <li>▪ absence kvalifikovaného personálu</li> </ul>

#### Silné stránky:

- PP KVK je co do obsahu zpracován v souladu s ustanoveními příslušných právních předpisů, kterými jsou zákon o ochraně veřejného zdraví a zákon č. 372/2011 Sb. o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách) a další a jejich prováděcí právní předpisy, všechny ve znění pozdějších předpisů;
- PP KVK je vypracován pro případ chřipkové pandemie způsobené novým typem chřipkového viru, u něhož je předpoklad jak vysoké patogenity, tak i virulence – daná opatření jsou primárně plánovaná pro případ chřipkové pandemie, avšak lze je využít i na jiné virulentní nákazy, tudíž některá z nich naleznou uplatnění i v případě probíhající pandemie SARS-CoV-2;
- PP KVK zahrnuje aktuální doporučení WHO a implementaci Mezinárodních zdravotnických předpisů (2005), dále vychází z Pandemického plánu ČR;
- schválen (podepsán) hejtmánem Karlovarského kraje.

### **Slabé stránky:**

- neaktualizován z důvodu nastavení aktuálních právních předpisů – poslední aktualizace PP KVK proběhla v roce 2017, přičemž přílohy dokumentu jsou aktualizovány k 31. 12. 2019;
- PP KVK není veden ani v jednom listinném vyhotovení a pro potřebu dotčených orgánů krizového řízení je zpracován v elektronické podobě – je tedy dostupný pouze na Bezportu, přičemž tento stav může při výpadku elektrické nebo internetové sítě způsobit nedostupnost zmiňovaného dokumentu.

### **Příležitosti:**

- příležitostí pro zlepšení podmínek pro využívání PP KVK při řešení vzniklé krizové situace „Epidemie – hromadné nákazy osob“ je vylepšení digitální formy PP KVK, k čemuž je nezbytné vyčlenit potřebné finanční prostředky z rozpočtu kraje;
- provázanost a spolupráce KHS KVK, KÚ KVK a složek IZS v Karlovarském kraji.

### **Hrozby:**

- jednou z hrozeb je zanedbání aktualizace PP KVK (např. při změně, která má zásadní dopad na obsah dokumentu) ze strany zpracovatele;
- potenciální hrozbou je nedostatek pracovníků kvalifikovaných v rámci dané oblasti vzhledem k provedení aktualizace dokumentu (může se jednat např. o ukončení pracovního/služebního poměru zaměstnanců/příslušníků s ohledem na aktuální stav na trhu práce).

### **5.2.3 Závěry z provedených analýz dokumentů**

KP KVK představuje ucelený souhrn opatření a postupů určených k řešení mimořádných událostí a krizových situací nastalých na území správního obvodu

Karlovarského kraje. Jeho předností je aktuální zpracování nejen dle platných právních předpisů, ale též rozpracování typového plánu „Epidemie – hromadné nákazy osob“, které představuje postupy pro řešení tohoto typu krizové situace. Dané postupy jsou nyní využitelné v praxi v souvislosti s nastalou pandemií SARS-CoV-2. Případná neaktuálnost KP KVK by v tomto případě mohla způsobit potenciální hrozbu ve smyslu nedostatečně zpracovaných krizových opatření na území Karlovarského kraje.

Pokud jde o neaktuálnost PP KVK, tento stav vznikl patovou situací související s krajskou epidemiologickou komisí (dále jen „KEK“). V usnesení vlády č. 682 ze dne 14. září 2011 k Pandemickému plánu ČR je zřízení Ústřední epidemiologické komise a KEK dle bodu II. 1. písm. c) uloženo ministru zdravotnictví. KEK jsou obecně v krajích ve většině případů zřízené hejtmany před účinností usnesení vlády č. 682 ze dne 14. září 2011, tedy na základě zrušeného usnesení vlády ze dne 8. listopadu 2006 č. 1271. V komentáři k § 81d zákona o ochraně veřejného zdraví je uvedeno následující: *„Pandemický plán stanoví opatření k redukci dopadů pandemie infekčního onemocnění pro obyvatelstvo kraje. Pandemický plán sestaví krajská hygienická stanice ve spolupráci s krajem a složkami integrovaného záchranného systému. Poté pandemický plán kraje projedná epidemiologická komise zřizovaná krajskou hygienickou stanicí a bezpečnostní rada kraje. Pandemický plán kraje schvaluje hejtman. Krajské epidemiologické komise jsou zřizovány jako poradní orgán hejtmána na základě usnesení vlády č. 682 ze dne 14. září 2011 k Pandemickému plánu České republiky. Bezpečnostní rada kraje je poradním orgánem kraje pro přípravu na krizové situace.“* [66, s. 180]

V současné době tak v Karlovarském kraji není zřízena KEK, jelikož KHS KVK ani KÚ KVK nenachází zmocnění k jejímu zřízení vzhledem k aktuálnímu nastavení zmiňovaných právních předpisů. Odbor zdravotnictví KÚ KVK ohledně této problematiky několikrát komunikoval s MZ, přičemž vnesl

směrem k MZ dotaz, zda lze KEK zřídit dle § 82 odst. 2 písm. h) zákona o ochraně veřejného zdraví (KHS náleží zřizovat v případech stanovených tímto zákonem komise). Odpověď MZ byla k 27. červenci 2021 taková, že je připraveno paragrafové znění novely zákona o ochraně veřejného zdraví k jednoznačnému legislativnímu ukotvení pozice KEK, aby tak došlo k naplnění výše zmiňovaného aktuálně platného usnesení vlády. [65]

### **5.3 Analýza postupů a opatření nařízených na centrální úrovni při řešení vzniklé krizové situace**

V této kapitole je provedena dílčí analýza opatření, která byla při řešení krizové situace vzniklé v důsledku epidemie koronaviru SARS-CoV-2 nařízena vládou jako krizová opatření podle krizového zákona v době vyhlášeného krizového stavu (nouzový stav), nebo se jednalo o mimořádná opatření MZ, nařízená podle zákona o ochraně veřejného zdraví.

#### **5.3.1 Krizová opatření nařízená vládou**

Vzhledem k době zpracování diplomové práce a ke skutečnosti, že pandemie SARS-CoV-2 přetrvávala na území ČR, ale i v Evropě a ve světě i nadále, bylo analyzováno pouze vybrané období, které je pro potřebu diplomové práce nazváno jako:

- 1. vlna epidemie SARS-CoV-2 (březen 2020 – květen 2020);
- 2. vlna epidemie SARS-CoV-2 (říjen 2020 – duben 2021).

V první vlně epidemie vyhlásila vláda dne 12. března 2020 nouzový stav pro celé území ČR, a to na dobu 30 dnů (usnesení vlády je uvedeno v příloze 3). Tento krizový stav byl se souhlasem Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR následně vládou dvakrát prodloužen. Poprvé to bylo do 30. dubna 2020 a podruhé do 17. května 2020. V příloze 4 je uvedeno jako příklad usnesení vlády ze dne 13. března 2020 č. 207 o nařízení krizového opatření. [52]

Ve druhé vlně byl vládou vyhlášen nouzový stav celkem třikrát. Nejprve dne 30. září 2020, a to od 5. října 2020 na dobu 30 dnů (usnesení vlády je uvedeno v příloze 5), který byl následně prodlužován až do 14. února 2021. Bezprostředně na to byl na žádost hejtmanů krajů vládou vyhlášen nouzový stav podruhé, a to od 15. února 2021 na dobu 14 dnů. Potřetí byl v této vlně vyhlášen vládou nouzový stav dne 26. února 2021 na dobu 30 dnů, tento byl následně prodloužen do 11. dubna 2021, čímž druhá vlna skončila. [52]

V době trvání nouzového stavu byla jednotlivými usneseními vlády nařizována, upřesňována nebo rušena krizová opatření podle § 6 krizového zákona, která měla mimo jiné za důsledek:

- znovuzavedení ochrany vnitřních hranic ČR;
- zákaz vstupu všem cizincům z rizikových oblastí do ČR, s výjimkou cizinců pobývajících s přechodným pobytem nad 90 dnů nebo trvalým pobytem na území ČR, zastavení přijímání žádostí o víza a přechodné a trvalé pobyty na zastupitelských úřadech ČR a zákaz vstupu občanům ČR do rizikových oblastí;
- nařízení povinnosti přeshraničním pracovníkům (tzv. pendlerům) předkládat při přechodu státní hranice potvrzení o „bezinfekčnosti“;
- nařízení povinnosti cizincům (držitelům zaměstnanecké karty nebo modré karty) oznámit na MV nejpozději v den nástupu změnu zaměstnavatele, jedná-li se o zaměstnavatele provádějícího krizová opatření nebo napomáhajícího k provádění krizových opatření v době nouzového stavu;
- zákaz divadelních, hudebních, filmových a dalších uměleckých představení, sportovních, kulturních, náboženských, spolkových, tanečních, tradičních a podobných akcí a jiných shromáždění, výstav, slavností, poutí, přehlídek, ochutnávek, trhů a veletrhů, vzdělávacích

akcí s účastí přesahující ve stejný čas 30 osob (s výjimkou schůzí a zasedání ústavních orgánů, orgánů veřejné moci, soudů a pohřbů);

- zákaz přítomnosti veřejnosti v provozovnách poskytovatelů některých služeb, mezi něž patří posilovny, přírodní a umělá koupaliště, solária, sauny, wellness služby, hudební a společenské kluby, zábavní zařízení, veřejné knihovny a galerie;
- zrušení nedělního zákazu jízdy kamionů;
- zákaz čerpání dovolené pro zaměstnance subjektů kritické infrastruktury a pro lékařská a nelékařská zdravotnická povolání;
- nařízení vykonávání náhradní péče (jestliže péči nemohou v nastalé situaci vykonávat rodiče nebo jiný zákonný zástupce) u dětí a mládeže ve věku od 3 do 10 let, jejichž zákonnými zástupci jsou zaměstnanci bezpečnostních sborů, obecní policie, poskytovatelů zdravotních služeb, orgánů ochrany veřejného zdraví nebo příslušníci ozbrojených sil, sociální pracovníci zařazení k výkonu sociální práce na krajských a obecních úřadech, zaměstnanci Úřadu práce ČR, zaměstnanci České správy sociálního zabezpečení a okresních správ sociálního zabezpečení, zaměstnanci Finanční správy ČR, příslušníci ozbrojených sil, zaměstnanci MV, kteří vyřizují agendu pobytu cizinců;
- zákaz maloobchodního prodeje a služeb – s výjimkou např. prodeje potravin, pohonných hmot a paliv, hygienického a jiného drogistického zboží, lékárny a prodejny zdravotnických prostředků, prodeje krmiv a dalších potřeb pro zvířata, prodeje novin a časopisů a tabákových výrobků apod. [52]



Mnoho nařízených krizových opatření se vztahovalo k zákazu vycházení nebo shromažďování na určitých místech, omezení osobního kontaktu v rámci orgánů státní správy, a to např.:

- zákaz vycházení mimo objekt či areál zařízení osobám v domovech pro osoby se zdravotním postižením, domovech pro seniory, domovech se zvláštním režimem;
- přerušení poskytování sociálních služeb (poskytnout služby pouze v nezbytné míře s cílem zajištění ochrany života a zdraví osob);
- doporučení osobám starším 70 let nevycházet po dobu trvání nouzového stavu mimo svá obydlí (s výjimkou návštěvy zdravotnického zařízení za účelem zajištění neodkladné zdravotní péče) a zároveň nařízení starostům obcí ohledně zajištění pomoci při zvládnutí základních životních potřeb, včetně nákupů potravin a léků těmto osobám;
- omezení pobytu na veřejně dostupných místech nejvýše v počtu deseti osob (s výjimkou členů domácnosti, výkonu povolání, podnikatelské nebo jiné obdobné činnosti, účasti na pohřbu) a nutnost zachovávat odstup od jiných osob nejméně 2 metry, omezení sportování, stanovení pravidel pro účast na sňatkových obřadech a bohoslužbách;
- zákaz přítomnosti žáků a studentů ve školách a školských zařízeních, základních uměleckých školách a jazykových školách a při akcích pořádaných těmito školami, včetně přítomnosti studentů na hromadných formách výuky a zkoušek při studiu na vysoké škole (výjimkou byla přítomnost na klinické a praktické výuce a praxi) – převedení na distanční formu výuky;
- zákaz návštěv ve vazebních věznicích, věznicích a v ústavech pro výkon zabezpečovací detence;

- zákaz návštěv pacientů v zdravotnických zařízeních (s výjimkou přítomnost třetí osoby při porodu ve zdravotnickém zařízení při splnění stanovených podmínek);
- zákaz volného pohybu osob – výjimkou cesty do zaměstnání a za účelem výkonu povolání, dále neodkladné cesty za rodinou a osobami blízkými a cesty nezbytně nutné k obstarávání základních životních potřeb;
- omezení práva pokojně se shromažďovat ve vymezeném prostoru a zákaz hromadných akcí konaných v počtu vyšším než 10 osob ve vnitřních prostorech staveb a v počtu vyšším než 20 osob ve vnějších prostorech, zákaz koncertů, divadelních představení a jiných uměleckých představení a slavností, při kterých se převážně zpívá;
- omezení osobního kontaktu státních zaměstnanců, zaměstnanců a dalších úředních osob s adresáty veřejné správy na nezbytně nutnou úroveň – upřednostňování písemného, elektronického či telefonického kontaktu před osobním. [52; 53]

Dále se jednalo také o nasazení vojáků v činně službě, případně přednostní zásobování určitých firem konkrétními výrobky a o krizová opatření v oblasti pohřebnictví:

- nasazení vojáků v činně službě a související potřebné techniky k provádění krizových opatření;
- nařízení přednostního zásobování MV konkrétním právnickým osobám (výrobky typu ochranná maska, filtry k ochranným maskám, ocelová bezešvá tlaková láhev pro medicínální plyn, redukční ventil na ocelovou bezešvou tlakovou láhev pro medicínální plyn a ventil s řízeným dávkováním kyslíku);
- nařízení přednostního zásobování poskytovatelů ZZS a poskytovatelů akutní lůžkové péče medicínálním kyslíkem;

- zákaz zpopelnit tělo osoby zemřelé mimo území ČR, která není státním občanem ČR ani nemá trvalý pobyt na území ČR a zároveň uložení provozovat krematorium v maximálním možném rozsahu. [52; 53]

V neposlední řadě došlo též na uložení pracovní povinnosti žákům a studentům:

- čtvrtého a pátého ročníku prezenční formy studijního programu všeobecné lékařství na lékařských fakultách veřejných vysokých škol, pátého ročníku prezenční formy studijního programu zubní lékařství a pátého ročníku prezenční formy studijního programu farmacie na veřejné vysoké škole;
- posledních ročníků denní nebo prezenční formy bakalářských a pětiletých studijních programů a třetích a čtvrtých ročníků denní formy vzdělávání na střední zdravotnické škole připravující na nelékařské zdravotnické povolání (při současném splnění podmínky dovršení 18. roku věku studenta) – na jaře 2021 se jednalo o všechny ročníky s výjimkou posledního;
- všech ročníků prezenční formy zdravotnických magisterských studijních programů navazujících na zdravotnický bakalářský program a magisterského programu jednooborové psychologie navazujícího na bakalářský program – na jaře 2021 se jednalo o všechny ročníky s výjimkou posledního;
- v denní formě studia vyšších odborných a vysokých škol v oborech vzdělání zaměřených na sociální práci, sociální pedagogiku a sociální činnost a studentům středních škol v souvisejících oborech vzdělání pro zajištění poskytování péče v zařízeních sociálních služeb po dobu platnosti nouzového stavu. [52; 53]

Vláda také s účinností ode dne 12. února 2021 omezila volný pohyb osob při vstupu na území okresů Cheb, Sokolov a Trutnov. Dva ze jmenovaných okresů (Cheb, Sokolov) se nachází na území Karlovarského kraje. Stalo se tak v důsledku rapidního zhoršení epidemiologické situace ve jmenovaných okresech. Došlo k zákazu opouštění, vstupu, pohybu a pobytu na území daných okresů všem osobám, které nemají na území okresů Cheb, Sokolov a Trutnov místo trvalého pobytu nebo bydliště, a to s několika výjimkami. Mezi ně patřily cesty za účelem výkonu povolání, neodkladné cesty, jejichž uskutečnění je nezbytně nutné z důvodu ochrany života, zdraví, majetku nebo jiných zákonem chráněných zájmů, cest za účelem zajištění nezbytných potřeb osob příbuzných a blízkých, do zdravotnických zařízení nebo za účelem vyřízení úředních záležitostí apod. Všechny osoby využívající výjimek měly povinnost prokázat důvodnost využití těchto výjimek – např. prostřednictvím formuláře dostupného na webových stránkách MV. S účinností od 1. března 2021 pak došlo k zákazu pohybu i ve všech dalších okresů na území celé ČR. [53]

### **5.3.2 Mimořádná opatření nařízená Ministerstvem zdravotnictví**

Jakožto správní úřad příslušný podle § 80 odst. 1 písm. g) zákona o ochraně veřejného zdraví MZ např. nařídilo v počátcích pandemie (k 31. březnu 2020) k ochraně obyvatelstva a prevenci nebezpečí vzniku a rozšíření onemocnění COVID-19 způsobeného novým koronavirem SARS-CoV-2 mimořádné opatření zakazující pohyb a pobyt na všech místech mimo bydliště bez ochranných prostředků dýchacích cest (nos, ústa) jako je respirátor, rouška, ústenka, šátek, šál nebo jiné prostředky, které brání šíření kapének. Výjimka z tohoto opatření platila pro děti do dvou let věku a řidičů motorových vozidel, jestliže se nacházeli sami v uzavřeném vozidle. Toto mimořádné opatření dále měnilo s ohledem na aktuální epidemiologickou situaci. [52]

Mezi další mimořádná opatření vyhlášená v průběhu boje s pandemií SARS-CoV-2 patřilo např.:

- zákaz příjmu nových pacientů za účelem poskytování lázeňské léčebně rehabilitační péče a za účelem poskytování následné lůžkové léčebně rehabilitační péče;
- příkaz pro všechny poskytovatele akutní lůžkové péče vyčlenit lůžka pro potřebu zajištění akutní lůžkové péče o pacienty s onemocněním COVID-19, zajistit personální zabezpečení a stanovit hygienicko-epidemiologická opatření k zabránění šíření infekčního onemocnění uvnitř zdravotnického zařízení;
- příkaz vyčlenit ve zdravotnických zařízeních na území každého kraje a hl. m. Prahy prostory s lůžkovou kapacitou pro oddělení osob, jimž jsou poskytovány sociální služby, u kterých se prokázalo onemocnění COVID-19, alespoň v rozsahu 60 lůžek na 100 000 obyvatel;
- zákaz návštěv pacientů u všech poskytovatelů zdravotních služeb lůžkové péče a všech zařízení sociálních služeb v pobytové formě;
- zákaz přítomnosti třetích osob při porodu ve zdravotnickém zařízení;
- zákaz přítomnosti v maloobchodních prodejnách potravin, hygienického zboží, kosmetiky a jiného drogistického zboží, v čase mezi 7:00 hod. a 9:00 hod., a to s výjimkou:
  - osob starších 65 let věku, včetně zajištění nezbytného doprovodu,
  - osob, které jsou držiteli průkazu ZTP/P, starší 50 let, včetně zajištění nezbytného doprovodu,
  - zaměstnanců nebo osob v obdobném poměru zařízení poskytujících pečovatelskou službu,
  - majitelů a zaměstnanců provozovatele prodejny nebo osob v obdobném poměru;

- provedení třídění (triáže) pacientů vstupujících do zdravotnického zařízení;
- nařízení poskytovatelům sociálních služeb v zařízení domovů pro osoby se zdravotním postižením, domovů pro seniory a domovů se zvláštním režimem a poskytovatelům sociálních služeb poskytujících odlehčovací služby v pobytové formě realizovat opatření při přijímání nových klientů;
- zákaz maloobchodního prodeje a prodeje služeb;
- omezení pohybu na veřejně dostupných místech a omezení kontaktů;
- nařízení realizovat Studii kolektivní imunity SARS-CoV-2-CZ-Preval některým poskytovatelům zdravotních služeb;
- stanovení pravidel pro nařizování izolace a karantény;
- protiepidemická opatření před zavlečením onemocnění COVID-19 ze zahraničí na území ČR – průběžně docházelo k aktualizacím seznamů s rizikovými zeměmi;
- všem občanům ČR a cizincům s bydlištěm na území ČR zákaz vstupu do zemí s extrémním rizikem nákazy onemocnění COVID-19 způsobeného novými mutacemi koronaviru SARS-CoV-2. [52; 53]

Celá řada výše uvedených mimořádných opatření MZ byla upřesňována pro konkrétní období, např. od 12. do 25. května 2020 a následné období, zejména s ohledem na postupné rozvolňování v souvislosti se zlepšující se epidemiologickou situací na jaře 2020. Nejrůznější odborné zdroje uváděly vliv vyšších teplot na inaktivaci SARS-CoV-2, přičemž ve zmiňované době skutečně došlo k jeho oslabení, a tudíž i ke zrušení nouzového stavu a postupnému rozvolňování krizových a mimořádných opatření na území ČR. [52; 53; 67]

S účinností od 4. listopadu 2020 též MZ nařídilo všem poskytovatelům zdravotních služeb poskytujícím dlouhodobou lůžkovou péči a všem

poskytovatelům sociálních služeb v zařízení domovů pro osoby se zdravotním postižením, domovů pro seniory a domovů se zvláštním režimem a poskytovatelům sociálních služeb poskytujícím odlehčovací služby v pobytové formě provádět preventivní vyšetření na stanovení přítomnosti viru SARS-CoV-2 prostřednictvím screeningových „point of care“ (dále jen „POC“) antigenních testů. Dále pak všichni poskytovatelé zdravotních služeb lůžkové péče akutní a lůžkové péče (následné a dlouhodobé) měli za úkol přijmout stanovená opatření, a to za účelem zajištění potřebných a přiměřených personálních, věcných a technických kapacit k poskytování zdravotních služeb pacientům s onemocněním COVID-19. [52; 53]

S účinností od 27. prosince 2020 mimořádné opatření nařídilo všem poskytovatelům zdravotních služeb provádějícím očkování proti onemocnění COVID-19, zaznamenat údaje o provedeném očkování bezodkladně Informačního systému infekčních nemocí (dále jen „ISIN“) a od 1. ledna 2021 hlášení výsledku každého provedeného POC antigenního testu na stanovení přítomnosti antigenu viru SARS-CoV-2, též prostřednictvím ISIN. [52; 53]

V platnost pak počátkem března 2021 vstoupilo mimořádné opatření MZ o antigenním testování obyvatel, samotestování zaměstnanců, povinném testování ve firmách a povinnosti poskytovatelů k hlášení do Národního dispečinku očkování. [53]

V souvislosti s antigenním testováním došlo na základě mimořádného opatření také k pořízení testovacích sad antigenních testů do pohotovostních zásob státních hmotných rezerv a jejich poskytnutí a distribuci školám a školským zařízením, kde bylo také nařízeno hromadné testování žáků. Dále byl omezen provoz škol a vysokých škol. [53]

## 5.4 Analýza úkolů a činností HZS Karlovarského kraje plněných v období před pandemií SARS-CoV-2

Podle zákona o hasičském záchranném sboru je HZS ČR jednotným bezpečnostním sborem zaměřeným na ochranu života a zdraví obyvatel, životního prostředí, zvířat a majetku před požáry a jinými mimořádnými událostmi a krizovými situacemi. Nejčastěji příslušníci HZS ČR zasahují při požárech, dopravních nehodách, živelních pohromách, únicích nebezpečných látek a různých technických haváriích. Nejinak je tomu i v případě HZS KVK, který má na starosti plnění těchto činností v rámci celého Karlovarského kraje.

Např. za rok 2019, tedy v období před vypuknutím pandemie SARS-CoV-2, bylo v Karlovarském kraji evidováno celkem 4784 událostí. [68] Přehled těchto událostí a počet zásahů za rok 2019 ve správních obvodech jednotlivých ORP Karlovarského kraje dle typu události se nachází v tabulce 9.

Tabulka 9 - Počet zásahů za rok 2019 ve správních obvodech jednotlivých ORP Karlovarského kraje dle typu události. [68, převzato a upraveno]

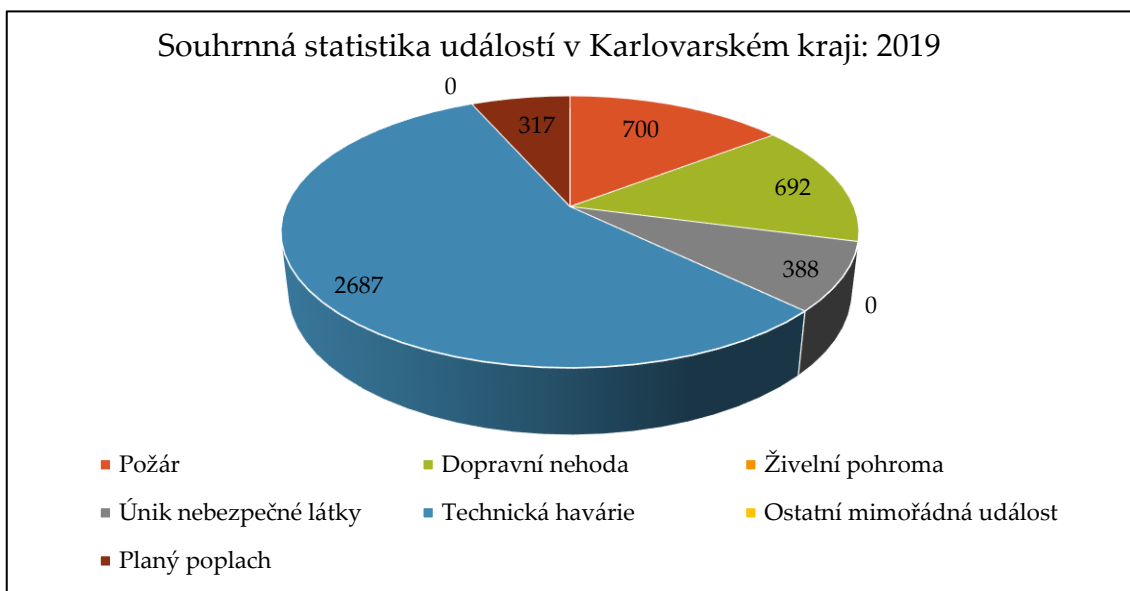
UDÁLOSTI V KARLOVARSKÉM KRAJI ZA ROK 2019								
ORP	P	DN	ŽP	ÚNL	TH	OMU	PP	Celkem v ORP
Aš	44	39	0	24	136	0	7	250
Cheb	134	119	0	68	369	0	71	761
Mariánské Lázně	50	68	0	22	261	0	21	422
Sokolov	169	139	0	86	678	0	77	1149
Kraslice	28	28	0	23	164	0	6	249
Karlovy Vary	218	221	0	119	752	0	105	1415

P – požár  
 DN – dopravní nehoda  
 ŽP – živelní pohroma  
 ÚNL – únik nebezpečné látky  
 TH – technická havárie  
 OMU – ostatní mimořádná událost  
 PP – planý poplach



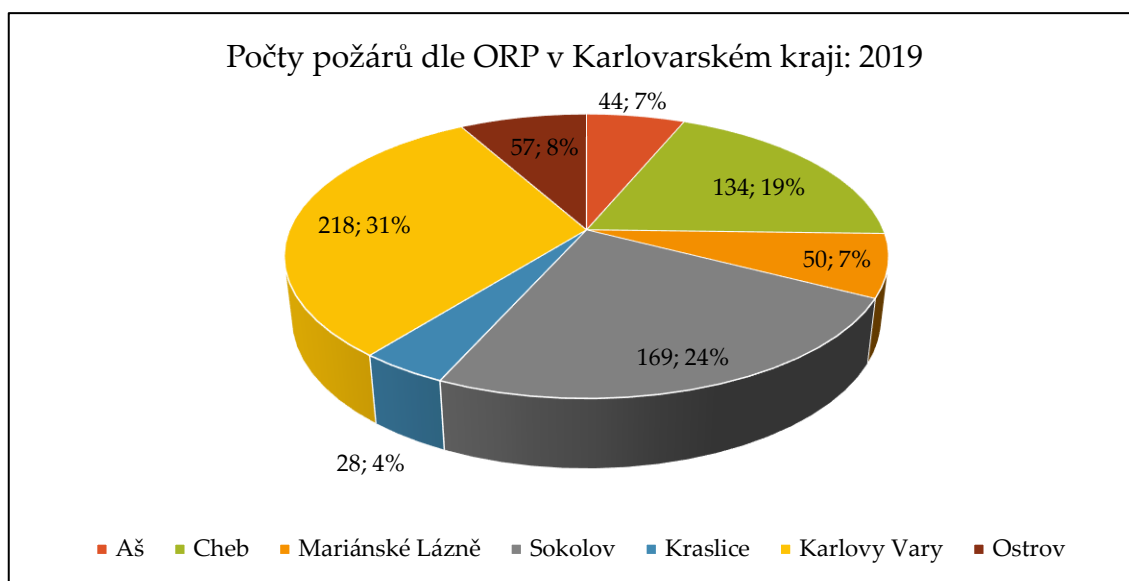
Ostrov	57	78	0	46	327	0	30	538
<b>Celkem událostí</b>	<b>700</b>	<b>692</b>	<b>0</b>	<b>388</b>	<b>2687</b>	<b>0</b>	<b>317</b>	<b>4784</b>

Souhrnnou statistiku v Karlovarském kraji za rok 2019 dle konkrétního typu mimořádné události vyjadřuje graf na obrázku 7. V tomto roce nebyly zaznamenány žádné živelní pohromy ani ostatní mimořádné události, mezi něž se řadí např. epidemie a nákazy. Tyto dvě kategorie událostí jsou pro názornost také znázorněny v grafu na obrázku 7 – jejich počet je 0.



Obrázek 7 - Souhrnná statistika událostí v Karlovarském kraji za rok 2019. [68]

V Karlovarském kraji došlo v roce 2019 celkem k 700 požárům. Právě ty byly vybrány jako stěžejní událost pro analýzu úkolů a činností HZS KVK. Grafické znázornění a procentuální zastoupení požárovosti v jednotlivých ORP Karlovarského kraje je uvedeno na obrázku 8. [68]



Obrázek 8 - Požárovost v jednotlivých ORP Karlovarského kraje za rok 2019. [68]

Pro srovnání jsou uvedeny též počty mimořádných událostí proběhlých v Karlovarském kraji v roce 2020. Těch bylo evidováno celkem 4869. [69] Přehled těchto událostí a počet zásahů za rok 2020 ve správních obvodech jednotlivých ORP Karlovarského kraje dle typu události se nachází v tabulce 10.

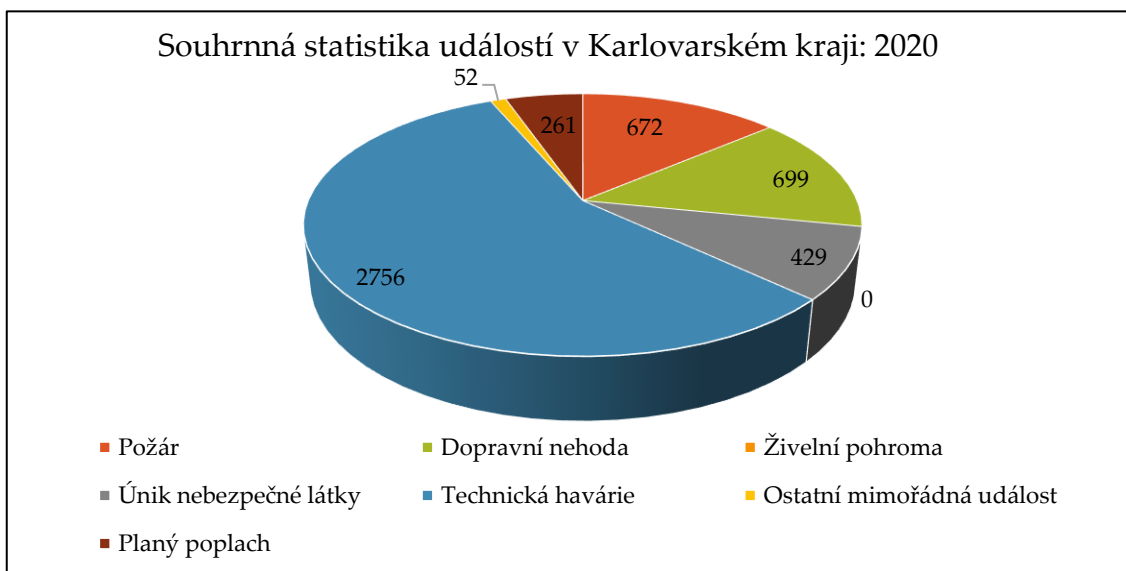
Tabulka 10 - Počet zásahů za rok 2020 ve správních obvodech jednotlivých ORP Karlovarského kraje dle typu události. [69, převzato a upraveno]

UDÁLOSTI V KARLOVARSKÉM KRAJI ZA ROK 2020								
ORP	P	DN	ŽP	ÚNL	TH	OMU	PP	Celkem v ORP
Aš	48	48	0	13	129	0	11	249
Cheb	134	130	0	78	431	2	62	837
Mariánské Lázně	48	67	0	19	245	1	16	396
Sokolov	157	133	0	93	679	0	73	1135
Kraslice	42	33	0	16	135	0	4	230
Karlovy Vary	180	215	0	161	896	48	65	1565
Ostrov	63	73	0	49	241	1	30	457

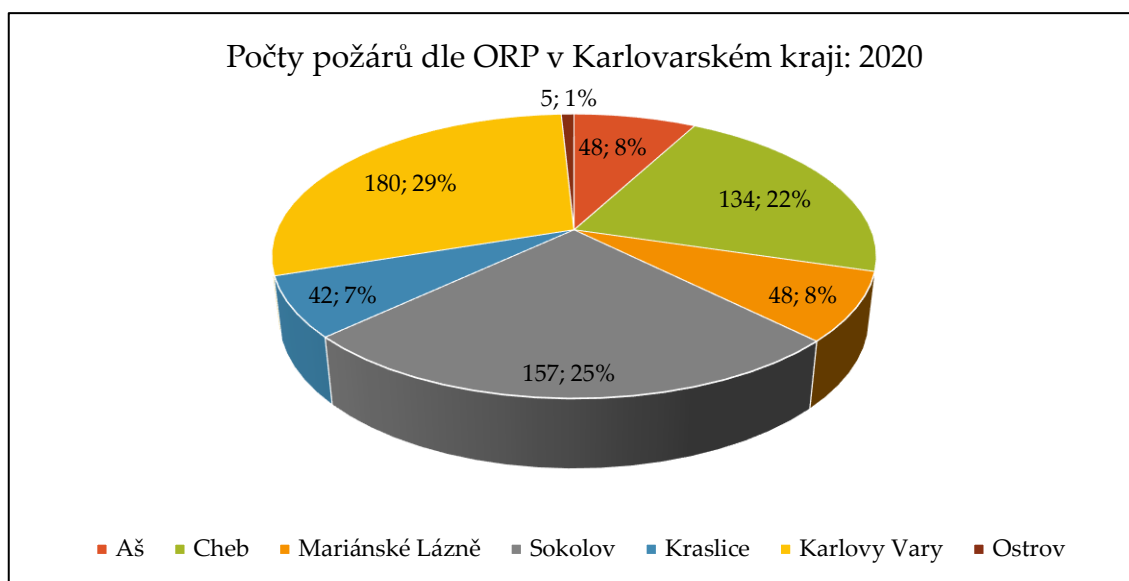
P – požár  
 DN – dopravní nehoda  
 ŽP – živelní pohroma  
 ÚNL – únik nebezpečné látky  
 TH – technická havárie  
 OMU – ostatní mimořádná událost  
 PP – pláný poplach

<b>Celkem událostí</b>	672	699	0	429	2756	52	261	4869
------------------------	-----	-----	---	-----	------	----	-----	------

Souhrnnou statistiku těchto událostí v Karlovarském kraji za rok 2020 dle konkrétního typu události vyjadřuje graf na obrázku 9. Ani v tomto roce nejsou zastoupeny žádné živelní pohromy, proto je v grafickém znázornění opět pro tuto kategorii uveden jejich počet jako 0. Naopak se zvýšil počet událostí zařazených v kategorii „ostatní mimořádná událost“. Grafické znázornění a procentuální zastoupení požárovosti v jednotlivých ORP Karlovarského kraje za tentýž rok ukazuje obrázek 10.

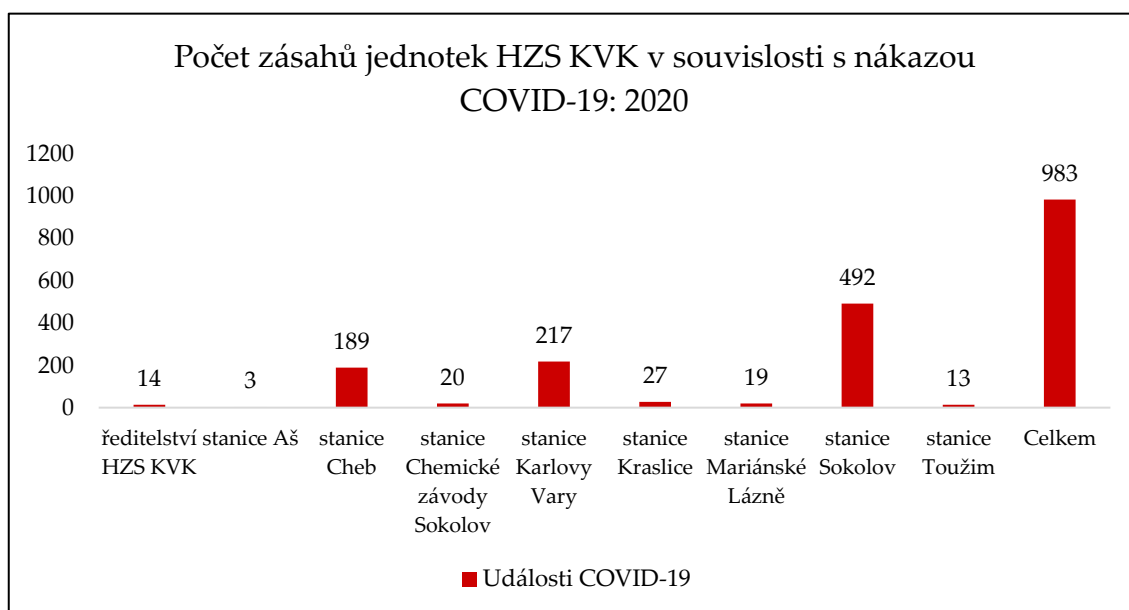


Obrázek 9 - Souhrnná statistika událostí v Karlovarském kraji za rok 2020. [69]



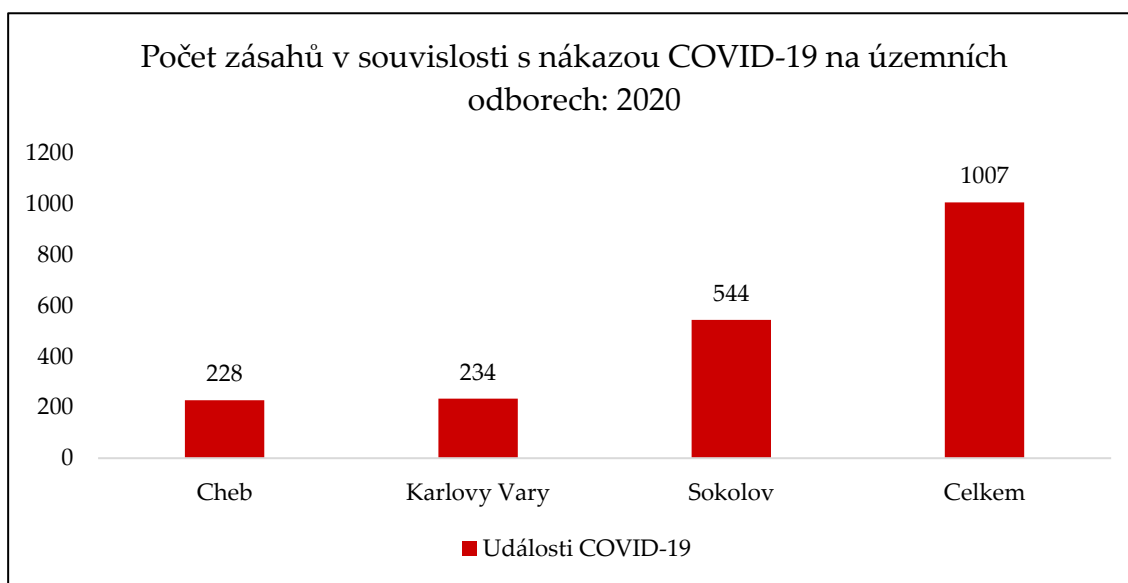
Obrázek 10 - Požárovost v jednotlivých ORP Karlovarského kraje za rok 2020. [69]

Oproti roku 2019, kdy v Karlovarském kraji došlo k 700 požárům, se v následujícím roce jejich počet mírně snížil – přesně na 672 případů požárů. Značný nárůst v počtu událostí byl však zaznamenán u ostatních mimořádných událostí, kam jsou řazeny epidemie a nákazy. Tento nárůst byl zapříčiněn i událostmi souvisejícími s onemocněním COVID-19. [70] Přehled všech zásahů provedených HZS KVK v Karlovarském kraji v souvislosti s onemocněním COVID-19 je uveden na obrázku 11.



Obrázek 11 - Počet zásahů jednotek HZS KVK v souvislosti s nákazou COVID-19 v roce 2020. [70]

Události v roce 2020 související s onemocněním COVID-19 rozřazené dle jednotlivých územních odborů HZS KVK jsou uvedeny na obrázku 12.



Obrázek 12 - Počet zásahů v souvislosti s nákazou COVID-19 na územních odborech za rok 2020. [70]

## 5.5 Analýza mimořádných úkolů HZS Karlovarského kraje plněných v souvislosti s řešením vzniklé krizové situace v letech 2020–2021

Velmi významnou měrou HZS KVK v rámci plnění mimořádných úkolů podporoval při zdolávání krizové situace v souvislosti s řešením pandemie SARS-CoV-2 poskytovatele zdravotnické péče, a to hned po vyhlášení prvního nouzového stavu ze dne 12. března 2020.

### 5.5.1 První vlna pandemie SARS-CoV-2

V souvislosti se vznikem krizové situace šíření viru SARS-CoV-2, který způsobuje onemocnění COVID-19, byl dne 30. ledna 2020 WHO vyhlášen globální stav zdravotní nouze. Dne 11. března 2020 pak WHO oficiálně vyhlásila světovou pandemií. [71]

První tři případy nakažení virem SARS-CoV-2 byly v ČR zaznamenány 1. března 2020, na území Karlovarského kraje byl první případ onemocnění

potvrzen krajskými hygieniky jen o pár dnů později – 12. března 2020. Na území ČR byl s ohledem na probíhající situaci toho dne vládou vyhlášen nouzový stav na dobu 30 dnů. K prodloužení tohoto nouzového stavu došlo se souhlasem Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR ve dnech 9. a 28. dubna 2020, celkově tedy trval až do 17. května 2020. Toto je období je zároveň určující pro tzv. první vlnu pandemie SARS-CoV-2. [71]

Nastalá epidemická, respektive pandemická situace, přinesla mnoho změn týkajících se HZS ČR. Došlo kupříkladu ke zrušení mnoha plánovaných akcí, např. oslav dvacetiletého výročí vzniku HZS ČR v nové organizační struktuře. Všechna další omezení byla přijata zejména v zájmu snížení rizika přenosu nákazy koronavirem SARS-CoV-2 mezi příslušníky HZS ČR. Patřilo mezi ně třeba snížení početních stavů na minimum v rámci sestavených směn, bezkontaktní předávání jednotlivých směn, nebo omezení úředních hodin v oblasti prevence. Především však zapojení při řešení krizové situace v důsledku pandemie SARS-CoV-2 přineslo do činnosti všech součástí HZS ČR spoustu nových úkolů. Nejedná se tak pouze o úkoly v oblasti krizového řízení, při organizaci záchranných a likvidačních prací a při ochraně obyvatelstva, nebo odborné řízení jednotek požárních ochrany, ale o tzv. mimořádné úkoly dle ustanovení § 3 zákona o HZS ČR. Na základě toho se příslušníci MV-GŘ HZS ČR podíleli na přípravě jednání Bezpečnostní rady státu (prvotní fáze), dále na činnosti v Centrálním řídicím týmu COVID-19 a také na činnosti ÚKŠ, zejména jeho odborných pracovních skupin. Nejvýraznější z nich byla odborná pracovní skupina pro distribuci ochranných prostředků po celém území ČR. Činnost organizačních složek HZS ČR pak byla koordinována Štábem generálního ředitele HZS ČR, který pravidelně zasedal v období od 14. března do 17. května 2020. Také příslušníci a zaměstnanci HZS krajů byli zapojeni v odborných pracovních skupinách jednotlivých KŠK. [72; 73]

Jednu ze zásadních činností HZS ČR při první vlně pandemie SARS-CoV-2 tvořil příjem zakoupených osobních ochranných prostředků (dále jen „OOP“) transportovaných do ČR z Číny. Záchranný útvar HZS ČR spolu s HZS Středočeského kraje a HZS Pardubického kraje zajišťoval vyložení letadel na letišti Václava Havla v Praze a následný transport OOP do skladu PČR v Opočínku. Záchranným útvarem HZS ČR a Skladovacím a opravárenským zařízením HZS ČR (dále jen „SOZ HZS ČR“) pak byla zajištěna distribuce OOP do jednotlivých krajů a vybraným ústředním orgánům státní správy. [72]

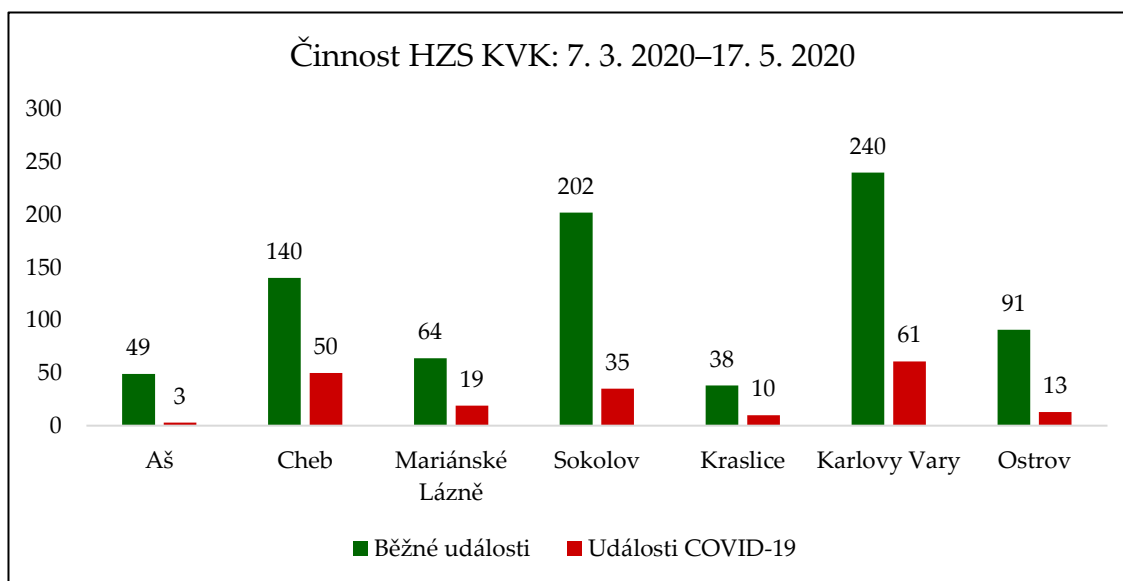
Již dne 8. března 2020 byl na pokyn řídicího důstojníka HZS KVK aktivován KŠ HZS KVK, který byl v činnosti při řešení vzniklé krizové situace až do ukončení nouzového stavu. Jeho hlavním úkolem byla koordinace postupu všech dotčených složek, tedy HZS KVK, krajského úřadu, KHS KVK, složek IZS, zdravotnických zařízení, obcí a dalších zapojených subjektů. Dalším úkolem byla analýza situace, plánování a plnění opatření nezbytných pro zvládnutí pandemie SARS-CoV-2 a jím způsobeným onemocněním COVID-19 na území Karlovarského kraje a v neposlední řadě realizace úkolů a komunikace s MV-GŘ HZS ČR a ÚKŠ. Po dobu vyhlášeného nouzového stavu tedy HZS KVK zajišťoval jak plnění běžných úkolů, tak i mimořádných úkolů spojených s onemocněním COVID-19 na území Karlovarského kraje. [71]

V uvedeném období, tj. od 7. března do 17. května 2020, bylo na KOPIS HZS KVK přijato 13266 tísňových volání. Celkově došlo na území Karlovarského kraje v této době k 1015 událostem řešeným HZS KVK, přičemž 824 událostí bylo běžných a 191 událostí mělo souvislost s onemocněním COVID-19. Do řešení všech probíhajících událostí bylo v tomto období opakovaně zapojeno 6520 příslušníků HZS KVK a použito 1969 ks techniky. [71; 74]

Přehled počtu událostí ve správních obvodech jednotlivých ORP Karlovarského kraje se nachází v tabulce 11, porovnání počtu běžných událostí a událostí spojených s onemocněním COVID-19 v jednotlivých ORP ukazuje obrázek 13.

Tabulka 11 - Činnost HZS KVK za období 7. 3. 2020–17. 5. 2020. [71; 74, převzato a upraveno]

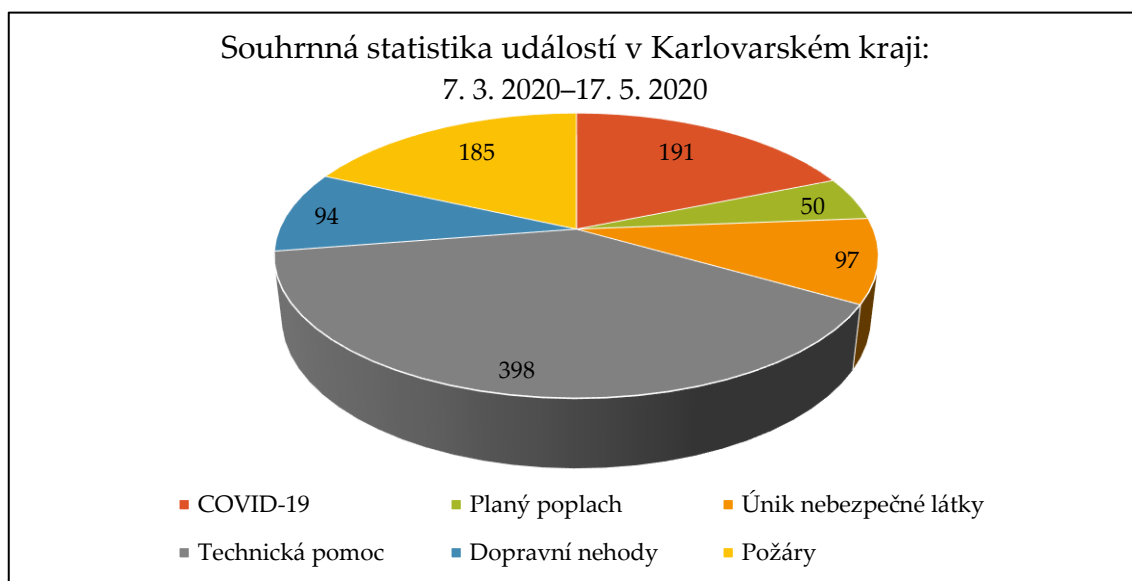
ČINNOST HZS KVK: PRVNÍ VLNA PANDEMIE SARS-CoV-2			
ORP	Běžné události	Události COVID-19	Celkem událostí v rámci jednotlivých ORP
Aš	49	3	52
Cheb	140	50	190
Mariánské Lázně	64	19	83
Sokolov	202	35	237
Kraslice	38	10	48
Karlovy Vary	240	61	301
Ostrov	91	13	104
<b>Celkem událostí</b>	<b>824</b>	<b>191</b>	<b>1015</b>



Obrázek 13 - Přehled činnosti HZS KVK za období 7. 3. 2020–17. 5. 2020 v jednotlivých ORP Karlovarského kraje. [71; 74]



Souhrnná statistika událostí za období 7. března 2020 až 17. května 2020 udávající počty událostí dle konkrétního typu je na obrázku 14.

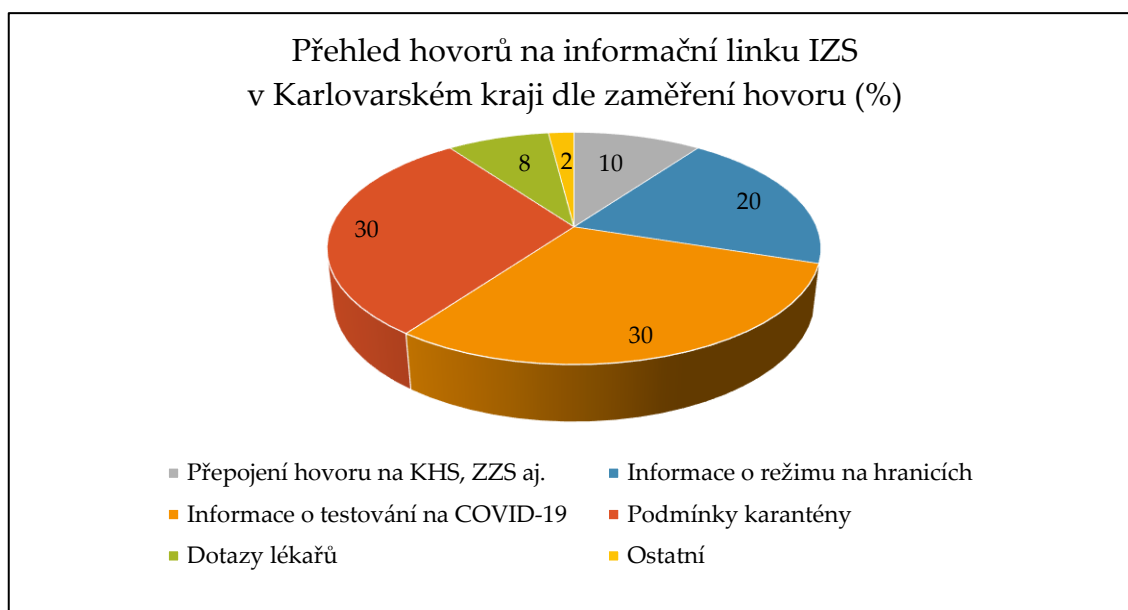


Obrázek 14 - Souhrnná statistika událostí v Karlovarském kraji za období 7. 3. 2020– 17. 5. 2020. [71; 74]

Dále jsou podrobněji popsány specifické činnosti plněné HZS KVK při řešení následků krizové situace související s onemocněním COVID-19.

Mezi tyto činnosti patřilo např. informování obyvatelstva o aktuální situaci na několika platformách. Jednou z nich byl facebookový profil HZS KVK, kde bylo publikováno 107 příspěvků. Dále se jednalo o 54 videospotů publikovaných na kanálu HZS KVK na YouTube, největším internetovém serveru pro sdílení videosouborů a také o 44 článků publikovaných na Bezportu, nebo 20 článků na webových stránkách HZS KVK. Značné množství informací pak bylo podáno prostřednictvím informační linky IZS, která zahájila činnost 13. března, a sehrála naprosto zásadní roli v poskytování informací. Tato linka byla po dobu nouzového stavu obsluhována 26 operátory z řad příslušníků a zaměstnanců HZS KVK nebo zástupců nestátní neziskových organizací. Celkově se v průběhu první vlny uskutečnilo na informační lince IZS 8309 hovorů, s průměrným počtem 133 hovorů denně. [71; 74]

Přehled udávající počty jednotlivých dotazů v procentuálním vyjádření dle věcného zaměření dotazu ukazuje obrázek 15.



Obrázek 15 - Přehled hovorů na informační linku IZS v Karlovarském kraji dle zaměření hovoru (%). [71; 74]

Z výše uvedeného přehledu vyplývá, že předmětem většiny dotazů byly informace o testování na onemocnění COVID-19, podmínky karantény a také dotazy ohledně podmínek překročení hranic u tzv. pendlerů.

Další ze specifických činností HZS KVK tvořilo poskytnutí materiálu pro výstavbu a provoz stacionárních odběrových míst (dále jen „SOM“). Ta byla již na počátku pandemie zřizována v areálech nemocničních zařízení, kde však chybělo potřebné vybavení i personál. Z toho důvodu KŠ KVK požádal HZS KVK o poskytnutí pomoci na odběrových místech, a to jak v personální, tak i v materiální a organizační rovině. Údržba a vytápění SOM, stejně jako celý provoz a dezinfekce, byla nepřetržitě zajišťována šesti příslušníky HZS KVK. Karlovarská krajská nemocnice (dále jen „KKN“) v Karlových Varech i chebská nemocnice, která spadá pod KKN, tak mohly již 18. března 2020 spustit výstavbu SOM, pro které HZS KVK poskytl potřebné vybavení. Dále HZS KVK zřídil

a provozoval Krajské call centrum spolu s online Rezervačním systémem pro testování COVID-19 Karlovarského kraje (dále jen „RS“). S tím se pojila i koordinace plánování kapacit v rámci jednotlivých SOM. [75]

Nechyběla ani softwarová a administrativní podpora činnosti zmiňovaných SOM, KHS KVK a zdravotnických zařízení na území Karlovarského kraje. Vzhledem k rychle narůstajícímu počtu pozitivně testovaných osob, karanténních opatření a potřebě jejich evidence upravil HZS KVK Informační systém MicroRescue (dále jen „IS MicroRescue“). Tento informační systém původně sloužil k evidenci osob při mimořádných událostech s hromadným postižením osob. Jeho prostředí však bylo upraveno za účelem epidemiologických šetření a přehledné online evidence zájmových osob, které byly ve styku s koronavirem SARS-CoV-2 (tzv. trasování). Do provozu byl tento unikátní nástroj uveden dne 19. března 2020 a jeho velkou předností byla možnost sdílení vybraných potřebných údajů o evidovaných osobách všemi oprávněnými subjekty, mezi něž patří KHS KVK, nemocnice na území Karlovarského kraje, SOM a operační střediska základních složek IZS a také hejtman Karlovarského kraje. Hned v noci z 19. na 20. března 2020 byla příslušníky HZS KVK vložena první data v počtu 1200 údajů. Za období od 19. března až do 26. května 2020 bylo v IS MicroRescue evidováno celkem 18280 osob. Platforma byla rozšířena i pro evidenci osob překračujících státní hranice. V rámci SOM Karlovy Vary a Cheb byl také přizpůsoben komerční online rezervační systém Reservio za účelem rezervace termínů odběrů u samoplátců, který fungoval až do začátku října 2020. [74; 75]

HZS KVK zajišťoval distribuci OOP, dezinfekčních prostředků a dalšího materiálu jednotkám požární ochrany, příslušníkům HZS KVK, ZZS, PČR a zdravotnickým zařízením, především nemocnicím. Operativní sklad OOP a dezinfekce byl vybudován na stanici Chemických závodů v Sokolově. Také zde

bylo zbudováno pracoviště dezinfekce vybraných OOP ZZS Karlovarského kraje. Do centrálního skladu HZS KVK a skladu v Sokolově bylo ze SOZ HZS ČR přijato celkově 85728 ks roušek, 14420 ks respirátorů a 1700 litrů dezinfekce pro potřeby HZS KVK a KÚ KVK. Ze státních hmotných rezerv bylo cestou SSHR pro potřeby kraje uvolněno 246500 ks roušek, 61700 ks respirátorů, 28869 testovacích sad a 20 termokamer. Přijímány byly i látkové roušky, štíty, občerstvení nebo balené vody pro zajištění pitného režimu základních složek IZS a zdravotníků od soukromých dárců. Zmíněné sklady dále obsahovaly také 42 stanů s příslušenstvím, 158 lehátek a spacích pytlů, 12 elektrocentrál, 551 líncic ochranných masek, 865 filtrů a 2826 litrů dezinfekce, dále ochranné oděvy, rukavice, generátory ozonu apod. [71; 74] Na obrázku 16 jsou zachyceny vnitřní prostory centrálního skladu HZS KVK sídlícího blízko budovy krajského ředitelství, na obrázku 17 je venkovní pohled na budovu centrálního skladu HZS KVK.



Obrázek 16 - Centrální sklad HZS KVK – Karlovy Vary. [Zdroj: vlastní]



Obrázek 17 - Budova centrálního skladu HZS KVK - Karlovy Vary. [Zdroj: vlastní]

Ze zmiňovaných skladů pak také byly na základě žádosti Karlovarského kraje distribuovány dezinfekční prostředky, OOP a testovací sady praktickým lékařům, zařízením sociálních služeb a sociální péče, léčebnám dlouhodobě nemocných a také vybraným školám a školským zařízením v kraji. Během první vlny pandemie SARS CoV-2 bylo provedeno celkem 24 závozů skladů a 210 rozvozů ze skladů, při nichž bylo celkem ujetu 24000 kilometrů. [71; 74]

Výdej materiálu ze skladů pro zajištění potřeb a činnosti jednotlivých míst je uveden v tabulce 12.

Tabulka 12 - Výdej materiálu ze skladů pro zajištění potřeb a činnosti jednotlivých míst v Karlovarském kraji. [74, převzato a upraveno]

VÝDEJ MATERIÁLU PRO ZAJIŠTĚNÍ POTŘEB A ČINNOSTI: PRVNÍ VLNA PANDEMIE SARS-CoV-2				
Distribuce OOP pro lékaře a sociální zařízení	Kontrolní vstupy a odběrová místa	Hraniční přechody	Nouzové ubytování pro COVID-19 pozitivní osoby	Složky IZS v Karlovarském Kraji
558952 roušek 329500 rukavic 31720 testovacích sad	14 stanů s příslušenstvím 154 ochranných oděvů 100 masek 160 filtrů 122 litrů dezinfekce	2 stany s příslušenstvím 320 respirátorů FFP2 170 ochranných oděvů	30 ochranných oděvů 1 stan s příslušenstvím 50 lehátek a spacáků	1428 litrů dezinfekce 1832 respirátorů FFP2 193 ochranných oděvů 356 masek 1250 filtrů

Jak je nejen z výše uvedené tabulky patrné, mezi distribuovaný materiál patřily i spací pytle, lehátka, stany a k nim odpovídající závaží pro zatížení konstrukce stanu, dále také zahradní sety, elektrocentrály a topidla, svítidla či prodlužovací kabely. Pro uchování v terénu odebraných vzorků před jejich transportem do laboratoří sloužily např. autochladničky. Veškerým tímto zmíněným vybavením disponoval HZS KVK již před pandemií SARS-CoV-2, bylo jej však možno využít rovněž při řešení této krizové situace. [74]

Pro potřebu kontroly příznaků infekčního onemocnění COVID-19 a evidenci osob překračujících státní hranice na základě rozhodnutí hejtmána Karlovarského kraje HZS KVK zajistil vybudování a provoz zázemí pro PCR na vybraných hraničních přechodech (Vojtanov, Pomezí nad Ohří, Boží Dar) a příslušníci HZS KVK též zajišťovali kontrolu osob překračujících státní hranice ČR. [71]

Na starost měl HZS KVK též dezinfekci vybraných objektů – některých škol a úřadů – za pomoci dezinfekčních prostředků a generátoru ozónu. Průběžně

probíhala i dezinfekce vozidel složek IZS a OOP (zejména masek). Dále byla s pomocí HZS Moravskoslezského kraje dezinfikována i chebská nemocnice. [71]

Specifickou činností pak byla za přísných protiepidemických opatření probíhající doprava repatriovaných občanů zpět do jejich domovů na území Karlovarského kraje, na níž HZS KVK spolupracoval s KHS KVK a PČR. [71]

### **5.5.2 Druhá vlna pandemie SARS-CoV-2**

Po relativně klidném letním průběhu vláda zareagovala na neustále se zhoršující epidemiologickou situaci vyhlášením dalšího nouzového stavu ode dne 5. října 2020. Jak již bylo zmíněno, v rámci tzv. druhé vlny vláda vyhlásila nouzový stav celkově třikrát a opakovaně také docházelo k prodloužení nouzového stavu, přičemž naposledy vyhlášený nouzový stav trval do 11. dubna 2021. Také v rámci této druhé vlny HZS KVK plnil nejen všechny běžné úkoly uložené příslušnými právními předpisy, ale samozřejmě také mimořádné úkoly ve smyslu ustanovení § 3 zákona o HZS ČR.

Na pokyn řídicího důstojníka HZS KVK byl dne 16. září 2020 opětovně aktivován KŠ HZS KVK, jehož činnost byla zajištěna zejména příslušníky oddělení ochrany obyvatelstva a krizového řízení krajského ředitelství HZS KVK. Kromě koordinace postupů s dalšími dotčenými subjekty a organizace mimořádných úkolů, stejně jako již při první vlně pandemie SARS-CoV-2, měl KŠ HZS KVK roli správce krajského rezervačního systému pro testování na COVID-19, byl koordinátorem plánování kapacit SOM na základě epidemiologické situace v Karlovarském kraji. Později se ujal i role správce registračního a rezervačního systému pro očkování proti onemocnění COVID-19 v rámci kraje. [76]

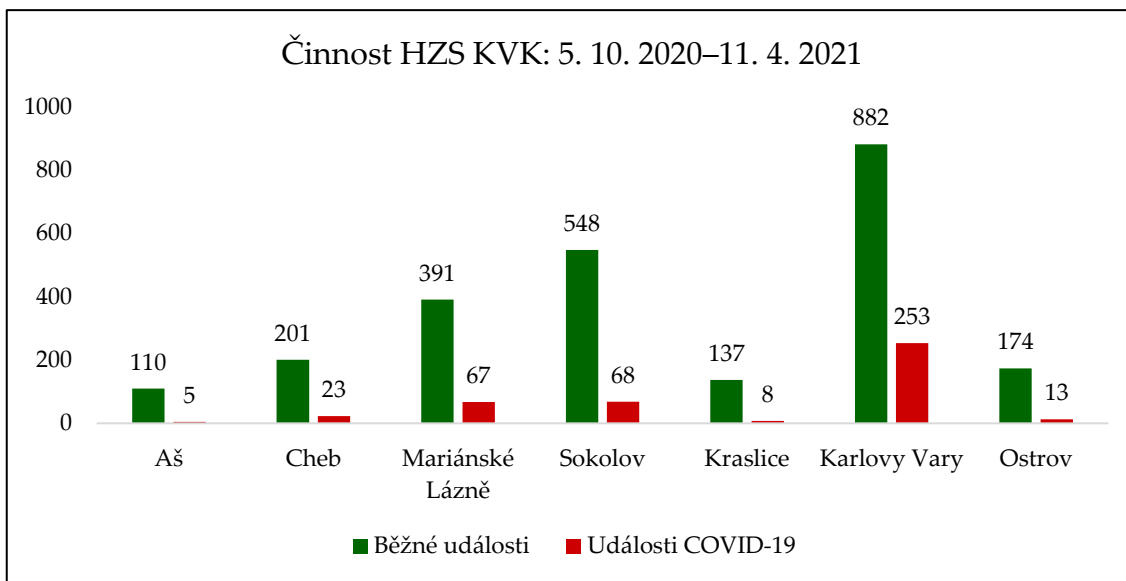
Během celkově 189 dnů trvajícího nouzového stavu druhé vlny pandemie SARS-CoV-2 bylo v Karlovarském kraji přijato 41019 tísňových volání. Z celkového počtu 2880 proběhlých událostí se 437 událostí týkalo onemocnění COVID-19 a zbývajících 2443 událostí bylo standardních, resp. běžných. Do řešení všech těchto událostí bylo opakovaně zapojeno 14361 příslušníků HZS KVK a použito 4489 ks techniky. Přímou při řešení událostí souvisejících s onemocněním COVID-19 bylo opakovaně nasazeno 846 příslušníků HZS KVK z celkově 279 JPO a použito 516 kusů techniky. [74; 76]

Přehled počtu událostí za stanovené období ve správních obvodech jednotlivých ORP Karlovarského kraje se nachází v tabulce 13, porovnání počtu běžných událostí a událostí spojených s onemocněním COVID-19 ukazuje obrázek 18.

*Tabulka 13 - Činnost HZS KVK za období 5. 10. 2020–11. 4. 2021. [74; 76, převzato a upraveno]*

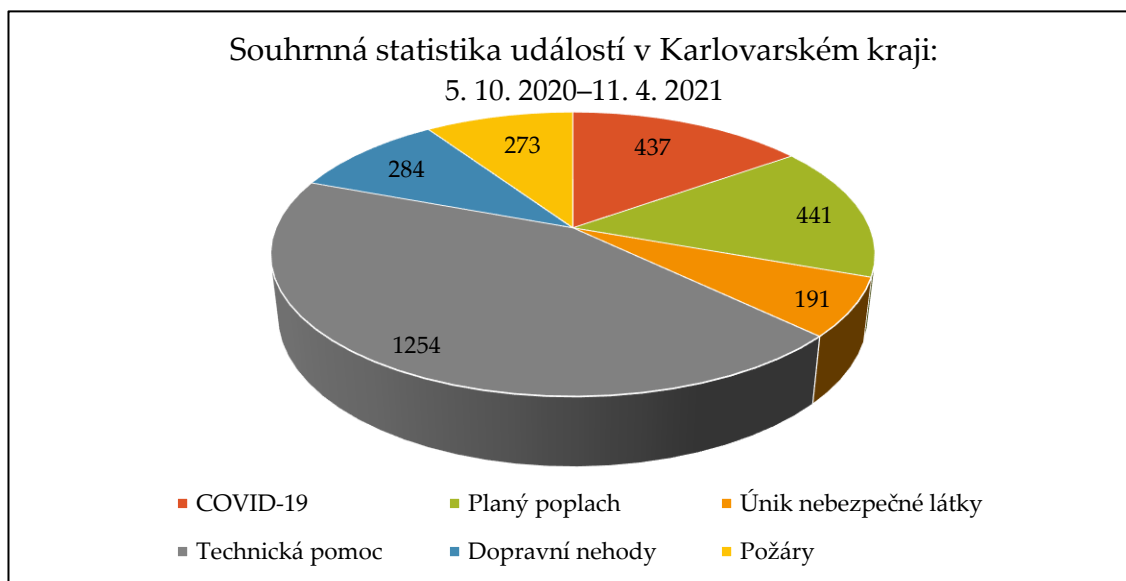
<b>ČINNOST HZS KVK: DRUHÁ VLNA PANDEMIE SARS-CoV-2</b>			
<b>ORP</b>	<b>Běžné události</b>	<b>Události COVID-19</b>	<b>Celkem událostí v rámci jednotlivých ORP</b>
Aš	110	5	155
Cheb	201	23	224
Mariánské Lázně	391	67	458
Sokolov	548	68	616
Kraslice	137	8	145
Karlovy Vary	882	253	1135
Ostrov	174	13	187
<b>Celkem událostí</b>	<b>2443</b>	<b>437</b>	<b>2880</b>





Obrázek 18 - Přehled činnosti HZS KVK za období 5. 10. 2020–11. 4. 2021 v jednotlivých ORP Karlovarského kraje. [74; 76]

Souhrnná statistika událostí za období 5. října 2020 až 11. dubna 2021 udávající počty událostí dle konkrétního typu je na obrázku 19.



Obrázek 19 - Souhrnná statistika událostí v Karlovarském kraji za období 5. 10. 2020– 11. 4. 2021. [74; 76]

Také během druhé vlny pandemie SARS-CoV-2 probíhalo neustálé informování obyvatelstva o přijatých krizových a mimořádných opatřeních, a to prostřednictvím stejných platforem, tedy facebookového profilu a YouTube kanálu HZS KVK, na Bezportu a webových stránkách HZS KVK. [76]

V rámci informační podpory fungovala ve druhé vlně i administrativní výpomoc spočívající v zadávání údajů o zájmových osobách v souvislosti onemocněním COVID-19 do informačního systému Daktela. Jednalo se o 7 příslušníků HZS KVK vyčleněných pro pomoc pracovníkům KHS KVK. Vzhledem k neustálému nárůstu počtu osob s indikací k provedení odběru za účelem testování na COVID-19 vypomáhali 4 příslušníci HZS KVK s rezervací a denními plány těchto odběrů prováděných na SOM při nemocnici v Karlových Varech u osob uvedených v IS MicroRescue, osob indikovaných k odběru prostřednictvím e-mailové korespondence od praktických lékařů, dále u samoplátců vedených v systému Reservio i na základě telefonického objednání. Takto byl provoz zajišťován, dokud nebylo zřízeno Krajské call centrum. [75]

Krajské call centrum pro rezervaci termínů za účelem testování na COVID-19 vzniklo na základě potřeby navýšení testovacích kapacit v celém Karlovarském kraji s neustále se zhoršující epidemiologickou situací. KŠ KVK proto zažádal o pomoc HZS KVK, který toto call centrum zprovoznil. Na jeho zřízení se poskytnutím vlastního rezervačního systému podílela i společnost Sang Lab – klinická laboratoř, s.r.o. Celkem 54 operátorů, z nichž na směně každý pracovní den bylo vždy přítomno 10 operátorů, v období od 7. října 2020 do 11. dubna 2021 vytvořilo 75087 rezervací k provedení testu metodou kvantitativní polymerázové řetězové reakce (dále jen „RT-PCR“) a POC testů. Do celého systému rezervací odběrů pro testování na COVID-19 bylo zapojeno 12 SOM a k tomu ještě mobilní odběrový tým zřízený při ZZS Karlovarského kraje. Činnost call centra

zajišťovalo 21 příslušníků HZS KVK spolu se 33 zaměstnanci KÚ KVK. Supervizoři Krajského call centra také organizovali hromadné odběry pro zařízení sociální péče nebo věznice, které byly následně prováděny mobilními odběrovými týmy. [75]

Spuštěn byl také online Rezervační systém na testování COVID-19 Karlovarského kraje. Na základě pověření KŠ KVK tak HZS KVK připravil podklady sloužící pro vytvoření rezervačního systému jako součást již stávajícího IS MicroRescue. Rezervační systém bylo potřeba uzpůsobit i vzhledem k měnícím se podmínkám, např. při zavedení dobrovolného antigenního testování obyvatel ČR. Finanční prostředky na nezbytné úpravy IS MicroRescue byly uvolněny z rozpočtu Karlovarského kraje. K 28. lednu 2021 tak byl tento online Rezervační systém na testování COVID-19 uveden do provozu, přičemž byl k dispozici praktickým lékařům i veřejnosti na adrese [www.rezervacekk.cz](http://www.rezervacekk.cz). [75; 76]

HZS KVK zabezpečoval jak roli správce a technické podpory rezervačního systému, tak i koordinátora plánování kapacit SOM s ohledem na vývoj epidemiologické situace v kraji. [75]

Ke konci září 2020 byla znovu aktivována pracoviště SOM fungující při nemocnicích v Karlových Varech, Chebu a Sokolově. HZS KVK měl samozřejmě na starosti i provoz těchto SOM z hlediska zajištění vytápění, dopravení pohonných hmot potřebných pro elektrocentrály a topidla, dezinfekci SOM a zajištění fungování SOM s ohledem na klimatické změny probíhající na podzim a v zimě – např. úpravy přístřešků z hlediska odolání větru či odstraňování sněhu. Provoz každého SOM zajišťovalo nepřetržitě 6 příslušníků HZS KVK. Jedno ze SOM Sokolov, fungující u jezera Michal,

ukončilo činnost ještě před koncem nouzového stavu, a to k 6. dubnu 2021. [75; 76]

Na základě **Rozkazu generálního ředitele HZS ČR č. 40/2020** vydaného dne 16. října 2020, kterým se stanoví organizační pokyny pro zabezpečení činnosti mobilních odběrových týmů HZS ČR, byl i v rámci HZS KVK sestaven a vybaven jeden mobilní odběrový tým (dále jen „MOT“). Do té doby prováděly odběry pouze MOT zřízené v rámci ZZS Karlovarského kraje. A právě ZZS Karlovarského kraje dne 23. října 2020 požádala o nasazení MOT HZS KVK, který by zajistil např. hromadné odběry v zařízeních sociální péče a věznicích nebo odběry u imobilních pacientů. Již 26. října 2020 se MOT zřízený HZS KVK vydal do terénu a za dobu 31 dnů provedl více jak 750 odběrů, při nichž ujel vzdálenost přesahující 7100 km v rámci území Karlovarského kraje. [75; 76; 77]

Dále pak MOT HZS KVK působil od 7. prosince 2020 jako výpomoc z důvodu personální nouze a zvýšené vytíženosti na SOM náležícím ke KKN v Karlových Varech. Dne 30. dubna 2021 pak činnost MOT pro KKN byla ukončena. MOT vypomáhal s odběry za účelem testování pendlerů a všech dalších osob překračujících státní hranice ČR také na hraničním přechodu v Pomezí nad Ohří ve dnech 25. – 26. ledna a 14. – 17. února 2021. [75; 76]

HZS KVK po uzavření okresů Sokolov a Cheb v důsledku rapidního zhoršení epidemiologické situace požádal v souvislosti s opatřeními pojíci se s prováděním POC antigenních testů u velkých zaměstnavatelů o vyslání odřadu k provádění těchto testů. Na základě toho s prováděním POC testů v Karlovarském kraji vypomáhali v době od 16. do 26. února 2021 příslušníci MOT HZS Středočeského a Pardubického kraje a kraje Vysočina. [75; 76]

K dalším úkolům plněným v průběhu druhé vlny pandemie SARS-CoV-2 patřila distribuce OOP a testovacích sad k provádění samotestování, a to zejména

do zařízení sociální péče a do školských zařízení. V období uzavření okresů Sokolov a Cheb distribuoval potřebný materiál i pro vybrané skupiny obyvatelstva v těchto okresech. Celkem bylo v rámci 16 distribucí rozvezeno 1180600 ks roušek, 428670 ks respirátorů a 277500 ks antigenních testovacích sad určených pro samotestování. [76]

V listopadu 2020 také proběhlo předání 20 citlivých zdravotnických přístrojů určených pro kyslíkovou terapii (HFNO neboli High Flow Nasal Oxygenation) pacientů sužovaných koronavirem SARS-CoV-2. Tyto přístroje byly uvolněny ze skladu SSHR v Sedlčanech, odkud byly dopraveny do 4 nemocnic v Karlovarském kraji – nemocnice v Chebu, Sokolově, Karlových Varech a Ostrově. [76]

Stejně jako při první vlně pandemie SARS-CoV-2, prováděli příslušníci HZS KVK pomocí generátoru ozónu dezinfekčních prostředků v předem stanovených intervalech, či na podkladě rozhodnutí orgánu ochrany veřejného zdraví, dezinfekci prostor vyčleněných škol, v nichž bylo realizováno jedno z nařízených krizových opatření – náhradní péče o děti a mládež. Celkem 13 příslušníků HZS KVK již na počátku září 2020 dezinfikovalo celý objekt krajského ředitelství PČR v Karlových Varech. [76]

Výjimkou nebyla ani opětovná pravidelná dezinfekce vozidel složek IZS a používaných OOP. K tomu bylo od 28. září 2020 zavedeno pravidelné dezinfikování masek a filtrů používaných v covid centru REHOS v Nejdku, poblíž Karlových Varů. V prostorech několika oddělení KKN v Karlových Varech, využívaných pacienty s onemocněním COVID-19 a vracejících se zpět do normálního režimu, prováděli dezinfekci příslušníci územního odboru Sokolov. [76]

Úkolem, charakteristickým pouze pro druhou vlnu, byla výpomoc příslušníků HZS KVK na covidových a necovidových odděleních nemocnic v kraji. Do této výpomoci bylo zapojeno 72 příslušníků HZS KVK. Dle aktuálních potřeb sloužili tyto příslušníci od 16. října 2020 ve dvanáctihodinových směnách v nemocnicích v Karlových Varech, Sokolově, Chebu a v Mariánských Lázních. Na urgentním příjmu nemocnice v Karlových Varech pak také sloužili až do konce ledna 2021 dva příslušníci s odbornou způsobilostí k vykonávání povolání zdravotnický záchranář. [75]

V rámci druhé vlny pandemie byl také spuštěn společný Krajský dispečink očkování proti onemocnění COVID-19 v Karlovarském kraji, a to dne 29. února 2021. Ten měl za úkol administrativní podporu krajského koordinátora pro očkování a dále i materiální a technickou podporu za účelem zřízení očkovačích míst či center na území Karlovarského kraje. I zde se podílel HZS KVK, přičemž byli do fungování tohoto dispečinku trvale až do 31. května 2021 zapojeni 4 příslušníci a další 2 členové KŠ HZS KVK. Ti zajišťovali spravování registračního a rezervačního systému určeného pro evidenci očkování proti onemocnění COVID-19 v rámci Karlovarského kraje. [76]

Ve druhé vlně pandemie SARS-CoV-2 zastihly příslušníky HZS KVK ještě další události v jistém smyslu se vymykající ostatním plněným mimořádným úkolům. Jednou z nich bylo řešení situace na ubytovně Stannum v Horním Slavkově. Veškerému personálu této ubytovny byla na základě rozhodnutí KHS KVK dne 8. prosince 2020 nařízena izolace a karanténa s okamžitou platností s ohledem na rychlé rozšíření koronaviru SARS-CoV-2 v rámci ubytovny. Na základě toho požádal hejtman kraje o součinnost HZS KVK a také další poskytovatele sociálních služeb při zajišťování nepřetržité péče o ubytované sociálně slabé občany, kteří byli covid pozitivní, případně potenciálně COVID pozitivní. Příslušníci HZS KVK tak byli nápomocni např. při manipulaci

s imobilními osobami. Dále byl poskytnut týlový kontejner s obsluhou a HZS KVK organizoval bezpečné převlekání a dezinfekci veškerých používaných ochranných oděvů. [76]

Druhou takovou událostí byla logistická podpora při transportu těl zemřelých z Karlovarského kraje do krematorií v Ústí nad Labem a Liberci, o kterou požádal KŠ KVK. Dělo se tak z důvodu překročení kapacit krematoria v Karlových Varech. Na základě tohoto požadavku HZS KVK společně se Záchraným útvarem HZS ČR zajistil v blízkosti krematoria přítomnost speciálního chladicího kontejneru v období od 24. února do 23. dubna 2021. Zajištěny byly též pravidelné nakládky rakví a jejich odvoz do krematorií v Ústí nad Labem a Liberci, dovoz uren zpět do Karlovarského kraje nevyjímaje. Ve zmiňovaném období bylo tímto způsobem přepraveno 192 těl zemřelých. Na tomto úkolu se podíleli dále pracovníci KÚ KVK a příslušníci PČR. [76]

## **5.6 Porovnání výsledků provedených analýz a vyhodnocení hypotéz**

V této kapitole je uvedena komparace výsledků provedených analýz úkolů a činností HZS KVK plněných v období před pandemií SARS-CoV-2, konkrétně v roce 2019, a mimořádných úkolů HZS KVK plněných v souvislosti s řešením vzniklé krizové situace v letech 2020–2021. Uvedena je též komparace první a druhé vlny pandemie SARS-CoV-2 v rámci Karlovarského kraje, zejména vzhledem k plnění mimořádných úkolů plněných HZS KVK během těchto dvou vln. Nechybí ani srovnání vybavenosti HZS KVK prostředky využitelnými při řešení krizové situace typu pandemie před touto reálně vzniklou krizovou situací a v průběhu již probíhající pandemie SARS-CoV-2, tudíž v době cíleného vybavování všemi potřebnými prostředky. Na základě provedených analýz a komparací budou vyhodnoceny stanovené hypotézy.

### **5.6.1 Porovnání první a druhé vlny pandemie SARS-CoV-2 v rámci mimořádných úkolů plněných HZS Karlovarského kraje**

Na provedené analýzy navazuje komparace neboli porovnání obou vln pandemie SARS-CoV-2 z hlediska mimořádných úkolů, které příslušníci a zaměstnanci HZS KVK vykonávali. Samotné srovnání obou vln naráží na značné odlišnosti mimořádných úkolů v jednotlivých vlnách. Zatímco v první vlně bylo nutné operativně řešit především informování obyvatelstva o aktuální situaci a platných krizových a mimořádných opatřeních, trasování osob (IS MicroRescue), příjem a distribuci OOP, dezinfekce a dalšího materiálu, provedení dezinfekce objektů a používaných vozidel složek IZS, zbudování tirážních stanů u nemocničních zařízení či vybudování SOM, ve druhé vlně vyvstala potřeba řešit, mimo zajištění i všech výše zmíněných úkolů, také mnoho dalších mimořádných úkolů a opatření. Mezi ně patřily např. rezervace odběrů za účelem testování na COVID-19, zřízení krajského call centra a spuštění online rezervačního systému za tímto účelem, zřízení MOT pro odběry v terénu, výpomoc příslušníků HZS KVK na covidových i necovidových odděleních nemocnic na území kraje, spuštění Krajského dispečinku očkování proti onemocnění COVID-19 v Karlovarském kraji a očkovacích míst nebo transport těl zemřelých do krematorií mimo území Karlovarského kraje. Na základě těchto rozdílů byl zpracován přehled a komparace mimořádných úkolů plněných HZS KVK v rámci obou analyzovaných vln pandemie SARS-CoV-2, který je uveden v tabulce 14.



Tabulka 14 - Přehled hlavních činností zajišťovaných HZS KVK během první a druhé vlny pandemie SARS-CoV-2.

PŘEHLED A KOMPARACE HLAVNÍCH ČINNOSTÍ HZS KVK	
PRVNÍ VLNA PANDEMIE SARS-CoV-2	DRUHÁ VLNA PANDEMIE SARS-CoV-2
Distribuce zdravotnického materiálu, OOP	Distribuce zdravotnického materiálu, OOP
Podpora činnosti KŠ HZS KVK, KŠ KVK, KŠ ORP	Podpora činnosti KŠ HZS KVK, KŠ KVK, KŠ ORP
Kontrolní vstupy a vybudování odběrových míst	Kontrolní vstupy a vybudování odběrových míst
Dezinfekce objektů, vozů ZZS a masek	Dezinfekce objektů a masek
Informační podpora	Informační podpora
IS MicroRescue	Krajské call centrum (v rámci IS MicroRescue)
Opatření na hranicích	Rezervace testování osob na COVID-19 (online rezervační systém)
Rezervační systém pro odběry samoplátců	POC testy na hraničních přechodech (+ zřízení MOT)
Repatriace občanů Karlovarského kraje	Personální podpora ve zdravotnických zařízeních a covid centrech
Ochranné prostředky pro Armádu ČR	Další podpora činnosti nemocnic
	Podpora očkování obyvatelstva
	Analýza ubytovacích kapacit v kraji
	Převozy těl zemřelých do krematorií mimo území Karlovarského kraje
	Zajištění chodu ubytovny Stannum

Ze srovnávací tabulky je patrné, že se objem mimořádných úkolů, které byly plněny příslušníky a zaměstnanci HZS KVK při druhé vlně pandemie-SARS-CoV-2, výrazně zvýšil.

Dále bylo z důvodu těchto odlišností za účelem provedení komparace vybráno několik kritérií, prostřednictvím kterých je možno obě analyzované vlny porovnat i číselně. Jedná se o následující kritéria:

- doba trvání porovnávaných vln pandemie SARS-CoV-2;

- počet událostí COVID-19;
- počet běžných událostí;
- počet tísňových volání;
- počet JPO zapojených do řešení všech událostí;
- počet hasičů zapojených do řešení všech událostí;
- počet kusů techniky nasazené k řešení všech událostí;
- počet JPO zapojených do řešení událostí COVID-19;
- počet hasičů zapojených do řešení událostí COVID-19;
- počet kusů techniky zapojené do řešení událostí COVID-19;
- počet osob pozitivních na onemocnění COVID-19 v Karlovarském kraji;
- počet distribuovaných roušek;
- počet distribuovaných respirátorů;
- počet distribuovaných antigenních testovacích sad určených pro samotestování;
- počet přesčasových hodin příslušníků HZS KVK.

V tabulce 15 je uvedena komparace provedená na podkladě výše jmenovaných kritérií.

*Tabulka 15 - Komparace první a druhé vlny pandemie SARS-CoV-2.*

<b>KOMPARACE PRVNÍ A DRUHÉ VLNY PANDEMIE SARS-CoV-2</b>		
<b>Kritérium</b>	<b>PRVNÍ VLNA</b>	<b>DRUHÁ VLNA</b>
délka trvání porovnávaných vln (ve dnech)	67	189
počet událostí COVID-19	191	437
počet běžných událostí	824	2443
počet tísňových volání	13216	41019
počet JPO zapojených do řešení všech událostí	1501	3337
počet hasičů zapojených do řešení všech událostí	6520	14361
počet ks techniky zapojené do řešení všech událostí	1969	4489

počet JPO zapojených do řešení COVID-19	údaj není dostupný	279
počet hasičů zapojených do řešení všech událostí	údaj není dostupný	846
počet kusů techniky zapojené do řešení všech událostí	údaj není dostupný	516
počet osob pozitivních na onemocnění COVID-19	442	38372
počet ks distribuovaných roušek	558952	1180600
počet ks distribuovaných respirátorů	51361	428670
počet ks distribuovaných antigenních testovacích sad určených pro samotestování	31720	277500
počet přesčasových hodin příslušníků HZS KVK	3400	4200

Z hlediska délky trvání byla druhá vlna pandemie SARS-CoV-2 téměř třikrát delší než vlna první. Tomu odpovídá i větší množství událostí spojených s onemocněním COVID-19 ve druhé vlně, vyšší počet tísňových volání, zapojených JPO a hasičů i kusů použité techniky. Větší vyčerpání HZS KVK pak odráží širší rozsah mimořádných úkolů plněných HZS KVK při druhé vlně pandemie-SARS-CoV-2.

### 5.6.2 Porovnání úkolů a činností plněných HZS KVK v období před pandemií SARS-CoV-2 a při pandemii SARS-CoV-2 v letech 2020–2021

Jak již bylo uvedeno, příslušníci HZS KVK zasahují na území Karlovarského kraje při mimořádných událostech, jakými jsou požáry, dopravní nehody, živelní pohromy, úniky nebezpečných látek a různé technické havárie. Na základě dokumentu **Analýza požárovosti v Karlovarském kraji za rok 2019** proběhlo zhodnocení jednotlivých mimořádných událostí proběhlých ve zmiňovaném roce. Celkově došlo v tomto roce k 4784 událostem, které HZS KVK řešil. Stěžejní událostí pro analýzu a komparaci úkolů a činností HZS KVK byly zvoleny požáry, jichž bylo v roce 2019 zaznamenáno celkem 700. [68]

V následujícím roce (2020) došlo dle **Analýzy požárovosti v Karlovarském kraji za rok 2020** v rámci Karlovarského kraje k celkovému počtu 4869 mimořádných událostí. [69]

Komparace počtu požárů v obou letech ve správních obvodech jednotlivých ORP Karlovarského kraje je uvedena v tabulce 16.

*Tabulka 16 - Komparace počtu požárů v letech 2019 a 2020 v rámci správních obvodů jednotlivých ORP Karlovarského kraje.*

<b>KOMPARACE POŽÁRŮ V KARLOVARSKÉM KRAJI V LETECH 2019 A 2020</b>		
ORP	2019	2020
Aš	44	48
Cheb	134	134
Mariánské Lázně	50	48
Sokolov	169	157
Kraslice	28	42
Karlovy Vary	218	180
Ostrov	57	63
<b>Celkem požárů</b>	<b>700</b>	<b>672</b>

Z výsledků provedené komparace vyplývá, že oproti roku 2019 došlo v roce 2020 k mírnému snížení počtu požárů, a to především ve větších správních obvodech ORP (Sokolov, Karlovy Vary). Naprosto stejný počet požárů v obou letech byl zaznamenán ve správním obvodu ORP Cheb. K markantnímu zvýšení počtu požárů došlo v roce 2020 ve správním obvodu ORP Kraslice – z počtu 28 na 42. Zvýšil se i počet požárů ve správním obvodu ORP Ostrov, kde doposud není dislokována žádná stanice HZS KVK, nejbližší stanice je tak v nedalekých Karlových Varech.

Přestože celkově počet požárů v Karlovarském kraji v roce 2020 klesl, v důsledku nastalé krizové situace v souvislosti s pandemií SARS-CoV-2

zasahovaly jednotky HZS KVK v roce 2020 u 983 událostí. Došlo tak k nasazení příslušníků HZS KVK při řešení těchto událostí a vykonávání specifických činností při řešení následků krizové situace související s onemocněním COVID-19.

Velmi důležitou náplní je také odborná příprava příslušníků HZS KVK, do které patří zejména cvičení složek IZS (v roce 2019 jich proběhlo celkem 8) a jsou každoročně konána s cílem připravit složky IZS na provádění záchranných a likvidačních prací a prověřit dotčené orgány krizového řízení při převzetí koordinace záchranných a likvidačních prací. Jedním z takových cvičení bylo taktické cvičení složek IZS s názvem „Pitná voda 2019“, jehož cílem bylo procvičení spolupráce, stanovení rolí, pravomocí a odpovědnosti a také ověření příslušné plánovací dokumentace všech dotčených subjektů zapojených do řešení mimořádných událostí v souvislosti s narušením dodávek pitné vody velkého rozsahu pro obyvatelstvo Karlovarského kraje. Konalo se také cvičení „Luxor 2019“ probíhající v lokalitě jezera Michal u Sokolova s cílem procvičit např. pátrání po osobách v terénu, protipovodňovou ochranu, čerpání vody, práce na vodě apod. V této lokalitě proběhlo i cvičení s názvem „Sokolov-2019“, které bylo zaměřené na zásah s podezřením na vysoce nakažlivou nemoc (ebola). Dalším cvičením uskutečněným v Sokolově, konkrétně v areálu Chemických závodů (Synthomer a.s.), bylo cvičení složek IZS nazvané „Cisterna 2019“ zaměřené na únik propylenu z kolejové cisterny umístěné u skladu hořlavých kapalin ve zmiňovaném areálu. Tím výčet cvičení složek IZS uskutečněných v roce 2019 nekončí, dalšími byla např. cvičení „Tábor 2019“, „Johannes“, „Obálka 2019“ a „Potopa 2019“. [78]

Také pro rok 2020 bylo oddělením ochrany obyvatelstva a krizového řízení HZS KVK připraveno několik součinnostních cvičení v rámci odborné přípravy. V souvislosti s epidemiologickou situací vyvolanou novým koronavirem

SARS-CoV-2, vyhlášeným nouzovým stavem a plněním mimořádných úkolů HZS KVK spojených s uvedenou pandemií, byla až na výjimku všechna cvičení plánovaná na roky 2020 a 2021 zrušena. [78; 79]

Jediné cvičení v rámci odborně přípravy se konalo v termínu 16. a 17. října 2021. Jednalo se o cvičení „Luxor 2021“, které mohlo být realizováno jen díky snížené pandemické zátěži HZS KVK v této době. Nejedná se však o období probíhající pandemie SARS-CoV-2 sledované v této diplomové práci. V tomto ohledu je tak zaznamenán jednoznačný negativní vliv na výkon služby příslušníků HZS KVK v důsledku potřeby řešení krizové situace pandemie SARS-CoV-2. Absencí odborné přípravy ve sledovaných letech 2020 a 2021 tak nedošlo ke splnění prověřovacích úkolů spojených s ochranou obyvatelstva, civilním nouzovým plánováním a krizovým řízením, konkrétněji k prověření akceschopnosti JPO, dokumentace zdolávání požáru či k ověření součinnosti s ostatními složkami IZS a dotčenými subjekty. [78; 79]

V letech 2020 a 2021 byly v důsledku pandemie SARS-CoV-2 zrušeny také všechny běžně konané příhraniční aktivity zvyšující připravenost HZS KVK a podporující přeshraniční spolupráci se zahraničními JPO. [78; 79]

Zásadní rozdíly jsou též v připravenosti HZS KVK, co se materiální vybavenosti pro řešení krizové situace typu pandemie SARS-CoV-2 týče. Zahrnuty byly zejména jednorázové ochranné obleky, lícnice ochranných masek (CM-6 s ochranným filtrem MOF-6, CM-4 s ochranným filtrem MOF-4), respirátory třídy FFP3 a různé typy obuvi – boty gumové, které byla následně využívány v terénu, nebo boty typu „Crocs“, které využili příslušníci HZS KVK sloužící v nemocnicích. Vzhledem k tomu, že bylo kromě OOP využito nejrozumnější vybavení uložené ve skladech HZS KVK (viz kapitola 5.5.1), byly do komparace zahrnuty pouze OOP, kterými HZS KVK disponoval i v době

před vypuknutím pandemie SARS-CoV-2. Důležité je též zmínit, že mnoho ochranných filtrů MOF-6 a MOF-4 je dlouhodobě skladovaných, a tudíž již proexpirovaných. Stručné srovnání této vybavenosti (počet kusů jednotlivých položek) v době před pandemií SARS-CoV-2 a v jejím průběhu (k 30. dubnu 2021) uvádí tabulka 17. Stav vybavenosti všemi využívanými prostředky se vzhledem k neustálým příjmům a výdejům měnil nejen každým dnem, ale takřka každou hodinou.

*Tabulka 17 - Komparace materiální vybavenosti HZS KVK v období před pandemií SARS-CoV-2 a v jejím průběhu. [80, převzato a upraveno]*

KOMPARACE MATERIÁLNÍ VYBAVENOSTI HZS KVK		
Předmět	Období před pandemií SARS-CoV	Pandemie SARS-CoV-2 (stav k 30. dubnu 2021)
Lícnice CM-6	314	403
Ochranný filtr MOF-6	počet odpovídající počtu lícnic	851
Lícnice CM-4	237	337
Ochranný filtr MOF-4	počet odpovídající počtu lícnic	1837
Rukavice nitrilové	0	128400
Ochranná rouška	0	114121
Respirátor FFP2	0	22639
Respirátor FFP3	78	1463
Ochranný oblek Tychem F	95	55
Ochranný oblek Microgard	90	0
Ochranný oblek Tyvek (DuPont)	0	200
Ochranný oblek Tyvek (čínská výroba)	0	2098
Boty gumové	144	130
Boty „Cros“	200	336

Z uvedené komparace vyplývá, že základní OOP použitelné při pandemii SARS-CoV-2, jakými jsou např. roušky, respirátory, nitrilové rukavice či jednorázové ochranné obleky využívané např. v rámci MOT,

nebyly standardní výbavou ve skladech HZS KVK před pandemií SARS-CoV-2, jelikož nebyly naskladněny ani v jednom jediném kusu. Vybavenost všemi těmito prostředky se tak samozřejmě v souvislosti s řešením krizové situace ohledně pandemie SARS-Cov-2 rapidně zvýšila. Pro období počátků pandemie SARS-CoV-2 pak bylo charakteristické využití tzv. ostatního materiálního vybavení dostupného ve skladech HZS KVK. Jednalo se např. o zmiňované stany, zahradní sety, svítidla apod. [80]

### 5.6.3 Vyhodnocení hypotéz

Zde jsou na základě všech provedených metod posouzeny hypotézy, jež byly stanoveny v kapitole 2.

**Hypotéza 1:** Plnění mimořádných úkolů při řešení krizové situace v důsledku pandemie SARS-CoV-2 v podmínkách Karlovarského kraje negativně ovlivnilo výkon služby příslušníků HZS KVK.

Tato hypotéza byla na základě veškerých poznatků uvedených v kapitole 5 **potvrzena.**

**Hypotéza 2:** Přípravenost kraje na řešení krizové situace tohoto typu se výrazně zvýšila.

V rámci provedené SWOT analýzy KP KVK bylo zjištěno aktuální zpracování dle platných právních předpisů a rozpracování typového plánu „Epidemie – hromadné nákazy osob“. To bylo schváleno hejtmanem Karlovarského kraje Mgr. Petrem Kubisem dne 29. září 2020. Do KP KVK tak bylo rozpracování typového plánu „Epidemie – hromadné nákazy osob“ zahrnuto až zhruba půl roku po vypuknutí pandemie SARS-CoV-2. Tato změna v KP KVK však nastala na základě přehodnocení uvedené hrozby epidemie v rámci aktualizace **Analýzy ohrožení území Karlovarského kraje**. Projednání aktualizovaného vydání této



zmiňované analýzy proběhlo již 19. března 2020. Jedná se tedy o rychlou reakci na nově nastalou krizovou situaci – pandemií SARS-CoV-2. Celkově tak lze konstatovat, že zapracování typového plánu „Epidemie – hromadné nákazy osob“ proběhlo včasné a zároveň byly s ohledem na již probíhající onemocnění COVID-19 zapracovány informace o nákaze přímo tímto, do té doby neznámém, onemocnění. Stejně tak nasazení příslušníků HZS KVK při plnění mimořádných úkolů spojených s řešením krizové situace související s pandemií SARS-CoV-2 bylo řešeno operativně a co nejrychleji. V tomto ohledu se tak připravenost Karlovarského kraje na řešení tohoto typu krizové situace jednoznačně zvýšila. Jedinou slabinou v připravenosti Karlovarského kraje se jeví nemožnost aktualizace Pandemického plánu Karlovarského kraje, která je však otázkou aktuálního nastavení právních předpisů, za které je odpovědné MZ.

Na základě veškerých poznatků uvedených v kapitole 5 lze tudíž konstatovat, že i hypotéza č. 2 byla **potvrzena**.

## 5.7 Návrhy opatření

V následující kapitole jsou uvedeny návrhy opatření vycházející jak z provedených SWOT analýz, tak z analýz a komparací úkolů a činností prováděných HZS KVK před pandemií SARS-CoV-2 i během ní. Návrhy opatření tudíž vyplývají např. ze slabých i silných stránek zjištěných při provedených SWOT analýzách dokumentů stěžejních pro Karlovarský kraj v oblasti krizového řízení a ochrany obyvatelstva – KP KVK a PP KVK a poukazují na příležitosti, kterých je možné využít v rámci zlepšování připravenosti Karlovarského kraje, a HZS KVK především, na krizové situace v podmínkách kraje.

**Zkrácení časového intervalu pro aktualizaci Analýzy ohrožení území Karlovarského kraje.** Tato analýza byla v roce 2016 zpracována v podmínkách Karlovarského kraje, a to v návaznosti na Analýzu hrozeb pro ČR. Výstupem analýzy pro území Karlovarského kraje byla identifikace 6 nebezpečí, která měla potenciál způsobit vznik krizové situace přímo na území kraje. Na základě toho byla tato rizika rozpracována v KP KVK. K následné aktualizaci zmiňované analýzy došlo ve čtyřletém intervalu, konkrétně v březnu 2020. V rámci tohoto aktualizovaného vydání došlo v souvislosti s nastalou krizovou situací v důsledku pandemie nového koronaviru SARS-CoV-2 k přehodnocení hrozby „Epidemie – hromadné nákazy osob“ a jejímu zapracování do KP KVK. Aktuální zpracování KP KVK bylo hejtmanem kraje schváleno dne 29. září 2020. Přestože se vzhledem k projednané a aktualizované **Analýze ohrožení území Karlovarského kraje** poměrně brzy po začátku pandemie SARS-CoV-2 jedná o rychlou reakci a KP KVK byl aktualizován zhruba pouhý půl rok po projednání nastalých změn, vyvstává otázka, zda by nebylo vhodné provádět analýzu ohrožení v rámci Karlovarského kraje v kratším časovém intervalu než doposud. Mohly by takto být odhaleny další hrozby či změny mající zásadní vliv na obsah KP KVK, což by mohlo zefektivnit a urychlit proces aktualizace KP KVK. Ten je aktualizován v souladu s nařízením vlády č. 462/2000 Sb. ve čtyřletém intervalu či bezodkladně v případě zásadních obsahových změn KP KVK. Zkrácení intervalu pro provádění analýzy ohrožení v rámci Karlovarského kraje by tudíž mohlo napomoci k včasnějšímu odhalení zásadních změn, u nichž by následně vyvstala potřeba zapracovat je do KP KVK. Jako další možnost se jeví i navýšení počtu možných bezprostředních rizik zjištěných pro území Karlovarského kraje a jejich následné zapracování do KP KVK pro zajištění jeho co nejvyšší časové relevance za účelem řešení nastalých krizových situací.

**Vylepšení digitální formy KP KVK za účelem zlepšení podmínek pro využívání KP KVK při řešení vzniklých krizových situací a platformy Bezport fungující v rámci Karlovarského kraje.** Jak již bylo zmíněno, pro potřebu dotčených orgánů krizového řízení je KP KVK (a též PP KVK) zpracován v elektronické podobě a je dostupný na Bezportu. Jelikož jsou zde umístěny různé plánovací dokumenty k řešení krizových situací či mimořádných událostí pro území Karlovarského kraje, nabízí se celkové vylepšení této platformy v rámci zvýšení provázanosti nejen mezi dokumenty přístupnými v rámci této platformy, ale také z hlediska aktualizace údajů pro zpracování dalších dokumentů určených pro potřebu dotčených orgánů krizového řízení činných v Karlovarském kraji. Jedná se např. i o Havarijní plán Karlovarského kraje, vnější havarijní plány pro zóny havarijního plánování subjektů zařazených do skupiny B podle zákona o prevenci závažných havárií, krizové plány jednotlivých ORP v Karlovarském kraji. Úprava Bezportu, respektive zavedení jednotného informačního systému, kam by všechny orgány krizového řízení a dotčené subjekty v rámci kraje zasílaly pravidelně zásadní informace za účelem udržení aktuálnosti údajů, by urychlila i proces aktualizace jednotlivých dokumentů. Protože se Bezport skládá z veřejné sekce dostupné všem uživatelům internetu a neveřejné sekce dostupné pouze pro přihlášené uživatele, byl by informační systém samozřejmě součástí neveřejné sekce, tudíž dostupný jen vybraným uživatelům, kterých by se zasílání zásadních informací týkalo. Co se veřejné sekce týče, **větší míra propagace tohoto bezpečnostního portálu cílená na obyvatelstvo Karlovarského kraje** by byla dalším vhodným opatřením. Informování obyvatelstva o aktuální situaci v souvislosti s pandemií SARS-CoV-2 probíhalo i na platformě Bezport a obecně by si tato platforma z hlediska sdílených informací o bezpečnosti v celém kraji zasloužila u obyvatelstva kraje vyšší pozornost. Portál je provozován KÚ KVK a HZS KVK a za účelem provedení těchto navrhovaných vylepšení by bylo nezbytné vyčlenit potřebné finanční prostředky z rozpočtu kraje.

**Aktualizace Pandemického plánu Karlovarského kraje a zřízení KEK v Karlovarském kraji, novela zákona o ochraně veřejného zdraví směřující k jednoznačnému legislativnímu ukotvení pozice KEK.** V Karlovarském kraji v současné době není zřízena žádná KEK, jež by měla být pracovním orgánem hejtmána kraje, a jejímž úkolem je řešení výskytu závažných infekčních onemocnění v kraji. K tomuto stavu došlo vzhledem k aktuálnímu nastavení zmiňovaných právních předpisů, podle nichž ani KHS KVK, ani KÚ KVK nenachází zmocnění ke zřízení KEK. Z toho důvodu je nyní PP KVK v neaktuální podobě, přičemž celou tuto situaci by měla vyřešit novela zákona o ochraně veřejného zdraví připravovaná MZ k jednoznačnému legislativnímu ukotvení pozice KEK, aby tak došlo i k naplnění aktuálně platného usnesení vlády č. 682 ze dne 14. září 2011 k Pandemickému plánu ČR a začlenění KEK do KŠ KVK a řízení ochrany veřejného zdraví a akceschopnosti subjektů v regionu kraje.

**Vytvoření zásob OOP pro příslušníky a zaměstnance HZS KVK.** Vzhledem k nastalé krizové situaci ohledně pandemie SARS-CoV-2 a neustále se opakujícím vlnám přinášejícím v obdobích typických pro respirační nákazy se jeví jako potřebné vytvoření určitých zásob OOP využitelných při opětovném vzniku krizové situace obdobného charakteru. To by zvýšilo připravenost HZS KVK proti případnému dalšímu úderu pandemie SARS-CoV-2 nebo jiné podobné infekční nákazy a urychlilo nasazení příslušníků HZS KVK při plnění mimořádných úkolů ve smyslu ustanovení § 3 zákona o HZS ČR. Důležité je však brát v potaz také dobu použitelnosti jednotlivých OOP.

**Kontrola expirace ochranných filtrů MOF-6 a MOF-4 k lícním ochranných masek CM-6 a CM-4.** Lícnice ochranných masek CM-6 a CM-4 spolu s ochrannými filtry MOF-6 a MOF-4 byly součástí materiálního vybavení HZS KVK již před pandemií SARS-CoV-2. Vzhledem k tomu, že u velkého množství ochranných filtrů MOF-6 a MOF-4 vypršela expirace, tedy tzv. lhůta trvanlivosti,

jako další opatření se nabízí periodická kontrola zmiňovaných filtrů. Za účelem řešení krizové situace vzniklé v důsledku pandemie koronaviru SARS-CoV-2 je sice užití těchto filtrů po expiraci možné, nicméně může to mít vliv na dobu trvání, po kterou filtr poskytuje účinnou ochranu.

**Zvýšení počtu hasičů-zdravotníků v jednotkách HZS KVK.** Mezi mimořádné úkoly plněné příslušníky HZS KVK patřilo provádění odběrů vzorků určených k testování osob na COVID-19. V rámci MOT HZS KVK tak příslušníci HZS KVK z důvodu personální nouze a zvýšené vytiženosti vypomáhali na SOM a prováděli hromadné odběry v zařízeních sociální péče a ve věznicích, u imobilních pacientů nebo u tzv. pendlerů a také dalších osob překračujících státní hranice. Dále pak příslušníci HZS KVK sloužili na covidových a necovidových odděleních nemocnic v celém Karlovarském kraji. Dva příslušníci s odbornou způsobilostí k vykonávání povolání zdravotnický záchranář také sloužili na urgentním příjmu KKN. Veškerá tato výpomoc byla nutná pro zajištění chodu všech nemocnic přijímajících covidové i necovidové pacienty, a to z důvodu nedostatku zdravotníků jak v rámci odběrových míst, tak i jednotlivých nemocnic. Tato personální nedostatečnost zdravotníků vznikla jednak navýšením morbidity pacientů v důsledku onemocnění COVID-19, jednak u zdravotníků samotných. Navýšení počtu hasičů-zdravotníků, kteří mohou tuto odbornost získat v rámci systému kvalifikované odborné přípravy příslušníků HZS ČR pro poskytování první pomoci (viz **Pokyn generálního ředitele Hasičského záchranného sboru ČR ze dne 19. února 2013**) by v budoucnu mohlo ještě více napomoci řešení podobné krizové situace. [81]

**Vybudování stanice HZS KVK s dislokací v Ostrově.** Na základě potřeby zabezpečení plošného pokrytí území JPO ve správním obvodu ORP Ostrov, kde doposud není dislokována žádná stanice HZS KVK, se jako doporučení pro posílení odolnosti, vybavenosti a připravenosti HZS KVK, nabízí výstavba stanice HZS v této lokalitě. Plány na výstavbu této stanice jsou, mimo jiné, uvedeny v **Koncepci požární ochrany Karlovarského kraje (pro období let 2019 až 2029) z roku 2018**, č. j.: HSKV-33-2/2018-IZS. [82]

## 6 DISKUZE

Dne 11. března 2020 vyhlásila WHO v reakci na od prosince 2019 se neustále zhoršující situaci odpovídající již nejvyšší pandemické fázi epidemii s celosvětovým rozšířením, tedy pandemii nového koronaviru SARS-CoV-2. V této době byl koronavirus SARS-CoV-2 zaznamenán celkem ve 113 zemích po celém světě. V březnu 2020 tento koronavirus udeřil též v ČR. Od té doby se tak celý svět potýká nejen s dopady na veřejné zdraví, ale také sociálními a ekonomickými dopady vyvolanými celou řadou politických reakcí směřujících k zajištění veřejného zdraví. [51; 52; 53; 71; 83]

Přestože chřipková onemocnění a s nimi spojené epidemie a pandemie nejsou novou hrozbou, nýbrž hrozbou provázející lidstvo takřka od nepaměti, tudíž jsou z různých historických dob již známé (např. španělská chřipka probíhající v letech 1918–1920), z hlediska sociálních a ekonomických dopadů se jedná o hrozbu, která doposud v rámci moderních dějin nemá obdoby. [84]

S ohledem na dobu zpracování této diplomové práce a skutečnost, že pandemie SARS-CoV-2 nadále přetrvává na území ČR i ve světě, je v rámci diplomové práce zanalyzováno pouze období od počátku pandemie (březnem 2020 počínající první vlna pandemie) až po duben 2021, kterým končila tzv. druhá vlna pandemie SARS-CoV-2. Postihuje tak dobu čtyř vyhlášených nouzových stavů v letech 2020 a 2021, přičemž popáté došlo k vyhlášení nouzového stavu dne 25. listopadu 2021 s účinností od 26. listopadu 2021 z důvodu opětovného zhoršení epidemiologické situace v ČR. [53] Vývoj událostí po ukončení čtvrtého nouzového stavu v souvislosti s pandemií SARS-CoV-2 v dubnu 2021, a tudíž ani tento pátý zmiňovaný nouzový stav, již není v rámci praktické části diplomové práce zahrnut.

Nejrůznější opatření s cílem zajištění veřejného zdraví se samozřejmě nevyhnula ani ČR. Proto byla i v rámci této diplomové práce provedena dílčí analýza opatření, jež byla při řešení krizové situace vzniklé v důsledku pandemie SARS-CoV-2 nařízena vládou ČR jako krizová opatření podle krizového zákona v době vyhlášeného nouzového stavu a analýza mimořádných opatření MZ, nařízených dle zákona o ochraně veřejného zdraví. Z analýzy vyplynulo několik zásadních opatření podrobněji zmíněných v kapitole 5.3.

Mezi nejvýznamnější přijatá opatření patří obecně vzato lockdown, který lze definovat jako omezení volného pohybu osob za účelem zabránění dalšímu šíření nákazy. S tím se pojí zákaz vstupu cizinců do ČR, kontroly přeshraničních pracovníků (pendlerů), zákaz cestování do rizikových zemí, zákaz maloobchodního prodeje a služeb, zákaz veškerých kulturních i sportovních akcí, zákaz shromažďování, uzavření základních, středních i vysokých škol, omezení pohybu na cesty do zaměstnání a nutné k obstarání základních životních potřeb (nákup potravin, drogistického zboží, léků apod.), cesty do zdravotnických zařízení či za účelem vyřízení neodkladných úředních záležitostí. Mnoho osob pak bylo v rámci výkonu svého zaměstnání přesunuto na tzv. home office, což je termín označující práci na dálku – přímo z domova. Vzhledem k tomu, že pracoviště je jedním z nejčastějších míst nákazy koronavirem SARS-CoV-2 z důvodu vysoké koncentrace osob pocházejících z různých prostředí, které jsou zároveň po delší dobu vystaveny vzájemnému kontaktu, je takové opatření ideální variantou pro snížení rizika přenosu nákazy. Vláda ČR svým usnesením č. 1102 ze dne 26. října 2020 o přijetí krizového opatření nařídila zaměstnavatelům využívat tuto formu práce na dálku, samozřejmě jestliže to charakter práce a provozní podmínky umožňují. Tím výčet krizových opatření samozřejmě nekončí. Velkou, dosud nevídanou, změnou pro obyvatele ČR, se stalo i povinné nošení ochranných prostředků dýchacích cest typu respirátor či ústenka (rouška), které brání šíření kapének při kontaktu osob.



Doba trvání jednotlivých krizových opatření nařízených vládou v době nouzového stavu, nebo mimořádných opatření MZ nařízených pro období mimo krizové stavy, jejich rozsah, upřesňování, doplňování probíhalo na základě vývoje epidemiologické situace v ČR i jednotlivých okresech či krajích ČR. Veškeré změny tak probíhaly na základě aktuálního stupně pohotovosti v oblasti ochrany veřejného zdraví. [51; 52; 53; 85]

Za další zásadní změnu v dosavadním životě obyvatelstva ČR lze považovat i pravidelné antigenní testování obyvatel, samotestování zaměstnanců, povinné testování ve firmách, očkování proti onemocnění COVID-19, a s tím související prokazování bezinfekčnosti (potvrzení o prodělané nákaze, proběhlém očkování či provedení RT-PCR/antigenního testu) potřebné pro návštěvu některých služeb nebo hromadných akcí v době, kdy byly tyto služby a hromadné akce povoleny. [51; 52; 53]

Veškerá opatření zásadně proměnila život (nejen) v ČR. Pandemie SARS-CoV-2 zasáhla do všech sfér veřejného i profesního života. Ať už se jedná o hospodářství a jeho jednotlivé sektory nebo mezilidské vztahy a dopady na duševní zdraví. Primární sektor hospodářství (sloužící pro získávání surovin), sekundární sektor (průmyslová výroba a zpracování získaných surovin ve výrobky či zboží) i terciární sektor (sektor služeb), kde se jedná o veškeré služby od prodeje, dopravu a přepravu, cestovní ruch, ubytování a pohostinství, informační technologie a telekomunikační služby, média a mediální služby, finanční služby, zábavu a sport až např. po zdravotnictví a sociální péči, veřejnou správu, nemovitosti a infrastrukturu apod., byl mohutně zasažen jak přímo koronavirem SARS-CoV-2 (nákaza zaměstnanců), tak přijatými opatřeními. Jak dalece bylo zasaženo podnikání v ČR, zastavení výroby ve firmách, výrazné snížení příjmů osob podnikajících i zaměstnaných v oblasti ubytování a pohostinství, ohrožení firem krachem a krach některých z nich, je možno

zhlédnout např. v interaktivním zpravodajském pořadu České televize 90' (Devadesátka) na téma Rok covidu – rána pro ekonomiku, který byl odvysílán v premiéře dne 15. března 2021 ve 20:05 na kanálu ČT24, a který je nyní dostupný v archivu iVysílání České televize. [86; 87; 88]

Za účelem podpory ekonomiky a podnikatelů, živnostníků a zaměstnanců v ČR, kteří utrpěli v souvislosti s pandemií koronaviru SARS-CoV-2 ekonomické ztráty, vypsalala vláda ČR dotační programy. Patří mezi ně Antivirus, Antivirus A, Antivirus B pro podporu udržení zaměstnanosti, dále dotační programy Covid 2021 a Covid – Nepokryté náklady, Kompenzační bonus či odložení elektronické evidence tržeb pro plošnou podporu podnikatelů, případně daňové úlevy, krizové ošetřovné a příspěvek pro zaměstnance při nařízené karanténě. [89]

Z důvodu útlumu sociálních interakcí, uzavření běžně dostupných služeb (kadeřnictví, kosmetické salony, posilovny, wellness služby, solária, sauny, bazény...) a kulturních středisek a akcí (kina, divadla, hudební kluby, galerie, slavnosti, poutě, trhy a veletrhy...), dále v důsledku ztrát zaměstnání a minimálních příjmů nebo naopak sílícího tlaku na zdravotníky a příslušníky složek IZS již v květnu roku 2020 vzrostl na téměř 30 % výskyt duševních poruch u dospělé populace ČR, jak uvádí Národní ústav duševního zdraví. Vzhledem k tomu, že dle navazujícího výzkumu (listopad 2020) výskyt duševních poruch neklesal, upozornili odborníci na možné zhoršení této situace. I proto vznikla webová stránka [opatruj.se](https://opatruj.se), jejímž cílem je pomoci lidem s péčí o duševní zdraví a posilováním psychické odolnosti. [90]

Uzavřeny byly také např. knihovny, proto bylo na základě dohody mezi Národní knihovnou ČR a Dilia, z. s. a Ochrannou organizací autorskou – OOAS., z.s. a se souhlasem Svazu českých knihkupců a nakladatelů možné v Národní digitální knihovně po přihlášení získat neomezený přístup

k digitalizovaným fondům Národní knihovny ČR a dalších institucí, čehož využívali především studenti, pedagogové nebo vědečtí pracovníci. [91]

Boj proti pandemii SARS-CoV-2 probíhal a stále probíhá po celém světě. V našich podmínkách je kromě krizových opatření nařízených vládou ČR a mimořádných opatření MZ významný též evropský rozměr boje proti koronaviru. Evropská komise, která je výkonným orgánem EU, je od počátků pandemie koronaviru SARS-CoV-2 činná v oblasti podpory systémů zdravotní péče jednotlivých států EU a snaží se zmírňovat socioekonomické dopady. Právě proto byla v členských státech EU přijata nejrůznější rozpočtová opatření za účelem pomoci odvětvím a občanům, kteří jsou celou touto situací postiženi nejvíce. Kromě ekonomických opatření byly zajišťovány dodávky očkovacích látek a podpora očkování v členských zemích EU. Již v prosinci 2020 Evropská komise udělila 5 podmíněčných registrací těmto farmaceutickým společnostem vyvíjejícím vakcíny proti onemocnění COVID-19: BioNTech/Pfizer (21. prosince 2020), Moderna (6. ledna 2021), AstraZeneca (29. ledna 2021), Johnson & Johnson (11. března 2021) a Novavax (20. prosince 2021). Napříč EU bylo očkování proti onemocnění COVID-19 zahájeno již 27. prosince 2020. Díky stabilnímu vzestupu objemu dodávek očkovacích látek do členských zemí EU a uvolnění potřebných finančních prostředků pro oblast výzkumu se výrazně zvýšila a zrychlila proočkovanost obyvatelstva v členských státech. Již na konci srpna roku 2021 bylo proočkováno 70 % dospělé populace v rámci EU. V současné době se EU také soustředí na vývoj a výrobu vakcín účinných i proti novým mutacím viru SARS-CoV-2. [92; 93]

Dle údajů, které MZ po celou dobu pandemie SARS-CoV-2 shromažďuje, byl zpracován následující přehled pro Karlovarský kraj uvedený v tabulce 18. [94]

Tabulka 18 - Statistika související s onemocněním COVID-19 od 1. března 2020 do 11. dubna 2021 v Karlovarském kraji. [94, převzato a upraveno]

<b>KARLOVARSKÝ KRAJ: STATISTIKA ONEMOCNĚNÍ COVID-19 KE DNI 11. 04. 2021</b>			
Okres	Výskyt laboratorně prokázaného onemocnění COVID-19 dle KHS	Počty vyléčených po onemocnění COVID-19	Přehled úmrtí osob s onemocněním COVID-19
Cheb	13976	13372	609
Karlovy Vary	15670	15040	544
Sokolov	14761	14144	494
<b>Celkem</b>	44407	42556	<b>1647</b>

Celkový počet nakažených v Karlovarském kraji až do 11. dubna 2021 činil 44718 osob. Celkové počty osob, které měly laboratorně prokázané onemocnění COVID-19 dle hlášení KHS KVK v jednotlivých okresech Karlovarského kraje jsou odvislé od místa bydliště osoby. Pokud není místo bydliště vyplněno, je uvedeno trvalé bydliště dle Registru obyvatel. Jestliže není dostupné trvalé bydliště u hlášení z KHS KVK, je uveden region, ve kterém se nachází KHS. [94] Z toho důvodu je finální počet nakažených odlišný od počtu výskytu laboratorně prokázaného onemocnění COVID-19 dle KHS udaného v tabulce.

Za udané období zemřelo v Karlovarském kraji celkem 1647 osob s onemocněním COVID-19. Tento počet zahrnuje veškerá úmrtí osob pozitivně testovaných metodou PCR na onemocnění COVID-19, tudíž nebere v potaz příčinu úmrtí ani to, zda k úmrtí došlo při hospitalizaci nebo mimo ni. [94] Nemalé počty pozitivně testovaných zemřelých, především starších polymorbidních pacientů, byly ve sledovaném období evidovány i na mém stávajícím pracovišti – Patologickém oddělení Nemocnice Sokolov s.r.o.

K datu ukončení čtvrtého nouzového stavu v souvislosti s pandemií SARS-CoV-2, tedy k 11. dubnu 2021, a zároveň ukončení tzv. druhé vlny této

pandemie, bylo od počátku pandemie evidováno v celé ČR celkem 1568293 nakažených. [95]

Za účelem splnění cílů práce a vyhodnocení stanovených hypotéz byly též podrobeny SWOT analýze vybrané dokumenty zpracované na úrovni Karlovarského kraje, které jsou stěžejní v oblasti krizového řízení a ochrany obyvatelstva a zároveň aplikovatelné v problematice pandemie SARS-CoV-2 řešené na úrovni Karlovarského kraje. Jednalo se o KP KVK a PP KVK. Na základě provedení SWOT analýz těchto dokumentů a všech získaných poznatků byla ověřována následující hypotéza:

**„Hypotéza 2:** Připravenost kraje na řešení krizové situace tohoto typu se výrazně zvýšila.“

V závěrech provedené SWOT analýzy KP KVK výrazně převažovaly silné stránky nad slabými, a to především vzhledem k aktuálnímu zpracování KP KVK, tedy dle platných právních předpisů a rozpracování typového plánu „Epidemie – hromadné nákazy osob“. Jak již bylo uvedeno, tato hrozba byla po identifikaci bezprostředních nebezpečí pro Karlovarský kraj a následné aktualizaci Analýzy ohrožení území Karlovarského kraje zapracována i do KP KVK v souvislosti s nastalou krizovou situací v důsledku pandemie nového koronaviru SARS-CoV-2, a to v poměrně brzké době po vypuknutí nastalé krizové situace. I proto byla uvedená hypotéza o výrazném zvýšení připravenosti kraje na řešení krizové situace tohoto typu potvrzena. Analýza ohrožení území byla provedena v březnu 2020 – jen týden po vyhlášení prvního nouzového stavu v důsledku zmiňované krizové situace. I přestože se jednalo o relativně rychlou reakci na nastalou krizovou situaci, nabízí se za účelem lepší připravenosti kraje např. provádění analýzy ohrožení v rámci Karlovarského kraje v kratším časovém intervalu než doposud. To by mohlo vést k odhalení dalších hrozeb či změn se zásadním vlivem na obsah KP KVK,

jejichž včasné zapracování do KP KVK opět výrazně zvyšuje připravenost Karlovarského kraje na takovou hrozbu. Podrobněji pak byla tato problematika rozebrána v kapitole 5.7, kde se nachází návrh opatření.

Další prostor pro zvýšení připravenosti kraje skýtá aktualizace PP KVK a zřízení KEK v Karlovarském kraji, což je také součástí návrhů opatření. Absence KEK v Karlovarském kraji z důvodu aktuálního nastavení právních předpisů je totiž vnímána jako slabina v akceschopnosti subjektů činných při řešení krizové situace v souvislosti s pandemií SARS-CoV-2 a řízení ochrany veřejného zdraví v rámci Karlovarského kraje. Z hlediska aktuálního nastavení souvisejících právních předpisů to však není záležitost řešitelná na úrovni Karlovarského kraje, nýbrž záležitost MZ, které je odpovědné za přípravu novely zákona o ochraně veřejného zdraví, jejímž cílem by mělo být i vyřešení legislativního ukotvení pozice KEK za účelem naplnění aktuálně platného usnesení vlády č. 682 ze dne 14. září 2011 k Pandemickému plánu ČR.

Následovala analýza úkolů a činností HZS KVK v období před pandemií SARS-CoV-2 a mimořádných úkolů plněných v rámci ní. Na základě veškerých poznatků, jež jsou součástí kapitoly 5, byla potvrzena i tato hypotéza:

**„Hypotéza 1:** Plnění mimořádných úkolů při řešení krizové situace v důsledku pandemie SARS-CoV-2 v podmínkách Karlovarského kraje negativně ovlivnilo výkon služby příslušníků HZS KVK.“

Činnost HZS KVK v průběhu pandemie SARS-CoV-2 je obdivuhodná jak z hlediska plnění mimořádných úkolů, tak i z hlediska standardních úkolů a činností plněných tímto bezpečnostním sborem, a to nejen v době stále probíhající krizové situace ohledně pandemie SARS-CoV-2 a s ní spojeným onemocněním COVID-19. Nelze tudíž říci, že na základě potvrzení výše uvedené hypotézy došlo ke zhoršení činnosti HZS KVK, jako spíše ke značnému zhoršení

podmínek, za kterých byla činnost HZS KVK z důvodu nastalé krizové situace prováděna, v čemž je spatřován jednoznačně negativní vliv na výkon služby příslušníků HZS KVK.

Ve spoustě činností byli příslušníci HZS KVK vlivem pandemie SARS-CoV-2 úplně či částečně omezeni. Celá řada běžně vykonávaných činností musela být zrušena či omezena v souladu s aktuální epidemiologickou situací a dodržováním aktuálních opatření. Z důvodu absence odborné přípravy příslušníků HZS KVK v letech 2020 a 2021 tak např. nedošlo ke splnění prověřovacích úkolů spojených s ochranou obyvatelstva, civilním nouzovým plánováním a krizovým řízením, tedy za účelem prověření akceschopnosti JPO, dokumentace zdolávání požáru či k ověření součinnosti s ostatními složkami IZS a dotčenými subjekty. Zrušeny byly též příhraniční aktivity, jejichž cílem je jednak podpora přeshraniční spolupráce se zahraničními JPO, jednak zvýšení připravenosti HZS KVK. Příslušníci z oddělení ochrany obyvatelstva a krizového řízení HZS KVK též museli po nezvykle dlouhou dobu trvání krizové situace jednat v rámci činnosti KŠ KVK v porovnání s fungováním krizových štábů za jiných krizových situací, forma komunikace se také měnila v závislosti na možnostech uskutečnění osobních či online jednání. Příslušníci HZS KVK též plnili zcela specifické úkoly – např. účast v MOT, trasování osob, rezervace termínů odběrů pro testování na COVID-19, správa registračního a rezervačního systému určeného pro evidenci očkování proti onemocnění COVID-19 v rámci Karlovarského kraje, transport těl zemřelých do krematorií mimo území Karlovarského kraje apod. Tato konkrétní situace pandemie SARS-CoV-2 představovala naprosto odlišný typ hrozby, než s jakými se příslušníci HZS KVK doposud potýkali. Dle mého názoru celá tato krizová situace přinesla velmi cenné zkušenosti jak příslušníkům HZS KVK, tak ostatním pracovníkům orgánů krizového řízení a ukázala na další možnosti spolupráce a komunikace a zároveň

rezervy plánovací dokumentace všech dotčených subjektů, na kterých je možno dále pracovat.

K obdobným závěrům dospěl i plk. Ing. David Buček, vedoucí oddělení ochrany obyvatelstva a krizového řízení HZS Olomouckého kraje, který se zaměřil na zapojení příslušníků ochrany obyvatelstva a krizového řízení HZS Olomouckého kraje při řešení koronaviru. Dle něj musel i HZS Olomouckého kraje zrušit či omezit mnoho činností, které jsou běžně vykonávány v rámci HZS ČR, stejně tak pandemie přinesla i nové poznatky aplikovatelné v budoucnu při řešení dalších potenciálních hrozeb a s nimi spojených krizových situací. [96] Se shodnými problémy a rozsahem plněných úkolů se musel samozřejmě potýkat obecně celý HZS ČR a jeho činnost tak byla pandemií SARS-CoV-2 výrazně poznamenána na celém území ČR. [73]

I přes rozsah všech prováděných mimořádných úkolů se HZS KVK podařilo zajistit v době trvání pandemie SARS-CoV-2 a v souvislosti s ní ve značně ztížených podmínkách akceschopnost požárních stanic i provádění dalších úkolů ochrany obyvatelstva, a to i díky osobnímu nasazení a tisícům hodin odpracovaných příslušníky HZS KVK nad rámec jejich standardní pracovní doby. [75] Za toto nasazení si zaslouží nezměrný obdiv a obrovské poděkování.

Pro dosažení co nejlepšího fungování HZS KVK při plnění standardních i mimořádných úkolů je kladen důraz na neustálý rozvoj a stabilitu HZS KVK. Proto je v rámci Koncepce požární ochrany Karlovarského kraje (pro období let 2019 až 2029) cíleno prioritně na uvedené oblasti:

- rozvoj lidských zdrojů;
- technologickou udržitelnost;
- zefektivnění prováděných procesů (činností a služeb). [82]



Rozvojem lidských zdrojů se rozumí rozvíjejí kvality pracovníků (příslušníků/zaměstnanců HZS KVK), a to jak z hlediska výběru nových pracovníků, tak i znalostí a celoživotního vzdělávání stávajících pracovníků, např. v oblasti počítačové gramotnosti příslušníků a zaměstnanců HZS KVK. Rozvoj by měl proběhnout i v oblasti vytváření nových pozic a kvantitativním růstu pracovníků. [82]

Technologická udržitelnost pak odkazuje na modernizaci technického vybavení HZS KVK a udržení rovnováhy mezi neustálým technickým rozvojem společnosti a možnostmi, kterými disponuje HZS KVK a spolupracující subjekty. Vzhledem k finanční náročnosti se jedná o dlouhodobý úkol HZS KVK, nicméně je na místě jít cestou technologického pokroku.

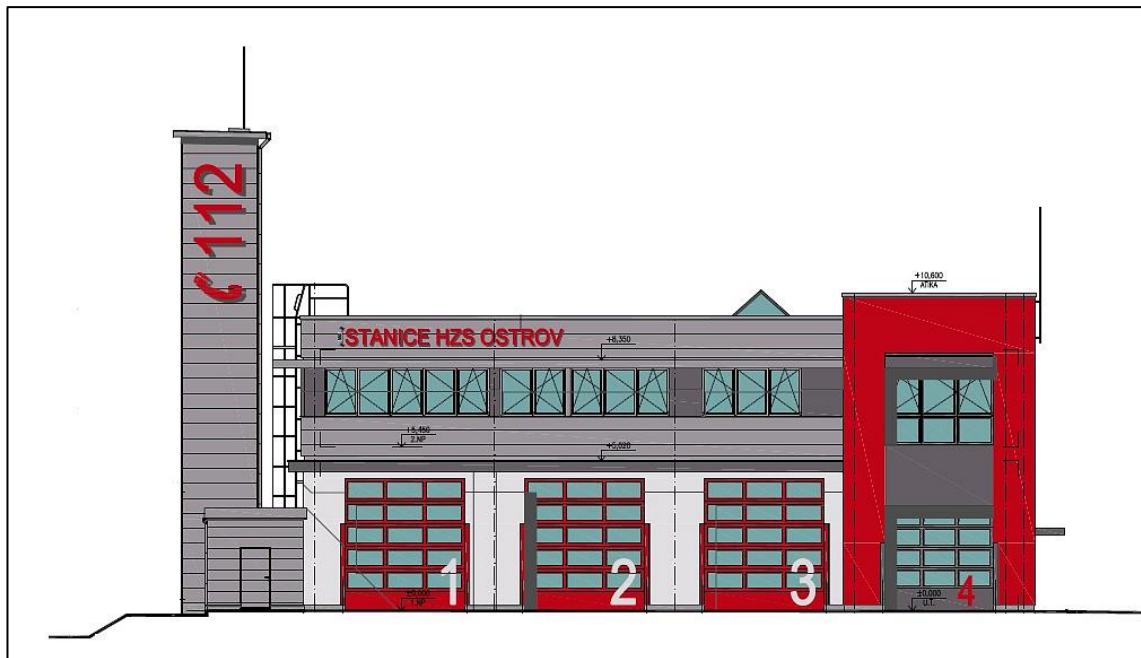
V následujících letech je v plánu modernizace centrálních skladů ochrany obyvatelstva a garáží krajského ředitelství HZS KVK. [82] Stávající centrální sklad, který je zdokumentován i v této diplomové práci, a který nyní slouží i pro uložení OOP použitelných při pandemii SARS-CoV-2 před jejich distribucí ke koncovým uživatelům, je v poměrně nevyhovujících prostorech, které musí být z hlediska finančních nákladů velmi složité udržovat v provozu. Nevyhovující je totiž vysoká vlhkost v interiéru skladu a také složité udržování stabilní teploty ve skladu. Všechny skladovaný materiál je v těchto prostorách ohrožen těmito ne zcela vhodnými skladovacími podmínkami. Zajištění stabilní teploty i vlhkosti v každé části skladu by výrazně napomohlo zachování co nejdelší životnosti a použitelnosti skladovaného materiálu užívaného k plnění úkolů ochrany obyvatelstva, který jsem měla možnost při návštěvě centrálního skladu HZS KVK vidět (např. stany, elektrocentrály, lehátka, karimatky, nosítka, osvětlovací balony, mobilní toalety a umyvadla, topidla, svítidla, zahradní sety, OOP apod.). Pokud by také došlo k vytvoření zásob OOP pro příslušníky a zaměstnance HZS KVK dle jednoho z návrhů opatření, vyvstala by potřeba

i tyto OOP skladovat v odpovídajících podmínkách za účelem jejich pozdější využitelnosti.

Prostory garáží sloužící jakožto provozní dílna údržby veškeré techniky jsou na tom obdobně. Jedná se o nevytápěné objekty, které neumožňují mytí a čištění vozidel ani skladovaného materiálu, což je příčinou organizačních i technických komplikací. Sociální zázemí pro personál ve skladech a garážích rovněž není zcela vyhovující. V rámci střednědobého plánu stavebních investičních akcí MV-GŘ HZS ČR je tak projekt výstavby objektu skladu HZS KVK s vyhovujícími skladovacími podmínkami a též nové zázemí pro automobilní dílnu s mycím boxem a také zázemím pro pracovníky HZS KVK. Předpokládané náklady na výstavbu nového objektu, který se bude nacházet na pozemcích vlastněných HZS KVK v areálu krajských institucí v Karlových Varech, jsou odhadnuty dle zpracované projektové dokumentace na 60 mil. Kč, zmiňované zázemí pro automobilní dílnu pak na 12 mil. Kč. V plánu je též zázemí se specifickými prostory pro ukládání vzorků a zajištěných stop sloužící vyšetřovatelům příčin požárů. [82]

Jelikož byl při komparaci úkolů a činností HZS KVK před pandemií a po dobu jejího trvání zaznamenán v roce 2020 oproti roku 2019 nárůst požárů ve správním obvodu ORP Ostrov, dostala se opět do popředí otázka vybudování stanice HZS KVK s dislokací v Ostrově. V současné době se tam totiž žádná nenachází. S ohledem na lepší zajištění plošného pokrytí území JPO ve správním obvodu ORP Ostrov než doposud, je výstavba nové stanice v této lokalitě vítaným systémovým vylepšením výkonu HZS KVK. Dalším bodem v Konceptu požární ochrany Karlovarského kraje (pro období let 2019 až 2029) je tak v rámci technické udržitelnosti právě výstavba stanice typu P v udané lokalitě. V plánu je vybudování této v pořadí deváté stanice HZS KVK již několik let. Celkové náklady na výstavbu tohoto objektu, který se bude nacházet na pozemku

vlastněném HZS KVK, jsou odhadovány dle projektové dokumentace zpracované v roce 2017 na přibližně 35 mil. Kč. Celá tato výstavba je odůvodněna na všech potřebných úrovních, jelikož se jedná o jeden z cílů Integrovaného regionálního operačního programu (dále jen „IROP“), a to konkrétně cíl „1.3 Zvýšení připravenosti k řešení a řešení rizik a katastrof“ v rámci výzvy č. 36 „Stanice integrovaného záchranného systému“ z roku 2016. V rámci této výzvy vybidlo Ministerstvo pro místní rozvoj ČR k podávání žádostí o podporu IZS k naplnění cíle 1.3, což znamená, že je podpora zaměřena na stavby a stavební úpravy nebo opatření potřebného vybavení stanice některé ze základních složek IZS. Obdržená podpora si klade za cíl již zmiňovanou odolnost stanice vůči účinkům mimořádné události tak, aby mohla složka IZS, v tomto konkrétním případě, HZS KVK, plnit své úkoly v podmínkách mimořádné události a byly zajištěny podmínky pro rychlý výjezd k mimořádné události. [82; 97] V Koncepti požární ochrany Karlovarského kraje (pro období let 2019 až 2029) je rovněž uvedeno, že zmiňovaná výzva č. 36 byla z důvodu vyčerpání přidělených finančních prostředků pozastavena. Protože v té době nebyly finanční prostředky uvolněny na výstavbu stanice HZS v Ostrově, HZS KVK musel vyčkat na další vhodnou příležitost k naplnění tohoto cíle. Nyní je však výstavba stanice v Ostrově podpořena z IROP z evropských fondů i státního rozpočtu. Byla již vyhotovena kompletní zadávací dokumentace, celková hodnota tohoto projektu byla vyčíslena na téměř 70 mil. Kč, přičemž podíl financování ze státního rozpočtu činí 15 % z této částky a v blízké době proběhne výběrové řízení na zhotovitele stavby. Oficiální název projektu je „Novostavba stanice HZS Ostrov – výstavba stanice HZS Karlovarského kraje s důrazem na řešení pandemie COVID-19 a odolnost vůči změnám klimatu“ a klade si za cíl jak lepší reakci na veškeré dopady krizové situace v souvislosti s pandemií SARS-CoV-2, tak odolnost vůči účinkům mimořádných událostí vzniklých na podkladě klimatických změn. [82; 98] Vizual objektu se nachází na obrázku 20. [98]



Obrázek 20 - Vizuál chystané stanice HZS KVK v Ostrově. [98]

V oblasti zefektivnění prováděných procesů HZS KVK připravuje např. podporu rozvoje systému FIRST RESPONDER, na kterém se podílí se ZZS Karlovarského kraje, přechod na digitální systém spojení v operační úrovni řízení nebo další možnosti rozvoje příhraniční spolupráce, zejména se subjekty ve spolkových zemích Sasku a Bavorsku. [82]

V době, kdy se po téměř dvou letech trvání, jevila krizová situace v ČR v souvislosti s onemocněním COVID-19 poměrně dobře zvládnuta a byla připravována opětovná rozvolnění nařízených krizových a mimořádných opatření, došlo dne 24. února 2022 k ruské invazi na Ukrajinu neboli také rusko-ukrajinské válce. Vzhledem k datu zpracování této diplomové práce a době propuknutí tohoto ozbrojeného konfliktu, nedošlo k jeho zařazení do osnovy diplomové práce. Nicméně je na místě zmínit stručně vývoj této situace, která v ČR dne 4. března 2022 vyústila ve vyhlášení nouzového stavu (na základě usnesení vlády ČR ze dne 2. března 2022 č. 147 v souladu s ústavním zákonem o bezpečnosti ČR) z důvodu nutnosti reagovat na migrační vlnu velkého rozsahu na území ČR vlivem přijímání uprchlíků z okupované Ukrajiny.

Ta je dle Analýzy hrozeb pro ČR jednou z 22 hrozeb, pro než lze očekávat vyhlášení krizového stavu. [44; 99]

Usnesením vlády ČR ze dne 30. března 2022 č. 256 v souladu s ústavním zákonem o bezpečnosti ČR pak došlo k prodloužení vyhlášeného nouzového stavu až do 31. května 2022. Běžně je doba trvání nouzového stavu omezena na 30 dnů, přičemž může být vládou prodloužen po předchozím souhlasu Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR. Při řešení krizové situace v souvislosti s pandemií SARS-CoV-2 došlo k opakovaným prodlužováním vyhlášených nouzových stavů). V případě krizové situace v souvislosti s migrační vlnou velkého rozsahu v důsledku přílivu ukrajinských uprchlíků se jedná o prodloužení vyhlášeného nouzového stavu o dobu delší než 30 dnů. [44; 100]

První krizovým opatřením bylo umožnění příslušníkům PČR vypomoci při vyřizování žádostí o udělení zvláštních pobytových víz pro uprchlíky z Ukrajiny. MV aktivovalo Plán připravenosti na migrační vlnu, za účelem zjištění praktických informací (např. o pobytu v ČR) dále zřídilo informační linky pro občany Ukrajiny. Dále byly přijaty zákony umožňující snazší a rychlejší začlenění ukrajinských uprchlíků do české společnosti postihující nejzásadnější oblasti – zaměstnanost a sociální zabezpečení a dostupnost školství. Prosazen byl i zákon č. 65/2022 Sb., o některých opatřeních v souvislosti s ozbrojeným konfliktem na území Ukrajiny, vyvolaným invazí vojsk Ruské federace, jež pozbývá účinnosti 1. dubna 2023. [100]

ČR též Ukrajině poskytla vojenskou pomoc. Darovala např. výstrojní součástky, balistickou ochranu nebo optický a další materiál v hodnotě více než 50 mil. Kč a 22 cisteren s pohonnými hmotami za 30 mil. Kč. HZS ČR pak jako dar pro ukrajinské kolegy vyčlenil materiál a techniku za téměř 4,5 mil. Kč – jednalo se o vyřazovaná hasičská vozidla s žebříky a plošinami, k tomu byly

přidány dvě osvětlovací věže a dvě elektrocentrály. Dále byla darována dělostřelecká munice v hodnotě převyšující 36 mil. Kč, různé druhy střelných zbraní (např. samopaly, odstřelovací pušky, pistole a k tomu potřebné střelivo) za 188 mil. Kč a další vojenský materiál o hodnotě přibližně 400 mil. Kč. Později byl ukrajinské straně předán opět další vojenský materiál spolu s 22 balistickými vestami s kompletním příslušenstvím. Nechyběla ani finanční pomoc v hodnotě 10 mil. Kč určená na nákup zdravotnického materiálu a vybavení. [100]

Ve spolupráci s MV byla ve všech krajích zřízena krajská asistenční centra pomoci Ukrajincům (dále jen „KACPU“). Provoz těchto asistenčních center zajišťují příslušníci HZS ČR. Kš HZS KVK tak měl také za úkol vybudování tohoto centra. Karlovarský kraj nedisponuje žádným větším kongresovým centrem využitelným v takové situaci, proto bylo KACPU umístěno do prostor multifunkční haly KV Arény. Tam předtím fungovalo i očkovací centrum zaměřené na očkování proti onemocnění COVID-19. Vzhledem k tomu, že příslušníci HZS KVK (a celého HZS ČR) mají bohaté zkušenosti s koordinací mimořádných událostí a zvládnutím krizových situací, a to jak z hlediska řídicí, tak výkonné činnosti, materiální vybavenosti a možnosti nasazení personálního obsazení tohoto sboru, jsou opět zapojeni do mnoha úkolů spojených s řešením nastalé migrační a humanitární situace. [101]

Doposud se ČR nemusela potýkat s podobnou situací, opět se jedná o plnění zcela mimořádných úkolů příslušníky HZS ČR, za což jim patří obrovská poklona.

## 7 ZÁVĚR

Diplomová práce je zaměřena na mimořádné úkoly plněné příslušníky HZS KVK v souvislosti s nastalou krizovou situací v důsledku pandemie koronaviru SARS-CoV-2.

Cílem práce byla tedy analýza těchto úkolů a činností a komparace s úkoly a činnostmi plněnými v době před touto pandemií. Kromě toho byla provedena analýza dokumentů zpracovaných na úrovni kraje, též analýza postupů a nařízených krizových opatření vlády podle krizového zákona, a také mimořádných opatření nařízených MZ podle zákona o ochraně veřejného zdraví. Zároveň byla komparována dvě období probíhající pandemie SARS-CoV-2 (tzv. první a druhá vlna).

Na základě metodického postupu spočívajícího v analýze dokumentů, provedení a vyhodnocení SWOT analýz a komparaci úkolů a činností HZS KVK před pandemií SARS-CoV-2 a v průběhu ní, jsou jakožto výstup této diplomové práce navržena opatření, která jsou z mého pohledu proveditelná, a to jak z hlediska organizačního, tak technického i ekonomického, přičemž jejich zavedení by jednoznačně vedlo ke zlepšení připravenosti HZS KVK k plnění mimořádných úkolů tohoto charakteru a připravenosti kraje (nejen) na řešení krizové situace typu „Epidemie – hromadné nákazy osob“.

## 8 SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK

<b>AZZS ČR</b>	Asociace zdravotnických záchranných služeb ČR
<b>Bezport</b>	Bezpečnostní portál Karlovarského kraje
<b>BR ORP</b>	bezpečnostní rada ORP
<b>BRK</b>	bezpečnostní rada kraje
<b>ČNB</b>	Česká národní banka
<b>ČR</b>	Česká republika
<b>EU</b>	Evropská unie
<b>HFNO</b>	<i>High Flow Nasal Oxygenation</i>
<b>HOPKS</b>	hospodářská opatření pro krizové stavy
<b>HZS ČR</b>	Hasičský záchranný sbor České republiky
<b>HZS KVK</b>	Hasičský záchranný sbor Karlovarského kraje
<b>IROP</b>	Integrovaný regionální operační program
<b>IS MicroRescue</b>	Informační systém MicroRescue
<b>ISIN</b>	Informační systém infekčních nemocí
<b>IT</b>	informační technologie
<b>IZS</b>	integrovaný záchranný systém
<b>JPO</b>	jednotka požární ochrany
<b>JSDHO</b>	jednotka sboru dobrovolných hasičů obce



<b>KACPU</b>	krajské asistenční centrum pomoci Ukrajincům
<b>KEK</b>	krajská epidemiologická komise
<b>KHS KVK</b>	Krajská hygienická stanice Karlovarského kraje
<b>KHS</b>	krajská hygienická stanice
<b>KKN</b>	Karlovarská krajská nemocnice
<b>KOPIS</b>	operační a informační středisko HZS kraje
<b>KP KVK</b>	Krizový plán Karlovarského kraje
<b>KŠ ORP</b>	krizový štáb ORP
<b>KŠK KVK</b>	Krizový štáb Karlovarského kraje
<b>KŠK</b>	krizový štáb kraje
<b>KÚ KVK</b>	Krajský úřad Karlovarského kraje
<b>MO</b>	Ministerstvo obrany
<b>MOT</b>	mobilní odběrový tým
<b>MV</b>	Ministerstvo vnitra
<b>MV-GŘ HZS ČR</b>	Ministerstvo vnitra-generální ředitelství HZS ČR
<b>MZ</b>	Ministerstvo zdravotnictví
<b>MŽP</b>	Ministerstvo životního prostředí
<b>NUTS</b>	Nomenklatura územních statistických jednotek
<b>OOP</b>	osobní ochranné prostředky

<b>OOVZ</b>	orgány ochrany veřejného zdraví
<b>ORP</b>	obec s rozšířenou působností
<b>PČR</b>	Policie ČR
<b>POC</b>	point of care antigenní testování
<b>PP KVK</b>	Pandemický plán Karlovarského kraje
<b>RT-PCR</b>	kvantitativní polymerázová řetězová reakce ( <i>real-time polymerase chain reaction</i> )
<b>SARS-CoV-2</b>	<i>Severe acute respiratory syndrome-related coronavirus 2</i>
<b>SOM</b>	stacionární odběrové místo
<b>SOŠ PO a VOŠ PO</b>	Střední odborná škola požární ochrany a Vyšší odborná škola požární ochrany
<b>SOZ HZS ČR</b>	Skladovací a opravárenské zařízení HZS ČR
<b>SPS KŠ</b>	stálá pracovní skupina krizového štábu
<b>SSHR</b>	Správa státních hmotných rezerv
<b>SÚJB</b>	Státní úřad pro jadernou bezpečnost
<b>SWOT</b>	Strenghts-Weaknesses-Opportunities-Threats analýza
<b>ÚKŠ</b>	Ústřední krizový štáb
<b>ÚSÚ</b>	ústřední správní úřad
<b>WHO</b>	Světová zdravotnická organizace
<b>ZZS</b>	zdravotnická záchranná služba

## 9 SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

- [1] KOLEKTIV AUTORŮ. *Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030*. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR, 2014. ISBN 978-80-86466-50-7.
- [2] KOLEKTIV AUTORŮ. *Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2025 s výhledem do roku 2030* [online]. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR, 2020 [cit. 2021-10-05]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/ochrana-obyvatelstva-v-ceske-republice.aspx>.
- [3] VILÁŠEK, Josef a Jan FUS. *Krizové řízení v ČR na počátku 21. století*. Praha: Karolinum, 2012. ISBN 978-80-246-2170-8.
- [4] HU, Ben, GUO, Hua, ZHOU, Peng, SHI, Zheng-Li. Characteristics of SARS-CoV-2 and COVID-19. *Nat Rev Microbiol*. 2021 Mar; 19(3): 141–154. doi: 10.1038/s41579-020-00459-7.
- [5] *Charakteristika Karlovarského kraje, 2020* [online]. KÚKK [cit. 2021-10-15]. Dostupné z: [www.kr-karlovarsky](http://www.kr-karlovarsky).
- [6] CHVOJKOVÁ, Libuše a kolektiv. *Krizová legislativa: Hasičský záchranný sbor ČR; Požární ochrana; Krizové řízení; Integrovaný záchranný systém; další vybrané právní předpisy*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, s.r.o., 2016. ISBN 978-80-7380-627-9.
- [7] ÚZ č. 1431: *Koronavirus; předpisy ke zmírnění dopadů epidemie*. Ostrava: Sagit, 2021. ISBN 978-80-7488-468-9.
- [8] VANÍČEK, Jiří. *Krizový zákon: komentář*. Praha: Wolters Kluwer, 2017. ISBN 978-80-7552-787-5.
- [9] ZPĚVÁK, Aleš. *Zákon o integrovaném záchranném systému: komentář*. Praha: Wolters Kluwer, 2019. ISBN 978-80-7598-199-8.

- [10] KOLEKTIV AUTORŮ. *MODUL – A; C; I; krizové řízení při nevojenských krizových situacích, ochrana obyvatelstva, kritická infrastruktura*. Vydání první. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR, 2021. ISBN 978-80-7616-097-2.
- [11] ÚZ č. 1105: *Krizové zákony; Hasičský záchranný sbor; Požární ochrana*. Ostrava: Sagit, 2016. ISBN 978-80-7488-135-0.
- [12] ÚZ č. 1300: *Krizové zákony; Hasičský záchranný sbor; Požární ochrana*. Ostrava: Sagit, 2019. ISBN 978-80-7488-333-0.
- [13] ÚZ č. 1459: *Krizové zákony: krizový zákon, integrovaný záchranný systém, hospodářská opatření pro krizové stavy, obnova území ; Hasičský záchranný sbor; Požární ochrana: zákony, nařízení vlády, vyhlášky*: Ostrava: Sagit, 2021. ISBN 978-80-7488-497-9.
- [14] ÚZ č. 1277: *Životní prostředí; vodní hospodářství; ochrana ovzduší; ochrana přírody a krajiny; odpadové hospodářství; chemické látky; prevence závažných havárií*. Ostrava: Sagit, 2018. ISBN 978-80-7488-310-1.
- [15] ÚZ č. 1393: *Služební poměr příslušníků bezpečnostních sborů; Policie ČR; Vězeňská služba; BIS; Zpravodajské služby*. Ostrava: Sagit, 2020. ISBN 978-80-7488-428-3.
- [16] VILÁŠEK, Josef, Miloš FIALA, David VONDRÁŠEK. *Integrovaný záchranný systém ČR na počátku 21. století*. Praha: Karolinum, 2014. ISBN 978-80-246-2603-1 (online: pdf).
- [17] ÚZ č. 1374: *Zdravotní služby*. Ostrava: Sagit, 2020. ISBN 978-80-7488-409-2.
- [18] FRANĚK, Ondřej. *Systém zdravotnické záchranné služby v ČR* [online]. Záchranná služba ČR [cit. 2021-10-18]. Dostupné z: <https://zachrannasluzba.cz/system-zzs-v-cr/>.
- [19] *Asociace zdravotnických záchranných služeb*, 2020 [online]. AZZS ČR [cit. 2021-10-18]. Dostupné z: <https://www.azzs.cz/o-nas/azzs-cr>.

- [20] KOLEKTIV AUTORŮ. *Sborník vybraných právních předpisů pro potřeby Hasičského záchranného sboru České republiky*. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR, 2003. ISBN 80-86640-10-8.
- [21] ÚZ č. 1397: *Obce; kraje; hl. m. Praha; Úředníci obcí a krajů; Obecní policie*. Ostrava: Sagit, 2020. ISBN 978-80-7488-432-0.
- [22] COGAN, Rudolf. *Zákon o krajích: komentář. 2. vydání*. Praha: Wolters Kluwer, 2018. ISBN 978-80-7598-070-0.
- [23] KOLEKTIV AUTORŮ. *Bezpečnostní strategie České republiky 2015*. Praha: Ministerstvo zahraničních věcí, 2015. ISBN 978-80-7441-005-5.
- [24] KOLEKTIV AUTORŮ. Směrnice Ministerstva vnitra č. j. MV-117572-2/PO-OKR-2011 ze dne 24. listopadu 2011, kterou se stanoví jednotná pravidla organizačního uspořádání krizového štábu kraje, krizového štábu obce s rozšířenou působností a krizového štábu obce [online]. In: *Věstník vlády pro orgány krajů a orgány obcí*. Ročník 9, částka 6, 30. 11. 2011, s. 90–97. ISSN 1214-2263. [cit. 2021-10-25]. Dostupné také z: <http://bezport.kr-karlovarsky.cz/file/4107/>.
- [25] KOLEKTIV AUTORŮ. *Koncepce vzdělávání v oblasti ochrany obyvatelstva a krizového řízení* [online]. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR, 2017. [cit. 2021-10-25]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/soubor/koncepce-vzdelavani-oobakr-pdf.aspx>.
- [26] KOLEKTIV AUTORŮ. *Metodika zpracování krizových plánů podle § 15 až 16 nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů* [online]. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR, 2011. [cit. 2021-10-26]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/dokumenty-ke-stazeni.aspx>.

- [27] KOLEKTIV AUTORŮ. *Metodika zpracování plánů krizové připravenosti podle § 17 až 18 nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů* [online]. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR, 2011. [cit. 2021-10-26]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/dokumenty-ke-stazeni.aspx>.
- [28] KOLEKTIV AUTORŮ. *Metodický pokyn ke zpracování typových plánů* [online]. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR, 2016. [cit. 2021-10-27]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/dokumenty-ke-stazeni.aspx>.
- [29] KOLEKTIV AUTORŮ. *Metodický pokyn odboru ochrany vod Ministerstva životního prostředí k zabezpečení hlásné a předpovědní povodňové služby* [online]. In: *Věstník Ministerstva životního prostředí*. Ročník XXI, částka 9, č. 9, 2011, s. 1–12. [cit. 2021-10-28]. Dostupné z: [https://www.mzp.cz/web/edice.nsf/38F25FB915673CECC125798F0053C98B/\\$file/Vestnik\\_12\\_2011.pdf](https://www.mzp.cz/web/edice.nsf/38F25FB915673CECC125798F0053C98B/$file/Vestnik_12_2011.pdf).
- [30] KOLEKTIV AUTORŮ. *Metodický pokyn odboru ochrany vod MŽP k výkladu některých ustanovení vyhlášky č. 79/2018 Sb., o způsobu a rozsahu zpracovávání návrhu a stanovování záplavových území a jejich dokumentace* [online]. Praha: Ministerstvo životního prostředí. [cit. 2021-10-26]. Dostupné z: [https://www.mzp.cz/cz/zaplavova\\_uzemi\\_pokyn](https://www.mzp.cz/cz/zaplavova_uzemi_pokyn).
- [31] KOLEKTIV AUTORŮ. *Metodika k přípravě plánů pro zvládnutí sucha a stavu nedostatku vody* [online]. Ministerstvo zemědělství a Ministerstvo životního prostředí, 2021. [cit. 2021-10-26]. Dostupné z: [https://www.mzp.cz/cz/zvladani\\_sucha\\_metodika](https://www.mzp.cz/cz/zvladani_sucha_metodika).
- [32] KOLEKTIV AUTORŮ. *Metodika pro vyžadování věcných zdrojů za krizové situace* [online]. Praha: Správa státních hmotných rezerv, 2020. Systém hospodářských opatření pro krizové stavy (HOPKS). [cit. 2021-10-26]. Dostupné z: <https://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system-hopks/metodiky-hopks/>.

- [33] KOLEKTIV AUTORŮ. *Metodické pokyny pro přípravu a realizaci regulačních opatření v systému HOPKS* [online]. Praha: Správa státních hmotných rezerv, 2014. Systém hospodářských opatření pro krizové stavy (HOPKS). [cit. 2021-10-26]. Dostupné z: <https://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system-hopks/metodiky-hopks/>.
- [34] KOLEKTIV AUTORŮ. *Metodika činnosti při plánování a zajišťování nezbytných dodávek v systému hospodářských opatření pro krizové stavy* [online]. Praha: Správa státních hmotných rezerv, 2017. Systém hospodářských opatření pro krizové stavy (HOPKS). [cit. 2021-10-26]. Dostupné z: <https://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system-hopks/metodiky-hopks/>.
- [35] KOLEKTIV AUTORŮ. *Metodika plánování nezbytných dodávek v systému HOPKS* [online]. Praha: Správa státních hmotných rezerv, 2013. Systém hospodářských opatření pro krizové stavy (HOPKS). [cit. 2021-10-26]. Dostupné z: <https://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system-hopks/metodiky-hopks/>.
- [36] KOLEKTIV AUTORŮ. *Naiřizení č. NH 01/2018* [online]. Karlovy Vary: Karlovarský kraj, hejtmanka kraje, 2018. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: <http://bezport.kr-karlovarsky.cz/> (neveřejná sekce dostupná pouze pro přihlášené uživatele).
- [37] KOLEKTIV AUTORŮ. *Pandemický plán ČR* [online]. Praha: Ministerstvo zdravotnictví, 2011. [cit. 2021-10-28]. Dostupné z: <https://www.mzcr.cz/pandemicky-plan-ceske-republiky/>.
- [38] RICHTER, Rostislav. *Slovník pojmů krizového řízení*. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR, 2018. ISBN 978-80-87544-91-4.
- [39] KOLEKTIV AUTORŮ. *Rozhodnutí hejtmána Karlovarského kraje č. 2/2020* [online]. Karlovy Vary: Karlovarský kraj, 2020. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: <http://bezport.kr-karlovarsky.cz/informacni-servis/povinnost-noseni-ochrannych-prostredku-dychacich-cest-v>.

- [40] KOLEKTIV AUTORŮ. *Terminologický slovník Ministerstva vnitra* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, 2021. [cit. 2021-11-06]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/terminologicky-slovník-krizove-rizeni-a-planovani-obrany-statu.aspx>.
- [41] CHVOJKOVÁ, Libuše. *Dvacet let HZS ČR. 112: odborný časopis požární ochrany, integrovaného záchranného systému a ochrany obyvatelstva*. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR, 2021. 20(1): 6–13. ISSN 1213-7057.
- [42] *Hasičský záchranný sbor Karlovarského kraje*, 2021 [online]. MV-generální ředitelství HZS ČR. [cit. 2021-11-06]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/hzs-karlovarskeho-kraje.aspx>.
- [43] KOLENĚÁK, Ivan. *Krizové řízení ve veřejné správě: Studijní opora* [online]. Kladno, 2021. [cit. 2021-11-12]. Dostupné z: <https://predmety.fbmi.cvut.cz/cs/F7PMCKRVS>.
- [44] KOLEKTIV AUTORŮ. *Analýza hrozeb pro Českou republiku: Závěrečná zpráva* [online]. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR, 2015. [cit. 2021-11-12]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/dokumenty-ke-stazeni.aspx>.
- [45] KOLEKTIV AUTORŮ. *Analýza ohrožení území Karlovarského kraje* [online]. Karlovy Vary: Karlovarský kraj, 2016. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: <https://mmkv.cz/cs/hledat?keys=anal%C3%BDza+ohro%C5%BEen%C3%AD>.
- [46] KOLEKTIV AUTORŮ. *Analýza ohrožení území Karlovarského kraje* [online]. Karlovy Vary: Karlovarský kraj, 2020. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: <http://bezport.kr-karlovarsky.cz/informacni-servis/co-hrozi-v-karlovarskem-kraji#K1>.
- [47] SOFI, Mohd Sharjeel, Aadil HAMID, Sami Ullah BHAT. SARS-CoV-2: A critical review of its history, pathogenesis, transmission, diagnosis and treatment. *Biosafety and Health*. 2020, 2: 217–225. doi: 10.1016/j.bsheat.2020.11.002.



- [48] SHI, Yu, Gang WANG, Xiao-Peng CAI et al. An overview of COVID-19. *J Zhejiang Univ Sci B*, 2020. 21: 343–360. doi: 10.1631/jzus.B2000083.
- [49] MACKENZIE, John, David W. SMITH. COVID-19: a novel zoonotic disease caused by a coronavirus from China: what we know and what we don't. *Microbiol Aust*, 2020. 17: MA20013. doi: 10.1071/MA20013.
- [50] MARKS, Michael, Pere MILLAT-MARTINEZ, Dan OUCHI et al. Transmission of COVID-19 in 282 clusters in Catalonia, Spain: a cohort study. *Lancet Infect Dis*, 2021. Feb 2: S1473-3099(20)30985-3. doi: 10.1016/S1473-3099(20)30985-3.
- [51] EUROPEAN COMMITTEE OF THE REGIONS. *Potential impacts of COVID-19 on regions and cities of the EU* [online]. European Union, 2020. [cit. 2021-11-16]. Dostupné z: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/80e3d95c-12ad-11eb-9a54-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-183168250>.
- [52] *Vláda České republiky*, ©2009–2022 [online]. Vládní usnesení související s bojem proti epidemii – rok 2020. Praha. [cit. 2021-11-18]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/epidemie-koronaviru/dulezite-informace/vladni-usneseni-souvisejici-s-bojem-proti-epidemii-180608/>.
- [53] *Vláda České republiky*, ©2009–2022 [online]. Vládní usnesení související s bojem proti epidemii – rok 2021. Praha. [cit. 2021-11-18]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/epidemie-koronaviru/dulezite-informace/vladni-usneseni-souvisejici-s-bojem-proti-epidemii---rok-2021-193536/>.
- [54] KOLEKTIV AUTORŮ. *Typový plán: Epidemie – hromadné nákazy osob (včetně epidemie COVID-19)*. Praha: Ministerstvo zdravotnictví ČR, 2020. [cit. 2021-11-24]. Dostupné z: poskytnuto vedoucím diplomové práce.
- [55] OCHRANA, František. *Metodologie, metody a metodika vědeckého výzkumu*. Praha: Karolinum, 2019. ISBN 978-80-246-4204-8 (online: pdf).

- [56] GÜREL, Emet, Merba, TAT. SWOT Analysis: A theoretical review. *J Int Soc*, 2017. 10(51): 994–1006. doi: 10.17719/jisr.2017.1832.
- [57] *SWOT analýza*, ©2011–2016 [online]. ManagementMania. [cit. 2021-12-20]. ISSN 2327-3658. Dostupné z: <https://managementmania.com/cs/swot-analyza>.
- [58] KOLEKTIV AUTORŮ. *Plán krizové připravenosti Hasičského záchranného sboru Karlovarského kraje*, 2019 [online]. Karlovy Vary: Hasičský záchranný sbor Karlovarského kraje [cit. 2022-01-20]. Dostupné z: <http://bezport.kr-karlovarsky.cz/> (neveřejná sekce dostupná pouze pro přihlášené uživatele).
- [59] *Magistrát města Karlovy Vary*, ©2022 [online]. Karlovy Vary. [cit. 2021-01-20]. Dostupné z: <https://mmkv.cz/cs/bezpecnostni-rada-krizovy-stab>.
- [60] KOLEKTIV AUTORŮ. *Krizový plán ORP Karlovy Vary*, 2020. Karlovy Vary: Hasičský záchranný sbor Karlovarského kraje [cit. 2022-01-20]. Dostupné z: poskytnuto externím konzultantem diplomové práce.
- [61] *Cheb, oficiální web města*, ©2022 [online]. Cheb. [cit. 2021-01-29]. Dostupné z: <https://www.cheb.cz/krizovy-stab-obce-s-rozsirenou-pusobnosti/os-31886>.
- [62] KOLEKTIV AUTORŮ. *Krizový plán ORP Cheb*, 2020. Karlovy Vary: Hasičský záchranný sbor Karlovarského kraje. [cit. 2022-01-23]. Dostupné z: poskytnuto externím konzultantem diplomové práce.
- [63] *Kraslice, oficiální stránka města Kraslice*, ©2022 [online]. Kraslice. [cit. 2021-01-31]. Dostupné z: <https://www.kraslice.cz/mesto/obcan/krizove-rizeni/>.
- [64] KOLEKTIV AUTORŮ. *Krizový plán ORP Kraslice*, 2020. Karlovy Vary: Hasičský záchranný sbor Karlovarského kraje. [cit. 2022-01-25]. Dostupné z: poskytnuto externím konzultantem diplomové práce.
- [65] KOLEKTIV AUTORŮ. *Pandemický plán Karlovarského kraje*, 2017 (přílohy aktualizované k 31. 12. 2019). Karlovy Vary: Krajská hygienická stanice Karlovarského kraje se sídlem v Karlových Varech. [cit. 2022-02-10].

(poskytnuto prostřednictvím KÚ KVK na základě žádosti autora diplomové práce o poskytnutí informací dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů).

- [66] KRÝSA, Ivo a Zdena KRÝSOVÁ. *Zákon o ochraně veřejného zdraví: komentář*. Praha: Wolters Kluwer, 2016. ISBN 978-80-7552-070-8.
- [67] MECENAS, Paulo, Renata TRAVASSOS da ROSA MOREIRA BASTOS, Antonio Carlos Rosário VALLINOTO et al. Effects of temperature and humidity on the spread of COVID-19: A systematic review. *PLoS One*, 2021. 15(9):e0238339. doi: 10.1371/journal.pone.0238339.
- [68] *Hasičský záchranný sbor Karlovarského kraje*, ©2022 [online]. Analýza požárovosti v Karlovarském kraji za rok 2019. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR. [cit. 2022-03-06]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/rocni-zpravy-o-stavu-po-karlovarskeho-kraje.aspx>.
- [69] *Hasičský záchranný sbor Karlovarského kraje*, ©2022 [online]. Analýza požárovosti v Karlovarském kraji za rok 2020. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR. [cit. 2022-03-06]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/rocni-zpravy-o-stavu-po-karlovarskeho-kraje.aspx>.
- [70] *Hasičský záchranný sbor Karlovarského kraje*, ©2022 [online]. Statistická ročenka za rok 2020. Příloha k Roční zprávě o stavu PO za rok 2020. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR. [cit. 2022-03-06]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/rocni-zpravy-o-stavu-po-karlovarskeho-kraje.aspx>.
- [71] *Hasičský záchranný sbor Karlovarského kraje*, 2020. Informační zpráva o činnosti HZS Karlovarského kraje v souvislosti s výskytem onemocnění COVID-19 za období 7. 3. 2020–17. 5. 2020. Karlovy Vary: Hasičský záchranný sbor Karlovarského kraje. [cit. 2022-03-15]. Dostupné z: poskytnuto externím konzultantem diplomové práce.

- [72] CHVOJKOVÁ, Libuše. Záchrana života je na prvním místě. *112: odborný časopis požární ochrany, integrovaného záchranného systému a ochrany obyvatelstva*. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR, 2021. 20(7): 6–11. ISSN 1213-7057.
- [73] NEDĚLNÍKOVÁ, Hana a kolektiv. Pandemie COVIDU-19. *Statistická ročenka 2020, Česká republika. 112: odborný časopis požární ochrany, integrovaného záchranného systému a ochrany obyvatelstva* (příloha časopisu 112 číslo 3/2021). Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR, 2021. 3: 26–27. ISSN 1213-7057.
- [74] KOLEKTIV AUTORŮ. *Infografika COVID-19 2020–2021*. [PowerPoint prezentace]. Karlovy Vary: Hasičský záchranný sbor Karlovarského kraje, 2021. [cit. 2022-03-16]. Dostupné z: poskytnuto externím konzultantem diplomové práce.
- [75] LUKEŠ, Miroslav a Nela ŠTĚŘÍKOVÁ. Podpora HZS Karlovarského kraje odběrovým místům a odběrovým týmům pro testování osob na COVID-19. *112: odborný časopis požární ochrany, integrovaného záchranného systému a ochrany obyvatelstva*. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR, 2021. 20(4): 22–25. ISSN 1213-7057.
- [76] *Hasičský záchranný sbor Karlovarského kraje*, 2021. Zpráva o činnosti HZS Karlovarského kraje v souvislosti s výskytem onemocnění COVID-19 za období 16. září 2020–30. dubna 2021. Karlovy Vary: Hasičský záchranný sbor Karlovarského kraje. [cit. 2022-03-16]. Dostupné z: poskytnuto externím konzultantem diplomové práce.
- [77] RYBA, Drahošlav. Rozkaz generálního ředitele Hasičského záchranného sboru České republiky ze dne 16. října 2020, kterým se stanoví organizační pokyny pro zabezpečení činnosti mobilních odběrových týmů HZS ČR [online]. In: *Sbírka interních aktů řízení generálního ředitele Hasičského záchranného sboru ČR*. Ročník 2020, částka 40, 16. 10. 2021, s. 1–4. [cit. 2022-03-16]. Dostupné z: <https://www.hasici->

vzdelavani.cz/repository/vzdelavani/spolecne\_vzdelavani\_jpo/smp\_new/  
ostatni/SIAR\_2020\_40\_Odberove\_tymy\_COVID19.pdf.

- [78] *Hasičský záchranný sbor Karlovarského kraje, 2021* [online]. Roční zpráva o stavu požární ochrany Karlovarského kraje (2020). Karlovy Vary: Hasičský záchranný sbor Karlovarského kraje. [cit. 2022-03-29]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/rocni-zpravy-o-stavu-po-karlovarskeho-kraje.aspx>.
- [79] *Hasičský záchranný sbor Karlovarského kraje, 2021* [online]. Roční zpráva o stavu požární ochrany Karlovarského kraje (2021). Karlovy Vary: Hasičský záchranný sbor Karlovarského kraje. [cit. 2022-04-03]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/rocni-zpravy-o-stavu-po-karlovarskeho-kraje.aspx>.
- [80] *Hasičský záchranný sbor Karlovarského kraje, 2022*. Stav materiální vybavenosti HZS KVK před pandemií SARS-CoV-2 a při pandemii SARS-CoV-2. Karlovy Vary: Hasičský záchranný sbor Karlovarského kraje. [cit. 2022-04-08]. Dostupné z: poskytnuto externím konzultantem diplomové práce.
- [81] RYBA, Drahoslav. Pokyn generálního ředitele Hasičského záchranného sboru České republiky ze dne 19. února 2013, k činnosti jednotek požární ochrany při poskytování první pomoci na místě zásahu [online]. In: *Sbírka interních aktů řízení generálního ředitele Hasičského záchranného sboru ČR*. Ročník 2013, částka 11, 19. 02. 2013, s. 1–6. [cit. 2022-04-09]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/soubor/siar-ca-11-2013-pokyn-11-z-19-2-pdf.aspx>.
- [82] KOLEKTIV AUTORŮ. *Koncepce požární ochrany Karlovarského kraje (pro období let 2019 až 2029) č. j.: HSKV-33-2/2018-IZS*. Karlovy Vary: Hasičský záchranný sbor Karlovarského kraje, 2018. [cit. 2022-04-16]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/soubor/koncepce-po-kraje-do-roku-2029-pdf.aspx>.

- [83] WHO, 2020. Coronavirus disease 2019 (COVID-19) Situation Report – 51. [cit. 2022-04-17]. Dostupné z: [https://www.who.int/docs/default-source/coronaviruse/situation-reports/20200311-sitrep-51-covid-19.pdf?sfvrsn=1ba62e57\\_10](https://www.who.int/docs/default-source/coronaviruse/situation-reports/20200311-sitrep-51-covid-19.pdf?sfvrsn=1ba62e57_10).
- [84] DZÚROVÁ, Dagmar a Jan JAROLÍMEK. Šíření pandemie COVID-19 napříč geografickými i sociálními hranicemi: dokážeme mu čelit? *Geografie*, 2020. 125(1): 1–20. Dostupné z: [https://geografie.cz/media/pdf/geo\\_2020125010001.pdf](https://geografie.cz/media/pdf/geo_2020125010001.pdf).
- [85] *Ministerstvo zdravotnictví České republiky*, ©2022 [online]. Systém pohotovostních stupňů nabídne občanům předvídatelný plán protiepidemických opatření v souvislosti s covid-19. Praha. [cit. 2022-04-17]. Dostupné z: <https://koronavirus.mzcr.cz/system-pohotovostnich-stupnu-nabidne-obcanum-predvidatelny-plan-protiepidemickych-opatreni-v-souvislosti-s-covid-19>.
- [86] *Sekundární sektor (Výroba a průmysl) – Secondary Sector, Manufacturing and Industry*, ©2011–2016 [online]. ManagementMania. [cit. 2022-04-18]. ISSN 2327-3658. Dostupné z: <https://managementmania.com/cs/vyroba-a-prumysl-sekundarni-sektor>.
- [87] *Sektor služeb (terciární sektor)*, ©2011–2016 [online]. ManagementMania. [cit. 2022-04-18]. ISSN 2327-3658. Dostupné z: <https://managementmania.com/cs/sektor-sluzeb-terciarni-sektor>.
- [88] 90' ČT24, [televizní pořad]. Česká televize (ČT24), 15. 03. 2021, 20:05. Dostupné také z: <https://www.ceskatelevize.cz/porady/11412378947-90-ct24/221411058130315/> (iVysílání České televize).
- [89] *Vláda České republiky*, ©2009–2022 [online]. Aktuální opatření na podporu ekonomiky. Praha. [cit. 2022-04-18]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/epidemie-koronaviru/dulezite-informace/podpora-a-ulevy-pro-podnikatele-a-zamestnance-180601/>.

- [90] *Národní ústav duševního zdraví*, ©2015–2022 [online]. V důsledku pandemie covid-19 se s duševním onemocněním potýká téměř každý třetí dospělý. Podporu nabídne nový web. Klecany. [cit. 2022-04-17]. Dostupné z: <https://www.nudz.cz/files/pdf/tz-opatruj-se.pdf>.
- [91] ŠTRUNCOVÁ, Jitka. Digitální knihovna NDK-COVID zůstane přístupná do června 2021. [online]. In: *Knihovna – středisko vědeckých informací*. Fakulta sociálních věd Univerzity Karlovy. 12. 02. 2021. [cit. 2022-04-19]. Dostupné z: <https://knihovna.fsv.cuni.cz/aktuality/digitalni-knihovna-ndk-covid-zustane-pristupna-do-cervna-2021>.
- [92] *Evropská komise (oficiální internetová stránka Evropské Unie)*. Přehled opatření Komise. [online]. Evropská Unie (Generální ředitelství pro komunikaci). [cit. 2022-04-19]. Dostupné z: [https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/coronavirus-response/overview-commissions-response\\_cs](https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/coronavirus-response/overview-commissions-response_cs).
- [93] *Vláda České republiky*, ©2009–2022 [online]. Evropský rozměr boje proti koronaviru. Praha. [cit. 2022-04-19]. [https://www.vlada.cz/cz/epidemie-koronaviru/dulezite-informace/evropsky-rozmer-boje-proti-koronaviru-180598/#dalsi\\_info](https://www.vlada.cz/cz/epidemie-koronaviru/dulezite-informace/evropsky-rozmer-boje-proti-koronaviru-180598/#dalsi_info).
- [94] *Onemocnění aktuálně, 2020-2021* [online]. Přehled aktuálních informací o nemocech v České republice (Karlovarský kraj). Praha: Ministerstvo zdravotnictví, 2020. [cit. 2022-04-20]. Dostupné z: <https://onemocneni-aktualne.mzcr.cz/covid-19/kraje/KVK>.
- [95] *Onemocnění aktuálně, 2020-2021* [online]. Přehled aktuálních informací o nemocech v České republice. Praha: Ministerstvo zdravotnictví, 2020. [cit. 2022-04-20]. Dostupné z: <https://onemocneni-aktualne.mzcr.cz/covid-19/prehledy-khs>.

- [96] BUČEK, David. Zapojení příslušníků ochrany obyvatelstva a krizového řízení HZS Olomouckého kraje při řešení koronaviru. *112: odborný časopis požární ochrany, integrovaného záchranného systému a ochrany obyvatelstva*. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR, 2021. 20(7): 22–25. ISSN 1213-7057.
- [97] *Ministerstvo pro místní rozvoj České republiky*, ©2022 [online]. Výzva č. 36 Stanice IZS. [cit. 2022-04-23]. Dostupné z: <https://irop.mmr.cz/cs/vyzvy/seznam/vyzva-c-36-stance-izs>.
- [98] *Požáry.cz*, ©2022 [online]. V Ostrově se začne stavět nová stanice profesionálních hasičů, investice za téměř sedmdesát milionů korun je podpořena z evropských fondů. 08. 02. 2022 13:01. [cit. 2022-04-23]. Dostupné z: <https://www.pozary.cz/clanek/259104-v-ostrove-na-karlovarsku-se-zacne-stavet-nova-stance-profesionalnich-hasicu-investice-za-temer-sedmdesat-milionu-korun-je-podporena-z-evropskych-fondu/>.
- [99] Usnesení vlády České republiky č. 43/2022 Sb., o vyhlášení nouzového stavu pro území České republiky z důvodu nutnosti reagovat na migrační vlnu velkého rozsahu na území České republiky na dobu 30 dnů od 00:00 hodin dne 4. března 2022 [online]. In: *Sbírka zákonů*. 2022. Praha. [cit. 2022-04-24]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/vysledky-jednani-vlady-2-brezna-2022-194673/>.
- [100] *Vláda České republiky*, ©2009–2022 [online]. Informace v souvislosti s invazí Ruska na Ukrajinu. Praha. [cit. 2022-04-25]. <https://www.vlada.cz/cz/media-centrum/aktualne/informace-v-souvislosti-s-invazi-ruska-na-ukrajinu-194507/>.
- [101] *Hasičský záchranný sbor Karlovarského kraje*, ©2022 [online]. Činnost HZS Karlovarského kraje od začátku konfliktu na Ukrajině. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR. [cit. 2022-04-25]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/cinnost-hzs-karlovarskeho-kraje-od-zacatku-konfliktu-na-ukrajine.aspx>.



## 10 SEZNAM POUŽITÝCH OBRÁZKŮ

Obrázek 1 - Správní obvody ORP v Karlovarském kraji .....	16
Obrázek 2 - Organizační schéma HZS KVK.....	44
Obrázek 3 - Budova krajského ředitelství HZS KVK.....	45
Obrázek 4 - Územní odbor Karlovy Vary – stanice Karlovy Vary .....	46
Obrázek 5 - Územní odbor Sokolov – stanice Sokolov .....	46
Obrázek 6 - Organizační schéma krizového štábu ORP Cheb .....	68
Obrázek 7 - Souhrnná statistika událostí v Karlovarském kraji za rok 2019...	89
Obrázek 8 - Požárovost v jednotlivých ORP Karlovarského kraje za rok 2019 .....	90
Obrázek 9 - Souhrnná statistika událostí v Karlovarském kraji za rok 2020...	91
Obrázek 10 - Požárovost v jednotlivých ORP Karlovarského kraje za rok 2020 .....	92
Obrázek 11 - Počet zásahů jednotek HZS KVK v souvislosti s nálezou COVID-19 v roce 2020.....	92
Obrázek 12 - Počet zásahů v souvislosti s nálezou COVID-19 na územních odborech za rok 2020.....	93
Obrázek 13 - Přehled činnosti HZS KVK za období 7. 3. 2020–17. 5. 2020 v jednotlivých ORP Karlovarského kraje.....	96
Obrázek 14 - Souhrnná statistika událostí v Karlovarském kraji za období 7. 3. 2020– 17. 5. 2020 .....	97
Obrázek 15 - Přehled hovorů na informační linku IZS v Karlovarském kraji dle zaměření hovoru (%).....	98
Obrázek 16 - Centrální sklad HZS KVK – Karlovy Vary .....	100
Obrázek 17 - Budova centrálního skladu HZS KVK - Karlovy Vary.....	101
Obrázek 18 - Přehled činnosti HZS KVK za období 5. 10. 2020–11. 4. 2021 v jednotlivých ORP Karlovarského kraje. ....	105

Obrázek 19 - Souhrnná statistika událostí v Karlovarském kraji za období 5. 10. 2020– 11. 4. 2021.....	105
Obrázek 20 - Vizualizace chystané stanice HZS KVK v Ostrově .....	140

## 11 SEZNAM POUŽITÝCH TABULEK

Tabulka 1 - Metodické kroky při použití obsahové analýzy .....	60
Tabulka 2 - Krizový štáb Karlovarského kraje .....	63
Tabulka 3 - Krizový štáb Hasičského záchranného sboru Karlovarského kraje .....	66
Tabulka 4 - Krizový štáb ORP Karlovy Vary .....	68
Tabulka 5 - Krizový štáb ORP Cheb .....	69
Tabulka 6 - Krizový štáb ORP Kraslice .....	70
Tabulka 7 - SWOT analýza Krizového plánu Karlovarského kraje.....	72
Tabulka 8 - SWOT analýza Pandemického plánu Karlovarského kraje.....	75
Tabulka 9 - Počet zásahů za rok 2019 ve správních obvodech jednotlivých ORP Karlovarského kraje dle typu události .....	88
Tabulka 10 - Počet zásahů za rok 2020 ve správních obvodech jednotlivých ORP Karlovarského kraje dle typu události .....	90
Tabulka 11 - Činnost HZS KVK za období 7. 3. 2020–17. 5. 2020 .....	96
Tabulka 12 - Výdej materiálu ze skladů pro zajištění potřeb a činnosti jednotlivých míst v Karlovarském kraji.....	102
Tabulka 13 - Činnost HZS KVK za období 5. 10. 2020–11. 4. 2021 .....	104
Tabulka 14 - Přehled hlavních činností zajišťovaných HZS KVK během první a druhé vlny pandemie SARS-CoV-2.....	113
Tabulka 15 - Komparace první a druhé vlny pandemie SARS-CoV-2 .....	114
Tabulka 16 - Komparace počtu požárů v letech 2019 a 2020 v rámci správních obvodů jednotlivých ORP Karlovarského kraje.....	116
Tabulka 17 - Komparace materiální vybavenosti HZS KVK v období před pandemií SARS-CoV-2 a v jejím průběhu .....	119
Tabulka 18 - Statistika související s onemocněním COVID-19 od 1. března 2020 do 11. dubna 2021 v Karlovarském kraji.....	132

## 12 SEZNAM PŘÍLOH

Příloha 1 - Rozhodnutí hejtmana Karlovarského kraje č. 2/2020, o zákazu vstupu, pohybu, pobytu osob bez ochranných prostředků dýchacích cest (roušky, respirátory, šátky, šály a obdobné tkaniny a materiály)..	1
Příloha 2 - Přehled nebezpečí s nepříjatelým rizikem.	2
Příloha 3 - Usnesení vlády ČR ze dne 12. března 2020 č. 194 o vyhlášení nouzového stavu.	3
Příloha 4 - Usnesení vlády ze dne 13. března 2020 č. 207 o krizovém opatření..	5
Příloha 5 - Usnesení vlády ČR ze dne 30. září 2020 č. 957 o vyhlášení nouzového stavu.	7



KARLOVARSKÝ KRAJ

MGR. PETR KUBIS

HEJTMAN

Karlovy Vary 18. března 2020  
č.j.: KK/74/HK/20

## ROZHODNUTÍ

hejtmána Karlovarského kraje  
č. 2/2020

### **o zákazu vstupu, pobytu a pohybu osob bez ochranných prostředků dýchacích cest (roušky, respirátory, šátky, šály a obdobné tkaniny a materiály)**

Podle ustanovení § 14 odst. 4 písm. h) zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „krizový zákon“), v souvislosti v souvislosti s nouzovým stavem vyhlášeným Vládou ČR dne 12. 3. 2020 za použití zmocnění § 14 odst. 6) krizového zákona,

#### **a) nařizují zákaz vstupu, pobytu a pohybu osob bez ochranných prostředků dýchacích cest (roušky, respirátory, šátky, šály a obdobné tkaniny a materiály)**

do prostředků veřejné hromadné dopravy, provozoven, jejichž provoz je povolen i za nouzového stavu, sociálních a zdravotnických zařízení, sídel orgánů veřejné moci, správních orgánů a integrovaného záchranného systému, školských zařízení, pošt a lékáren, a na všech veřejně přístupných místech, a to na celém území Karlovarského kraje,

#### **b) nařizují v zařízeních poskytujících ubytovací služby na území Karlovarského kraje, v nichž bude současně více než 5 hostů nebo návštěvníků, zákaz pohybu bez ochranných prostředků dýchacích cest (roušky, respirátory, šátky, šály a obdobné tkaniny a materiály),**

a to počínaje dnem 18.03.2020 od 10:30 do odvolání, nejdéle však po dobu trvání krizového stavu.

Osoby jsou povinny řídit se pokyny orgánů krizového řízení a příslušníků bezpečnostních sborů a ozbrojených sil, provádějících střežení a kontrolu.

#### **Odůvodnění**

Zákaz vstupu, pobytu a pohybu osob na vymezeném místě nebo území je nařizován z důvodu naléhavého obecného zájmu neodkladného odvrácení nebezpečí ohrožení životů, zdraví a majetku obyvatel žijících v území, pro které je vyhlášen krizový stav.

#### **Poučení**

Proti tomuto rozhodnutí není ve smyslu ustanovení § 38 krizového zákona přípustné odvolání.

V případě nesplnění povinností stanovených tímto rozhodnutím, lze uložit dle ustanovení § 34 krizového zákona pokutu do výše 20.000,- Kč.

Toto rozhodnutí nabývá účinnosti dnem 18.03.2020 v 10:30 hodin.

Mgr. Petr Kubis v. r.  
hejtmán

#### Rozdělovník:

Úřední deska Krajského úřadu Karlovarského kraje

Úřední deska obcí s rozšířenou působností v Karlovarském kraji

Sdělovací prostředky

Zdroj: [39]

## Příloha 2

KATEGORIE NEBEZPEČÍ		TYPY NEBEZPEČÍ S NEPŘIJATELNÝM RIZIKEM	GESCE
<i>Naturogenní</i>	<i>Abiotické</i>	Dlouhodobé sucho	MŽP, MZe, MV
		Extrémně vysoké teploty	MŽP
		Přívalová povodeň	MŽP, MV, MZe
		Vydatné srážky	MŽP, MV
		Extrémní vítr	MŽP, MV
		Povodeň	MŽP, MV, MZe
	<i>Biotické</i>	Epidemie – hromadné nákazy osob	MZd
		Epifytie – hromadné nákazy polních kultur	MZe
		Epizootie – hromadné nákazy zvířat	MZe
<i>Antropogenní</i>	<i>technologní</i>	Narušení dodávek potravin velkého rozsahu	MZe, MPO
		Narušení funkčnosti významných systémů elektronických	ČTÚ, MPO
		Narušení bezpečnosti informací kritické informační infrastruktury	NBÚ/NÚKIB, MV
		Zvláštní povodeň	MZe, MV, MŽP
		Únik nebezpečné chemické látky ze stacionárního zařízení	MŽP, MV, SÚJB
		Narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu	MZe
		Narušení dodávek plynu velkého rozsahu	MPO, MV
		Narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu	SSHR, MPO
		Radiační havárie	SÚJB, MV
		Narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu	MPO, MV
	<i>sociogenní</i>	Migrační vlny velkého rozsahu	MV, MZV
		Narušování zákonnosti velkého rozsahu (včetně terorismu)	MV
	<i>ekonomické</i>	Narušení finančního a devizového hospodářství státu	MF, ČNB

Zdroj: [44]



## **USNESENÍ**

### **VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY**

ze dne 12. března 2020 č. 194

vláda v souladu s čl. 5 a 6 ústavního zákona č. 110/1998 Sb.,  
o bezpečnosti České republiky,

#### **vyhlašuje**

pro území České republiky z důvodu ohrožení zdraví v souvislosti  
s prokázáním výskytu koronaviru /označovaný jako SARS CoV-2/ na území  
České republiky

#### **NOUZOVÝ STAV**

na dobu od 14.00 hodin dne 12. března 2020 na dobu 30 dnů.

#### **Vláda**

#### **I. n a ř i z u j e**

ve smyslu § 5 písm. a) až e) a § 6 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení  
a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů pro  
řešení vzniklé krizové situace krizová opatření, jejichž konkrétní provedení  
stanoví vláda samostatným usnesením vlády;

## **II. u k l á d á**

1. předsedovi vlády řídit a koordinovat úkoly podle bodu I.;
2. členům vlády požádat vládu o předchozí souhlas k opatřením souvisejícím s vyhlášeným nouzovým stavem, která člen vlády nebo jím řízené ministerstvo činí v rámci svých pravomocí, a to před jejich uplatněním;

**III.** dosavadní vydaná a platná mimořádná opatření Ministerstva zdravotnictví nejsou tímto vyhlášením nouzového stavu dotčena;

**IV.** toto rozhodnutí nabývá účinnosti dnem 12. března 2020, ve 14.00 hodin a jeho platnost končí uplynutím 30 dnů od nabytí jeho účinnosti;

**V. pověřuje** předsedu vlády informovat neprodleně Poslaneckou sněmovnu Parlamentu České republiky o vyhlášení nouzového stavu podle bodu I. tohoto usnesení.

**Provedou:** ministři, vedoucí ostatních ústředních orgánů státní správy

**Na vědomí:** hejtmani, primátor hlavního města Prahy

Ing. Andrej Babiš, v. r.

předseda vlády

Zdroj: [52]





## **USNESENÍ**

### **VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY**

ze dne 13. března 2020 č. 207

#### **o zajištění poskytování péče v zařízeních sociálních služeb po dobu trvání nouzového stavu**

V návaznosti na usnesení vlády č. 194 ze dne 12. března 2020, kterým vláda v souladu čl. 5 a 6 ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, vyhlásila pro území České republiky z důvodu ohrožení zdraví v souvislosti s prokázáním výskytu koronaviru /označovaný jako SARS CoV-2/ na území České republiky nouzový stav a ve smyslu § 5 písm. a) až e) a § 6 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů, pro řešení vzniklé krizové situace, rozhodla o přijetí krizových opatření, tímto ve smyslu ustanovení § 5 písm. e) a § 6 odst. 1 písm. c) krizového zákona.

#### **Vláda**

#### **I. Ukládá**

1. k zajištění poskytování péče v zařízeních sociálních služeb po dobu platnosti nouzového stavu v souvislosti s výskytem epidemie COVID\_19 na území České republiky pracovní povinnost studentům v denní formě studia vyšších odborných a vysokých škol v oborech vzdělání podle § 110 odst. 4 písm. a) a b) zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, a studentům středních škol v oborech vzdělání podle přílohy č. 4 vyhlášky č. 505/2006 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů,
2. ministryni práce a sociálních věcí informovat a metodicky vést kraje a hlavní město Prahu v procesu zajišťování poskytování péče podle bodu I/1,
3. ministři školství, mládeže a tělovýchovy poskytnout veškerou potřebnou součinnost Ministerstvu práce a sociálních věcí, krajům a hlavnímu městu Praze,
4. hejtmanům krajů a primátorovi hl. m. Prahy zajišťovat a koordinovat na svém území pracovní povinnost poskytovatelům sociálních služeb a informovat Ministerstvo práce a sociálních věcí o přijatých opatřeních v tomto směru;

## **II. nařizuje**

1. všem poskytovatelům sociálních služeb, kterým byla udělena registrace k poskytování sociální služby podle § 46 zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách (denní stacionáře), od 16. března 2020 po dobu trvání nouzového stavu **pozastavit činnost** těchto zařízení,
2. hejtmanům krajů a primátorovi hl. m. Prahy
  - a) zajistit poskytnutí jiné vhodné sociální služby, popřípadě poskytování jiné formy péče v nezbytně nutné míře, a to pouze v případech bezprostředního ohrožení života a zdraví uživatelů sociální služby podle bodu II/1, a to ve spolupráci s obcemi, ve kterých mají tito uživatelé skutečný pobyt,
  - b) informovat Ministerstvo práce a sociálních věcí o realizaci opatření podle bodu II/2a.

### **Provedou:**

ministerně práce a sociálních věcí,

ministr školství, mládeže a tělovýchovy,

hejtmani krajů a primátor hlavního města Prahy,

dotčení poskytovatelé sociálních služeb,

starostové dotčených obcí

Ing. Andrej Babiš, v. r.

předseda vlády

Zdroj: [52]



## **USNESENÍ**

### **VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY**

ze dne 30. září 2020 č. 957

vláda v souladu s čl. 5 a 6 ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky,

#### **vyhlašuje**

pro území České republiky z důvodu ohrožení zdraví v souvislosti s prokázáním výskytu koronaviru /označovaný jako SARS CoV-2/ na území České republiky

#### **NOUZOVÝ STAV**

na dobu od 00.00 hodin dne 5. října 2020 na dobu 30 dnů.

#### **Vláda**

#### **I. n a ř i z u j e**

ve smyslu § 5 písm. a) až e) a § 6 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů pro řešení vzniklé krizové situace krizová opatření, jejichž konkrétní provedení stanoví vláda samostatným usnesením vlády;

## **II. u k l á d á**

1. předsedovi vlády řídit a koordinovat úkoly podle bodu I.,

2. členům vlády požádat vládu o předchozí souhlas k opatřením souvisejícím s vyhlášeným nouzovým stavem, která člen vlády nebo jím řízené ministerstvo činí v rámci svých pravomocí, a to před jejich uplatněním;

**III. s t a n o v í**, že subjekty kritické infrastruktury mohou určit kritické zaměstnance, jejichž přítomnost na pracovišti je nezbytná pro zajištění funkce příslušného prvku kritické infrastruktury, na něž se budou vztahovat zákazy a povinnosti;

**IV.** dosavadní vydaná a platná ochranná a mimořádná opatření Ministerstva zdravotnictví nejsou tímto vyhlášením nouzového stavu dotčena;

**V. p o v ě ř u j e** předsedu vlády informovat neprodleně Poslaneckou sněmovnu Parlamentu České republiky o vyhlášení nouzového stavu podle bodu I. tohoto usnesení;

**VI.** toto rozhodnutí nabývá účinnosti dnem 5. října 2020, v 00.00 hodin a jeho platnost končí uplynutím 30 dnů od nabytí jeho účinnosti.

**Provedou:** ministři, vedoucí ostatních ústředních orgánů státní správy

**Na vědomí:** hejtmani, primátor hlavního města Prahy

Ing. Andrej Babiš, v. r.

předseda vlády

Zdroj: [52]